

为实施三孩生育政策及配套支持措施提供有力法治保障

——全国人大常委会法工委有关部门负责人就修改人口计生法答记者问

据新华社电 20日，十三届全国人大常委会第三十次会议审议通过了关于修改人口与计划生育法的决定，这一决定自公布之日起施行。围绕此次修法有关问题，全国人大常委会法工委行政法室一级巡视员张桂龙回答了记者提问。

促进人口长期均衡发展

问：此次修改人口计生法有哪些重大意义？

答：人口计生法自2002年9月1日起施行，2015年实施全面两孩政策时进行了修改。这部法律施行以来，对落实计划生育基本国策，促进人口与经济、社会、资源、环境协调发展，发挥了重要作用。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人口问题，根据我国人口发展变化形势，作出逐步调整完善生育政策，促进人口长期均衡发展的重大决策，各项工作取得了显著成效。此次修改人口计生法，就是在这—大的时代背景下进行的。

适应我国人口与经济社会发展新形势，党的十九届五中全会提出，优化生育政策，增强生育政策包容性，促进人口长期均衡发展。《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》提出，修改人口与计划生育法，提倡适龄婚育、优生优育，实施三孩生育政策。

此次修法是贯彻落实党中央决策部署的重要举措，是运用法治方式保障人口发展战略目标顺

利实现的必然要求，也是在法治轨道上统筹推进三孩生育政策及配套支持措施的客观需要。

问：此次重点围绕哪些方面对人口计生法进行了修改？

答：全国人大常委会审议通过的关于修改人口与计划生育法的决定，立足促进人口长期均衡发展，重点围绕实施三孩生育政策、取消社会抚养费等措施、配套实施积极生育支持措施等进行修改，同时完善对全面两孩政策实施前计划生育家庭合法权益的保障。

问：在优化生育政策方面，此次修法重点在哪些方面作出规定？

答：在优化生育政策方面，此次修法重点在以下方面作出规定。

一是规定“一对夫妻可以生育三个子女”。这是此次修法的核心内容之一。

二是规定国家采取综合措施，调控人口数量，提高人口素质，推动实现适度生育水平，优化人口结构，促进人口长期均衡发展；县级以上各级人民政府制定的人口与计划生育实施方案，应当规定调控人口数量，提高人口素质，推动实现适度生育水平，优化人口结构，加强母婴保健和婴幼儿照护服务，促进家庭发展的措施。

三是提倡适龄婚育、优生优育。提倡适龄婚育，有利于形成良好社会氛围。党的十九届五中全会提出“提高优生优育服务水平”，此次修改也在法律中予以体现。

同时，此次修法删除了原来

有关社会抚养费征收、计划生育证明等与实施三孩生育政策不适应的规定。

破解“生不起”“养不起”矛盾

问：在完善积极生育支持措施方面，此次修法作出了哪些规定？

答：为解决群众生育、养育、教育的后顾之忧，修改后的人口计生法作出了以下有针对性的规定。

一是国家采取财政、税收、保险、教育、住房、就业等支持措施，减轻家庭生育、养育、教育负担。法律对主要的积极生育支持措施作出规定，有利于引导各级政府提升公共服务水平，采取有效措施，切实降低生育、养育、教育成本，破解“生不起”“养不起”的矛盾，解决群众后顾之忧。

二是推动建立普惠托育服务体系。此次修法根据今后一段时期普惠托育服务体系建设目标，规定县级以上各级人民政府综合采取规划、土地、住房、财政、金融、人才等措施，推动建立普惠托育服务体系，提高婴幼儿家庭获得服务的可及性和公平性。同时，明确规定国家鼓励和引导社会力量兴办托育机构，支持幼儿园和机关、企业事业单位、社区提供托育服务。

三是促进婴幼儿活动场所及配套服务设施建设。规定县级以上地方各级人民政府应当在城乡社区建设改造中，建设与常住人口规模相适应的婴幼儿活动场所及配套服务设施。公共场所和女职工比较多的用人

单位应当配置母婴设施，为婴幼儿照护、哺乳提供便利条件。

四是加强婴幼儿照护支持与指导。规定县级以上各级人民政府应当加强对家庭婴幼儿照护的支持和指导，增强家庭的科学育儿能力。医疗卫生机构应当按照规定为婴幼儿家庭开展预防接种、疾病防控等服务，提供膳食营养、生长发育等健康指导。同时，此次修法还增加“国家支持有条件的地方设立父母育儿假”的规定，倡导夫妻共同承担育儿责任，增强家庭育儿能力。

五是积极促进优生优育。贯彻落实党的十九届五中全会及决定关于提高优生优育服务水平有关要求，此次修法规定医疗卫生机构应当针对育龄人群开展优生优育知识宣传教育，对育龄妇女开展围孕期、孕产期保健服务，承担计划生育、优生优育、生殖保健的咨询、指导和技术服务，规范开展不孕不育症诊疗。

保障计划生育家庭的合法权益

问：在保障计划生育家庭的合法权益方面，此次修法作出了哪些规定？

答：保障计划生育家庭的合法权益是坚持以人民为中心的发展思想的重要体现，是贯彻党的十九届五中全会精神和决定的重要措施。

此次修法对全面两孩政策实施前的计划生育家庭，在现行法律规定奖励扶助措施基础上，进一步完善相关规定。一是在国家提倡一对夫妻生育一个子

女期间，按照规定应当享受计划生育家庭老年人奖励扶助的，继续享受相关奖励扶助，并在老年人福利、养老服务等方面给予必要的优先和照顾。二是获得《独生子女父母光荣证》的夫妻，独生子女发生意外伤残、死亡的，按照规定获得扶助。县级以上各级人民政府建立、健全对上述人群的生活、养老、医疗、精神慰藉等全方位帮扶保障制度。

问：关于修改人口与计划生育法的决定公布施行后，为保障法律实施，有关方面需要开展哪些工作？

答：法律的生命力在于实施。关于修改人口与计划生育法的决定自公布之日起施行后，有关方面应当着重做好以下几个方面的工作：

一是加大宣传力度。有关方面要以本次修法为契机，积极组织宣传优化生育政策促进人口长期均衡发展的各项政策举措，通过多种形式对法律有关规定进行解读，在全社会营造支持生育、促进生育、优生优育、适龄婚育的良好氛围。

二是做好法律贯彻实施。各有关方面要通过加强法律实施，形成尊法学法守法用法的良好习惯，持续推动优化生育政策，促进人口长期均衡发展的各项举措落到实处，组织实施好三孩生育政策及配套支持措施，为广大有生育意愿的群众创造积极、宽松、方便的生育环境。

三是做好配套法规政策制度建设。近期，有关方面围绕实施三孩生育政策及配套支持措施，正在抓紧开展有关法规政策的立改废工作。

深圳先行示范两周年

羊城晚报记者 林园

据《深圳市第七次全国人口普查公报》，深圳全市常住人口超过1756万人，十年共增加了将近714万人，人口增量位列全省第一。这样一个面积并不大的人口增量都市，深圳通过科技赋能形成精细化治理、智慧化管理让政府服务更加便民、绣花功夫提升人居环境等，努力走出一条符合超大型城市特点和规律的治理新路子。

医师法获表决通过

20日，十三届全国人大常委会第三十次会议通过《中华人民共和国医师法》（自2022年3月1日起施行）。正式通过的法律案对于医师公共场所急救不承担责任的表述，相比草案三审稿有了改动。

草案三审稿有可商榷处

北京理工大学法学院民法典研究中心主任、中国法学会民法学研究会副秘书长孟强昨日向羊城晚报记者表示，为鼓励医师积极参与公共场所的救治活动，此前的医师法草案三审稿曾因自愿实施急救造成受助人损害的，不承担民事责任。

他认为，草案三审稿这一规定有利于鼓励医师在工作之余发挥专长，勇于救人，免除其后顾之

忧，与民法典第一百八十四条相呼应（民法典该条规定：“因自愿实施紧急救助行为造成受助人损害的，救助人不承担民事责任。”）成为民法典的规定在单行法中进行特别落实的范例。但该条款的规定也存在一些可商榷的地方，尤其是对于“公共场所”的规定，存在界限不明、限制过多的可能。

“公共场所”规定做修改

“8月20日举行的十三届全国人大常委会第三十次会议通过了《中华人民共和国医师法》。我们注意到，正式通过的法案对于草案三审稿上述内容做出了一些修改和调整。”孟强说，正式通过的医师法第二十七条第三款规定“国家鼓励医师积极参与公共交通工具等公共场所急救服务；医

绣花功夫管理城市，你来@我来办

深圳走出超大型城市治理新路子

理”多元共治模式已经建立，将职能部门垂直管理的网格员、安全员、消防员、治安员、市容巡查员等5支队伍整合下沉到社区，打造联动联控平台。“你来@我来办”“民生七有资源”“码上办”等智慧服务相继推出，最大限度便民。通过社区数字治理指挥中心对接整合辖区各子系统 and 智能感知设备，实时掌握全域动态数据、居民诉求和反馈情况，形成社区党组织领导、社区居民委员会负责、驻区单位协同、群众广泛参与、科技支撑赋能的基层治理格局。

城市运转更聪明更智慧

“企业只要在园区就可以办理政务事务，而不用去各个政府部门来回跑。对于人才本身，这里可以办理的业务多达94项，基本从人的出生开始就有了……”

在高科技企业云集的龙岗区天安云谷，细节处无不是对企业、对人才的服务至微。记者在龙岗区行政服务大厅天安云谷分中心看到，在这里，发改、工信、科创、住建等多个与企业业务息息相关的政府部门，都在园区直接受理相应业务。在大屏幕上点击该政府部门，其负责的相关政务服务列表马上显示，清

晰明了。这也是全国首个政企共建产业园区公共服务平台。

这是深圳政府“智慧管理”的一个缩影。3S深圳深入推进数字政府和智慧城市建设，城市运转更聪明更智慧。全面推广掌上政府、指尖服务、刷脸办事，政务服务事项最多跑一次率达99.9%，网上政务服务能力连续三年排名全国第一。

据了解，深圳建成市政府管理服务指挥中心和统一的政务信息资源共享平台，市政府管理服务指挥中心汇集各部门100类业务数据，38万多路视频数据和全量三维可视化地图。“i深圳”APP接入8300余项服务，累计下载数超2000万，为市民提供超18亿次指尖服务。此外，加快研究论证设立数据交易市场或依托现有交易场所开展数据交易，深化数据要素市场化配置改革，出台促进5G创新应用发展的16条措施，率先实现全市5G独立组网全覆盖，稳步推进粤港澳大湾区大数据中心建设。

打造“公园里的城市”

除了生活的便利，在深圳，居住环境也十分赏心悦目。疫情形势反复，影响了许多人的外出旅行计划。响应号召

不离深，也不会觉得无聊。在深圳，总有一款公园适合你。“人在城中，城在公园里”，这是游客对深圳处处公园美景的赞誉。目前，深圳已形成了“综合公园、郊野公园、带状公园、专类公园、社区公园、口袋公园”等丰富多样、功能互补的多级公园体系。在深圳，市民既能推窗见绿、开门见园，又能徒步山林、漫步郊野，体验鸟语花香，感受人与自然共相处。

深圳率先构建“自然公园—城市公园—社区公园”三级公园建设体系，在城市中央构建各具特色、定位鲜明的综合公园，将可用的绿地、住宅区边角“见缝插绿”形成社区公园，将城市近郊山体绿地转化为郊野公园、森林公园，建成“千园之城”，让市民群众出门500米可达社区公园，2公里可达城市综合公园，真正实现推窗见绿、出门见园。

从掩鼻而过、背水而居，到开窗赏景、向水而生，近年来，深圳水污染治理也取得了突出成效。从2016年到2019年底，深圳的水质发生了翻天覆地的变化。这些年，通过全流域统筹协调，“厂、网、河”全要素管控，人员、设施全联动精准调度，深圳在全国率先实现全市域消除黑臭，超常规补齐水污染治理短板。

国务院调查组对郑州“7·20”特大暴雨灾害全面开展调查

实事求是复盘灾害过程 查清问题短板厘清责任

综合新华社消息 国务院河南郑州“7·20”特大暴雨灾害调查组进驻动员会20日在郑州召开，部署全面开展调查工作。国务院调查组组长、应急管理部部长黄明作动员讲话，通报调查安排、提出工作要求。河南省委书记楼阳生作表态讲话，省长王凯主持会议。

7月17日至23日，河南持续遭遇极端强降雨天气，特别是7月20日郑州市遭受特大暴雨灾害，造成重大人员伤亡和财产损失。国务院8月2日决定成立调查组，对河南郑州“7·20”特大暴雨灾害进行调查，并派出前期工作组，在落实疫情防控要求前提下开展相关工作。

进驻动员会以视频形式召开，国务院调查组全体成员、专家组成员，中央纪委国家监委有关部门负责人，河南省委、省政府有关负责人，省防汛抗旱指挥部各成员单位主要负责人在主场参会。河南各地市及郑州、鹤壁、新乡所辖县（市、区）设视频分会场。

黄明强调，这次开展全国性综合灾害调查，党中央、国务院高度重视，人民群众高度关注。要坚持依法依规、实事求是、科学严谨、全面客观的原则，既充分肯定在各级党委政府领导下，广大干部群众上下一心为防汛救灾所付出的艰苦努力，也实事求是地复盘灾害过程、查清问题短板、厘清

相关责任，并着眼长远提出改进和完善的政策措施建议；对存在失职渎职的行为，依法依规移交纪检监察机关追究责任。

楼阳生表示，要提高政治站位，切实把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来，统一到国务院调查组各项要求上来，主动配合调查，诚恳接受监督，深刻汲取教训，系统查漏补短。要把绝不隐瞒、绝不推诿、绝不弄虚作假作为政治纪律，全力做好配合调查工作。要坚持边查边改，对调查组指出问题立行立改、真改实改；要全面深刻检视，科学研究，着力解决防灾抗灾减灾救灾中的突出问题，对调查中发现的失职渎职行为，依法依规依纪追究责任。

在收听收看国务院河南郑州“7·20”特大暴雨灾害调查组进驻动员会议后，河南省委常委、郑州市委书记徐立毅立即主持召开续会，就贯彻落实动员会议精神、配合保障好国务院调查组工作作进一步安排。

徐立毅要求，要积极主动配合调查。各级各部门主要领导要担负起第一责任人责任，不折不扣落实调查组各项要求。还原过程要完整、细节回顾要清晰、材料提供要详实，要实事求是汇报工作，全面、客观、真实反映情况。要严肃纪律，强化政治自觉，正确对待调查，诚恳接受检查，坚决服从调查组工作安排和要求。

巴基斯坦发生炸弹袭击事件 一名中国公民受轻伤

据新华社电 巴基斯坦内政部20日晚发表声明说，该国西南部俾路支省当天发生一起自杀式炸弹袭击事件，造成2名儿童死亡、3人受伤。据中国驻巴基斯坦大使馆证实，一名中国公民受轻伤。

声明说，一名自杀式袭击者当天在俾路支省瓜达尔地区企图袭击载有中国公民的车队。袭击者在距车队十几米远的地方引爆炸弹，造成两名当地儿童死亡，另有3人受伤。伤者已被送往附近医院进行救治，目前情况稳定。

据巴基斯坦媒体报道，巴警方和安全部队已封锁事发现场，并展开调查和搜索行动。截至目前，尚无任何组织或个人宣称制造了此次袭击事件。

美《细胞》杂志刊发重要文章 驳斥“实验室泄漏”阴谋论

指出从动物到人的跨物种传播是新冠病毒最可能的来源

据新华社电 多国科学家合作撰写的一篇新冠病毒溯源综述性文章本周在美国《细胞》杂志上发表，这是该领域专业人士基于已有科学证据对溯源问题作出的重要评判。文章有力驳斥了一些美国政客鼓吹的“实验室泄漏”阴谋论，并指出，从动物到人的跨物种传播是新冠病毒最可能的来源。

20余名世界主流科学家合作撰写了这篇文章，包括澳大利亚悉尼大学玛丽·巴希尔传染病和生物安全研究所的爱德华·霍尔姆斯、美国犹他大学人类遗传系的斯蒂芬·戈德斯坦、加拿大萨斯喀彻温大学疫苗和传染病组织的安杰拉·拉斯穆森、英国格拉斯哥大学病毒研究中心的戴维·罗伯逊等。文章预印本曾于7月上旬在开放科学数据平台Zenodo上发布。

文章说，人类历史上没有任何一场流行病由新型病毒逃逸引发，也没有数据表明在新冠疫情暴发前，武汉病毒研究所或其他实验室正在研究新冠病毒或任何足以成为新冠病毒祖先的病毒。武汉病毒研究所开展常规的病毒基因组测序，但这种操作无需细胞培养，风险可忽略不计。早期的新冠病毒分离物无法感染野生型小鼠等事实也表明，新冠病毒极不可能通过实验室中的功能增益研究获得。

武汉病毒研究所报告 RaTG13 是迄今已知与新冠病毒毒基因序列最相似的冠状病毒，一些阴谋论者声称 RaTG13 可能是新冠病毒的源头。文章表示，

中国驻巴基斯坦大使馆证实，一名中国公民在这起袭击事件中受轻伤。中国驻巴使馆随后发表声明，强烈谴责这一恐怖主义行径，向伤者致以诚挚慰问，并对无辜遇难者表示深切哀悼。声明说，中国驻巴使馆已在第一时间启动应急预案，要求巴方妥善救治伤员，对袭击事件进行彻查，严惩凶手；同时要求巴各级相关部门采取切实有效措施，加快推进加强版全流程安保措施和升级版安保合作机制，确保类似事件不再发生。

声明说，近期巴基斯坦安全形势严峻，连续发生多起恐怖袭击事件。中国驻巴使馆提醒在巴中国公民提高警惕，加强安全防范，减少不必要外出，切实做好安全防护。

武汉病毒研究所从未培养 RaTG13 冠状病毒，仅以短测序片段组装出 RaTG13 的核苷酸序列。如果考虑基因重组等因素，另外 3 种蝙蝠冠状病毒 RmYN02、RpYN06 和 PrC31 可能与新冠病毒有更近的共同祖先，而这 3 种病毒都不是由武汉病毒研究所收集的，并且疫情暴发后才完成对它们的测序。

文章作者还审核了支持新冠病毒人畜共患起源和自然进化方面的证据。文章说，绝大多数能感染人类的病毒都是人畜共患起源，之前的几种人类冠状病毒也是如此。从新冠病毒流行病学史来看，它的出现与先前和动物市场相关、因人类暴露导致的冠状病毒疫情暴发相似。新冠病毒自出现以来经历了频繁的突变，包括大流行早期出现的 D614G 突变以及发生在刺突蛋白受体结合域的一些突变。这些突变是病毒在人群中传播后发生的，增强了病毒适应性，同时也有力驳斥了新冠病毒出现时其刺突蛋白已优化到足以适应与人体细胞有关受体结合的说法。

文章结尾写道，目前没有证据表明新冠病毒起源自实验室，没有证据表明任何早期新冠病例与武汉病毒研究所有任何联系。相较于野生动物贸易中经常发生的人与动物大量频繁接触，实验室来源这一路径极不可能。如果不能通过合作与认真协作的研究全面调查新冠病毒的人畜共患起源，世界未来面对由同样的人类活动引发的流行病仍将依然脆弱。

羊城晚报记者 董柳