

人口与计划生育法拟修改

十三届全国人大常委会第三十次会议将审议相关议案

据新华社电 十三届全国人大常委会第九十八次委员会议27日上午在北京人民大会堂举行。栗战书委员长主持。会议决定，十三届全国人大常委会第三十次会议8月17日至20日在北京举行。

委员长会议建议，十三届全国人大常委会第三十次会议审议个人信息保护法草案、监察官法草案、法律援助法草案、医师

法草案、兵役法修订草案、反有组织犯罪法草案、家庭教育法草案、陆地国界法草案；审议全国人大常委会关于提请审议科学技术进步法修订草案的议案、全国人大常委会关于提请审议环境保护委员会关于提请审议修订环境噪声污染防治法的议案、全国人大常委会关于提请审议全国人大常委会关于增加《中华人民共和国香港特别行政区基本法》附件三所列全国性法律的决定草案的议案、关于提请审议全国人大常委会关于增加《中华人民共和国澳门特别行政区基本法》附件三所列全国性法律的决定草案的议案；审议国务院关于提请

审议人口与计划生育法修正草案的议案；审议全国人大常委会委员长会议关于提请审议全国人大常委会关于增加《中华人民共和国香港特别行政区基本法》附件三所列全国性法律的决定草案的议案、关于提请审议全国人大常委会关于增加《中华人民共和国澳门特别行政区基本法》附件三所列全国性法律的决定草案的议案；审议最高人民法院

关于提请审议关于授权最高人民法院在该院和部分地区开展四级法院审级职能定位改革试点工作决定草案的议案。委员长会议建议，常委会第三十次会议审议国务院关于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的报告、关于今年以来预算执行情况的报告、关于文物工作和文物保护法实施情况的报告、关于雄安新区和白洋淀生态

保护工作情况的报告；审议全国人大常委会执法检查组关于检查企业破产法实施情况的报告、关于检查畜牧法实施情况的报告；审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告；审议有关任免案等。委员长会议还审议了全国人大常委会财政经济委员会关于2021年上半年经济形势分析会的情况报告等。

新闻分析

中美天津互动 释放什么信号？

7月26日下午，国务委员兼外长王毅在天津会见来华访问的美国常务副国务卿舍曼。此前，外交部副部长谢锋与舍曼举行会谈。作为继安克雷奇对话后中美之间又一次重要面对面沟通，此次天津互动受到两国各界和国际社会高度关注。

中美天津互动释放了哪些重要信号？会谈、会见在推动中美关系重回正轨方面是否取得了实质性进展？下一阶段中美关系将如何发展？

给美方补上尊重和平等相待这一课

舍曼此次访美方主动提出、经双方商定进行的。然而，美方不仅在舍曼来华前继续声称所谓“从实力地位出发”与中方打交道，还不断在一系列问题上加大对中国遏制打压，试图挑战中方底线。

对此，王毅曾明确指出：“如果美国到今天还没有学会如何以平等的态度同其他国家相处，那么，我们有责任和国际社会一道，好好给美国补上这一课。”

分析人士认为，美方主动要求来访却又摆出咄咄逼人架势的矛盾做法，体现出其对自身霸权优势消减的焦虑感；相反，中国以平视世界的心态处理中美关系，展示出积极开放的自信心胸和稳固强大的战略定力。

谢锋在会谈中指出，中美关系目前陷入僵局，面临严重困难，根本原因在于美国一些人把中国当作“假想敌”。中国国际问题研究院常务副院长阮宗泽就此表示，中方态度鲜明地指出中美之间问题的症结所在，要求美方改变其对华认知偏差，可以说是一语中的。

对于美方一些政客鼓吹的“中国威胁论”，中方在天津清晰、明确地告诉美方，中国的发展不是要挑战美国，也不是为了取代美国。中国从来没有兴趣霸凌美国的输赢，中国的发展也不建立在美国家衰落的前提之上。

中国国际问题研究院美国研究所副所长苏晓晖说，只有美国也学会“平视”中国，改变其一贯霸凌态度，以健康、正常心态与中国互动，中美关系才可能在正确的道路上行稳致远。

以正确方式重塑中美关系走向

中方在天津互动过程中和结束后，第一时间对外释放一系列信息。其中，“美方的‘竞争、合作、对抗’三分法就是打压遏制中国的‘障眼法’”“既要坏事做绝，还想好处占尽，天下哪有这样的道理”“胁迫外交的发明权、专利权、知识产权都非美国人莫属”等表态受到各界广泛关注。

分析人士指出，中方此举反映出中方在同美方打交道时，不是被动回应美方设置的话题，而是从中国关系大局和长远发展出发，主动作为，敦促美方改弦易辙，引导谈判进程。

“在过去中美进行互动的过程中，美国经常刻意误导舆论。包括这次舍曼访华前，美方也发

布了一些误导信息，试图借此向中国施压。”苏晓晖说，为此，中方精准有力发声，必要而关键。

会谈中，中方向美方提出两份清单，一份是要求美方纠正其错误对华政策和言行的清单，一份是中方关切的重点个案清单。

苏晓晖认为，不论是向美方提出两份清单，还是强调中美关系设立“护栏”必须遵循平等互利原则、以维护双方利益为导向，都体现中方在着力通过正确方式重塑中美关系走向。

“两份清单列举了美方一系列具体的错误言行，是中国开出的合作条件。”在阮宗泽看来，下一阶段中美关系要改善发展，需要美方从两份清单的具体议题入手，向中方展现改善关系的诚意。

中美关系重回正轨需要久久为功

中国外交部发言人以“深入、坦率”评价此次天津互动，美国国务院的消息稿也形容双方会晤“坦诚且开放”。分析人士认为，鉴于美方对华态度尚未见根本性变化，两国关系暂时难有实质性“回暖”，重回正轨仍需双方持续努力。

“美方不会轻易放弃对中国进行打压的政策，两国之间遏制打压与反遏制反打压之间的矛盾也不会短期内消失。”苏晓晖表示，过去几个月，美国新政府面临国内政治压力、疫情反弹与经济疲软等一系列问题，使得对华负面政策成为其转移国内矛盾的一种选择。

为管控好双方存在的分歧，防止中美关系进一步下乃至失控，中方在此次互动中向美方明确了“不得挑战、诋毁甚至试图颠覆中国特色社会主义道路和制度”“不得试图阻挠甚至打断中国的发展进程”“不得侵犯中国国家主权，更不能破坏中国领土完整”三条底线。

分析人士指出，中国的发展振兴是历史的必然，美国需要学习如何同一个在国际事务中发挥更大作用的和平相处、合作共赢。中美关系能否转向，取决于美方的对华心态和错误言行是否有根本性、实质性改变。

中国人民大学国家发展与战略研究院研究员刁大明说，中方一方面期待一个良好稳定且不断前进的中美关系，因为这符合两国人民利益和国际社会的普遍期待；另一方面，中方绝不会为了改变美方对华态度而屈从于美方压力，对此，美方要有清醒的认识。

(新华社)

全国优化生育政策电视电话会议召开

减轻群众生育养育教育负担 实施好三孩生育政策

据新华社电 全国优化生育政策电视电话会议7月27日在京召开。中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示。批示指出：人口问题是关系中华民族发展的基础性、全局性、战略性问题。实施三孩生育政策及配套支持措施，是党中央、国务院根据我国人口发展变化形势作出的重大决策，是促进人口长期均衡发展、推动高质量发展的重大举措。要坚持以习近平新时代中

国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，实施好三孩生育政策。切实提高优生优育服务水平，加快普惠托育服务体系建设，促进相关经济社会政策与生育政策配套衔接，减轻群众生育、养育、教育负担。要维护好计划生育家庭合法权益，建立健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度。各级政府及有关部门要制定具体实施方案和配套政策措施，狠抓工作落实，把这

项利民利国的好事办好！中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰出席会议并讲话。她强调，要深入贯彻习近平总书记关于人口工作的重要指示精神，落实李克强总理批示要求，以实施三孩生育政策及配套支持措施为重点，以完善生育服务体系为支撑，以降低婚嫁、生育、养育、教育成本为保障，破除影响人口长期均衡发展的思想观念、政策法规、体制机制，促进生育政策与相关经济社会政策同向

发力，保障人口发展战略目标顺利实现。孙春兰指出，要抓紧推进相关法律法规修订工作，清理废止社会抚养费等相关规定，加强政策调整衔接。加快推进妇幼保健机构标准化建设，扩大妇幼保健资源供给，提升危重孕产妇、新生儿救治能力，提高优生优育服务水平。完善托育服务体系，综合运用规划、土地、住房、财政等支持政策，发展普惠托育服务，鼓励用人单位等社

会力量提供多种形式托育服务，2025年每千人口托位数达到4.5个。研究推动将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，扩大普惠性学前教育资源供给，推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，研究实施差异化租赁和购房优惠政策，降低生育、养育、教育成本。保障计划生育家庭合法权益，尊重妇女生育价值，严格落实产假、哺乳假等制度，依法维护妇女劳动和社会权益。

国家发改委下发通知推广借鉴深圳有关创新举措和经验做法

47条“深圳经验”全国推广

羊城晚报讯 记者李晓旭报道：7月27日，国家发展改革委公布关于推广借鉴深圳经济特区创新举措和经验做法的通知，推广党的十八大以来深圳经济特区的创新举措和经验做法，共计5方面47条，鼓励各地结合实际学习借鉴。通知也提出，深圳经济特区要积极主动作为，进一步发挥引领示范作用，协助支持各地做好推广借鉴相关工作。

国家发展改革委总结梳理的这份“深圳经验”主要包括建立“基础研究+技术攻关+成果产业化+科技金融+人才支撑”全过程创新生态链、建立健全促进实体经济高质量发展的体制机制、构建以规则机制衔接为重点的制度型开放新格局、创新优质均衡的公共服务供给体制、创新推动城市治理体系和治理能力现代化等5个方面共计47条具体内容。

在建立“基础研究+技术攻关+成果产业化+科技金融+人

才支撑”全过程创新生态链方面，主要包括率先形成基础研究长期持续稳定投入机制、建立关键技术攻关新机制、建立科技成果转化“沿途下蛋”高效转化机制、发挥政府投资杠杆作用组建早期创业投资引导基金、构建以“四个90%”为鲜明特点的企业创新生态等。

在建立健全促进实体经济高质量发展的体制机制方面，《通知》列出了10条具体经验做法，包括推动产业链“全链条、矩阵式、集群化”发展、划定“区块链”保障工业发展空间、“联合建楼”让企业降成本共成长、建设符合产业需求的高品质产业空间等。

在构建以规则机制衔接为重点的制度型开放新格局方面，则包含了探索粤港澳大湾区法律规制衔接、创新机制建设国际仲裁高地、率先形成最严格的知识产权保护体系、允许香港建筑业专业机构及人士在深提供服务等。

在创新优质均衡的公共服务供给体制、创新推动城市治理体系和治理能力现代化等方面，《通知》列举了率先出台《深圳经济特区健康条例》、集团化办学推动优质教育“遍地开花”、打造“公园里的城市”、创新生活垃圾分类与处理设施建设模式、多元共治让基层社会治理迸发新活力等多个创新举措和经验做法。

《通知》要求，各地和各经济特区发展改革部门要把学习借鉴深圳经济特区创新举措和经验做法与自身发展实际结合起来，进一步解放思想、大胆探索，坚持创新驱动发展、加快发展现代产业体系，坚持全面深化改革、实行高水平对外开放，坚持以人民为中心、不断增进人民福祉，力争在此基础上形成一批更具普遍性、体现各地特点的创新做法，为推动实现高质量发展、全面建设社会主义现代化强国作出积极贡献。

对于这次总结出的47条深圳经验，郭万达表示，这些都是深圳发展过程中优中选优的闪光点，也是全国需要解决的

专家：各地学习深圳经验 要注意因地制宜

各地学习深圳经验 要注意因地制宜

中国(深圳)综合开发研究院常务副院长郭万达在接受采访时说，这是深圳特区逾40年发展经验总结的延续。深圳作为经济特区，各地学习深圳经验由来已久，只是以前没有像这次这样系统地总结出来。中央赋予深圳中国特色社会主义先行示范区的地位，深圳通过先行先试成功之后，复制推广到全国，给全国树立榜样。

郭万达表示，深圳的发展是40多年长期积累的结果，其他地方学习时不可一蹴而就。她要注意发挥好“两只手”的作用，政府和市场都很重要。

问题是，按战略目标导向总结出来的经验。他提醒，各地在学习深圳经验过程中，要注意因地制宜，每个城市发展的基础、阶段、条件不一样，比如说深圳有持续的人口流入优势，而且毗邻香港，国家又赋予其粤港澳大湾区和中国特色社会主义先行示范区地位，很多地方不具有这些优势。

郭万达表示，深圳的发展是40多年长期积累的结果，其他地方学习时不可一蹴而就。她要注意发挥好“两只手”的作用，政府和市场都很重要。

广东改革完善社会救助制度，覆盖更加全面

低收入和支出型贫困家庭可获专项救助

1 首次确定低收入家庭救助范围和救助内容

《实施方案》提出六项任务要求和24项改革措施。记者注意到，其中有诸多创新举措，特别值得关注的是社会救助体系覆盖更加全面。《实施方案》将救助对象细分为低保和特困、低收入和支出型贫困家庭、面临其他困难三个救助圈层，分别给予基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助和社会帮扶等具体措施，将专项救助的范围从低保、特困扩大至低收入和支出型困难家庭。同时，将特困救助供养覆盖的未成年人年龄从16周岁延长至18周岁；加强基本生活救助与专项救助衔接，将专项救助从医疗、住房、教育、就业、受灾人

2 健全智慧救助体系，掌上即可“救助自诊”

省民政厅副厅长聂元松表示，广东省将通过强化部门协同，搭建大救助平台，实现信息双向反馈，打通基本生活救助与专项救助、社会力量参与的通道；以信息化技术为重要抓手，破解救助对象核准难、认定标准不统一、救助碎片化、重复

3 低保、特困审批权限将下放至珠三角乡镇

聂元松介绍，省民政厅会同省财政厅、省人力资源和社会保障厅、省妇联、省残联全力组织实施《实施方案》进一步明确，制定低收入家庭、支出型困难家庭认定办法，完善低保、特困政策，健全救助家庭经济和生活状况综合评估机制。对全省人均收入在当地城镇低保标准1.5倍以下且家庭财产状况符合相关规定的，认定为低收入家庭。对低收入家庭和支出型贫困家庭，实施必领专项社会救助。对低收入家庭中的重度残疾人、重病患者等特殊困难人员，单独纳入低保；分档或根据家庭生活状况综合评估结果与低保标准的实际差额发放低保金。

4 提高困难群众医保待遇，减轻就医负担

会上，省医保局副局长李锦汤介绍了广东省医疗救助工作情况。参保缴费方面，困难群众参加城乡居民医保的个人缴费全部由医疗救助资金承担，困难群众个人无需缴费，2020年全省共支出8.53亿元，帮助40463万困难群众参加城乡居民医保。待遇享受方面，适当提高困难群众的医保待遇，在基本医保、大病保险报销后，按不低于80%的比例再次给予报销，进一步减轻困难群众就医费用负担，2020年全省共支出25.94亿元用于困难群众的医疗费用救助。

5 放至珠三角地区乡镇(街道)，稳步扩大范围，缩短基本生活救助办理时间

聂元松透露，省民政厅正积极建立低收入人口动态监测的信息平台和数据库，实现对低收入人口的信息汇集、监测预警、精准救助，做到早发现、早干预、早帮扶。省人社厅二级巡视员张广立表示，2021年省政府出台3.0版“促进就业九条”，在落实失业保险待遇、强化公共就业服务供给、加强兜底安置等方面进一步提出了明确要求。从政策实施效果看，今年以来全省就业形势呈现持续恢复、持续向好态势，1-6月全省失业人员再就业27.4万人，就业困难人员实现就业5.23万人，发放失业保险金35.13亿元、失业补助金30.57亿元。

广东紧急部署地铁安全防范重点场所火灾防控工作

羊城晚报讯 记者付怡报道

记者从广东省应急管理厅获悉，近日，省安委办、省应急管理厅、省消安委办等部门就城市地铁安全防范、重点场所火灾防控工作进行专项部署。

制定地铁停运响应机制

26日下午，省安委办、省应急管理厅召开城市地铁安全防范专题视频会议，传达省领导批示要求和全国城市地铁安全防范专题视频会议精神，研判部署广东省城市地铁安全防范工作，全力保障人民群众生命财产安全。

目前，广东已有广州、深圳、东莞、佛山、珠海(在建)五个城市开通了轨道交通。会议指出，地铁安全与人民群众出行安全息息相关，各地各有关部门要充分认识地铁安全的重要性，按照从严从实的要求，迅速开展地铁隐患排查整改。要加强对极端天气天气研判，提出明确的研判意见，及时启动应急响应，并根据情况变化，加密分析研判，各司其职加强防御工作的部署、动员和检查。同时，会议要求建立健全各类应急响应机制，制定简单易操

作的地铁停运多部门响应机制，完善重点部位的临机处置措施。要压实企业主体责任和部门监管责任，迅速排查公共设施、轨道交通设施、隧道和水库等低风险隐患，及时整改，落实整改。要加快建设布设应急救援力量，完善各类应急救援力量，加强应急演练。

强化消防安全专项整治

此外，为深刻吸取吉林长春“7·24”影楼火灾事故教训，防范化解火灾风险，广东省安委办、省消安委办发出紧急通知，要求各地、各部门充分认清消防安全形势严峻性，按照省委、省政府的统一部署，深入分析研判本辖区、本行业突出火灾风险隐患，紧盯大型商业综合体、高层公共建筑、大型物流仓储、地下空间、危险化学品企业、养老机构、医疗卫生机构、涉疫场所、群租房、物流仓储园和老旧厂房改造的婚纱摄影场所等重点场所，强化消防安全专项整治和消防宣传教育培训，加强灭火救援准备及事故调查工作，深化推进各项既定部署要求，扎实落地落实，有效防范重特大火灾的发生。

羊城晚报记者 符畅 通讯员 莫冠婷

27日，广东省政府新闻办举行新闻发布会，介绍广东省《关于改革完善社会救助制度的实施方案》(以下简称《实施方案》)相关情况。记者从会上获悉，截至今年6月底，广东省已基本完成省政府十件民生实事涉社会救助提标任务，全省低保对象143万人，月人均城乡低保标准分别为900元、734元，分别位居全国第五、第六；特困供养人员21.9万人，月人均城乡特困人员基本生活供养标准分别为1528元、1274元，均位居全国第五。