

羊城晚报记者 陈辉 通讯员 刘庆钧

《广东省中医条例》(以下简称“条例”)将于10月1日起实施。羊城晚报记者采访了对该条例提供过意见建议的专家——广州中医药大学第一附属医院副院长、中国药学会中药临床评价专业委员会主任委员、长江学者杨忠奇教授。他介绍,条例将更加全面地促进广东中医药事业和中医药产业的发展,让广东打造中医药强省有了更强有力的法律保障。

### 就医更加方便 传统中医疗法更易享受到

“老广”很认可中医,但不是所有医院都有中医科,特别是在偏远地区。条例实施后,这种情况就会彻底改观。

条例要求,“政府举办的综合医院、妇幼保健院和有条件的专科医院等非中医类医疗机构应当设置中医药科室。乡镇卫生院和社区卫生服务中心应当设置符合要求的中医馆等中医综合服务区,并按规定配备中医医师。社区卫生服务站和村卫生室应当提供中医药服务。”条例还“鼓励社会力量举办连锁中医医疗机构,支持有资质的中医专业技术人员特别是名老中医开办中医门诊部、诊所。对社会力量举办只提供传统中医药服务的中医门诊部、诊所,医疗机构设置规划和区域卫生发展规划不作布局限制。”

杨忠奇表示,这就意味着,患者到各级医疗机构就医,都能享受到中医药服务,街头民间的中医门诊部、诊所更多,中医服务将随处可见。

患者就医还将能感受到的一个明显变化是,更容易享受到创伤小、恢复快的传统中医特色疗法。这些特色疗法以往定价较低,影响医生、医院开展的积极性。以某些骨折为例,做手术以及传统中医骨科小夹板都能解决问题,但做手术至少过万元,而小夹板定价仅为数百元。条例中要求“医疗保障主管部门……遴选中医优势病种,建立全省统一的中医治疗病种按病种分值付费库。”杨忠奇解释,如果医保按病种付费,就能体现出医生的技术和临床经验的价值,医生的积极性提高、医院进行良性发展,患者也能享受到“简便验廉”的传统中医特色疗法。



今后老百姓看中医将更加方便 羊城晚报记者 陈秋明 摄



广东作为岭南中医薪火传承的重要传承之地,很多医院都有自己研制的“看家药”“王牌药”。据不完全统计,广东各大医疗机构有2000多种院内制剂,这些院内制剂因为适宜的价格、良好的口碑,不少都已成为“网红”,比较受欢迎的明星产品约有200多种。但是让不少患者苦恼的是,这些院内制剂只能到所属的医院去找医生开,购买很不方便。

杨忠奇表示,其实某家医院的院内制剂并非不能在其他医院买到,只不过医院申请调剂时,每个批次都要向药监部门申请审批通过,同时调剂出去的院内制剂医保不予支付,这给医院制剂推广使用带来很多不便。比如说广州中医药大学第一附属医院有一款院内制剂叫做“强肌健力胶囊”,是根据国医大师邓铁涛的药方研制的,对于重症肌无力的疗效确切,很多医院想调剂使用,但每批次都要审批加上医保不能支付,无疑成为一个障碍。

对此,条例中特别规定了“医疗机构配制的中药制剂,经省人民政府药品监督管理部门批准,可以在医疗联合体和其他指定的医疗机构之间调剂使用。省人民政府药品监督管理部门应当按规定简化审批手续和放宽调剂使用范围,中药制剂调剂使用可以按照品种批准”。杨忠奇分析,“按品种批准”比按批次审批对医院来说会简便很多,降低了行政成本、提高了效率,也能保证药品的正常供应,这意味着未来患者跨医院购买院内制剂更容易。同时,杨忠奇呼吁医保能够把调剂出去的医院制剂纳入支付范围。

“条例中,广东在全国首次把院内制剂作为一个中药新药创新的来源,培育岭南特色中成药品牌,这也是条例的一大亮点。我们国家现在有很多上市的新药,真正卖得比较好的药,很多都是来自医院制剂,因为它们在医院用了很多年,经过验证临床是有效的,很快就能够成为成熟的产品。”杨忠奇解释道。

### 全链条管理 中药材品质将更有保障

中医的疗效不仅取决于医生的水平,也取决于中药饮片的质量。条例要求“推动中药材信息化追溯系统与省重要产品追溯平台对接,建立中药材育种、种植养殖、采收、加工、流通的全过程质量管理和质量追溯制度。”

杨忠奇解答,这对于中医药产业来说,有全产业链条的促进作用,从田间地头种植、生产到中药饮片炮制、加工、流通、使用等都有质量管理要求,这对患者可以服用到品质更平稳、质量更有保障的中药饮品大有帮助。

### 不再“唯SCI”论 中医评职称标准更丰富

中医是经验医学,条例中有不小的篇幅是关于中医药人才培养的。杨忠奇介绍,广东首尝螃蟹,在全国范围内首次将“中医专科医师规范化培训”写入条例中,这对高水平中医专科人才的培养以及中医走转化化发展的道路至关重要,这也是本条例的亮点之一。

条例对中医医生的职称评定也给出了规定:“中医药职称评定应当遵循中医药人才成长规律和评价特点,将中医药学才能、医德医风作为中医药人才主要评价标准,将业务能力和工作实绩作为中医医师主要评价内容。”

“这短短一句话却意义重

大,对许多中医医生来说无异于‘松绑’了!”杨忠奇解释,一直以来,中医医生职称的评定都是按照西医的思路来进行的,许多医生去做基础研究,研究中药饮片成分……中医想在国外发SCI(指“科学引文索引”——编者注)文章可以说是非常难的。其实,中医可以在临床实践的基础上进行经验总结,这也是很好的学术论文。他评价说,条例丰富了中医药人才职称评定的标准,不再“唯SCI”论,更符合中医药人才培养和成长的规律。据透露,有关部门正委托广东省中医药学会来牵头制定中医职称评定的细则。

### 发挥中医药作用 重大疫情应及时引入中医

条例明确规定,发生新发突发传染病时,省人民政府卫生健康主管部门应当组织中医药专家研究制定防治方案,选派中医药专业技术人员参与医学救援,实行中西医联合救治。县级以上人民政府应当发挥中医药在突发公共卫生事件应急工作中的作用,完善中医药参与新发突发传染病防治应急处置机制。

杨忠奇解读,中医在各种传染病的治疗上,如时有发生的登革热、手足口病、流感,一直有独到之处。在2003年的

非典和这次的新冠肺炎疫情上,中医药更是立了大功,在疫苗、特效药还没有研发出来前,中医根据临床辩证等很快就能筛选出有效的处方,临床救治的效果也得到西医同行的认可。与此同时,科研攻关也齐头并进,要用临床数据来证明中医药临床疗效,这样才可以在疫情防控中迅速推广应用中医药。这次疫情之后,中医药尤其受到重视,所以说在条例里规定了,在重大疫情时应该及时地引入中医的力量。

### 毕业:迎来新主人,苦练专业技能

“智慧警犬幼儿园”也有淘汰率,每年只有约100头犬可以从中顺利毕业。

毕业前,警犬们还要再经历一次考核筛选,经过专家们反复考核合格后的犬只,才能配发给广东各地公安警犬部门,进行具体科目的专业技能训练,一般要再训练一年左右,才能真正执行任务。

7月23日,51头“优秀毕业生”从基地毕业了。这也是“智慧警犬幼儿园”的第二批毕业生。去年,基地就已向全省多地公安机关配发了第一批通过幼训的犬只共100多头。

“回家咯!”幼训区门外,来自11地市公安机关的警犬驯导员依次抱走这些亲密伙伴。

广州市公安局警犬基地张警官抽到了11头警犬。“这些警犬都经过了几轮选拔考核,相信能达到我们的训练标准。我们也有信心把它们培养成适合一线实战应用的警犬。”他说。

全国公安“百佳刑警”、湛江市公安局警犬中队中队长叶磊与警犬一块工作了32年,曾带出

多头功勋犬。他期待,这次抽到的犬性格活泼、胆量大,能在气味追踪、物证搜索、山地搜捕等方面发挥作用。“希望能再培养出一头功勋犬!”

这个毕业典礼,对警犬们来说也是一次考验。这是它们第一次离开基地、离开出生的地方。接下来,它们将接受分科目的专业技能训练。

据介绍,警犬的专业科目包括搜毒、搜爆、追踪、防暴等。近些年,围绕电信网络诈骗案件高发态势,广东研发了警犬搜索“两卡”(银行卡、电话卡)等电子产品的技能。

专业技能的训练更为严格。比如训导员韩露带的波音达犬sky一开始特别怕,韩露就让它在跑步机上跑步减肥;sky活泼之余沉稳不足,韩露就训练它鉴别气味,磨砺性格。

在现场,记者亲身检验了sky的技能——把自己的手机壳藏在操场草丛中,sky闻了一下记者的手,一声“搜”的指令后,仅仅30秒,它就精准地找到目标并示警。

### 实战:上岗后仍要定期接受考核

对一头“持证上岗”的警犬来说,还有一轮考核等着它们——实战。

广东省公安厅警犬基地共有36头工作犬,每一头都是经历重重考核的佼佼者,甚至不乏功勋卓著的功勋犬。

训导员袁亮带的寻血猎犬“天霸”,不仅长得霸气,技能也很强大。寻血猎犬最擅长的就是气味搜索,为了训练“天霸”的追踪技能,在幼犬时期,袁亮就跟它做游戏,让它寻人,每天模拟不同的环境、现场训练,设定不同的距离、难度,培养它寻找、追踪气味的技能。第一次参加实战任务,“天霸”就成功搜索到目标。今年以来,“天霸”已经至少参与并协助破获了4起案件。

今年肇庆一起命案中,嫌疑人作案后逃跑,方向一时不能确定。袁亮带领警犬“天霸”一路通过气味追踪到一个水库。在水库边,“天霸”突然兴奋起来,尾巴一直摇动并示警,果然,警方在水库边的茅草丛里发现了双拖鞋。经过鉴定,这双拖鞋

就是嫌疑人的。最终,警方依据“天霸”示警线索确定了嫌疑人的逃跑方向,案件得以告破。

今年3月22日,广州市番禺区发生一宗爆炸案,省公安厅警犬技术队派出8名人员带4头警犬赴现场搜索。现场,警犬对爆炸物表现出强烈反应,警方据此在嫌疑人房间内搜出爆炸物原料。

实战也是残酷的。警犬们在上岗后仍要定期接受考核,如果连续不达标,将面临退役。省公安厅警犬基地就有一头犬,因为“挂科”太多,可能要退役了。

记者了解到,警犬退役后,基地会举行领养活动并在新媒体平台公布相关信息,有条件的群众可以通过相关程序申请把警犬领养回家。

基地的抖音号“警犬来啦”曾讲述过一头退役警犬“糯米”的故事:“糯米”一岁多时因伤退役,后被现在的主人领养,已经成为“网红”。“糯米”偶尔还会回娘家,重温警犬技能,风采依旧。

### 记者独家体验广东“智慧警犬幼儿园” 毕业典礼,揭秘警犬养成记

## 筛选上学实战考核 狗狗“考公”也很难

羊城晚报记者 张璐瑶

### 出生:太佛系、爱躺平的直接被淘汰

宾格犬,它的鼻子很灵敏,是搜毒、搜爆的好苗子。

出生在基地,等于“赢在了起跑线上”,但天才是之间也有“内卷”。这些奶狗从出生起,就要面临筛选、考核,随时可能面临淘汰。

基地警犬训导员韩露告诉记者,繁育区相当于“准警犬”的学前班,这里的生活看似无忧无虑,考验其实已经悄然来临。每当有陌生人走进繁育区,工作人员会观察奶狗们的反应。“胆小的、躲在一边的、不愿意跟人接触的,首先就要被淘汰。”

训导员蒋绍聪介绍,在这一环节,很多奶狗就已展露天赋。比如胆量比较大又喜欢咬东西的,可成为优秀的防暴犬/搜救

犬;喜欢四处探索的,可成为优秀的气味搜索犬/搜救犬等。

什么样的狗狗才能通过初筛?训导员介绍,胆子大、不怕人、喜欢争抢,是成为一头警犬的基本素质。

“警犬不能太佛系。”韩露说,爱躺平的狗做不了警犬。不立耳、胆小、四肢弱等也是淘汰警犬考虑的因素。因为警犬首先要外观威武,不立耳就震慑力不足;性格太佛系,工作起来积极性不足;胆小、四肢弱,也无法胜任警犬工作。

3月龄以上的狗狗,通过初筛的,将会进入隔壁的幼训区,即“智慧警犬幼儿园”;未通过的,将直接被淘汰,接受社会领养。

### “毕业咯!”

近日,在广东省公安厅警犬基地,51头德国牧羊犬、比利时牧羊犬、史宾格犬通过重重考核后,从“智慧警犬幼儿园”毕业了。经过抽签盲选,这些优秀“毕业生”被发放给广东11地市公安警犬部门。

广东省公安厅刑侦局刑事技术中心副主任蔡波介绍,目前全省共有警犬2000多头,在反恐维稳、侦查破案、安保警卫、治安防控等方面发挥了不可替代的独特作用。

什么样的狗狗,才能“考”上狗中“公务员”——警犬?警犬的“台上一分钟”,是怎么炼就的?一头成绩优异的警犬,是如何过关斩将的?

近日,羊城晚报记者来到广东省公安厅警犬基地,为读者独家揭秘警犬养成记。



幼训犬正在接受训练  
羊城晚报记者 张豪 摄

### 幼训:“智慧警犬幼儿园”里打基础

在基地,幼训区也被称作“幼儿园”,这里的狗狗明显沉稳很多。

广东省公安厅刑侦局刑事技术中心警犬技术队副队长李四晋告诉记者,广东在全国率先开展了“智慧警犬幼儿园”项目的研究,主要研究仔犬出生以后到3月龄、5月龄期间,犬的行为、心理、饮食、生活习惯的培养、好习惯的养成等,对警犬进行幼教开发、智能开发。

“传统的幼训只是把犬养大,没有进行系统的敏感训练、犬的行为分析、犬的食物配比、心理诱导引导等;训练中对犬的专注度、工作执着性,对物品的衔取欲、占有欲等专业训练也往往被忽略;

三是脱敏训练,训练犬对声响、陌生环境、密闭空间等慢慢脱敏,主要练的是胆量。

一般来说,胆子大、有衔取欲的犬,就可以通过考核。经过悉心调教,从这里毕业的犬进入各单位后,淘汰率也大大降低。

但这些“毕业生”还不具备工作能力,相当于一头“裸犬”。李四晋副队长介绍,“智慧警犬幼儿园”只负责打好基础,不训练专业技能。毕业生们未来学习哪项专业技能,还要跟未来主人再磨合,完成小学、初中、高中乃至大学的课程。“从前期实践效果看,‘智慧警犬幼儿园’毕业的警犬再接受技能培养,上手很快,稳定性和平稳性都很好。”

“智慧警犬幼儿园”里主要学什么?幼训组训导员梁馨仪告诉记者,这里主要对犬进行一些基础的调引。一是食物欲望,越爱吃的大训练越积极;二是衔取欲望,用球、毛巾、麻棒等慢慢调引,一直衔着不松口的是最好的;