

## 广州市 社会组织管理局

# 孵化“红种子”、培育“红树苗”、植造“红树林”，串起一条社会组织“红色生态链” 社会组织党建“广州样本”这样炼就

文/图 符畅 廖培金 许哲凌



广州市社会组织党建展览馆



2021年4月22日，广州市社会组织联合会党委到越秀区农林街开展“我为群众办实事”党员志愿服务实践活动

社会组织是社会主义现代化建设的重要力量、党的工作和群众工作的重要阵地。广州市委高度重视社会组织党建工作，于2010年成立社会组织党工委(2012年更名为“社会组织党委”)，此后始终将社会组织党的建设放在社会组织工作最核心位置，推动社会组织党建工作高质量发展。

据统计，“十三五”期间，全市社会组织党组织从807个发展到1741个，年均增加23%；党员服务数从7227人增加到20868人，年均增加38%，并打造出“红苗工程”“千社扶百村”等一批党建品牌和67个省、市党建工作示范点(基地)。如今，党建工作已融入社会组织培育发展的全过程，社会组织党建“红种子”成长为“红树苗”，并进一步发展为“红树林”，构建社会组织党建工作“红色生态链”。

2020年10月，民政部社会组织管理局局长柳拯调研广州市社会组织党建工作时指出，广州社会组织党建工作起步早、起点高、推进快、效果好、影响大，走出了一条具有广州特色、时代特征、符合当地要求的社会组织发展之路，为全国社会组织党建工作提供了“广州样本”。

### 孵化党建“红种子”：组织建设和思想武装“两手抓”

截至2020年底，广州市登记社会组织8095个，其中社会团体3440个，民办非企业单位4551个，基金会104个。随着社会组织的逐步增长，呈现出种类多、人员广等特点，如何切实发挥党组织在社会组织中的政治核心作用？广州市社会组织管理局、市社会组织党委从强化组织建设、提高思想认识入手，将“红种子”播撒到基层，切实发挥社会组织党组织政治引领作用。

组织建设方面，深入推动党建与登记管理业务“全程同步关联”，将加强党的建设纳入社

会组织章程，将坚持党建引领贯穿社会组织成立、发展全过程。加强“头雁”建设，推动社会组织负责人和党组织书记“一肩挑”，推行社会组织党组织和管理层“双向进入、交叉任职”。建立健全社会组织党建摸排和组织建设“双同步”长效机制，推动单独组建、联合组建、行业覆盖，做到“应建尽建、应联尽联、应纳尽纳”，2020年新增社会组织党组织375个、管理党员新增4936名。

思想武装方面，健全“外促内驱”教育学习体系，举办社会

组织学习大讲堂，采取“市社会组织党委+市、区社会组织党组织+未成立党组织社会组织代表+视频推送”“线上+线下”“主会场+分会场”等形式，破解联系不够、场地受限等局限，将学习培训向社会组织全体从业人员延伸。同时拓展“培训+自学”多样性教育方式，发挥市社会组织党委党校等资源优势，区分培训对象举办党建示范培训班、党性培训班、“党务知识课堂”，实施党员分类教育管理。通过党建“手拉手”“面对面”等平台交流、分享学习心得，引导激发社

会组织自觉性、主动学。

2020年7月1日，广州市社会组织党建展览馆正式开放，并创新上线“云展馆”，打造“现实+虚拟”立体化党建阵地，进一步拓展社会组织党建工作的影响力和传播力。“参观中了解到广州社会组织的党建发展历史，以及在服务经济社会发展方面所取得的成就，我更加坚定了自己入党的理想信念，在今后的工作中，将积极发挥党员先锋模范作用。”广州市社会组织联合会党委书记、副秘书长孟昕说。

### 培育党建“红树苗”：加强人才队伍建设，完善考评机制

“红种子”落地到每个社会组织后，需要精心呵护、细心浇灌，才能深深扎根，长成参天大树。社会组织党建人才队伍建设，成为扶持“红树苗”快速成长的一滴甘霖。

广州市社会组织管理局、市社会组织党委通过内部推、组织派、公开选等多种途径，择优配强社会组织党组织书记。探索建立第一书记制度，选派市直机关退休老党员和社会组织优秀党务工作者到相应的社会组织党组织担任第一书记。深入开展“三亮三树”活动，激发社会组织党员干事争先创优热情和社会组织党组织战斗堡垒、党员先锋模范作用，提升社会组织“四个服务”质量。成立由177名同志组成的市社会组织党建工作指导团，121

个社会组织牵手771个社会组织推进党建工作，选派1068名专(兼)职党建指导员指导开展党的工作。成立15名由专家教授、实践工作者、服务对象组成的社会组织智慧团，组建由22名党建专家及资深基层党建工作者组成的社会组织专家库，为党建工作出谋划策。

同时，健全“学习+实践”一体化检验平台，持续提升“两个覆盖”工作质量。完善培训学时和考评机制，将党组织和党员参加学习培训、发挥作用等，纳入党组织和党员评星定级内容。健全党员年度轮训制度，发布年度“红苗计划”培训课程，开发建设党支部组织生活案例库和精品党课库。推动各区、市直各单位、市属各行业党委按照管理权

限，分级分类做好所属社会组织党组织负责人和党员的教育培训工作。指导100个社会组织党组织与241个基层党组织红联共建，通过“活动牵引+平台联动+学习共享”等创新做法，党员服务管理工作实现“有效覆盖”，推动全面从严治党向社会组织延伸。

今年5月，广州市社会组织联合会党委联动普爱社会工作服务党支部、广州市软件行业协会党支部，共同开展关爱困境障碍群体志愿服务，上门探访越秀区光塔街的困难残障家庭，并捐赠一批爱心物资。普爱党支部第一书记刘志娟表示，“我们将继续搭建社区慈善服务平台，在党建引领下进行红联共建，为群众解决实际问题。”

### 植造党建“红树林”：贡献社会治理的社会组织力量

社会组织越来越成为经济社会发展的重要力量，而社会组织党建工作不仅关系到其自身的健康发展，更推动社会组织有序参与社会治理。如今，社会组织“红树苗”在广州遍地开花，并连点成片，长成枝繁叶茂的“红树林”，为疫情防控、脱贫攻坚、基层治理等贡献社会组织力量。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，广州市社会组织管理局先后印发30余份疫情防控指引文件，指导广州市社会组织联合会发布全国首个社会组织应对突发公共卫生事件防控规范的团体标准，分类指导社会组织带头科学防控、推动复工复产。推动出台12条“暖社”举措，支持社会组织持续健康发展，为社会组织节省运营成本达1.44亿元。组织社会组织“暖业援企”专业服务

团，推动举办对接会30余场，帮助6000多家企业解决复工复产问题。239条广州社工红棉守护热线服务群众140余万人。

积极引导社会组织参与脱贫攻坚。积极参与社会组织支援“三区三州”建设等8个专项行动，开展“千社扶百村”活动，组织1102个社会组织参与787个贫困村(社区)帮扶工作，帮扶项目2332个，投入帮扶资金5.87亿元，惠及群众140多万人。发挥社会组织、公益慈善组织等社会组织骨干作用，建立健全社会组织服务保障特殊群体制度机制，2020年，158家社会组织牵头开展特殊困难群体暖心帮扶项目259个，投入资金7400多万元。深化社会组织关爱困难儿童等活动，帮扶103名事实无人抚养儿童。

此外，引导社会组织党员参与构建基层党组织领导的“令行禁止、有呼必应”共建共治共享社会治理格局。实施镇街社区社会组织联合会(平安建设促进会)能力提升计划，全市社区社会组织联合会195个，社区社会组织2万多家，实现每个街(镇)有1个社区社会组织联合会、每个城市社区治理项目30多项。深化社会组织公益创投品牌，发挥福彩公益金“种子资金”作用，探索运用“党建+公益”的模式，运用“红色创投”形式筹集资源开展党建公益项目259个，投入资金7400多万元。深化社会组织关爱困难儿童等活动，帮扶103名事实无人抚养儿童。

## 广州 从化

玫瑰花海、白墙黛瓦、稻香河清……如今，走在广州从化的田野乡间，仿佛走进了一幅画卷里。一个个日偏落后的小山村，摇身蝶变成了美丽乡村。青山依旧在，从化却不再是那个从化，一个与粤港澳大湾区相匹配的美丽“花园”呼之欲出。

作为粤港澳大湾区北部生态屏障和广州实施乡村振兴战略的主阵地，近年来，从化以20个特色小镇为动力源，推动形成了独具岭南特色的乡村振兴“网状”动力结构，通过念活“山水经”“草木经”，把美丽环境转化成为美丽产业，打通了绿水青山与金山银山的转换通道，带动一批特色小镇核心村人均年收入翻番，成了广州超大城市城乡融合乡村振兴之路的一个缩影。

今年是“十四五”规划的开局之年，也是中国共产党成立100周年，站在新的历史节点上，从化区被赋予新的使命，打造“两区两谷”。即奋力打造文明富裕的全国全省乡村振兴示范区、全面协调的国家城乡融合发展试验区，以及生态宜居的粤港澳大湾区创新“绿谷”、开放共享的粤港澳大湾区生态“智谷”，高水平建设幸福美丽生态之城，争当粤港澳大湾区绿色发展排头兵。

# 高质量打造“两区两谷” 勇当乡村振兴排头兵

文/张豪



生态设计小镇 邹影红摄

### 特色小镇成为乡村振兴“新范式”

1270平方公里的森林，240平方公里的果园，195平方公里的耕地，百里生态湿地公园、流溪河河道、城央主题农业公园……一幅人与自然和谐共生的美丽乡村画卷，正在广州北部徐徐展开。

如何依托生态优势激发绿色动能？从化区以生态价值创新实践给出了自己的答案——建设特色小镇。

特色小镇成为了从化乡村振兴“法宝”。从2015年年底提出特色小镇发展战略至今，从化区在全区陆续谋划布局20个特色小镇，以点带面、串点成线、连线成片、聚片成面，带动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。

曾经濒临倒闭的农贸市场，仅用了89天，就变身成为世界

生态设计大会永久会址。在从化区良口镇塘尾村，当地盘活村集体闲置用地，一个国际化的生态设计小镇悄然崛起。

2018年以来，生态设计小镇以世界生态设计大会为引擎，以湾区设计开放大学、广东省生态工业设计研究院等为支撑平台，吸引了国际生态设计促进中心、生态工业设计产业研究、院士工作站、设计师村、高端酒店等一批优质项目入驻，并集聚了84家设计创意类企业，形成生态产业化、产业生态化的生态经济体系。

如今，一批特色小镇不仅成了“网红”景点，吸引了众多游客“打卡”消费，更带来了从都国际论坛、全国民宿大会和国际山地马拉松赛等国际国内高级别活动，为从化带来互联

网消费、农业观光、文旅、会展、餐饮、教育等多项现代服务业收入，“绿色经济”蓬勃发展的“绿色产业”方兴未艾。

今年5月，广东省发展改革委对外公布广东省特色小镇清单管理名单。其中，名单中广州特色小镇数量为21个，从化上榜9个，数量居全市第一。

“十四五”期间，从化将高品质实施特色小镇战略，聚焦挖掘特色“蓝海”市场优势、“沉睡”资源盘活后发优势、生态要素保障优势和大湾区优质生态产品需求升级优势，坚持产业发展与生态、文化和原住民发展相融共生，聚焦产业特色鲜明、人文气息浓厚、生态环境优美、兼具社区功能的核心要素要求，进一步优化特色小镇网状特色空间布局。

### 高质量打造“绿谷”“智谷”

绿色是从化的底色，也是加快发展的最大的优势。在粤港澳大湾区发展的浪潮中，从化充分发挥连绵山体森林优势，充分发挥优质生态环境对高端要素的吸附集聚优势，高质量打造生态宜居的粤港澳大湾区创新“绿谷”、打造开放共享的粤港澳大湾区生态“智谷”。

“十四五”期间，从化区将强化继续守稳筑牢粤港澳大湾区北部连绵山体森林生态屏障，统筹流溪河上中下游、湖水库、干支流协同治理，大力推进流溪河碧道示范段、百里生态湿地公园建设，深化大气污染综合防治，着力让青山常在、绿水长流、空气常新，不断满足人民群众日益增长的优质生态产品需要。同时，在完善生态文明建设体制机制上当好示范，探索建立生态产品价值实现机制，建立健全生态环境保护多元化投入机制，不断完善生态环境监管体系，持续巩固生态

区本底。

从化区将坚持创新驱动发展，以科技创新催生新发展动能，加快实现领先创新驱动的内涵式增长。着力培育“深绿”产业，加快构建绿色低碳循环发展的经济体系。坚持绿色赋能、价值创新，抢抓“双区”建设、“双城”联动的战略机遇，打造数字经济应用场景创新示范区，加快形成“研发一个场景，催生一个业态，培育一个市场，带动一个产业”的数字经济发展新格局。同时，高质量建设黄埔—从化产业共建合作区、生态经济总部集聚区、穗北国际交往中心、粤港澳大湾区北部生态文化旅游合作区四大平台。

回顾“十三五”，从化以生动的生态价值创新实践实现了绿色发展；展望“十四五”，从化将牢牢把握高质量发展主题，在奋力建成幸福美丽生态之城，争当粤港澳大湾区绿色发展排头兵的新征程中实现绿色崛起。

### 布局四大平台促进城乡融合发展

从化作为国家级城乡融合发展试验区，广清片区的核心区域，抢抓机遇谋划建设生态经济总部集聚区，深化拓展从化区加快提升核心竞争力的战略空间。

——打造穗北国际交往中心，抢抓“双区”建设、“双城”联动机遇，乘势而上谋划打造穗北国际交往中心，积极构建对外开放新空间，谱写老温泉新活力国际化新篇章。

——打造粤港澳大湾区北部生态文化旅游合作区，深化与花都、增城、以及清远市清城、清新、佛冈等区县的旅游发展合作，促进旅游产业共推、品牌共建、环境共治、交通互联、设施共享。

通过从埔高速，从化开发可以迅速连接中新广州知识城、广州科学城、南沙科学城等“一区三城”重大平台，进而进一步走向“双区建设”“双城联动”的城市群、都市圈发展脉动中。

百年征程，历久弥新。站在新的起点上，从化区积极抢抓粤港澳大湾区建设重大机遇，让美丽乡村真正成为国际大都市的重要组成部分，成为综合城市功能的重要载体。

——粤港澳大湾区“后花园”正在徐徐展现。

西塘童话小镇 邹影红摄