

总策划:刘海陵 林海利 总统筹:孙璇 林洁 执行统筹:马汉青 林兆均 胡军

文/羊城晚报全媒体记者 陈强

清远

发挥“三最优势” 写就“广清一体化”

全力打造融入大湾区崛起排头兵、城乡融合示范市、生态发展新标杆、“双区”魅力后花园

QINGYUAN

数据眼

根据第七次全国人口普查结果,清远全市常住人口为3969473人,与第六次全国人口普查相比,十年共增加271079人,增长7.33%,年平均增长率为0.71%;各少数民族人口为190941人,占4.81%,与第六次全国人口普查相比,占比上升0.56个百分点;每10万人中拥有大学文化程度的人为9255人,而第六次全国人口普查仅为3650人。

2020年清远全市GDP为1777.2亿元,其中第二产业增加值586.4亿元,增长6.2%,对GDP增长的贡献率为58.8%。今年1-4月,全市规模以上工业企业累计完成工业增加值179.00亿元,同比增长38.3%,比全省平均水平高14.4个百分点;完成销售产值774.65亿元,同比增长58.2%。今年1-4月,工业用电量56.9亿千瓦时,增长53.9%。

城市短评

挖掘生态优势 实现协同发展

羊城晚报评论员 孙梓青

说到清远,很多广东人的第一联想是清远的“走地鸡”,这大概从侧面说明了清远发达的农业和优越的生态环境。挖掘生态优势,融入与粤港澳大湾区的协同发展,清远将走出具有自身特色的发展之路。生态兴则文明兴,建设美丽中国,离不开生态文明建设。在距大湾区内核最近的地带中,清远具有生态条件最好的优势。绿水青山的优良生态环境和丰富生态资源,就是清远最大的财富。作为北部生态发展区的核心城市,清远应当承担起全省生态文明建设的重担,牢固筑起粤港澳大湾区的生态屏障。绿水青山就是金山银山。做好生态建设,并不意味着放弃经济发展,而是要从生态优势中发掘经济优势。古龙峡、黄腾峡、连州地下河、清远温泉水……这些都是清远境内闻名遐迩的自然风景胜地,吸引着来自全省、全国的游客。发挥生态优势,做大生态产业,清远能够实现生态效益和经济效益的“双丰收”。最快16分钟,就可以从广州到清远,广清城际铁路的开通为广清一体化开了新局。如今,广清城际北延项目、广连高速公路项目正在如火如荼地建设之中,广清产业园、广佛(佛冈)产业园、广德(英德)产业园已经落地生根,一幅广清协同发展的画卷正在徐徐展开。但是,广清协同发展并不意味着趋同发展、同质发展。距离粤港澳大湾区中心城市最近、发展空间最大、生态条件最好,这是清远的“三最优势”。充分发挥自己的比较优势,积极承接来自广州的产业外溢,以“软服务”把广州的企业、资金、人才引进来,清远将实现与广州乃至整个大湾区的优势互补和错位发展。

专家观察

借力广清一体化 积极融入大湾区

“近年来,清远城市化进程加快,市区发展很快,但是总体而言,跟珠三角城市相比,清远经济社会发展还是相对落后。”华南城市研究会会长、暨南大学教授胡刚接受羊城晚报记者采访时指出,清远应该借力广清一体化,突破行政区划壁垒,进一步解放思想,敢闯敢试,积极融入大湾区,实现跨越式发展。近年来,胡刚曾多次到清远调研,发现清远市区其实距离广州很近,处于环粤港澳大湾区第一圈层,随着交通基础设施的日臻完善,清远到广州越来越方便。“这也使得靠近广州的清远南部县区,近年来发展迅猛。但是清远南北区域发展不平衡的问题也比较突出,南北差距比较明显,北部的三连一阳,经济发展比较滞后,目前还没通铁路,交通不是太方便。”胡刚指出,近年来,广清一体化进展很快,尤其是交通基础设施建设方面,取得了明显进步。“去年,广清城际已经正式开通,广清城际南延线也在积极推进,将通到广州市中心城区。目前,广州也有很多项目落户清远,清远相当多的楼盘,是广州人去买的。应该说,广清一体化的进展,还是蛮快的。”“清远发展的最突出优势,就是其市区离广州很近,距离粤港澳大湾区很近。”在胡刚看来,清远要积极推进广清一体化,从一体化向同城化努力,加快跟广州的融合发展,积极融入粤港澳大湾区。“清远跟广州具有很强的互补性,清远特色产业、旅游比较发达,这些需要跟市场结合起来,而粤港澳大湾区就是清远特色农副产品、旅游资源的最佳市场。”胡刚特别指出,清远还有一个突出的优势,就是靠近白云国际机场。“清远应该充分发挥它临近白云国际机场的优势,积极发展空港经济,进而带动旅游业、高科技产业、物流业、职业技术教育等的发展。空港经济的带动作用是很强的,清远要解放思想,围绕白云国际机场做文章,掘金空港经济,清远大有可为。”胡刚还指出,广清接合片区作为广东唯一的国家城乡融合发展试验区,应该大胆地试、大力地改,用足、用好、活用国家赋予试验区政策,率先建立起城乡融合发展体制机制和政策体系,为全国提供城乡融合发展样本和可复制、可推广、可修法的典型经验。“最关键是人怎么进来,城市资本如何下乡,土地怎么把它盘活?”在胡刚看来,清远提出携手广州全方位、高质量推进广清交通基础设施、产业、营商环境“三个一体化”,相信“三个一体化”日益加强,落户清远的优质项目肯定会日益增多,市场主体活力会持续增强,人才、企业等资源要素也会加速聚集,有望为广东区域协调发展闯出一条新路。

6月20日,广连高速公路项目罗家营隧道双线和虎头山隧道右线同日顺利实现贯通,它离年底建成通车的目标又近了一步。据悉,广连高速建成后,连州至广州的车程将由3.5小时缩短至约2小时,将助力粤北地区加快融入珠三角。广连高速加速建设的背后,正是广清一体化发展向更高更新发展阶段的缩影。作为距离大湾区内核最近的地带,清远有着距离粤港澳大湾区中心城市最近、发展空间最大、生态条件最好的“三最优势”,如今立足“十四五”新起点,清远通过抢抓“双区驱动”战略机遇,携手广州全方位、高质量推进广清交通基础设施、产业、营商环境“三个一体化”,全力打造融入大湾区崛起排头兵、城乡融合示范市、生态发展新标杆、“双区”魅力后花园。去年最后一天,清远市委正式公布推动清远高质量发展“十大行动方案”,按照“任务清单化、清单责任化、责任人头化”的要求,紧扣2021年全市重点工作,形成“1个总方案+10个专项行动方案+10套项目清单”。清远全市上下明确“施工图”“项目表”和“项目清单”,吹响全面加快高质量发展的号角。

狠抓交通大会战, 加快现代化交通体系建设

去年12月,随着首根工程桩顺利浇筑,广清城际北延线项目主体工程已正式拉开帷幕,各个工区也陆续进入施工阶段。待该项目建成运营后,对内可串联清远未来城市新中轴;对外可联通广深等大湾区核心城区,是清远高质量推进广清一体化、高标准参与“双区”建设的重点项目之一。千古百业兴,先行在交通。清远高质量“十大行动方案”的“项目清单”,广清城际北延线建设就包括在内。该“项目清单”中,还包括推动广州经济

打造“三园一城”, 为跨区域城乡融合发展提供“广清经验”

2019年11月18日,广东省委、省政府印发《关于加快推进广清一体化高质量发展工作方案》(粤委[2019]106号),提出支持广清两市在广清产业园、广佛(佛冈)产业园、广德(英德)产业园和广清空港现代物流产业新城基础上,采取强化产业帮扶、共担建设责任、共享产业利益模式,携手共建广清经济特别合作区。去年12月15日,省政府常务会议召开,会议审议了广清经济特别合作区建设总体方案。这个总规划面积近140平方公里的广清经济特别合作区,已成为广清产业联动发展的“主战场”,也是清远深耕高质量发展的“试验田”。2020年以来,合作区新引进产业项目100个,其中超亿元项目58个;累计落户企业261家,年产值超过1000亿元。当前围绕广清产业一体化发展定位,两地建立促进产学研有效衔接、跨区域通力合作的体制机制,加快产业基础高级化、产业链现代化。随着“广州总部、清远基地”“广州总装、清远配套”“广州研发、清远制造”的合作模式渐渐成型,具有强大竞争力的产业链集群呼之欲出,“三园一城”为广清产业一体化注入更多动力。接下来,广清两市将高水平建设广清经济特别合作区,



广德园航拍图 受访者供图

实施“放管服”改革, 打造与珠三角同水平营商环境

2020年至今,清远市企业上市工作已实现从零到4的突破。今年1月,清远推动企业上市打响“第一炮”,本土企业广东聚石化学股份有限公司在上海证券交易所科创板正式上市。“是清远的营商环境吸引我们从广州转过来的。”公司总经理杨正高透露。对企业而言,与珠三角地区相比,清远在硬环境、财力等方面还存在一些差距,但可以通过提供高质量的“软服务”来进行弥补。按照“十大行动方案”的项目清单,清远积极推进政务服务跨省、跨城、跨域通办,“广清跨城通办”事项由原来的4项拓展至15项;提升企业开办便利服务水平,逐步推行企业开展全程“零见面”改革;加大对重点园区简政放权力度,参照广清产业园,委托一批市级事项至广德、

广佛产业园。作为广清一体化高质量发展的排头兵,广清产业园先行先试,接轨“广州开发区经验”,积极探索“秒批”“信任审批”“来了就办、一次搞定”等行政审批制度改革,目标打造大湾区最优营商环境。广清产业园相关负责人透露:“得益于良好的区位优势 and 营商环境,我们每天都要接待好几批客商,多的时候甚至十几批,晚上都经常在谈项目。”“要让从广州转过来的企业,一样享受到广州的营商环境和广州开发区的政策。”在广佛产业园相关负责人看来,优化营商环境要突出广州元素,打造与珠三角同水平营商环境。具体来看,广佛产业园对标广州开发区,优化营商环境十项举措,提升企业服务水平,确保企业始终处于优良营商环境“C位”。

按照“一区三园一城”方向,广清产业园、广佛(佛冈)产业园、广德(英德)产业园由广州开发区主导开发建设,广清空港现代物流产业新城则由广清两市共同主导规划建设,共同争取省的政策支持,为全省破解区域发展不平衡不充分难题提供可复制可推广的“广清经验”。

奥园项目夜景 受访者供图



广德园内的华电项目 受访者供图



亚联项目工人 受访者供图

一线见闻 广清携手打造“飞地经济” 广德园跑出发展“加速度”

驱车从乐广高速进入转入英德英红出口,就来到广德(英德)产业园(以下简称广德园)。作为广清经济特别合作区三园之一,它是广清经济特别合作区中离广州最远的“飞地”。自2018年12月广州派出承接工作组入驻园区,广德园开始由广州开发区主导开发建设。短短两年多时间,广清携手探索“飞地经济”新模式,广德园跑出发展“加速度”。这两年,记者先后多次到广德园采访,亲身感受到广德园翻天覆地的变化。原先杂草丛生的园区,如今变身成热火

朝天的工地,园区路网、园林绿化、污水处理、标准厂房、员工村、天然气管道、供水供电等各项基础设施日臻完善。据悉,入驻以来,广德园临时管委坚持以“黄埔经验”助力园区开发建设工作,在园区开展了绿化综合提升整治工程、园林绿化建设、永久供水、市政道路建设等工作。道路更宽,绿化更绿,路灯也更亮,让当地居民在生活和出行上都有了很大的改善。园区看得见的基础设施不断完善,“看不见”的营商环境更是不断优化。广德园临时管

委会对标广州黄埔区营商环境理念,率先设立了营商环境改革局,快速解决企业用地交付、水电、产业准入等问题。“‘有求必应,无事不扰’,优质的营商环境,对企业提供保姆式的优质服务,一直是我们的广州开发区的金字招牌。”广德园临时党委书记、临时管委主任彭志文曾告诉记者,接手广德园以来,临时管委导入广州开发区精神,移植开发区先进的管理经验和优质的营商环境,让园区落户企业享受到“广州的服务”。记者采访到的广德园内多

个企业项目负责人,都对园区优质的涉企服务和营商环境点赞。奥园文旅英德项目有关负责人透露,项目在开发过程中,园区给予了很大的支持,可以说是保姆式服务。上海电气科城(英德)建筑科技有关负责人也透露,正是园区“一对一”无微不至的服务,使得项目落地建设过程显著压缩。“种好梧桐树,引来金凤凰。”得益于软、硬环境改善,广德园吸引力不断增强。2018年,当时园区企业累计有40家,而截至目前,园区累计引进项目141个,世界五百强企业投资的项目2个,

国内五百强企业投资的项目2个,计划总投资约389亿元,来自广州的占比为70%。目前,广德园依托黄埔区(广州开发区)产业基础优势,充分挖掘当地资源禀赋,坚持“二一三”产联动,布局了英红科创小镇、中南核心产业区、万洋美妆众创城、奥园文旅城四个特色产业板块。广德园提出致力于探索有高度有温度的“飞地经济”模式,在共建经济社会全面发展、城乡融合成效明显的示范园区,实现广清一体化高质量发展新征程中勇当尖兵。