

委员建议

应用“智慧+”，加强慈善公益事业的监管和发展

广东省民政厅答复：已将“区块链+慈善”应用纳入相关平台建设

政协委员 议事厅 150

羊城晚报记者 薛江华 通讯员 邵启文

公开透明、规范创新是慈善公益事业的生命线。随着广东经济社会的发展，参与公益活动的人数越来越多，要求对慈善公益事业进行公开透明监管的呼声日益加强。在去年的“省两会”期间，农工党广东省委提案建议，应用“智慧+”，加强慈善公益事业的监管和发展。日前，广东省民政厅对提案作出答复时表示，省民政厅已着手编制《广东省民政业务综合信息平台（一期）项目立项方案》，“区块链+慈善”的应用已纳入该平台的建设。该平台可将每一笔捐赠记录与实施内容进行关联，通过实施内容与受益人关联，实现对每一笔捐赠款物的去向进行跟踪，达到对款物进行可信监控、完整记录的目的。



图/视觉中国

问题

公众获取慈善公益信息来源不对称

提案指出，目前，政府对慈善公益组织的管理还没有标准化的规程，各相关公益组织在科学管理、高效运作、员工培训和流程标准化以及执行能力方面都存在很大差异，极少数公益组织的不佳表现容易让公众对我国慈善组织的整体运作情况产生高度不信任感，社会影响极坏，也阻碍了我国慈善公益事业的良性健康发展。此外还存在公众获取慈善公益信息源的不对称和不全面的问题。就目前检索到的资料显示，政府尚未对各家公益授权机构或民政部门注册的公益组织建立统一管理平台，未对各捐赠人在各捐赠平台的捐赠信息进行统

一汇总、检索和分析，也未及时对各公益服务组织提供的活动或服务进行归类、甄别和效果分析等。因此，公众无法从统一入口来直接获得相关信息，只能通过零碎的、相关商业平台推荐的一些渠道去参与。这些问题在一定程度上也降低了公众参与慈善公益活动的积极性。最后，还有公益活动提供方和获取帮助方对接存在错位和滞后性的问题。公益组织由于人员和资金方面的局限性，无法系统全面地获取需要提供帮助方的需求，而需求方也无法通过有效便捷的渠道获得可提供服务的信息，故彼此之间无法有效对接。

建议 引入“区块链”技术，解决公益事业的信任难题

为了解决上述问题，提案建议，对捐赠的财物从捐赠入口就开始跟踪和记录，直到受捐人收到捐赠财物后，对其使用情况进行反馈和记录。区块链具有去

中心化、公开透明、信息可追溯、防篡改、通过智能合约自动执行等优势，可以提供有效的凭证和数据信息，捐赠人可以每一笔交易进行查询，追溯物资或

款项的发放信息、使用情况等，杜绝了某一个组织或个人操控一个公益项目为自己谋利益的可能性。这些优势可以基本上解决公益事业的信任难题。

建议 各慈善公益组织应将运营费用公开并进行审计

为了保证慈善公益组织和基金的“干净”，提案建议主管部门要求各慈善公益组织应将运营费用公开并进行第三方财务审计。如将聘请人员的工资、办公费用，执行过程中产生的交通费、差旅费等细目进行网上实时公开并提供原件扫描件作为附件；聘请独立第三方财务公司进行审计和评估，审计报告也应在网上及时披露。

提案还建议，政府管理部门应联合互联网运营商，设立公益服务活动的信息公开平台、公众评价和交流平台。目前，民政部指定的互联网线上捐赠平台有腾讯公益网络募捐平台、淘宝公益京东公益互联网募捐信息平台、轻松筹、水滴筹、中国扶贫网等22家互联网募捐信息平台。各家公益平台侧重点不同，政府应联合

这些互联网运营商，出台相应的鼓励政策来促进这些平台以接收更多的公益机构和相关项目；也可以要求相关的省市各级公益组织和机构积极入驻各线上平台。同时利用这些互联网平台，进一步设立公益服务活动的信息公开平台、公众评价和交流平台，这样，政府在收集相关信息进行统筹管理时就更有可信度和参考性。

答复 通过区块链技术 将相关慈善流程信息全部上链存证

答复表示，目前，省政务服务数据局正积极开展区块链技术相关应用工作：指导和支撑省各有关单位区块链相关项目立项工作，目前已批复部分相关信息化项目立项；省政务大数据中心已上线应用区块链技术存储数据质检报告、信用信息查询结果报告、数据中请业务流程等电子文档，通过“文件上链校验”功能对上链文件进行校验，保障数据共享全流程不可抵赖和不可更改……

答复还透露，省民政厅已着手编制《广东省民政业务综合信息平台（一期）项目立项方案》，“区块链+慈善”

的应用已纳入该平台的建设。平台正式上线后可通过区块链技术，将捐赠人、慈善组织、受赠人、受益人、物流机构、监管部门相关慈善流程信息全部上链存证，保证数据的准确性、完整性。该平台将每一笔捐赠记录与实施内容进行关联，通过实施内容与受益人关联，实现对每一笔捐赠款物的去向进行跟踪，达到对款物进行可信监控、完整记录的目的。平台将提供全链路存证、自动执行能力，监管部门可依据此数据对慈善捐赠、受赠活动进行监管，实现透明公益慈善，让更多的用户信任并参与公益慈善活动。

答复 依法依规严厉查处 未按要求进行财务审计的慈善组织

对于慈善组织的信息公开问题，目前，《中华人民共和国慈善法》《基金会管理条例》《慈善组织信息公开办法》均对慈善组织及基金会信息公开作出了明确规定。

答复表示，省民政厅在2018年印发了《社会组织信息公开的办法（试行）》，进一步明确了社会组织实行信息公开的内容方式和登记管理机关的职责。持续督促省本级慈善组织和基金会在民政部慈善中国平台、广东社会组织信息网、微信公众号等公开渠道予以信息公开，确保公益慈善捐赠情况的真实性、及时性和完整性。2020年，省本级慈善组织共451家报送了年度工作报告，均在广东省社会组织信息网上实现年报和财务报告双公开，

接受社会公众监督。省民政厅一直督促各地市严格按照《慈善组织信息公开办法》的要求，强化慈善组织和基金会的信息公开，严厉查处未按要求进行财务审计、未按要求进行信息公开的慈善组织和基金会。民政厅表示，下一步将持续加强信息化建设，不断提高“区块链”技术和大数据分析技术的应用能力，加强与有关部门及其他组织的沟通交流，研究构建基于“区块链”技术和大数据信息综合分析的评价体系，不断强化对慈善公益组织的监管能力，推动慈善公益组织运作更加公开、透明，及时接受群众监督评价，促进广东慈善公益组织高质量发展。

E-mail:wbsp@ycwb.com

完善生育制度支持“三孩”政策落地

首席评论 斯涵涵

2021年6月21日，人民日报刊发国务院发展研究中心社会发展研究部研究员张冰子的文章《完善生育休假与生育保险制度》。文章称，当前，产假和生育保险制度还需进一步完善。张冰子提出的建议包括：将延长产假的生育津贴纳入生育保险待遇；延长带薪产假；由生育保险基金对用人单位进行补贴；逐步将灵活就业人员纳入生育保险参保范围；尽快落实生育保险假期制度。（6月21日中国青年报）

子女政策及配套支持措施”重大决策，引发强烈关注。在人们为“三孩”政策叫好之时，也有人认为“不敢生”“养不起”而烦恼。人民日报刊发《完善生育休假与生育保险制度》的专家文章，提出延长带薪产假至一个月、尽快落实生育保险假期制度等，自然被视为具有强烈的信号意义。在生育期间让男女双方都享受产假的做法在国际上早已已有之，尤其是在生育率低下的发达国家，政府颁布的一系列“催生”政策中总少不了鼓励男性休产假这一条。例如，瑞典现行产假总时长共计480天；德国给初为父母的员工14个月的带薪假

期。“陪产假”“育儿假”可以更好地保障“三孩”政策的落地，激发人口红利，提高民众幸福指数。落实父母育儿假还可以营造男女平等的社会氛围。因为女性生育之故，需要享受产假等一系列权利，企业出于成本考量，对录用育龄女性心存疑虑，全面放开三胎生育以后，或将加剧女性就业歧视。倘若延长带薪产假，会在很大程度上消除用人单位的性别歧视问题，也能使丈夫无顾虑地承担起更多的家庭责任。现实情况是，生下孩子之后，职场女性往往分身乏术，家长们也往往为孩子无人照料而苦恼不已。学者提议的“陪产假”“育儿

假”与过去的妇女产假有所不同，允许父母根据计划免疫、儿童体检、生病等婴幼儿生长问题需要请假，天数可结合企事业单位自身情况来制定。这就给了父亲、母亲和企业单位更多的选择。而夫妻双方共同承担教育子女和家务劳动的责任，保障婴幼儿得到必要的照顾，可以有效缓解年轻夫妇的焦虑；父母双方共同参与育儿，也有利于儿童的健康成长和家庭和谐。不应忽视的是，由于“陪产假”“育儿假”加大了企业的用工成本，故在部分地区试行过程中遭遇巨大阻碍，使得“陪产假”“育儿假”犹如空中楼阁。对此，张冰子提出将延长产假的生育津贴纳入生

育保险待遇，由生育保险基金对用人单位进行补贴。如此可以适度补贴用人单位的相关成本，减少企业落实“陪产假”“育儿假”的后顾之忧，解决好育龄职工、单位及政府部门的利益均衡问题，有助于提高放开三孩生育的社会共识。生育问题不仅是家庭问题，也是社会问题，人口政策的制订、配套措施的推出是一个纷繁复杂的系统工程，需要科学全面的探索及不断修正完善。期望“陪产假”“育儿假”制度早日制定并实施，逐步完善生育休假与生育保险制度，减轻育龄夫妻的身心压力，化解生育之困，促进三孩生育政策更好落地。

今日论衡之公民问政 陈广江

让“偏航”的网约车回归“正轨”

6月21日，针对备受关注的网约车平台“网约车偏航女子跳车”一事，杭州市富阳区人民政府新闻办公室官方微博发布通报称，因司机两次未按导航行驶，让乘客高某产生了恐慌心理进而跳车受伤，公安机关未发现网约车司机张某某涉嫌刑事犯罪或有违反治安管理条例行为，交警部门将依法依规对司机和网约车平台进行处理。（6月21日中新网）

在首汽约车平台和受伤女乘客各执一词的情况下，这份权威通报起到了正本清源、一锤定音的作用，相关部门高效处置网络舆情、及时回应社会关切的做法值得肯定。从官方调查看，网约车两次偏离导航路线、司机沟通不畅引发误解，是此次事件发生的主要原因。之前首汽约车的回应和这次官方通报基本吻合，当事女乘客所谓“首汽约车声明中多处捏造事实”的质疑，也是因误会、沟通不畅等问题造成的。

尽管如此，也不应指责女乘客“防卫过度”“神经过敏”“被害妄想”。首先，震惊全网的湖南长沙“货拉拉女乘客坠车死亡事件”并未走远，部分乘客心存侥幸并不稀奇；其次，本次事件中的司机两次偏航是不争的事实；第三，司机没有做好解释沟通工作，让乘客产生了恐慌。此外，女乘客称，事发后平台工作人员怀疑其有精神问题，此做法也容易激化矛盾。应承认，因城市道路建设和封闭施工都很频繁，加之司机更熟悉当地路况，所以司机不按导航行驶或许能更快到达目的地。但是，当偏航的合理性与乘客的意愿发生冲突时，作为服务者的网约车司机无疑应遵从后者，而不是固执己见。如果偏航不可避免，司机必须做好解释沟通工作，征求乘客同意。制度也是这么规定的。《杭州市客运出租汽车管理条例》规定，“驾驶员在从事网约车服务过程中应当遵守下列规定”，其中第（二）项为：“根据网络平台规划线路或者乘客意愿选择合理路线，不得绕道行驶”。可见，当事司机两次偏航并违背乘客意愿，已涉嫌违规。让“偏航”的网约车回归“正轨”，需要重申网约车行业的基本职业素养，即非必要不偏航、偏航须经征得乘客同意，更需要平台不断完善、优化管理流程，持续开展针对司机的相关培训。在出行越来越依赖导航的今天，网约车临时偏航和更改路线的情况要尽可能少出现，这要明确触发条件，而不是靠司机的临时决定。官方通报出台后，首汽约车也发布《致歉声明》，平台将更加严格执行司机行驶路线规则，避免由于偏航、临时改变路线等使乘客产生误解；加强司机沟通方式方法培训，增强司机沟通意识和沟通能力；强化提示乘客行程分享、一键报警等安全中心各项功能的使用。这些措施很有针对性，但落实是关键。但愿类似因偏航造成

漫画

上课藏手机 文李英 图春鸣



近日，一款可藏手机的水杯引发广泛关注。网传视频显示，该款水杯外观和普通杯子一样，但是底座可以打开，杯中有一个空间恰好可以放入手机。记者检索发现，多家网店在公开销售此类水杯，并宣称是“上课藏手机神器”。水杯生产厂家一名工作人员告诉记者，该款水杯原来是透明的，供运动人士放水使用，后来在经销商要求下生产了不透明水杯。（6月21日中国青年报）明明是供运动人士使用的

“可藏手机水杯”，却被一些别有用心商家包装成了供学生使用的“上课藏手机神器”。这种商品身份和功能的转换，令商家扮演了极不光彩的角色。今年1月，教育部专门发布了《关于加强中小学手机管理工作的通知》，要求各地按照“有限带入校园、禁止带入课堂”的要求，细化手机管理措施。在此背景下，一些商家一边说“学生请依照学校规定合理安排，妥当使用，但任何考试中都不可以

用”，一边又大肆宣传水杯“防检查、防检测”“目前没有同校被发现过”，其营销的“司马昭之心”，路人皆知。这种诱导特定消费者购买水杯以逃避学校管理、获得作弊便利的营销宣传，是在给中小学生学习管理工作下绊添堵。市场监管部门应加强对线上线下有关明示或暗示“上课藏手机神器”宣传的关注、监督，教育部门、学校则应加强对学生的正面教育引导，有针对性地对学生“可藏手机水杯”类用品进行检查。

固体饮料“傍药名”现象值得警惕

热点快评 罗志华

降糖药是很多糖尿病患者控制血糖的必需品，但有些不法分子竟打着“降糖神药”的幌子进行诈骗。这些假药不仅费用高昂，起不到降糖效果，而且受骗人被诱导停用了正规药品，对身体也造成了伤害。一家叫“深圳松茂堂”公司的销售人员，他们自称是按祖传秘方研制生产了一种治疗糖尿病的特效药，宣称该药可根治二型糖尿病，一个疗程四个月，费用4800元。但其实，该产品“葛洪唐安双瓜糖粉”只是一种固体饮料。（6月20日央视网）

将固体饮料当成“降糖神药”来售卖，对糖尿病患者的健康将构成巨大的威胁。糖尿病患者终身治疗，该疾病发展到一定程度，千万不能随便停药，否则，很可能导致血糖波动过大或突然飙升，进而出现严重的并发症甚至危及生命。但为了夸大“葛洪唐安双瓜糖粉”的神效，这些销售人员居然声称可以停药，除了说明这些人胆大妄为之外，还与“无知者无畏”有关。之所以有那么多人上当受骗，与骗子的“话术”环环相扣、设计十分精巧有关。但也要看到，很多糖尿病患者“久病成良医”，比一般人更加了解这种疾病，“不能随便停药”这种基本常识是具备的。然而，这种固体饮

料的欺骗性名称，能够给患者带来一种错觉，即停用医生开的药，改用“葛洪唐安双瓜糖粉”治疗并非停药，不过是换了一种药而已，因为经典的糖尿病药品也仍带有“双瓜”二字，如“盐酸二甲双胍片”等。在这起案件中，受骗者的警惕性不高是一个重要原因，但这种固定饮料的名称极具欺骗性，则是另一个重要原因。需要留意的是，在名称上故意“傍药名”，以达到浑水摸鱼的目的，是近年来医疗欺诈的常见现象，其风险在于，这种做法对患者极具误导性，甚至可以让患者所拥有的疾病知识不起作用，从而丧失警惕。尽管相关法规和行业规范对于食品名称有较严格的规定，但药品名称很多，很难一一加以罗列，这就使得不法分子暗中傍名有了操作空间。更何况，“双瓜”对于非糖尿病患者不太敏感，但对于糖尿病患者则极具误导性，一旦食品名称中出现这类字样，不仅难以被发现，而且其危害也容易被低估。“葛洪唐安双瓜糖粉”是一种固体饮料，它是否已申请名称注册，值得追问。若已注册，那么，其“傍药名”的做法没有被禁止，说明该产品名称审核存在漏洞。即使该产品属于未经审核的非法上市产品，只要或明或暗地存在“傍药名”现象，就应迅速纳入重点监管的视野。