

广东省应急管理厅 推进应急管理体系和能力现代化

始终坚持人民至上、生命至上

以人民为中心，构建独具优势的应急管理体制

应急管理工作充满高负荷、高压、高风险，一年365天、每天24小时，都处于高度戒备状态，面临各种风险、挑战和考验。

广东省应急管理厅党委书记、厅长王中丙说：“应急管理部门为人民而生、为人民而建、为人民而战，老百姓贴得最近、联系最紧。”他强调，应急管理工作必须始终坚持“人民至上、生命至上”，把以人民为中心的发展思想落实到应急管理各项工作中，用应急人的辛苦一点、细致一点、操心一点，换来人民群众获得感多一点、幸福感多一点、安全感多一点。

今年3月，粤东地区旱情加剧。广东及时加强水资源调配，科学谋划蓄水保水，落实应急抗旱物资和队伍，采取拉管、打井、送水等供水措施，适时实施人工降雨，省三防办、省应急管理厅牵头组织部署抗旱工作，一系列有力举措下，旱情基本缓解，群众不再为用水饮水发愁。

去年9月，揭阳市甬莞高速发生危险化学品运输车追尾事故。29.5吨苯酚流入了附近水体，直接威胁揭阳市主城区在榕江的取水口安全。省应急管理厅第一时间与揭阳视频连线，并派出由副厅长带队的工作组，协调消防出动41辆消防车、15套远程供水车组、351名指战员连夜赶往现场，调集69台吸污运输车、177名人员火速增援。经过7天7夜努力，近六万吨污水得以及时处理，保障了上百万人的饮用水安全。

自广东省应急管理厅成立以来，全省共成功应对46轮强降雨和7个台风，累计启动应急响应机制110次，生产安全事故起数、死亡人数连续三年同比双下降，工矿商贸领域没有发生重大以上事故，延续了1200多天(40个月)未发生重大以上事故的良好态势。

应急管理改革两年多以来，广东省应急管理体系的特色和优势不断发挥，已基本形成统一指挥、常备不懈、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。

2020年6月，广东遭遇了一场历史罕见的“龙舟水”强降雨，多地小时雨量超过历史极值。在清远市源潭镇赤狮坑村，6小时雨量一度多达50年一遇的最大值，暴雨之下，该村发生大型泥石流。广东省应急管理厅统筹指挥，应急指挥中心及时发布短临预警，当地政府启动防汛应急响应，村干部及时转移群众。得益于这些及时果断的举措，该村群众无一伤亡。

这次成功的应急处置并非个案，自应急管理厅组建以来，广东省应急管理厅坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全两件大事，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，以“科学应急、及时应变、统一应战、精准应灾、及时应验”的“五应”方法加快推进应急管理体系和能力现代化，攻克了一个又一个难关，打赢了一场又一场硬仗。



文/图 付怡 周聪 粤宣

广东省“两客一危一重货”融合平台监测预警中心

用好“制胜一招”，应急管理信息化“五大优势”成为重要支撑

在推进应急管理改革进程中，广东省应急管理厅始终深信，信息化是提升应急管理水平的制胜一招，高质量应急管理必须依靠信息化精准提升应变量。

2019年6月3日，省应急管理厅应急指挥中心正式启用。依托“数字广东”的改革优势，应急指挥中心统一接入24个成员单位的57个业务系统，实现监测预警“一张图”、指挥协同“一体化”、应急联动“一键通”、应急指挥“一张网”。在防范应对自然灾害和安全生产事故中，信息化应急管理体现了强大的优势。

广东防汛压力大，为打通防灾减灾救灾“最后一公里”，省应急管理厅持续开展短临预警技术攻关，及时向未来1小时降雨超过50毫米的镇村靶向发布预警，利用宝贵的时间窗口抓紧做好防御工作；今年又在汛期创造性推出暴雨重现期预警，对过去降雨量进行历史频率分析，用降雨已达“N年一遇”这个直观的数据反映雨势猛烈程度，及时精准指导基层做好防御工作。

今年“龙舟水”期间，在多地降雨超历史极值的极端条件下，全省没有因灾人员伤亡，灾害损失降到了最低。

省应急管理厅以应急管理“智慧应急”和广东省政府“一网统管”试点建设为抓手，深入推进融合指挥、全域感知、应急通信、短临预警、数据智能各方面工作，这“五大优势”已成为广东防范化解重大安全风险的重要支撑。

今年以来，省应急管理厅还深度整合对接各类系统和

各方数据资源，建设发展态势、安全态势、应急态势、统筹趋势“三态势一趋势”四大数据板块，加快实现了“一屏观全域、一网管全省、一网统一指挥、一网统筹决策”，在全国率先运用快速定位、高效处置的5G应急鹰眼系统、“两客一危一重货”重点车辆融合监测预警系统等。

今年6月1日6时12分，珠海市香洲区小时雨量达148.6毫米，面临城市内涝的严重威胁，珠海市应急管理局向省应急管理厅求援，急需协调中山市启动中珠联围石角咀水闸排洪。当时，省应急管理厅主要负责同志正坐镇省应急管理厅调度指挥“龙舟水”防御工作，6时20分借助“一网统管”的信息化手段协调中山市应急管理局紧急处置。6时37分，中山回复外海水位高于内河水位无法排洪，与珠海说法相反，省应急管理厅立即要求中山马上派人现场查核。6时45分，经核实，内河水位高，经两地协商立即启动石角咀水闸排洪，即时流量超过1000立方米/秒，成功避免了珠海、中山大面积内涝，两地无一地下车库被淹。

“十四五”蓝图已绘就，踏上新的历史征程，广东省应急管理厅将继续以实际行动践行“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”重要训词精神，始终做应急管理改革的坚决执行者、防范化解重大安全风险职能的自觉承担者、应急管理体系和能力现代化的坚定奋斗者，随时准备着救民于水火、助民于危难、给人民以力量。

努力实现安全发展四个目标，推动应急管理体系和能力现代化

党的十九届五中全会把统筹发展和安全上升为“十四五”时期的经济社会发展的指导思想，把实现更为安全的发展纳入坚持新发展理念原则的重要内容，从防范化解重大风险体制机制不断健全、突发公共事件应急能力显著增强、自然灾害防御水平明显提升、发展安全保障更加有力等方面，对推进应急管理体系和能力现代化提出了新的更高要求。

广东地理位置特殊，年均5.3个台风、22场暴雨洪水来袭，冬春连旱十年五遇；森林覆盖率58.66%，全年防火，特别防护期长达7个月；实有市场主体总量突破1300万户，危化品企业就1.4万多家……防控风险压力巨大。

面对风险和挑战，广东应急管理早已走在了深化改革的路上。

自2018年10月组建以来，作为承担着防范化解重大安全风险这一重要职责的部门，广东省应急管理厅承担起省应急委、省安委会、省减灾委、省三防总指挥部、省森林防灭火指挥部、省抗震救灾指挥部“三委三部”日常工作。

省应急管理厅肩负重任，既要统筹协调“三委三部”有序运转，提升系统整体效能，也要激发各单元各子系统的主动性、积极性、创造性，推动“优化协同高效”的广东应急管理改革。

“十四五”时期，广东经济社会发展迈向全新阶段，安全生产风险也随之变得更加复杂。广

东“十四五”规划纲要中明确提出，要提高安全生产水平，全面推行安全生产“一线三排”工作机制，提升防范化解系统性重大安全风险能力。落实“一线三排”就是要坚守发展决不能以牺牲人的生命为代价这条不可逾越的红线，通过全面排查、科学排序和有效排除“三排”，着力从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题。

今年5月，省应急管理厅组织各地应急管理局主要负责人到肇庆广东好顺欧迪斯科技股份有限公司考察企业落实“一线三排”工作机制情况。在这里，好顺欧迪斯总经理曲维好说：“去年我们共发现隐患1721项，上半年有200多项，下半年推行‘一线三排’工作后发现1454项。是不是下

半年隐患多了呢？不，只是以前没发现，不代表不存在！‘一线三排’这一工作机制的重要意义显而易见，它给了我们企业实实在在的好处，让安全管理更科学、更有效。”

此外，广东还以综合性消防救援队伍为主力、以地方专业队伍为协同、以志愿者队伍等社会力量为辅助，打造出“常备不懈、反应灵敏、作风过硬、本领高强”的应急救援工作格局。

广州番禺 策划红色故事传承系列活动，探索打造红色旅游精品线路，亮出星海红色品牌…… 用好“活教材” 赓续红色血脉

文/罗仕



番禺区精心策划红色故事传承系列活动，让党史学习教育入脑入心

深入挖掘红色文化资源，将15处红色革命遗址建成党史学习教育实践基地；策划红色故事传承系列活动，创新开展党史学习教育宣传；亮出星海红色品牌，“冼星海生平事迹展”进校园、基层、景区……

自党史学习教育开展以来，广州市番禺区深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，通过深挖本地丰富红色资源，开展特色鲜明、形式多样的学习教育，高标准高质量推进全区党史学习教育走深走实，让广大党员群众在政治上、思想上受到教育和洗礼。

用活红色资源 让红色革命遗址发光发亮

历史是最好的老师，也是最好的教科书。今年年初，中共中央决定，在全党开展党史学习教育。番禺区委区政府对此高度重视，把党史学习教育作为重要的政治任务抓紧抓好，第一时间强化组织领导，全面铺开党史学习教育。

红色资源是重要的精神地标，是党史学习教育的“活教材”。地处广州这座红色之城、英雄之城，番禺区的红色资源众多，现有15处由省委党史研究室确定的红色革命遗址，其中4处被评为市级中共党史教

育基地。同时，番禺区是人民音乐家冼星海的故乡。在党史学习教育中，如何就地取材、因地制宜地用好活红色资源，成为摆在番禺区面前的一个课题。

对此，番禺区深入挖掘区内红色资源、红色历史，弘扬革命文化、传承红色基因，把红色资源作为党史学习教育的生动课堂和有效阵地。一套运行管理机制、一个精心设计的展陈、一支精干的讲解员队伍、一处各具特色的周边环境、一场形式多样的学

习实践活动……在党史学习教育中，番禺区按照“五个一”标准，加强红色革命遗址保护利用，将全区被省认定的15处红色革命遗址，建设成为党史学习教育实践基地，通过实地参观、现场讲解、互动体验等方式开展现场教学，让红色革命遗址发光发亮。其中，重点打造石碁镇边村等一批红色文化学习教育线路。

立足这些红色资源，番禺区推出“打卡红色遗址、扎根革命精神”党史学习教育现场

活动，发动全区党员干部、普通群众、中小學生到这15处红色遗址开展研学。据介绍，目前，全区组织就近参观红色革命遗址840次，参与人员22798人次。

在互联网时代，为让更多的人亲身临其境感受红色文化的熏陶，番禺区还利用本土VR技术优势，将这些红色革命遗址、红色革命战斗情景、重点建设区域和特色景点用VR技术进行展示，创新讲好番禺红色故事，传承红色革命精神。

挖掘红色资源 探索打造红色旅游精品线路

番禺是首批国家全域旅游示范区，共有国家A级旅游景区8个，国家级文物保护单位4处，每年接待的游客数量数千万人次。在党史学习教育中，番禺区将其与高质量发展全域旅游紧密结合，积极挖掘红色文化资源，讲好党史故事。

一方面，番禺区积极探索红色旅游精品线路的打造。在党史学习教育中，该区文化广电旅游体育局党史学习教育领导小组前往南村植地抗日战斗烈士纪念碑、沙湾福涌陈氏宗祠、何小静何虹烈士故居和沙湾民俗文化博物馆，为番禺区西片红色旅游精品线路的打造进行实地调研。“我们将深度融合‘文化’‘体育’‘旅游’与红色资源，推出可供不同受众选择的红色旅游线路套餐，赋予红色旅游深厚内涵，讲好番禺故事。”该局相关负责人表示。

同时，番禺区积极开展红色文化展览进景区活动，扩大党史学习

教育辐射面，让来自各地的游客，感受红色文化的熏陶。

此外，番禺区亮出星海红色品牌。位于番禺博物馆的冼星海生平展厅作为新时代红色文化讲堂，积极发挥红色研学实践基地的作用，送“冼星海生平事迹展”进校园、基层、景区，现已展出展览4次，包括余荫山房和3所学校。通过弘扬冼星海生平事迹，深化青少年党性教育，扩大教育辐射面。并积极举办2021年番禺区星海艺术节，推出“人民音乐家冼星海的革命之路”展览、情景话剧《星海入党》、“星海之光”交响音乐会以及一批原创革命歌曲。

为让英雄故事、革命薪火代代传承，在党史学习教育中，番禺区还积极挖掘梳理汇总全区红色文化资源。

其中，今年3月，番禺区国家档



番禺区将全区被省认定的15处红色革命遗址，建设成为党史学习教育实践基地

案馆开展了中国共产党建党100周年档案资料征集活动，得到社会广泛回应，一批鲜为人知的珍贵革命遗物被捐献了出来。这些“鲜活”的革命遗物，生动讲述党史故事、传承红色基因，让党员群众受教育获启发。

在建党百年华诞之际，番禺区汇编100篇红色革命故事电子书、制作100部红色微党课视频和创作番禺区红色革命遗址故事长廊，为党史学习教育，也为后人提供、留下了一笔宝贵的精神财富。

创新宣传教育 让党史学习教育入脑入心

5月10日，一场精彩的红色故事分享会在红色革命遗址——番禺区边村松露小学举行。分享会通过革命后辈回忆及讲述发生在边村村的革命故事，缅怀前辈斗争历程，进一步弘扬革命精神。

“今天的红色故事分享，让我们深刻感受到那个战火纷飞的名革命年代。作为当代青年，尤其是一名学生党员，我要向边村村革命前辈看齐，学习‘松露小学’精神，做到明史、知理、力行，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献自己的青春和力量。”听完革命先辈的事迹后，华南师范大学学生张泓感慨地说道。此次红色故事分享会是番禺区

红色故事宣讲活动的一次示范宣讲。为传承红色基因，弘扬民族精神，让党史学习教育走实走心，番禺区精心策划了红色故事传承系列活动。通过红色故事宣讲活动、红色故事百场巡回宣讲、“广州红色保密故事”讲演大赛、组建青少年宣讲团等，让党史学习教育“飞入寻常百姓家”，在广大大地刮起聆听红色故事、用心学习党史的“红色旋风”。

为更好地讲好党史故事，传承红色基因，番禺区在区、镇(街)、村(社区)三级宣讲团的基础上，专门组建党史专题区委宣讲团，并设立机关党员、青年团员、思政教师、基层百姓等宣讲分队，通过结合番禺

区实际制作宣讲统一课件，融合线上线下宣讲渠道，增强宣讲内容的针对性和实效性。据统计，目前，全区已开展专题宣讲900场次，参与干部群众27万余人次。

此外，番禺区充分发挥红色资源众多的优势，通过拍摄“党课开讲啦”系列精品党课、录制中小學生思政微课等方式，创新开展党史学习教育宣传，让党史学习教育真正入脑入心。通过扎实开展专题宣讲，番禺区引导全区广大党员干部、群众从党的百年奋斗历程中增强对马克思主义、共产主义的信仰，增强对中国特色社会主义的信念，增强对实现中华民族伟大复兴的信心。