

将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑！多个部门解读三孩生育政策及配套支持措施

试点父母育儿假 实施5+2课后服务

羊城晚报记者 王莉

20日，《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》(下称《决定》)正式发布，作出实施三孩生育政策及配套支持措施重大决策，开启我国人口发展新阶段。21日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，有关部门介绍了政策相关情况，并对民众关心的生育、养育成本等热点问题作出回应。

1 婚嫁生育养育教育一体考虑

国家卫生健康委副主任于学军表示，现阶段实行三孩生育政策及配套支持措施，一方面是为了平缓生育水平下降的趋势，积极应对生育水平持续走低带来的风险，推动实现适度的生育水平，改善人口结构，应对人口老龄化。另一方面，是为了继续巩固脱贫攻坚和全面建成小康社会的成果，促进人与自然的和谐共生。

“中国有14亿人，完善人口政策既要统筹兼顾，放在大局中考，也要保持政策的连续性和稳定性。”于学军称，三孩生育政策统筹考量了人口的数量、质量、结构和分布等问题。

关于“养不起”等热议话题，国家发展改革委社会发展司司长欧晓理表示，养育成本

的快速提高是当下人口生育面临的主要矛盾之一，因此，《决定》明确将配套支持措施和三孩生育政策作为一个整体组合提出，将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑，提出了覆盖全生命周期的一揽子支持举措，涉及促进优生优育、扩大托育服务、减轻教育负担等众多方面。

“这一系列务实举措的实施，将努力解决老百姓后顾之忧，推动释放生育政策潜力，促进亿万家庭和谐幸福。”欧晓理说，下一步，将进一步细化积极生育支持措施，动员社会力量，加强工作督导，形成工作合力。同时，以“一老一小”为重点，打造一批老年友好、儿童关爱、青年干事创业，民生普惠、社会发展有活力的示范城市。

2 取消社会抚养费等制约措施

一直以来，社会抚养费备受关注，关于它的存废问题也争议了很多年。最新发布的《决定》在组织实施好三孩生育政策中明确，取消社会抚养费，清理和废止相关处罚规定。

国家卫生健康委人口家庭司司长杨文庄表示，我国人口发展的战略目标已发生重大变化，当前要促进人口长期均衡发展，与上世纪七八十年代的控制人口过快增长、进入新世纪以来稳定低生育水平的人口发展目标不一样，所以，社会抚养费等制约措施不合时宜，需要及时废止。

3 破除天价彩礼等陈规陋习

针对天价彩礼、低俗婚闹等现象，此次出台的《决定》提出，要破除天价彩礼等陈规陋习，构建新型婚育文化。

民政部社会事务司负责人张贞德表示，将从助力婚姻家庭和谐幸福着手，为保障积极生育政策有效实施提供支持保障。加强政策宣传解读，提升婚姻登记服务水平，同时加强

取消社会抚养费，意味着全面放开生育？对此，杨文庄表示，三孩生育政策也是计划生育政策，虽然在逐渐放宽，但是计划生育作为人类文明进步的产物，还是需要坚持的。

“一方面，要实施三孩生育政策；另一方面，也要看到我国人口众多的国情没有改变，人口与资源环境的紧张关系没有改变。”杨文庄表示，未来，要加强计划生育服务，特别是在边远落后地区，要减少非意愿妊娠和人工流产，保护妇女儿童的健康。同时，要继续加强有关宣传，落实好配套支持政策。

4 鼓励用人单位提供托育服务

近年来，在多部门的密切合作下，我国托育服务发展取得了积极进展。杨文庄介绍，截至6月30日，全国托育机构备案系统里已有4000多家机构通过了备案，还有1万多家正在积极申请，市场很活跃。

杨文庄表示，下一步将按照《决定》的要求，把托育服务作为重点来抓。加强顶层设计、政府引导及队伍建设，强化示范引领，支持多元供给，鼓励有条件的用人单位在工作场所为职工提供托育服务，也要调动国企、社会、资本等各类主体积极投入托育行业。同时要加强监督管理，坚决守住托育服务质量安全和健康的底线。

根据《决定》，为降低生育、养育、教育成本，将完善生育休假与生育保险制度，严格落实产假、哺乳假等制度，支持有条件的地方开展父母育儿假试点，健全假期用工成本分担机制。

5 制定第四期学前教育行动计划

党的十八大以来，我国学前教育取得了跨越式快速发展。数据显示，到2020年，全国学前三年的毛入园率达85.2%，普惠性幼儿园覆盖率达84.7%。

教育部基础教育司司长吕玉刚表示，提高学前教育的普及普惠水平，实现幼有善育，是服务国家人口发展战略、促进三孩政策顺利实施的重要举措。下一步，教育部将会同中央有关部门，以有效支撑三孩政策实施为主要目标，研究制定部署实施第四期学前教育行动计划。

他提出，要进一步提高学前教育普及普惠水平，到2025年，全国学前三年毛入园率要达到90%以上；进一步扩大普惠性学前教育资源，大力发展公办园，积极支持民办园提供普惠性服务；落实政府投人为主、家庭合理分担、其他多种渠道筹措经费的保障机制，加大对家庭经济困难儿童入园的资助力度；全面提升保教质量，科学推进小学和幼儿园有效衔接。

《决定》重点配套支持举措

- 将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑
- 将入户、入学、入职等与个人生育情况全面脱钩
- 取消社会抚养费，清理和废止相关处罚规定
- 推动建设一批方便可及、价格可接受、质量有保障的托育服务机构
- 支持有条件的用人单位为职工提供托育服务
- 鼓励和支持有条件的幼儿园招收2至3岁幼儿
- 支持有条件的地方开展父母育儿假试点
- 研究推动将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除
- 推动放学时间与父母下班时间衔接
- 探索设立独生子女父母护理假制度
- 对计划生育特殊家庭进行全方位帮扶



专家观点

针对优化生育政策涉及的住房保障支持措施，广东专家及行业人士分析：

三孩家庭租房购房有望获得优惠

羊城晚报记者 陈玉霞 梁栋贤 徐炜伦

20日，《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》发布，提出了实施三孩生育政策及配套支持措施。配套措施涵盖教育、住房、托育、税收等多个方面，其中，涉及住房及其相关话题的政策就有7处，如住房保障、差异化租赁及购房优惠等。

《决定》中提到，将加强税收、住房等政策支持。地方政府在配租公租房时，对符合当地住房保障条件且有未成年子女的家庭，可根据未成年子女数量在户型选择等方面给予适当照顾。地方政府可以研究制定根据养育未成年子女负担情况实施差异化租赁和购买房屋的优惠政策。

广东省体制改革研究会执行会长彭澎表示，为鼓励三孩生育，公租房及保障房政策都应该根据三孩政策做调整：一是房子面积适当扩大，二是补贴适当提高，三是学位配套更充分。

广州大学房地产研究所所长陈琳认为，三孩政策下，家里居住人口增加，基于人性化居住考虑，公租房的户型应该更加丰富。同时，在此类政策下，

对于孩子较多的家庭应适当调低租金水平，以此体现“差异化租赁优惠政策”。

业内人士认为，国家明确了在公共租赁住房上面优先向拥有未成年子女的家庭倾斜。未来租房市场的供应品种将更加齐全，除了政策类租赁住房外，还有社会市场中的长租公寓等品种。

《决定》还提到，对住房困难的，优先纳入住房保障。业内预计，保障性住房未来将发挥更大的功能，保障房数量将有实质性增加。实际上，广州对这类住房已有规划，数据显示，“十四五”期间，广州计划筹建和供应城镇住房131万套，其中，筹建政策性住房66万套。

除了租赁住房外，实施购房优惠政策也与三孩生育政策密切相关。此次《决定》中提到，地方政府可以研究制定根据养育未成年子女负担情况实施差异化租赁和购买房屋的优惠政策。

房地产专业机构中指院数据显示，2021年上半年广州一手住宅成交均价约3.2万元/平方米。若按三孩家庭的“3+1”

房单位110平方米左右的面积计算，一套此类四房单位起步价约350万元。若在中心区，这样的总价起步价预计要550万元。这对于一般家庭而言不是小数目。从这方面看，地方若能制定相关的三孩家庭购房优惠政策，有望为此类购房人群减负。

在易居研究院智库中心研究员严跃进看来，未来可能给予的购房支持包括购房补贴、税费减免等。最典型的就是，过去购买90平方米的房子和144平方米的房子，其税费是不一样的，后续基于人口结构和居住实际需求，有可能调整相关购房政策。

经济学家董藩日前也发文提出几点建议，如为三孩家庭购买商品房实施地产信贷政策、实施税收优惠政策等，可考虑对三孩家庭均给予契税减免、免除印花税优惠。

彭澎表示，政府应该更多考虑鼓励新增适应三孩家庭需要的户型，对社区停车位和学校配套指标等适当调高，以满足他们的居住空间、教育及其他需求。

广东高考本科批投档情况出炉

省内名校优势学科竞争激烈 新建院校民办高校表现亮眼

2021 高招进行时

羊城晚报记者 孙唯
实习生 孟晓冰 邱尧丹 杨蕊

20日，广东2021年高考本科批次正式投档录取，绝大部分在粤招生高校顺利完成招生计划。新高考落地的第一年，考生投档情况如何？广东高校招录呈现出什么新特点？记者根据投档情况梳理发现，清华大学、北京大学、复旦大学和上海交通大学等知名高校，仍是优秀考生的首选。省内名校中，中山大学在历史类招生中拔得头筹，投档最低分为615分，最低排位为1453；哈尔滨工业大学(深圳)在物理类中领跑全省，投档最低分为650分，最低排位为2960。部分民办高校院校表现亮眼，投档线超本科投档线近50分。

部分高水平大学追加在粤招生名额

今年在粤招生的高水平大学继续受到“热捧”，头部院校均一次性满档。一些高水平大学为“揽收”更多高素质学子，在广东追加了共36个招生名额。其中，包括清华大学、北京大学、中国农业大学等知名高校。

从生源质量来看，在粤优秀考生多数仍选择清北复交等名校。物理类中，北京大学和清华大学分别在广东招收了25人和67人，两所高校的投档分数线均在683分以上，超过本科投档线251分，最低排位均在178以内。复旦大学和上海交通大学均设置了3个专业组，其中，复旦大学投档分最高的专业组分数线为684分，最低排位为153；上海交通大学则为685分，最低排位为125。

历史类方面，北京大学和清华大学分别在广东招收了24人和3人，两所高校的投档分数线均在662分以上，最低排位均为

27以内。上海交通大学在历史类只设置了1个专业组，投档分数线为654分，最低排位61，与去年文科类相比，最低排位上升12位。复旦大学设置2个专业组，投档分最高的专业组分数线为653分，其最低排位为70。

另有部分高校最低投档排位下降，记者了解到，投档排位下降的主要原因有两方面。一是去年本来在提前批招录的名额，今年放到了普通批招录，招生名额变多，且部分专业在提前批招录时的分数线要比普通批低；二是去年中外合作办学专业、地方专项、部分大学分校等，是单列代码招生，今年则是共用学校代码或者在同一学校代码下招生，一定程度上拉低了这部分高校的投档排位。例如，厦门大学的马来西亚分校与本部共用代码招生，录取分数线明显下降。

除此之外，往年有学校的护理学等专业在提前批招生，今年调整到本科批，这同样对高校本科批的最低排位产生了影响。虽然这些院校“纸面上”的分数线不

降，但并不意味着学校实力的削弱，优势专业依旧强势。

历史类中大领跑 物理类哈工大(深圳)领跑

广东省内高校录取同样火热，包括华南师范大学(汕尾校区)、广东海洋大学(阳江校区)等广东高校新建校区在内，绝大部分分校第一次投档即完成招生计划，在粤生源充足。

在物理类中，今年哈尔滨工业大学(深圳)继续领跑全省，投档最低分为650分，最低排位为2960。在历史类中，中山大学拔得头筹，投档最低分为615分，最低排位为1453。此外，华南理工大学(珠海校区)、暨南大学、深圳大学同样表现“抢眼”，历史类中多个专业组最低投档分超过600分。

高分考生报考广东双一流高校的传统强势学科也比较踊跃。例如，华南师范大学师范类专业，在物理类中的投档最高分达641分，在历史类中达620分，均超过

中山大学同类投档最低分。而非师范专业中，去年华南师范大学分数线最高的“应用心理学”专业，今年在物理类招生中依旧竞争激烈，其所在专业组最高投档分达637分，最低为598分。

不同专业组的投档分差方面，进行“大类招生”的中山大学，物理类设3个专业组，投档最低排位较去年相差甚小，呈微弱上升态势。执行“小类招生”的深圳大学，物理类设46个专业组，不同专业组内的投档最低分波动较大，最高的分数线达621分，最低的分数线为518分，相差103分。

珠海科技最低投档分超本科线近50分

今年，民办高校投档线普遍较高，尤其是一些办学基础较好的院校，如北京理工大学珠海学院、珠海科技学院、广州新华学院等。其中，由原吉林大学珠海学院转设更名的珠海科技学院是独立学院中的佼佼者，物理类、历史类最低投档线分别为549分，与校本部的专业组投档最低分相差不大。广东海洋大学(阳江校区)也延续以往校区的生源质量，华南师范大学(汕尾校区)物理类最高投档分则达586分。

479分、497分，均超本科投档线近50分。另外，该校今年在广东本科美术类、音乐类、舞蹈类、体育类的投档分数线均位居省内同类高校第一，超过多所公办高校的最低投档线。

近年来，不少新建院校(校区)开始在粤招生，壮大了本科批招生队伍，也为高等教育本科扩招的大趋势持续提供“硬件”与“软件”的双重支撑，其录取情况同样值得称道。

其中，备受关注的北京师范大学(珠海校区)延续去年“风采”，物理类投档分数线为617分，历史类则为609分，不仅远超广东物理类、历史类本科投档线，甚至超过不少广东高水平大学的部分专业组投档分。建成后首次招生的广东工业大学(揭阳校区)，今年物理类最低投档分为549分，与校本部的专业组投档最低分相差不大。广东海洋大学(阳江校区)也延续以往校区的生源质量，华南师范大学(汕尾校区)物理类最高投档分则达586分。