

新使命 大未来 聚焦两个合作区建设

为澳门长远发展注入新动力 横琴粤澳深度合作区建设

近日，中共中央、国务院印发了《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》。澳门理工学院教授娄胜华接受羊城晚报记者专访时认为，总体方案明确了横琴粤澳深度合作区的四个“新”的战略定位，提出了一系列重大举措，回应了澳门发展的需要与澳门居民的期盼，为澳门青年发展提供广阔空间，将为澳门长远发展注入强大新动力。

系列新举措促进“深度”发展

总体方案紧紧围绕促进澳门经济适度多元发展这条主线，提出了横琴粤澳深度合作区打造促进澳门经济适度多元的新平台、便利澳门居民生活就业的新空间、丰富“一国两制”实践的新示范、推动粤港澳大湾区建设的新高地四个“新”的战略定位。

娄胜华认为，这四个“新”的战略定位，可以说体现了横琴粤澳深度合作区建设的“深度”。方案提出了一系列新措施，回应了澳门发展的期盼。例如在合作区内探索跨境资本自由流入流出和推进资本项目可兑换；实施市场准入承诺即入制，严格落实“非禁即入”，在“管得住”前提下，对具有强制性标准的领域，原则上取消许可和审批，建立健全备案制度；对合作区符合条件的产业企业减按15%的税率征收企业所得税；

允许具有澳门等境外执业资格的金融、建筑、规划、设计等领域专业人才，在符合行业监管要求条件下，经备案后在合作区提供服务，其境外从业经历可视同境内从业经历；对在合作区工作的澳门居民，其个人所得税负超过澳门税负的部分予以免征等。

对于《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》提出的“粤澳共商共建共管共享体制机制”，娄胜华认为，这个机制是落实横琴粤澳深度合作区建设目标，尤其是“构建与澳门一体化高水平开放的新体系”的重要环节。娄胜华说，“粤澳共商共建共管共享体制机制”将进一步汇聚澳门参与合作区建设的资金、人才、制度等积极因素，更为有效地实现横琴开发的价值与意义。

回应了澳门居民多年的期盼

吸引澳门居民就业创业、加强与澳门社会民生合作、推进基础设施互联互通，《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》提出建设便利澳门居民生活就业的新家园的目标。

在娄胜华看来，此举回应了多年来澳门居民的重大期盼。“众所周知，澳门地域空间狭小，人口居住密集，居民居住的舒适度不够。长期以来，澳门居民希望能够发展新的居住空间。而横琴距离澳门近在咫尺，是澳门居民扩展新的生活空间最便利的地方。”

娄胜华表示，这也意味着，未来

在进一步吸引澳门居民前往横琴居住方面，可望有更多突破。比如，在通关方面，因为在横琴与澳门之间始终有一道关口，如何创新通关模式，可以进行探索；在通行方面，澳门居民前往横琴需要便捷的交通，除了澳门单牌车可以直通横琴外，可以探索连接两地的直通巴士，实行交通无缝对接。在教育、医疗等生活保障方面，澳门居民到横琴去生活，当地的教育与医疗等设施要便利并满足澳门居民所需。需要探索澳门居民现有福利的“便携”方式，使居民在横琴生活便利无忧。

为澳门青年发展提供广阔空间

熟悉，他们可以先在横琴进行创业与就业，待积累经验之后，再进入到内地。”目前澳门特区政府有一系列扶持青年创业就业的鼓励措施，娄胜华也建议，这些措施应该可以延续到横琴粤澳深度合作区。

“人才是创新发展的要素，而高等教育又是培养人才的重要阵地。可以说，没有人才，尤其是高端人才的集聚，合作区很难快速得到发展。”娄胜华告诉羊城晚报记者，方案提出吸引与集聚国际高端人才的政策措施，是非常必要的。“方案对影响人才汇聚的因素予以回应。例如，方案提出‘对在合作区工作的境内外高端人

才和紧缺人才，其个人所得税负超过15%的部分予以免征’，这个税收优惠力度与澳门方面相差不多了。此外，还提出要研究便利外国人才签证的制度等。”

作为来自澳门高校的专业人士，娄胜华对未来澳门高等教育在合作区建设中将发挥的作用也充满期待：“澳门回归祖国后，澳门的高等教育得到快速发展，但是，同样受限于澳门土地有限。因此，合作区要高标准建设澳门大学、澳门科技大学等院校的产学研示范基地”，将为澳门高校发展提供新的空间与新的机遇。”

(羊城晚报记者 钱瑜 吴国颂 郑达 杨楚滢)

澳门、珠海各界热议“横琴方案”

“为澳门居民打开生活就业的新空间”

中共中央、国务院印发的《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》，引发热烈反响。7日，多位澳门市民对羊城晚报记者表示，横琴粤澳深度合作区建设，将为澳门居民打开生活就业的新空间。

“期盼已久，拿到方案非常高兴，仔仔细看全文，更加振奋和激动。方案充分体现了中央对澳门加快经济适度多元发展的高度重视和殷切期待，从此，横琴开发将进入粤澳全面合作共商共建共管共享的新阶段，将为澳门特色‘一国两制’行稳致远注入新动能。”澳门街坊总会广东办事处主任田羽称。

田羽认为，澳门只有30多平方公里，人口却达60多万，是世界

上人口密度最大的地区之一，急需拓展生活就业的空间，合作区将推动民生公共服务和社会保障体系对接澳门，在横琴为澳门居民打开生活就业的新空间。“在此过程中，澳门街坊总会将当好合作区社会民生融合的桥梁，主动探索承接粤澳两地民生服务跨境办理，为澳门居民到横琴生活就業提供帮助。”

据了解，澳门街坊会联合总会广东办事处横琴综合服务中心为澳门社会服务界首个在内地开展社会服务的中心，于2019年11月进驻横琴，为横琴的澳门及内地居民提供多样服务。经过一年半的运营，目前服务琴澳两地居民6万多人次，开展活动1200多场，跟进个案200多例。

总体方案中提及“在合作区大力发展休闲度假、会议展览、体育赛事、观光等旅游产业和休闲养生、康复医疗等大健康产业”，珠海市横琴新区足球协会主席朱广辉对此兴奋不已：“方案让我们看到了新的重大机遇，我们将肩负使命，争创更优异成绩。”

横琴新区足球协会于2015年组队成立，意在结合琴澳足球产业基础条

件，促进两地文化深度交融。今年，琴澳(珠海)足球俱乐部诞生，由朱广辉负责运营。朱广辉称，该俱乐部致力于推动琴澳地区足球运动的普及与发展，希望以足球为媒助力大湾区文体事业的共同繁荣。

总体方案发布后，朱广辉也有新的系列计划：“未来我们将结合澳门对于足球类产业的需求，和澳门足球总会做好进一步规划与发展，带动、引进葡语系国家来横琴共同发展足球文化，同时将加强青少年培训和与校园联合培训，依托粤澳深度合作优势，以横琴为基点，向外延伸合作的渠道与版块。”

总体方案还提及，推动全面放开澳门机动车便利入出合作区。澳门单牌车协会相关负责人认为，横琴给予了澳门单牌车一个“全新版图”，澳门同胞往返愈加便利，“横琴口岸目前实施‘合作查验、一次放行’通关模式，澳门同胞通关体验更好了。我们相信在总体方案的逐步推进和落实下，琴澳一体化的愿望，指日可待。”

(羊城晚报记者 钱瑜 吴国颂 郑达 杨楚滢)

横琴 Hengqin

前海形成强大辐射带动效应

中共中央、国务院印发的《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》(以下简称《方案》)近日发布。《方案》以“扩区”和深化改革、扩大开放为主题，大幅扩展了前海深港现代服务业合作区的发展空间，强调推进与港澳规则衔接、机制对接，丰富协同协调发展模式，并提出了一系列具体举措。7日，多位专家接受羊城晚报记者采访时表示，全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放，将形成强大辐射带动效应。

有利于港澳企业开拓大湾区市场

前海与香港一水之隔，具备粤港澳合作的先天优势，“依托香港、服务内地、面向世界”是前海的初心和使命。根据《方案》，进一步扩展前海合作区发展空间，总面积由14.92平方公里扩展至120.56平方公里，为原来面积的8倍。从扩区后的版图可以看到，发展空间大幅增加，所扩区域集中连片，从而释放出巨大规模效应、乘数效应。

中山大学粤港澳发展研究院首席专家、教授陈广汉认为，由于前海发展的定位，在新时期所担负的历史使命，“扩区”是一种必然。之后的前海，产业业态更加丰富完善，除了原有的金融、物流和现代服务业外，还增加了高端制造业、海洋产业等，这将有利于前海进一步实现中央赋予它的使命，拓展深港合作空间，推动港澳更好融入国家发展大局。

《方案》提出，推进前海现代服务业创新发展，建立健全联通港澳、接轨国际的现代服务业发展体制机制。中国(深圳)综合开发研究院港澳及区域发展研究所所长、副研究员、全国港澳研究会理事张玉阁说，这有利于港澳企业开拓大湾区市场，对香港的服务业来说是利好的。

深化规则对接将促进港企到前海发展

“改革”和“开放”是深圳、前海的根本所在。《方案》提出，深化与港澳服务贸易自由化，支持前海合作区对港澳扩大服务领域开放。“通过深化与港澳规则对接，促进香港现代服务业企业到前海发展，并通过前海走向整个深圳、大湾区甚至全国。”中国银行(香港)有限公司经济及政策研究主管王春新说，对于做贸易或投资出现争端之后的仲裁，前海引进香港的一些做法，能够更加接近国际惯例，甚至向国际最高标准看齐，长远来看有利于前海吸引外资，促进贸易。

王春新表示，《方案》指出提升前海国家金融业对外开放试验示范窗口和跨境人民币业务创新试验区功能，支持将国家扩大金融业对外开放的政策措施在前海合作区落地实施。“在与香港金融市场的互联互通上，现在已经有了沪港通、深港通，还准备做跨境理财通，以及债券通南向通。”王春新认为，前海就像一个金融试验场，除了探索保险通，还可以探索跨境保险服务。

前海作为我国首个中国特色社会

主义法治示范区，积极推进法治示范城市建设。《方案》提出提升法律事务对外服务水平，在前海合作区内建设国际法律服务中心和国际商事争议解决中心，探索不同法系、跨境法律规则衔接等。目前，前海累计注册港资企业1.15万家，注册资本128万亿元，实际利用港资占前海实际利用外资的92.4%。前海已经成为与香港关联度最高、合作最紧密区域之一，在支持香港融入国家发展大局中发挥了“桥头堡”作用。

王春新说，香港是一个国际投资中心，外资依照香港的法规，通过香港这个平台对内地进行投资，“前海与香港进行法律事务机制和规则的对接，对香港的投资是有好处的。未来，前海作为一个平台，反过来也可以推动内地对海外的投资，这其实是双向的。”

“我们要高水平参与国际合作，投资是非常重要的一块。”王春新认为，《方案》中提到的“充分利用香港全面与国际接轨的专业服务，支持前海合作区企业走出去”是非常有必要的。

(羊城晚报记者 李晓旭)

香港青年热议“前海方案”

将让更多香港创业青年梦想成真

中共中央、国务院印发的《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》(以下简称《方案》)公布，引起各界热烈反响。7日，多位香港青年对羊城晚报记者表示，前海合作区建设，将让更多香港创业青年梦想成真。

在深圳科技创新合作区，香港青年陈升在这里拥有了自己的新办公室，他将《方案》打印出来，仔细研读。“我是和前海这片热土一起成长起来的！”陈升是港湾创新有限公司的CEO，和团队是最早一批进驻前海的香港青年，陈升的“寻梦”之旅，便是从有众多支持港澳青年创业措施的前海梦工场开始的。

《方案》中，“扩区”和“改革开放”这两个关键词很受关注。“从一片滩涂到鳞次栉比的高楼拔地而起，前海的发展日新月异。”陈升告诉羊城晚报记者，前海“追梦”的大湾区青年越来越多，“此次扩容是一件大好事，为我们的生产合作都提供了一个更为广阔且宝贵的的空间。”此次“物理扩区”和“政策扩区”，让他们期待前海可以更好促进深澳合作，发挥纽带功能，打造服务港澳融入国家发展大局的桥头堡。

对前海深港现代服务业合作区建设的未来，陈升充满了信心。“《方案》出台后，可以让更多的香港青年通过前海，立足大湾区，扩大视野，与世界产生更多的火花与交汇，更提高我们的生产效率。这对于香港创业青年来说，是非常宝贵的。”

以信商务服务有限公司(深圳)CSO林国威也感同身受，他说：“深圳是创业者的沃土，前海更是很多港澳青年来内地创业的‘第一站’。前海方案的出台，给予了香港青年更多的机会和信心，未来也会吸引更多的香港人到前海来发展。”

香港温莎集团有限公司CEO、RubyFang高级定制服装品牌创始人方丽华告诉记者，她今年5月来到前海，感受到这里创业发展的“热度”非常高，“全面深化前海深港现代服务业合作区改革，对于香港青年更好地融入国家发展大局，是一个十分重大的机遇，让我们十分期待。”

(羊城晚报记者 沈婷婷)