

李克强主持召开国务院常务会议，部署进一步深化“放管服”改革

北上广深等地开展营商环境创新试点

中央纪委国家监委会同多单位印发意见 进一步推进受贿行贿一起查 探索推行行贿人黑名单制度

据新华社电 国务院总理李克强8日主持召开国务院常务会议，部署在部分城市开展营商环境创新试点，支持地方深化改革先行先试、更大力度利企便民；通过《证券期货行政执法当事人承诺制度实施办法（草案）》。

会议决定，在实施好《优化营商环境条例》、推动在全国打造市场化法治化国际化营商环境的同时，选择北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳6个市场主体数量较多的城市，聚焦市场主体和群众关切，对标国际先进水平，进一步深化“放管服”改革，开展营商环境创新试点。

一是进一步破除区域分割和地方保护，推动建设统一、开放、竞争有序的市场体系。取消对企业跨区域经营不合理限制。破除政府采购等领域对外地企业的隐性壁垒。推进7类重要货物运输电子证照跨区域互认与核验。二是进一步方便市场主体准入和退出。在发放实体证照同时，同步发放电子营业执照等，便利企业网上办事。精简银行开户程序，压缩开户时间。推进市场监管、社保、税务等年报“多报合一”。探索适应新业态新模式发展的准入标准。破产案件受

理后，允许破产管理人依法查询有关机构掌握的破产企业信息，在处置查封财产时无需办理解封手续。三是提升投资和建设便利度。在土地供应前由政府部门开展地质灾害、水土保持等一揽子评估，强化责任。企业拿地后即可开工，不搞重复论证。对水电气暖等市政接入工程施工许可，实施告知承诺管理和在线并联办理。四是提升对外开放水平。推动与部分重要贸易伙伴口岸间相关单证联网核查。简化港澳投资者商事登记手续。支持开展国际航行船舶保税加油业务。

五是创新和完善监管。在食品、药品、疫苗、安全等关系人民群众生命健康领域，实行惩罚性赔偿制度。健全遏制乱收费、乱罚款、乱摊派的长效机制。纠正中介机构垄断经营、强制服务等行为，清理取消企业在资质资格获取、招投标、权益保护等方面的差别化待遇，维护公平竞争。六是优化涉企服务。建立因政策变化、规划调整等造成企业合法利益受损的补偿救济机制。完善动产和权利担保统一登记制度。加快打破信息孤岛，扩大部门和地方信息系统互联互通和数据共享范围，推

动解决市场主体反复多处提交材料问题，促进更多事项网上办、一次办。

为完善资本市场基础制度，提高监管效能，更好保护投资者合法权益，会议通过《证券期货行政执法当事人承诺制度实施办法（草案）》。草案与证券法等有关规定相衔接，对行政执法当事人承诺采取纠正涉嫌违法行为、赔偿投资者损失等的措施作出规定，对不履行承诺的当事人实施联合惩戒，维护市场秩序，及时依法依规对投资者损失予以合理补偿。

会议还研究了其他事项。

据新华社电 中央纪委国家监委网站8日发布消息，近日，中央纪委国家监委与中央组织部、中央统战部、中央政法委、最高人民法院、最高人民检察院联合印发了《关于进一步推进受贿行贿一起查的意见》，对进一步推进受贿行贿一起查处作出部署。

意见要求，坚决查处行贿行为，重点查处多次行贿、巨额行贿以及向多人行贿，特别是党的十八大后不收敛不收手的；党员和国家工作人员行贿的；在国家重要工作、重点工程、重大项目中行贿的；在组织人事、执纪执法司法、生态环保、财政金融、安全生产、食品药品、帮扶救灾、养老社保、教育医疗等领域行贿的；实施重大商业贿赂的行为。

意见强调，纪检监察机关、审判机关和检察机关在履行职责过程中，既要严肃惩治行贿，还要充分保障涉案人员和企业的合法权益和财产权益，保障企业合法经营。要从严把握相关措施的适用，依法慎用限制

人身权和财产权的措施，严禁滥用留置、搜查、技术调查、限制出境、拘留、逮捕等措施，严禁超范围查封、扣押、冻结涉案人员和企业的财物。要充分研判使用办案措施的后果，将采取措施对企业合法正常生产经营的影响降到最低。

意见强调，健全完善惩治行贿行为的制度规范，推进受贿行贿一起查规范化法治化。通过发布指导性文件或者案例等方式，指导纪检监察机关、审判机关和检察机关在办理行贿案件中准确适用法律、把握政策，做好同类案件的平衡。纪检监察机关要与人大机关、政协机关和组织人事部门、统战部门、执法机关等建立对行贿人的联合惩戒机制，提高治理行贿的综合效能。要组织开展对行贿人作出市场准入、资质资格限制等问题进行研究，探索推行行贿人“黑名单”制度。要加大查处行贿的宣传力度，通报曝光典型案，深入开展警示教育，彰显对贿赂零容忍的坚定决心，在全社会倡导廉洁守法理念。

贵州省党政代表团来粤考察交流 深入对接东西部协作工作

李希谡贻琴马兴瑞李炳军李玉妹王荣王伟中参加有关活动

羊城晚报讯 9月6日至8日，贵州省党政代表团来粤考察交流。期间，两省进行座谈交流，深入对接东西部协作工作，并签署粤黔结对城市“十四五”东西部协作协议及粤黔省直部门东西部协作协议。广东省委书记李希，贵州省委书记、省人大常委会主任谡贻琴，广东省省长马兴瑞，贵州省委副书记、副省长、代省长李炳军，广东省人大常委会主任李玉妹，广东省政协主席王荣，广东省委副书记、深圳市委书记王伟中参加有关活动。

李希代表省委、省政府对贵州长期以来给予广东经济社会发展的大力支持和帮助表示感谢。他说，迈上新征程，广东要深入学习贯彻习近平总书记对深化东西部协作和定点帮扶工作的重要指示精神，切实增强政治责任感和历史使命感，携手贵州做好两省协作工作，推动两省各领域交流

合作走深走实，共同服务和融入新发展格局。一要着力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。保持帮扶政策总体稳定，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，集中力量、集中资源全面推进乡村振兴，强化人力、财力、技术支撑，助力协作地区加快农业农村现代化。二要深入推进科技产业协作。锚定双方优势领域深化科技合作，充分发挥重大展会平台作用加强经贸交流，以产业园合作共建为抓手，创新产业协作模式，推动广东适宜产业向贵州拓展，共同提升产业链供应链自主可控能力。三要切实保障和改善民生。深化劳务合作，拓宽当地群众就业渠道，加大教育、医疗、文化等领域帮扶力度，助力补齐民生短板、提升社会事业发展水平。四要深化多领域交流合作，密切各层次沟通对接。强化

“双区”建设、横琴和前海两个合作区建设与推动长江经济带发展、西部陆海新通道等重大战略对接。加强交通设施互联互通，打通连接山海经济“大动脉”。共同做好协作规划，优化协作体制机制，加强干部人才交流培训，广泛凝聚社会力量，推动粤黔协作结出更丰硕的成果。

谡贻琴代表贵州省委、省政府对广东长期以来给予贵州发展特别是脱贫攻坚的大力支持表示衷心感谢。她说，近年来，广东各项事业发展不断取得新成就，成为政治建设高站位的标杆、经济高质量发展的典范、高水平改革开放的先锋、高效能应对风险挑战的表率，充分展示了中国特色社会主义的显著优越性。广东真心实意、真抓实干、真金白银支持贵州脱贫攻坚，有力助推了贵州如期打赢脱贫攻坚战、与全国同

步全面建成小康社会，开启了现代化新征程。当前，贵州干部群众正深入学习贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神，坚持以高质量发展统揽全局，全力以赴围绕“四新”主攻“四化”，奋力谱写贵州高质量发展新篇章，开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来。我们将积极抢抓新一轮合作发展的重大机遇，持续深化“广东企业+贵州资源”“广东市场+贵州产品”“广东总部+贵州基地”“广东研发+贵州制造”，以“四加”助力贵州“四化”，在产业园区共建、教育医疗帮扶、劳务协作、消费协作等方面深化对接，推动双方合作空间进一步拓展、合作项目进一步深化、合作水平进一步提升，携手谱写粤黔东西部协作新篇章，共同推动两地高质量发展。

马兴瑞、李炳军分别介绍了

两省经济社会发展以及粤黔协作有关情况。

在粤期间，贵州省党政代表团前往广州、深圳、珠海、佛山、惠州、东莞、中山等市，实地考察广州国家现代农业产业科技创新中心、横琴新区、粤澳合作中医药科技产业园、松山湖材料实验室以及广药集团陈李济药厂、广东能源集团、佳都科技集团、欣旺达电子、海王集团、格力电器、美的集团、博智林机器人、伯思光学（惠州）、TCL华星光电、嘉尚新能源科技、东莞超盈纺织、中山富海（中山）、中智药业集团等企业，全面了解城市规划、科技创新、先进制造业发展、产业和劳务协作等情况。

广东省领导张硕辅、林克庆、张福海、叶贞琴，广州市市长温国辉、深圳市委书记覃伟中，贵州省领导赵德明、吴强、陶长海、蔡朝林参加有关活动。（徐林 岳宗）



多部门联合发文 探索推行行贿人“黑名单”制度，有何深意？

行贿不查 受贿不止

羊城晚报记者 丰西西 董柳

近日，中央纪委国家监委与中央组织部、中央统战部、中央政法委、最高人民法院、最高人民检察院联合印发《关于进一步推进受贿行贿一起查的意见》（下称《意见》），其中明确：要组织开展对行贿人作出市场准入、资质资格限制等问题进行研究，探索推行行贿人“黑名单”制度。此时，有关部门提出探索推行行贿人“黑名单”制度，有何深意？

长期以来，对行贿犯罪处罚相对偏轻是一种客观现实。《检察日报》2013年4月刊发的《破除行贿“罪轻一等”的错误认识》一文就提到，“在查办贿赂案件中，存在受贿‘罪大恶极’，行贿‘罪轻一等’的现象”。

在今年1月召开的十九届中央纪委五次全会上，全会工作报告中明确提出探索推行行贿人“黑名单”制度。此时，多部门联合印发《意见》是对全会精神贯彻，也体现出推行行贿人“黑名单”制度的现实紧迫性。

其实，早在2002年，浙江省宁波市北仑区检察院就在全国率先推出“行贿黑名单”制度，后来在全国得到推广。2006年1月1日起，全国检察机关正式开通行贿犯罪档案查询系统。2012年2月16日，检察机关行贿犯罪档案查询系统全国联网开通。

然而，这一系统后来发生了新变化。2018年8月，浙江、湖南等地检察机关均发布公告称：自2018年8月1日起，全国

检察机关停止行贿犯罪档案查询工作。相关单位或者个人可以通过中国裁判文书网自行查询。

为何会发生上述变化？海南省人民检察院官网上的的一份文件《关于停止行贿犯罪档案查询工作的通知》（2018年7月30日印发）提供了答案——反贪部门转隶后，行贿犯罪档案查询工作已与检察职能不符，检察机关掌握的行贿犯罪档案记录和行贿信息已不完整，客观上无法提供全面准确权威的行贿犯罪档案和行贿信息查询，基于以上原因，行贿档案查询工作不宜继续开展。

近年来，各地对行贿人“黑名单”制度仍在不断探索，并逐步覆盖至更多行业。据公开报道，湖南、广东深圳、陕西西安等地均建立了“行贿者黑名单”，但都是在各地根据自身实践探索推行。因此，健全完善惩治行贿行为的制度规范，推进受贿行贿一起查规范化法治化，势在必行。

行贿不查，受贿不止。此次多部门联合印发的《意见》中提出“探索推行行贿人‘黑名单’制度”，是对“污染”廉洁环境的“上下游”一起打击。正如中央纪委国家监委案件监督管理室负责人所说的，《意见》的制定出台，对于进一步净化政治生态、优化营商环境、实现廉洁问题标本兼治，充分发挥全面从严治党引领保障作用具有重要意义。

广东公布2021省级“一村一品、一镇一业”专业村镇名单

新增100个镇 956个村 囊括休闲农业等多个产业

羊城晚报讯 记者许悦、通讯员粤农轩报道：“一村一品、一镇一业”专业村镇是广东省特色农业发展的基石和样板，为了全面推进其提质扩面，8日，广东省农业农村厅公布了“一村一品、一镇一业”第二批省级专业村、第三批省级专业镇认定名单，共有100个镇956个村上榜。

各地申报推荐、专家评审及网上公示等程序，此次“一村一品、一镇一业”认定的第二批专业村共956个，第三批专业镇共100个，分布在全省20个地市。据悉，2019年至今的三年内，广东“一村一品、一镇一业”已认定2278个省级专业村、300个省级专业镇。

此次获认定公示的专业村镇产业，既有主导产业、优势产业，又有独具特色的地方产业，包括种植、水产、畜禽等，涵盖岭南特色水果、蔬菜、水稻、茶叶、南药、花卉苗木等种植业，南美白对虾、鲍鱼等水产养殖业，生

猪、三黄鸡、石山羊等畜禽养殖以及农产品加工、休闲农业等。

日前发布的《广东省推进农业农村现代化“十四五”规划》中，明确了推动广东农业现代化走在全国前列的发展目标。其中，推动精细农业生产经营方式总体形成，农业现代化示范区引领特色优势农业产业集群、现代农业产业园和“一镇一业、一村一品”协同推进的格局更加完善等，是具体实施路径。

记者了解到，近年来，广东各地高度重视省级“一村一品、一镇一业”专业村镇的培育与发展，加强宣传指导，加大扶持力度，以推动全省特色农业高质量发展。省农业农村厅正以省级“一村一品、一镇一业”专业村镇认定为抓手，持续推进广东省的全国“一村一品”示范村镇、全国示范镇建设，为构建“跨县集群、一县一园、一镇一业、一村一品”现代农业产业体系打下坚实基础。

倡议民企踊跃投身乡村振兴

广东“万企兴万村”行动动员大会在清远召开，21家民企与21村签订共建协议

羊城晚报讯 记者孙晶、通讯员粤商宣报道：8日，广东省民营企业“万企兴万村”行动动员大会在清远英德市召开。会议广泛动员民营企业积极投身“万企兴万村”行动，21家民营企业在会上与21个帮扶村签订了乡村振兴村企共建协议书。

作为民营经济大省的广东，2018年就开始组织开展民企帮扶乡村振兴工作。此次会议上，省委统战部副部长、省工商联党组书记雷彪表示，截至目前，全省共11179家民营企业参与“万企兴万村”行动，投入总金额超过158亿元，实施帮扶项目8221个；其中，8728家民营企业参与省内帮扶，投资80亿元，为打赢脱贫攻坚战作出了突出贡献，为全面推进乡村振兴奠定了坚实基础。

从万企兴万村到万企兴万村，民营企业继续发挥大作为。此次会议发出《倡议书》，倡议21家民营企业分别与全省各地的

21个帮扶村签订了《广东省民营企业“万企兴万村”行动乡村振兴村企共建协议书》。协议内容包括综合运用发展特色产业、打造农旅综合体、壮大集体经济、改善人居环境、消费帮扶、吸纳就业、乡村人才培养等多种共建方式。

会议指出，开展“万企兴万村”行动是乡村振兴战略的重要组成部分，坚持巩固拓展脱贫攻坚成果与推进乡村振兴有机结合，坚持尊重市场规律与守好“三条红线”相结合，坚持推进乡村振兴与实现企业高质量发展相结合，采取有力的措施，汇聚更强大的力量，推动行动取得实效。广大民营企业要迅速行动，促进共同富裕助力乡村振兴落实到行动上。

据悉，广东省工商联、省农业农村厅等6部门还联合印发了《广东省民营企业“万企兴万村”行动实施方案》。未来将有更多民营企业充分发挥自身优势，投入到“万企兴万村”行动中。

城乡建设中历史文化遗产屡遭破坏怎么办？

住建部：问责问效

据新华社电 住房和城乡建设部副部长黄艳8日说，对于城乡建设中历史文化遗产屡遭破坏、拆除等突出问题，《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》在加强监督检查和强化考核问责上，提出了具有有效的手段和措施，需要认真落实，监督检查到位，问责问效到位。

黄艳在国新办新闻发布会上说，对于保护不力造成各种破坏对象文化价值遭到损失的，会有几种措施：通报；“举黄牌”，列入濒危；“亮红牌”，甚至摘牌。对于干部考核要加强审计监督，把保护的成效和领导干部的考核、任免、奖惩挂钩，对造成后果的责任人依法依规依纪做出处理。

中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发了《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》。意见提出，强化对领导干部履行历史文化保护传承工作中经济责任情况的审计监督，审计结果以及整改情况作为考核、任免、奖惩被审计领导干部的重要参考。

“近日，我们要印发通知，把评估工作制度化，把问题的处理标准提出来，什么样的工作没做到位，遭到破坏，什么程度进行什么样的处罚。”黄艳说，要建立日常的巡查管理制度，及时准确地纠正问题和处理问题，及时全覆盖。

据介绍，意见是城乡历史文化保护传承工作具有里程碑意义的顶层设计和纲领性文件。意见提出，要建立分类科学、保护有力、管理有效的城乡历史文化保护传承体系。

设计中加强历史文化保护传承的意见》。意见提出，强化对领导干部履行历史文化保护传承工作中经济责任情况的审计监督，审计结果以及整改情况作为考核、任免、奖惩被审计领导干部的重要参考。

“近日，我们要印发通知，把评估工作制度化，把问题的处理标准提出来，什么样的工作没做到位，遭到破坏，什么程度进行什么样的处罚。”黄艳说，要建立日常的巡查管理制度，及时准确地纠正问题和处理问题，及时全覆盖。

据介绍，意见是城乡历史文化保护传承工作具有里程碑意义的顶层设计和纲领性文件。意见提出，要建立分类科学、保护有力、管理有效的城乡历史文化保护传承体系。

肇庆市政协党组书记、主席 孙德接受纪律审查和监察调查

羊城晚报讯 据南粤清风网消息，肇庆市政协党组书记、主席孙德涉嫌严重违纪违法，目前正接受广东省纪委监委纪律审查和监察调查。（丰西西 粤纪宣）

马兴瑞主持召开省政府党组会议 牢记横琴前海开发开放的初心使命 切实推动两个合作区方案落地实施

羊城晚报讯 近日，省政府党组书记、省长马兴瑞主持召开省政府党组会议，传达学习习近平总书记关于横琴、前海开发开放的重要论述精神，深入学习贯彻中共中央、国务院《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》精神，结合政府工作实际研究部署广东贯彻落实工作。

会议强调，中共中央、国务院发布两个方案具有重大的里程碑意义，要把贯彻落实习近平总书记关于横琴、前海开发开放的重

要论述精神和中央两个方案作为重大政治任务，以高度的政治自觉肩负起推动两个合作区建设的使命担当。要全面准确把握总书记、党中央战略意图，心怀“国之大者”，牢记横琴、前海开发开放的初心使命，学深学透两个方案内容，切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现到推动两个方案落地实施的具体行动上。要紧紧围绕横琴粤澳深度合作区“四新”战略定位和“四新”重点任务，始终服务于促进澳门经济适度多元发

展这一主线，在通关、市场、金融、人才等方面细化落实中央方案赋予的改革空间，加快建立完善合作区管理机构，不断提升完善合作区管理效能。要紧紧围绕横琴、前海开发开放的“一平台一枢纽”战略定位，把握“扩区”和“改革开放”两个重点，切实把面积的扩展转化为粤港澳合作能级的跃升，加强与港澳规则衔接、机制对接，深入推进与港澳服务贸易自由化，更大力度推进深化改革、扩大开放。

（吴哲 李凤祥 符信）

李玉妹主持召开省人大常委会党组会议 为前海深港现代服务业合作区建设发展提供有力法治保障

羊城晚报讯 近日，省人大常委会召开党组会议，学习贯彻习近平总书记关于前海开发开放的重要论述和中共中央、国务院《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》，研究贯彻落实意见。省人大常委会党组书记、主任李玉妹主持会议。

会议指出，开发建设前海深港现代服务业合作区，是习近平总书记、党中央从战略和全局高度作出的重大决策部署，是支持香港经济社会发展、提升粤港澳大湾区水平、构建对外开放新格局的重要举措，对推进粤港澳大湾区建设、支持深圳建设中国特色

社会主义先行示范区具有重要意义，也为新阶段广东改革发展带来了新的重大历史机遇。要深刻领会习近平总书记对前海改革开放的亲切关怀、厚望重托和党中央、国务院的战略意图，充分发挥人大职能作用，在法治轨道上支持深圳在“一国两制”框架下先行先试，为全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放、建设高水平对外开放门户枢纽提供有力法治保障。

会议强调，要深刻领会和把握现代服务产业创新发展这个切入点、科技发展体制机制改革创新这个关键点，主动参与、主动对

接、主动支持、主动服务，支持深圳市用好经济特区立法权，指导制定前海合作区投资者保护条例，健全外资和民营企业权益保护的机制，打造一流的市场化、法治化、国际化营商环境。要加强广东重点领域立法，抓紧制定、修改相关法规，充分发挥立法在产业发展、资源配置、创新协同等方面的引领和推动作用。要积极开展人大监督作用，聚焦制度创新，推动前海合作区与港澳规则衔接、机制对接，推动更高层次粤港澳大湾区全面深化改革开放创新试验平台。

（侯梦菲 任宣）

王荣率队赴佛山调研 激发两个合作区各类市场主体活力

羊城晚报讯 8日，省政协主席王荣率调研组赴佛山市，就深入学习贯彻习近平总书记关于横琴、前海开发开放的重要论述精神，进一步优化营商环境，推动横琴粤澳深度合作区和前海深港现代服务业合作区建设开展专题调研。

“南海·青创家”是粤港澳及留学青年创新创业搭建的“联谊+服务”平台。王荣详细了解平台的服务理念、运营模式和企业进驻情况，与青年创业者亲切交流。随后，王荣一行来到广东金融高新区服务中心、顺德区旭日科技园，听取园区建设、项目落户、人

才引进、对接港澳等方面的介绍。

王荣在调研中指出，党中央高度重视粤港澳大湾区建设，从战略和全局高度制定出台《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》，省委十二届十四次全会对两个方案作出了全面部署。要坚决把思想和行动统一到总书记、党中央决策部署上来，按照省委工作安排，加快打造市场化、法治化、国际化的稳定和、公开、透明、可预期的营商环境，激发两个合作区内各类市场主体的活力，在更高起点上推进广东改革开放，为香港

澳门长远发展开辟广阔空间、注入新动力。要坚持以市场主体需求为导向，以政府职能转变为核心理念，持续深化简政放权、放管结合、优化服务改革，加快实施《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》，省委十二届十四次全会对两个方案作出了全面部署。要坚决把思想和行动统一到总书记、党中央决策部署上来，按照省委工作安排，加快打造市场化、法治化、国际化的稳定和、公开、透明、可预期的营商环境，激发两个合作区内各类市场主体的活力，在更高起点上推进广东改革开放，为香港

（薛江华 贡丹 魏强）