

举全省之力推动合作区方案落地

广东全力支持两个合作区建设，深圳珠海两地抢抓机遇对接服务港澳
依法将有关行政职权调整由合作区实施

羊城晚报记者 黄婷 王漫琪

广东

争取尽快出台放宽市场准入特别措施

发布会上，广东省委常委、常务副省长林克庆介绍，广东将全面准确把握总书记、党中央战略意图，围绕横琴促进澳门经济适度多元发展的初心和前海依托香港、服务内地、面向世界的定位，携手港澳全力以赴推动两个合作区建设，重点开展五方面工作。

——突出放权赋能和法治创新，充分激发合作区发展活力。放权赋能方面，支持横琴以清单式申请授权方式，在经济管理、营商环境、市场监管等重点领域深化改革；支持将前海发展政策诉求纳入深圳综合改革试点后续清单，推动前海产业、金融、跨境贸易等政策同步“扩区”；依法将广东省及深圳、珠海有关行政职权调整由合作区实施。法治创新方面，加快制定横琴合作区条例、修订前海合作区条例，支持两个合作区用足用好深圳、珠海经济特区立法权。

——突出发挥三地优势，促进与港澳产业协同联动发展。横琴方面，聚焦发展科技研发和高端制造产业、中医药等澳门品牌工业、文旅会展商贸、现代金融等新产业，研究编制鼓励类产业目录、企业所得优惠目录，高端和紧缺人才目录。前海方面，深化前海与香港在金融、法律、商贸物流、科技服务、航运等现代服务业领域的开放合作，积极促进跨境服务贸易自由化，大力发展数字经济、海洋经济、会展经济。

——突出制度创新，携手构建高水平开放型经济新体制。横琴方面，实施“分线管理”通关模式，推动货物“一线”放开、“二线”管住、人员进出高度便利。推动金融市场率先高度开放，争取尽快出台放宽市场准入特别措施。前海方面，在CEPA框架内进一步扩大对港专业服务领域开放，大力推进与香港金融市场互联互通，加快建设国际商事争议解决中心，着力打造海空多式联运、枢纽联动的国际贸易组合港。

——突出民生融合，携手营造宜居宜业的优质生活环境。横琴方面，高水平建设澳门青年创业平台和科研创新载体，加快推进“澳门新街坊”建设，推动澳门民生公共服务延伸到横琴，吸引更多境外优质教育、医疗等机构落户横琴。前海方面，支持港澳和国际高水平医疗机构在前海布局，高质量建设一批合作办学项目。完善便利港澳人士在前海发展的政策体系，加强港澳青年创新创业基地和港澳青年之家建设。

——突出高效联动，创新合作区管理体制机制。横琴方面，协同澳门抓紧做好合作区开发管理、执行机构和省委、省政府派出机构组建工作，推动尽快挂牌运作。前海方面，探索行政区与经济区适度分离的管理体制，强化对新扩区域的统一规划、统一管理，拓宽港澳人士参与前海管理治理渠道。

10日，广东召开推进横琴粤澳深度合作区、前海深港现代服务业合作区建设新闻发布会。会上，广东省及深圳市、珠海市相关负责人分别介绍了两地推动合作区方案落地落细落实的发力方向。海关总署广东分署、广东省发展改革委、广东省财政厅、广东省地方金融监管局等部门负责人介绍推动两个合作区建设的相关举措。

深圳

强化前海与横琴、南沙等重大平台联动发展

针对“前海方案”的落地实施，深圳市委副书记、市长覃伟中介绍，方案出台后，深圳已成立8个专项小组，提出包括12个方面、44项具体落实举措，明确了落实的时间表、路线图和责任人。

“深圳将抓住前海合作区‘扩区’这个重大机遇，统筹‘物理扩区’和‘政策扩区’，充分释放‘扩区’的强大规模效应、乘数效应。”覃伟中表示，深圳充分用好“扩区”后的120.56平方公里，编制新一轮前海总体发展规划和国土空间规划，系统考虑“扩区”后的产业布局、功能布局、空间布局，坚持1/3新出让产业用地面向港澳资企，更好支持香港经济拓展发展空间。同时，加快推进产业、金融、法律、跨境贸易等支持政策全域覆盖，充分释放发展红利。

珠海

谋划在横琴合作区周边建设配套功能区

“横琴合作区建设为粤港澳大湾区高质量发展、珠海经济特区‘二次创业’带来新机遇、新空间。”珠海市委副书记、市长黄志豪介绍，珠海将举全市之力把现代化国际化经济特区建设与横琴合作区建设紧密衔接，坚守“一国”之本、善用“两制”之利，促进澳门经济适度多元发展，携手澳门提升粤港澳大湾区澳珠极点的能级量级。

一是强化互动连接，提升改革开放能级。珠海将用足用好珠海经济特区的立法权，支持配合横琴“分线管理”、跨境金融等重大改革落地；率先与澳门规则衔接、机制对接，营造国际一流的营商环境。

二是深化产业对接，提升经济发展能级。珠海将聚焦“横琴方案”提出的重点产业方向，优化珠海的产业布局，使产业布局与珠澳的城市格局、交通格局以及人口布局相协调、

体系，推动前海扩大服务贸易、金融、法律等现代服务业开放，带动全省加快打造新发展格局战略支点。

四是牢牢把握推动高质量发展的主题，加快布局一批重大产业和创新项目，提升两个合作区的综合实力和竞争力。中央两个方案明确提出，横琴要发展促进澳门经济适度多元的新产业，前海要推进现代服务业创新发展，赋予横琴合作区企业所得税、个人所得税“双15%”等优惠政策，前海合作区15%的企业所得税优惠政策获批延长至2025年，广东将全力推动上述政策落实。

五是牢牢把握民心这个关键，大力推动民生领域深度融合，营造宜居宜业的优质生活环境。中央两个方案在民生发展上政策利好、支持力度大，广东将认真落实国家惠港惠澳政策，努力为港澳居民在合作区学习、生活、就业、创业提供更加便利的条件，让他们在合作区享受到与港澳趋同的优质服务。

此外，广东将高水平建设横琴澳门青年创业谷、前海深港青年梦工场等平台，在粤创业的港澳青年既可以享受港澳的扶持政策，也可以同等享受内地的创业培训补贴、租赁补贴、小额贴息贷款、人才房等优惠政策。横琴方案提出的“澳门新街坊”项目，目前已全面启动建设，预计2023年建成，将为澳门居民提供约4000套住房。

三

是牢牢把握扩大开放的战略目标，加快构建开放型经济新体制，充分发挥两个合作区的开放“窗口”作用。中央两个方案在跨境贸易、跨境金融、法律开放等方面，赋予横琴、前海一系列重大开放政策。广东将推动横琴加快构建与澳门一体化高水平开放的新

羊城晚报记者 干漫琪 苗博



澳门举办“横琴方案”新闻发布会
详解合作区新政策

推动合作区建设开好局起好步

10日，澳门就《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》（下称“横琴方案”）召开新闻发布会。澳门特区行政长官贺一诚在发布会上表示，特区政府将与社会各界一道，准确把握和落实《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》的内容，推动合作区建设开好局、起好步。

发布会上，贺一诚在发言时感谢中央政府在方案制定过程中高度重视及广泛吸纳特区政府的意见，以及对澳门特区的关心和支持。他围绕“横琴方案”提出的合作区四大战略定位，结合澳门方面发展进行了介绍。

在推动经济适度多元发展方面，合作区将重点推动以中医药研发制造为切入点的健康产业、现代金融、高新技术、会展商贸和文化体育等产业发展。“为了给澳门产业多元发展创造条件，中央给予大力支持，财税优惠支持政策升级。有关优惠政策将有助于吸引高素质企业入驻，激发市场活力，为促进澳门经济多元注入新动能。”贺一诚提到。

针对便利澳门居民生活就业，澳门将深化跨境民生领域的政策创新，营造趋同澳门的宜居宜业生活环境，为澳门居民拓展优质的生活空间。贺一诚表示，近年来，澳门不断探索与横琴在跨境民生领域的合作，包括澳门单牌车入出横琴、澳门居民参加横琴医保试点、推进“澳门新街坊”项目等。未来，合作区将继续推进基础设施互联互通，逐步对接澳门教育、医疗及社会服务等民生公共服务和社会保障体系，并加大政策扶持力度，为澳门居民在合作区创业、就业创造更好的条件。

围绕打造丰富“一国两制”实

践的新示范的目标，澳门将创新实施并不断健全粤澳共商共建共享体制，推动“一国两制”事业发展的新实践、新探索。贺一诚表示：“合作区将澳门的‘一国两制’、单独关税区、国际贸易自由港、对外联系网络等独特优势与横琴的空间、资源优势结合起来，立足合作区‘分线管理’的特殊监管体制，率先在重要领域和关键环节大胆创新，推进规则衔接、机制对接，打造具有中国特色、彰显‘两制’优势的高水平开放区。”

贺一诚介绍，澳门特区政府与广东省、珠海市政府一直保持紧密沟通，共同谋划以更高站位、更大力度做好粤澳合作开发横琴这篇大文章。

在机构设置方面，按照方案要求，合作区管理委员会实行双主任制，由广东省省长和澳门特区行政长官共同担任。两地政府经过研究讨论，形成了合作区开发管理机构、开发执行机构、属地派驻机构的组建方案，并已上报中央粤港澳大湾区建设领导小组。澳门特区政府已选拔了一批年轻、有能力、熟悉两地事务的公务员，派到执委会参与工作。

在政策研究方面，两地政府成立的组织、通关、财税、金融、法律、体改等六个专项小组和珠海属地工作组，均已建立了联络员机制，并多次举行对接工作会议。下一阶段，将会按照方案的政策规划，共同研究推进各政策的出台和落实。

羊城晚报记者 杨楚滢 吴国颂
钱瑜 郑达

评论

切实担当两个合作区建设的重大责任 ——四论认真学习宣传贯彻两个合作区建设方案精神

□ 南方日报评论员

在全国人民满怀豪情踏上新征程的关键时刻，在横琴、前海开发开放进入新发展阶段的关键时刻，两个合作区建设方案的公布，意义重大、影响深远。

推进两个合作区建设是一项崭新探索，前途广阔、前景动人，同时也面临十分复杂的环境，任务十分艰巨。我们要心怀“国之大者”，在全面准确把握总书记、党中央战略意图、全面准确把握大局大势和两个合作区建设使命任务的基础上，更加自觉地担当两个合作区建设的重大责任，奋力将总书记、党中央制定的宏伟蓝图一步一步变成美好现实。

推动香港、澳门融入国家发展大局，是“一国两制”的应有之义，是中华民族伟大复兴的必然要求。香港、澳门回归祖国20多年来

的实践证明，“一国两制”是香港、澳门保持长期繁荣稳定的最佳制度安排。进入新发展阶段，“两个大局”深度联动，巩固和拓展来之不易的好局面，以两个合作区建设为载体，在内地和港澳之间建立更广泛、更深层次的联系纽带，全力支持香港、澳门发展经济、改善民生，解决影响社会稳定和长远发展的深层次矛盾和问题，凸显了建设好两个合作区的重大意义和现实紧迫性。

我们要深刻把握两个合作区建设面临的港澳发展新情况新形势，切实担起服务港澳保持长期繁荣稳定的重大责任，推动两个合作区建设尽快取得实质性进展，以看得见、摸得着的发展成效赢得主动、赢得人心、赢得大局。

（下转A5）

税收优惠吸引高端人才

发布会上，广东省财政厅厅长戴运龙表示，“横琴方案”提出15%企业所得税优惠政策，优惠产业范围更加聚集、优惠力度更大、优惠形式更多样。15%个人所得税优惠政策有两大利好，一方面是受益群体由境外人才拓展到境内人才，优惠范围更加广泛；另一方面是优惠方式由差额补贴调整为直接免征，纳税人享受政策将更加便捷。

“横琴方案”明确合作区企业所得税优惠政策延期至2025年底，与之前相比具有三大特点。一是优惠范围大幅扩大，优惠目录产业新增了商务服务业；二是优惠门槛进一步降低，将主营业务收入占收入总额要求从70%以上降低为60%以上；三是征管措施更加便利，由税务机关直接提请相关主管部门出具意见，来判断企业是否享受优惠，不再需要企业提供证明材料。

金融政策成熟一项推一项

在“横琴方案”“前海方案”中，涉及金融领域的内容非常丰富、政策含金量很高，将会极大地推动两个合作区的金融改革创新。“横琴方案”提出15%企业所得税优惠政策，优惠产业范围更加聚集、优惠力度更大、优惠形式更多样。15%个人所得税优惠政策有两大利好，一方面是受益群体由境外人才拓展到境内人才，优惠范围更加广泛；另一方面是优惠方式由差额补贴调整为直接免征，纳税人享受政策将更加便捷。

各领域配套举措

支持前海综保区打造五个中心

“横琴方案”提出，实施“分线管理”模式，货物“一线”放开、“二线”管住。对此，海关总署党委委员、广东分署主任张广志表示，关于货物进出“一线”，海关将对合作区与澳门之间经“一线”进出的货物继续实施备案管理；进一步简化货物的申报程序和要素，促进跨境贸易便利化。

关于货物进出“二线”，海关将做好三个方面的工作。一是从横琴合作区经“二线”进入内地的免税保税货物，按照进口货物有关规定办理海关手续，照章征税；二是从内地经“二线”进入横琴合作区的有关货物，视同出口，按现行税收政策规定实行增值税和消费税退税，涉及出口关税应税商品的征收出口关税，并根据需要办理海关手续；三是对横琴合作区内企业生产的不含进口料件或者含进口料件在合作区加工增值达到或

超过30%的货物，经“二线”进入内地免征进口关税。

针对“前海方案”提出的相关政策，张广志表示，海关将在前海合作区的建设中，支持前海综保区打造具有竞争力的加工制造、研发设计、物流分拨、检测维修、销售服务等“五个中心”；简化进出综保区管理，便利综保区物流运转，运用智能监管手段，创新监管模式，简化业务流程，实行数据自动比对、卡口自动核放，降低运行成本，提升监管效能；进一步完善前海合作区内进出口货物“提前申报”“两步申报”通关模式，支持合作区内符合条件的港口实施进口货物“船边直提”、出口货物“抵港直装”试点；为前海合作区内企业提供多元化税收担保方式，进一步推广关税保证保险、汇总征税、自报自缴、预裁定等便利措施。

研究编制鼓励类产业目录

在发布会上，广东省发展改革委主任、省大湾区办主任郑人豪表示，广东与澳门密切磋商，研究和编制产业发展规划和鼓励类产业目录，结合澳门当前的产业基础和特色，同时也发挥广东所能和优势，选取主攻方向和培育重点，吸引澳门资本和企业积极参与进驻，把实体经济做大。

其中，在高端制造业方面，广东正在谋划引进集成电路、新能源汽车、生物医药等一批大型企业到横琴设立研发中心，研究在横琴设立广东省航空产业基金，推动航空租赁等产业做大做强，带动横琴高端制造产业链加速集聚。在中医药产业方面，将依托粤澳合作中医药科技产业园等平台载体，壮大中医药等粤澳优

势叠加产业，建设世界一流的中医药生产基地和创新高地。在文旅会展产业方面，全力打造横琴国际休闲旅游岛，支持横琴建设高品质进口消费品交易中心。

郑人豪介绍，广东还将在横琴布局先进智能超算平台等一批科技基础设施以及国家重点实验室等重大创新平台，打通粤澳跨境产学研合作链条，探索采用多元投资、粤澳合作的方式建设新型研发机构，抓好广东省智能科学与技术研究院等平台建设；加快编制合作区急需紧缺人才需求目录，用足用好境内外高端人才和紧缺人才个税税收优惠等各方面政策，源源不断引进“高精尖缺”人才，把横琴独特优势转化为聚才优势、发展强项。