



### 广州市国有土地上房屋征收与补偿实施办法优化六个方面内容

## 非住宅征收可实行不同用途房屋间产权调换

羊城晚报讯 记者李煊坤报道:日前,经多轮征求意见以及15届143次广州市政府常务会议审议通过,《广州市国有土地上房屋征收与补偿实施办法》(下称《实施办法》)主要对六个方面内容进行了优化。

据悉,由于近年广州基础设施建设、城市更新改造等项目征拆体量迅猛增长,现行政策部分内容已不能完全满足工作需求以及民众预期。非住宅补偿方式、非住宅奖励标准等问题反映较为迫切,同时以市人大常委会对文件进行合法性审查为契机,广州随即有针对性地开展了文件修订工作,使之更加贴合现阶段城建领域高质量发展的实际。

#### ——调整公共利益需要范畴

较之现行规定,《实施办法》根据新颁布的《中华人民共和国土地管理法》内容,对属于公共利益需要的情形作出相应调整,新增“在国土空间规划确定的城镇建设用地区域内,经省级以上人民政府批准由县级以上地方人民政府组织实施的成片开发建设用地的需要”的条款,使之更加贴合法律规定。

#### ——新增非住宅征收奖励和搬迁时限奖励标准

出于由各区域灵活自主制定的考量,此前广州对非住宅奖励标准未做规定。现《实施办法》明确,非住宅房屋价值的补偿金额加上征收奖励一般不得高于被征收房屋所处区位的同类型非住宅房屋的市场价格;征收非住宅房屋的搬迁时限奖励标准控制在被征收房屋价值的15%以内,统一全市国有土地上房屋征收项目的非住宅奖励标准,实现“数出有据”。

#### ——创新非住宅征收可以实行不同用途房屋之间的产权调换

现行政策仅规定房屋征收可以选择货币补偿或产权调换,实际上产权调换可以是相同用途房屋之间(例如住宅与住宅、办公与办公),也可以是不同用途房屋之间(例如住宅与商业、商业与工业)。《实施办法》突破了现行产权调换做法的壁垒,落实不同用途房屋之间的产权调换制度,在征收双方协商一致并等价值交换的前提下,征收非住宅可实行不同用途房屋之间的产权调换。

#### ——明确非住宅征收的临时安置费标准

在已制定住宅临时安置费内容的基础上,参照其给付做法,《实施办法》首次设立非住宅临时安置费的支付标准(按照住宅房屋征收局门户网站每年公布同类房屋租金参考价格),以及支付期限(货币补偿给付3个月、产权调换给付至回迁之日止)。

#### ——调整未经产权登记的建筑的补偿标准

旧实施办法规定了1990年4月1日前建设的未经产权登记建筑可给予一定补偿。为确保与省、市城市更新政策规定衔接一致,也体现尊重历史、利民惠民的工作初衷,《实施办法》将可给予补偿的未经产权登记建筑建设时点延后至2009年12月31日前。

#### ——提高住宅搬家费标准

考虑到近年来经济社会发展水平等因素,并结合各区实际,将该标准由每户不低于2000元上调为每户不低于5000元。

## 广州地铁 去年运客24.13亿人次 经营收入128.91亿元



广州地铁集团构建新业务 广州地铁集团供图

羊城晚报讯 记者徐振天、通讯员陈子昕、司乔娜报道:21日,广州地铁集团发布了2020年《社会责任报告》和《年报》。

报告内容显示,2020年,广州地铁共运客24.13亿人次,实现经营收入128.91亿元,受疫情影响,地铁线网总客流量有所下降,日均客流量为659.16万人次,占全市公共交通出行总量的比例为57%,较2019年上升了3%,乘客满意度达9.29分。

在全力做好疫情防控的同时,广州地铁集团构建了“地铁、城际、有轨全制式城市轨道交通”和“粤港澳大湾区全域覆盖”的新业务局面。2020年,广州地铁集团负责运营总里程达到676.5公里,其中,高标开通运营八号线北延段、广清城际、广州东环城际铁路,以及巴基斯坦拉合尔轨道交通橙线、南昌地铁三号线、三亚有轨电车示范线、黄埔有轨电车一号线,成为国内首家开通城际铁路的地铁公司,首次走出国门运营国外线路。

## 6月25日起 5条路临时泊位调整

羊城晚报讯 记者严艺文、通讯员交通宣报道:6月25日起,广州市交通运输部门分别对越秀区仁安新街(涉及泊位8个)、人民北路(涉及泊位2个)、荔湾区站前横路(涉及泊位4个)、南岸路环翠园夜间准停区域(可临时停放31辆)、白云区棠安路夜间准停区域(可临时停放30辆)实施调整。

具体调整如下:  
整体撤销仁安新街、站前横路全天准停泊位路段,涉及越秀区仁安新街8个全天准停泊位(泊位编号:01-701-001至01-701-008)、1个残疾人机动轮椅车专用泊位;荔湾区站前横路4个全天准停泊位(泊位编号:03-303-001至03-303-004)、1个残疾人机动轮椅车专用泊位。  
撤销人民北路部分全天准停泊位,涉及越秀区人民北路2个全天准停泊位(泊位编号:01-101-001至01-101-002)。  
整体撤销南岸路、棠安路夜间准停区域,涉及荔湾区南岸路环翠园新村至河柳街道后段、夜间准停区域;白云区棠安路,夜间准停区域。



# 广州运动场馆 AED 调查

## 总体而言,这个“急救神器”普及率依然偏低

文/图 羊城晚报记者 苏苻 魏超然 (除署名外)

北京时间6月13日,欧洲杯小组赛丹麦与芬兰之战中,丹麦球星埃里克森突然失去意识倒地,52秒,场边医务人员携带AED(自动体外除颤仪)设备抵达,1分36秒,医务人员进行自动除颤,挽救了埃里克森的生命。

足球赛场上此类心跳骤停的意外并不少见,2003年联合会杯半决赛,28岁的喀麦隆中场维维安·福猝死事件一度震惊全球,2015年29岁的青岛海牛队外援戈基奇在某次训练后突然休克猝死。如果当时身边也有AED,情况会否不同?

医学研究显示,心跳骤停发生后在1分钟内使用AED,患者的存活率高达90%,因此AED这台小小的机器也被称为“急救神器”。在广州的运动场馆里,这个急救神器的普及情况如何,羊城晚报记者进行了实地调查。



体育公园党群驿站内的AED外壳

## A 记者走访 体育场馆AED配置比例低

公共场所配备AED的话题,在近几年已备受关注。广州不少运动场馆的配备意识有所提升,但总体而言,普及率依然偏低。羊城晚报记者走访调查了广州多家室内和室外体育运动场所,发现绝大多数场馆并未配备AED,特别是民营的中小场馆。

广东奥体中心是我省重要的大型公共体育场馆。根据广东省体育局的要求,广东奥体中心从2018年起陆续在三大场馆游泳馆、体育场、网球中心配备了AED。奥体网球中心的AED就放在前台非常显眼的位置,摆放在一起的还有急救药箱。广东奥体网球中心主任黄献军告诉记者,中心还专门针对前台工作人员、值班人员以及赛事参与人员,培训AED的使用方法。

## B 市民反馈 期待配置更多生命保障设施

对于运动场馆是否配备AED,市民普遍表达关注和期待。

常在广东奥体中心网球中心打球的刘先生是大学教师,他曾在新加坡居住过一段时间,据他介绍,新加坡居民区的每栋住宅几乎都有配备AED,因此他对于AED的作用和使用相当了解。“有的时候体力消耗过度,供血不足,出现心跳骤停的情况,如果不能及时施救,就可能把生命挽救回来,所以我觉得非常有必要配备。”刘先生还建议,如果体育场馆有配备生命保障设施的话,可以在市民打球的时候予以提醒,“我会更倾向于选择这样的场馆”。

在科新路一家羽毛球馆打球的中学老师翔哥也是场馆配AED的坚定支持者:“我在很多场馆打过球,目前来讲很多球馆都没有配备(AED),运动人员出现心跳骤停猝死,现场事例我都见过。”翔哥补充说,“有配备肯定是好,多了一层防护和保障,同时还要教会人们如何使用。”

松风是一名跑步教练,创立了一个跑步俱乐部,店址在天河体育中心。他告诉记者,天河体育中心目前有游泳馆配备了一台AED,他个人认为不

矗立了显眼的AED装置外壳。在驿站落成前,机器暂时存在管理处,管理处内另外还配备了一台。公园负责人冯昕告诉记者,这三台AED一台由公园自行购买,两台由万行公益基金会捐赠。即将落成的党群驿站也将以普及全民心肺复苏术为主题,由广东省医疗辅助队进驻,争取每周定期免费对公众进行培训,推广普及全民急救技能。公园现场的保安人员告诉记者,他们定期进行培训,遇到突发事件,AED的使用流程是了解的。

相比之下,为数众多的民营体育场馆中,配备AED还属罕见。拾号体育是位于海珠区的一家较为知名的社区球场运营平台,目前在海珠区有三个足球场。场馆一位管理人员告诉记者,其中一个场馆(杨青岛)配备了AED。据该馆工作人员表示,每次场馆承接赛事时都会与赛事组织方沟通,要求配备专业的医疗人员在现场,并携

## C 专家观点 理念意识不强 宣传普及不够

李辉是广州中医药大学第三附属医院急诊科、重症医学科主任,他在接受羊城晚报记者采访时表示,在院外非创伤性的心跳骤停里,除颤是唯一可以终止室颤的方式,除颤救治占了院外非创伤性心跳骤停救治的70%以上。医院使用的除颤仪操作流程比较复杂,但AED是比较简单的“傻瓜机”,操作只有开机、接电极以及分析、按除颤按钮三个步骤,是很适合非专业人员使用的一款仪器,适宜在社会普及。

平日也喜欢运动的李辉表示,据他平日观察,一些运动场所,比如羽毛球馆等,基本上没有这样的配置,即使有也没有明显的标志,一旦出现问题很难在第一时间内找到。另外,虽然是“傻瓜机”,日常的基础培训也必不可少。“据我所知红十字会没有在做这方面的工作,我们业内的专业人士也在不断呼吁做此业务培训。但总体而言,广州还没有形成一个系统、完备的课程去推广,没有达到全民普及的程度。”

体育公园负责人冯昕则告诉记者,体育场馆AED的配置问题,一是资源二是意识。如今配置一台AED看品牌,价格在一万多到三万多元不等,一旦使用过一次,就要更换一次电极片,电极片的成本在800元到1000元,用过的电极片还可以当日程培训教具使用,另外四五年更换一次电池。“这个成本跟挽救一条人命相比,太值了!”

带AED设备,他们也会把AED调到比赛场馆,作为备用。埃里克森事件发生后,他们在考虑是否让每个场馆都配有一台AED。

位于燕子岗体育场的广州铭途足球俱乐部今年也购置了一台AED,放在俱乐部的康复室内,商家赠送培训课程,俱乐部每周组织教练员和工作人员进行急救培训,确保每个人都会实操。俱乐部副总经理黄晓丹告诉羊城晚报记者,俱乐部主要进行足球培训工作,面对的是青少年。虽然购置一台AED要花费三万多元,但是值得。“这也是给家长一个信心,给他们也给我们多一重保障,规避一些意外风险。”不过黄晓丹也表示,像他们一样配置AED的俱乐部和球场其实并不多。

记者走访了几家民营场馆,包括室内羽毛球馆以及室外网球场等,场馆运营人员普遍不愿多谈AED,甚至有的场馆方连AED是什么也不清楚。

## D 人大代表 这是必备城市设施 体现对生命的尊重

广州市人大代表雷建威一直关注公共场所AED配置问题。去年广州市两会期间,他提交了《关于提高广州市公共场所AED设施的配置密度,大力推进心肺复苏急救知识普及的建议》,今年两会,他旧事重提。

“我是广东志愿者联合会副会长,做了十几年的志愿工作,心脏复苏术是我们联合会重点工作之一,所以我对这个领域很关注。”雷建威对羊城晚报

记者说,“今年市卫健委给我的答复是,拟将AED设施配置列入广州市2022年民生实事遴选事项。”

据了解,广州市卫健委已经制定了《广州市推进公共场所自动体外除颤仪配置三年行动计划》,计划在“十四五”期间,以政府主导、多渠道筹措资金,部门(企业)负责、有序推进的方式,全市实现配备AED设备4500台(即每10万人配备30台AED),力争到2025年,全

面覆盖全市标志性交通枢纽及景区、大型运动场所、街道办、社区卫生服务中心等人流密集场所。

经过一年多的努力,对于目前AED普及取得的进展,雷建威还是感到了一丝欣慰,但他也指出,相对北京、上海、深圳等地,广州在这方面做得还不够。“作为超大型城市,这是必备的城市设施,体现了对生命的尊重,也体现了城市管理水平。”

## 城案 冒充“公检法”诈骗套路升级

# 真警察跑赢假警察 连环套及时被破解

文/图 羊城晚报记者 董柳 付怡 通讯员 胡馨月 张毅涛

广州海珠区警方近日快速反应,及时劝阻两起高校人员遭遇冒充“公检法”诈骗的案件。警方提醒:公检法机关工作人员办案会当面向涉案人员出示工作证件或法律文书,绝对不会通过电话、QQ等形式办案。公检法机关并不存在所谓的“安全账户”,也不会主动要求公民向所谓的“安全账户”转账汇款。

## 替高校博士挽回近5万元损失

6月10日14时许,海珠警方反诈中心发现,一名事主可能正在遭遇电话诈骗。反诈中心立即启动拦截机制,民警紧急拨打事主电话,但一直无法接通,于是一边持续发送提醒短信,一边迅速通知事主所在地的新港派出所。民警谭伟锋立即上门进行核查劝阻。依托扎实的社区基础工作,在事主熟人的协助下,15时许,民警迅速赶到了事主工作地。此时事主王女士正躲在宿舍与诈骗嫌疑人用QQ语音通话,民警当即劝其挂断了电话。

经了解,王女士为某高校博士,当日上午,她突然接到一个陌生电话,对方自称通信管理局工作人员,并称王女士名下手机卡涉案,要求她协助调查,遂将电话转接至某市“公安局”处理。紧接着,电话中自称“警官”的人要求王女士在配合调查期间要做到“绝对保密”,提供名下所有银行卡账户信息,并将所有资金转到“警方”提供的“安全账户”。就在王女士打算转账时,民警及时上门劝阻,为她避免了近5万元的损失。

6月16日,王女士为了表示感谢,专程来到了新港派出所,亲手送上一面印有“为民解忧 尽心尽责”字样的锦旗(见下图)。



## 骗子连环“套” 民警连环“解”

6月15日中午,海珠警方反诈中心再次发现一起诈骗预警,某高校王女士很有可能正遭受冒充“公检法”诈骗,拨打其电话显示已设置呼叫转移,急需民警立即上门劝阻。接到指令后,新港派出所民警邹亮通过多方尝试,终于通过王女士同学的微信联系上了王女士,劝导她不要接听任何其他陌生人的电话,并指引她到她所在的公园门口碰头。

民警立即驾车赶往,一眼辨别出了惊慌失措的女事主。“我也不知道该相信谁了,我没有做违法的事情。”“你有没有转账?”民警急切地问道。“没有,我没接他电话了。”听到这句话,民警悬着的心终于放了下来。王女士的情绪逐渐稳定下来。听着民警对诈骗套路的剖析,王女士发现,民警所说的骗子话术,和她刚刚听到的简直一模一样!

王女士告诉民警,她当天上午接到一个陌生电话,对方自称是“检察官”,能准确说出王女士的身份信息。对方让她去一个安静的地方配合案件调查。王女士非常紧张,为了证明自己没有犯罪,按照对方要求去了公园的角落,并把自己的银行卡信息告诉了对方。可是没想到的是,几分钟之后,王女士又接到了一个自称某市公安局“李警官”的电话,“李警官”告诉她,之前打电话给她的“检察官”是假冒的。对方让王女士加了微信,通过微信提供了自己的“警官证”照片,并声称了王女士的财产安全,让她将名下银行卡的钱转到“安全账户”。

万幸的是,当时民警通过王女士同学的微信联系到了王女士,及时劝阻成功。

## 非法经营笑气 黄埔多人被捕

羊城晚报讯 记者董柳、通讯员黄小明报道:广州黄埔区检察院21日称,该院近日依法对4名非法经营“笑气”的犯罪嫌疑人作出批准逮捕决定。目前,该案件在进一步办理当中。

“笑气”,学名一氧化二氮,无色,有甜味,有轻微麻醉作用。因吸食可引起吸食者脸部肌肉痉挛,面似大笑表情,因而被称之为“笑气”。

目前,“笑气”虽未被正式列入毒品名录进行管控,但其作为危险化学品进行管制。任何单位和个人要经营“笑气”,必须先获得负有危险化学品安全监管职责的部门颁发的危险化学品经营许可证,否则涉嫌非法经营犯罪。对吸食“笑气”违反治安管理人员,按照治安管理处罚法第30条“非法使用危险物质”予以处罚。

2021年3月起,犯罪嫌疑人胡某某以营利为目的,违反国家规定,在未获得《危险化学品经营许可证》的情况下,通过线下购买“笑气”原料及网购加工机器,以二次分装“笑气”的方式,干起了非法生产销售“笑气”买卖。

犯罪嫌疑人李某某同样是在未取得《危险化学品经营许可证》的情况下,以每箱220元至240元不等的价格从犯罪嫌疑人胡某某及其他上家处购入“笑气”后,再以每箱350元至420元不等的价格非法转售给犯罪嫌疑人赵某某等人以牟利,并雇借犯罪嫌疑人朱某某代为发货、送货等。犯罪嫌疑人赵某某又以每箱450元或500元的价格转售给他人吸食。

直到5月上旬被公安机关抓获,胡某某已累计出售“笑气”逾6.7万支,近4万支“笑气”待出售,累计非法经营数额逾15万元。李某某等人累计非法经营数额逾12万元至9万元不等。购买吸食“笑气”的其他涉案人员也因“非法使用危险物质”被予以行政处罚。

办案机关在审查过程中发现,这些购买“笑气”的人都表示,以为“笑气”不是毒品,不会成瘾,只是把“吸笑气”当作一种情绪的“安眠药”,寻求刺激,追求一时的新鲜感或者排解情绪而吸食。殊不知,“笑气”具有很强的成瘾性,一旦吸食,对中枢神经系统的损害是不可逆的,不亚于毒品,可导致缺氧昏迷、痴呆、瘫痪甚至死亡等问题。