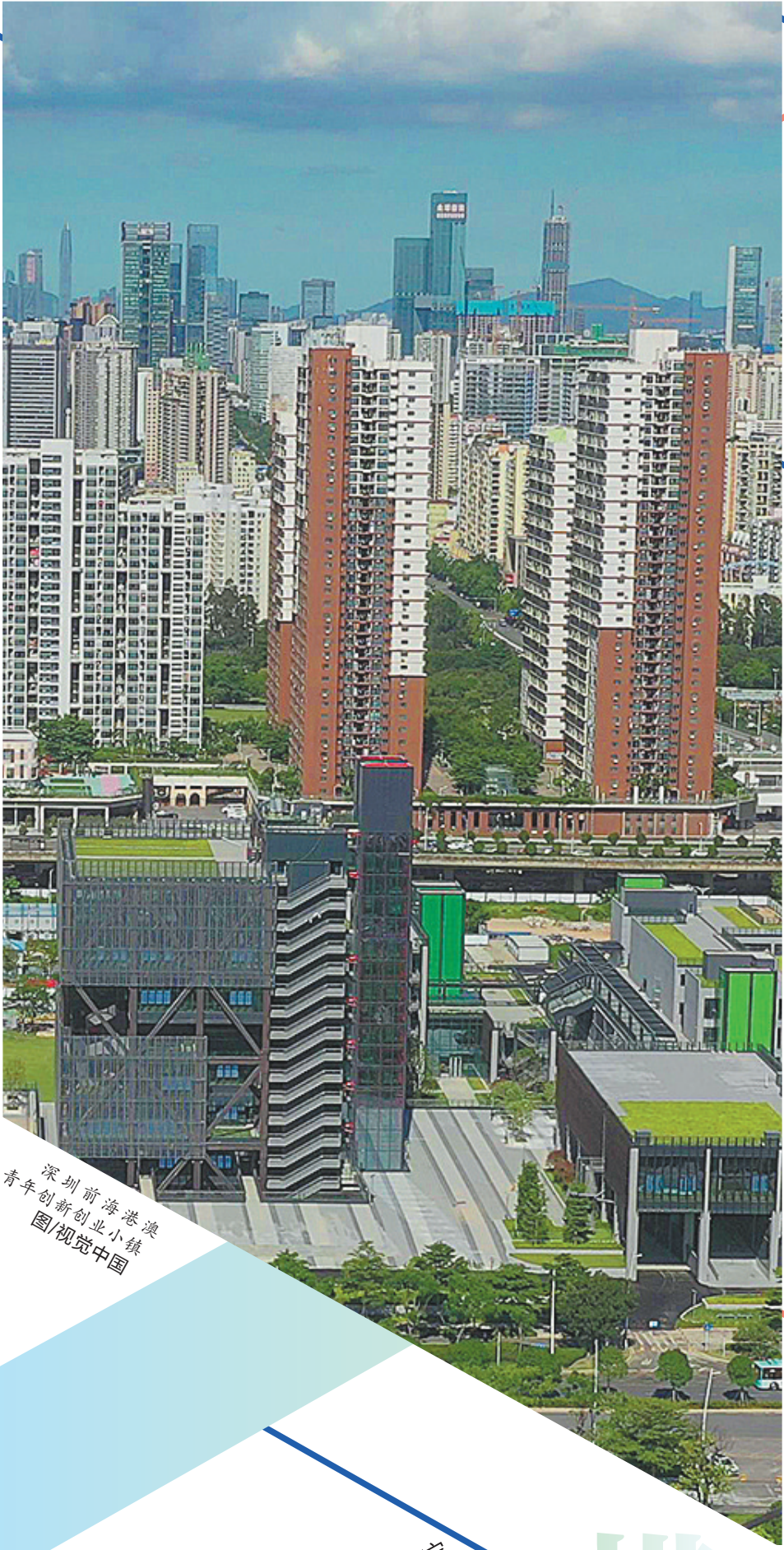




深圳前海深港青年创新创业小镇图/视觉中国

深圳

举全市之力推进前海大开发大开放大发展

实施方案明确了12个领域44项措施,并落实落细为203项具体任务

羊城晚报记者 李晓旭

13日,深圳举行推进前海深港现代服务业合作区建设新闻发布会,介绍深圳贯彻落实《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》(下称“前海方案”)具体举措和进展成效。深圳市委副书记、市长覃伟中表示,深圳将深入学习贯彻习近平总书记关于前海开发开放的重要论述精神,抓住“扩区”和“改革开放”两个重点,举全市之力推进前海大开发、大开放、大发展。

举全市之力推进前海大开发

覃伟中表示,9月6日,党中央、国务院发布实施“前海方案”,为新发展阶段深圳改革发展提供了新的重大历史机遇。深圳市委、市政府始终牢记习近平总书记和党中央战略意图,在省委、省政府的大力支持下,坚决扛起深圳主体责任、属地责任、历史责任、政治责任,坚决把贯彻落实“前海方案”作为重大任务来抓,推动前海合作区全面深化改革各项工作有力有效开展。

覃伟中指出,深圳将深入学习贯彻习近平总书记关于前海开发开放的重要论述精神,抓住“扩区”和“改革开放”两个重点,举全市之力推进前海大开发、大开放、大发展。一是聚焦深港合作,坚持依托香港、服务内地、面向世界,努力打造支持香港融入国家发展大局的“桥头堡”。二是聚焦扩容提质,充分释放“扩区”的强大规模效应、乘数效应,努力打造“双区”建设“新引擎”。

三是聚焦改革开放,加快建设全面深化改革创新试验平台和高水平对外开放门户枢纽,努力打造引领制度创新的“策源地”。四是聚焦社会民生,出台更多便利港澳居民在前海工作生活新举措,努力打造宜居宜业宜游的优质“生活圈”。

深圳市委常委、常务副市长黄敏在发布会上介绍了深圳市推进全面深化前海合作区改革开放的实施方案的具体情况。该方案明确了12个领域、44项措施,并落实落细为203项具体任务。黄敏表示,深圳将重点做好六个方面的工作,包括细化“两阶段”发展目标、完善扩区后的管理体制机制、促进深港产业联动发展、深化与港澳服务贸易自由化、联动港澳高水平参与国际合作以及打造国际化城市新中心。

黄敏介绍,前海合作区将加强统筹协调,构建集中统一的治理架构;实施统一规划,实行土地资源统一管理,产业项目一体实施、开发建设整体推进,系统优化深港合作布局;实施统一监管,建立健全有利于前海合作区发展的综合执法、市场监管、税收、统计等管理体系;实施统一政策,推动产业促进、金融开放、法律服务、跨境贸易、人才发展等政策同步覆盖。

2 联动港澳构建现代服务业体系

“前海方案”明确提出“推进现代服务业创新发展”,未来,前海如何实现产业创新发展?深圳市发展改革委主任郭子平在回答记者提问时表示,区域优势和政策“红利”的叠加将释放出强大的乘数效应,为前海现代服务业的发展提供更为广阔的空间。

郭子平表示,深圳将联动港澳,构建更具国际竞争力的现代服务业体系。具体来说,包含推动金融业开放发展、加快发展科技服务业、推动会展业国际化高端化发展、培育壮大现代海洋产业、推进专业服务业国际化发展、培育服务业新业态新模式等六个方面。

比如,在全力打造国家金融业对外开放试验示范窗口和跨境人民币业务创新试验区的基础上,增设更多的专业交易市场,切实提升金融服务实体经济水平,推动深港金融业更高水平互联互通;加快发展法律服务、会计税务、建筑工程服务、咨询服务等专业服务,现在有一些专业人士已经落地执业,接下来将吸引更多港澳和国际专业服务机构和人才到前海执业等。

副主任姜力琨表示,“前海方案”对深化与港澳服务贸易自由化作了一系列重要部署,重点是在CEPA框架内支持前海对港澳服务领域扩大开放。具体包括服务业职业资格、服务标准、认证认可、行业管理等领域规则对接,以及引入港澳高水平教育、医疗等服务资源,推进与港澳游艇旅游合作等开放安排。

姜力琨说,前海合作区将加快探索推进与港澳服务贸易自由化。推动制定更高标准的前海跨境服务贸易负面清单,逐步放宽和取消与商业存在、跨境交付、境外消费和自然人移动等相关的限制性措施。进一步便利港澳专业人士在前海跨境执业,推动形成境外国际通行执业资格认可清单,建立过往资历认可机制,全方位便利金融、法律、税务、会计、建筑、医疗等领域港澳或国际专业人士在前海跨境执业。此外,进一步在教育、医疗、文化旅游等领域扩大对港澳开放,支持前海引入港澳和国际一流高等教育资源,建设一批优质港人子弟学校和外籍人员子女学校等。

3 重点抓“四个一批”落地见效

在回答记者关于与港澳规则衔接、机制对接问题时,深圳市前海管理局常务副局长黄晓鹏表示,前海合作区将从打造国际一流营商环境、对接高标准贸易规则、强化金融开放联通、加强深港法律事务合作以及推动民生领域互通等五个方面着手,深入推进深港规则衔接、机制对接,全力推动人流、物流、资金流、信息流便捷高效流动。近期,前海合作区将重点抓“四个一批”落地见效,包含加快推出一批重大政策、加快推出一批重大创新成果、加快打造一批重大平台、加快建设一批重大工程。

具体来说,近期,前海将出台金融、物流、专业服务、新兴产业、人才引进等八大产业政策,为现代服务业集聚发展提供全方位支持;前海

将携手港澳,推出更多创新举措,包括跨境政务服务便利化、综合营商环境改革、职业资格互认等;推进前海深港国际金融城、深港国际服务城等“两城六区一园一场六镇双港”建设,系统深化深港合作布局;规划建设前海石公园、滨海文化公园,加快深中通道、穗莞深城际机场至前海段、深圳宝安国际机场改扩建项目建设等。

“前海方案”提出前海要推进与港澳规则衔接、机制对接,深圳海关副关长涂琳回答记者提问时表示,深圳海关支持和服务前海合作区建设,不仅在推动深港口岸基础设施上做好“硬联通”,同时更加注重监管规则和标准的“软联通”。深圳海关将立足区域优势,从推进检验检疫规则衔接和标准互认、加强知识产权边境保护以及加强国外技术规则的运用和转化等三个方面与香港相关部门共同探索,推动实现深港跨境贸易便利畅通。

中国社会科学院财经战略研究院副院长杨志勇接受羊城晚报记者专访时表示:

“横琴方案”多项措施彰显粤澳合作深度

近日,中共中央、国务院印发了《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》。新形势下做好横琴粤澳深度合作区开发开放,是深入实施《粤港澳大湾区发展规划纲要》的重点举措,是丰富“一国两制”实践的重大部署,是为澳门长远发展注入的重要动力,有利于推动澳门长期繁荣稳定和融入国家发展大局。中国社会科学院财经战略研究院副院长杨志勇接受羊城晚报记者采访时表示,《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》提出了货物“一线”放开、“二线”管住,人员进出高度便利等内容,彰显粤澳合作的深度,将为澳门发展注入新动力。

“横琴方案”明确,合作区实施范围为横琴岛“一线”和“二线”之间的海关监管区域,总面积约106平方公里。其中,横琴与澳门特别行政区之间设为“一线”;横琴与中华人民共和国关境内其他地区(以下简称内地)之间设为“二线”。

杨志勇分析,“横琴方案”提出,构建与澳门一体化高水平开放的新体系,货物“一线”放开、“二线”管住。“一线”放开方面,对合作区与澳门之间经“一线”进出的货物(过境合作区货物除外)继续实施备案管理,进一步简化申报程序和要素。“二线”管住方面,从合作区经“二线”进入内地的免(保)税货物,按照进口货物有关规定办理海关手续,征收关税和进口环节税,“这相当于澳门与内地间的关口往内地方向移动,两地将趋于一体化发展”。

除了对合作区进行分区分类施策管理之外,“横琴方案”为促进澳门经济适度多元而出台的一系列创新政策,也让杨志勇感受到“横琴方案”力度之大。

杨志勇分析,“横琴方案”明确,对合作区符合条件的产业企业减按15%的税率征收企业所得税,将有利于澳门经济适度多元发展的产业全部纳入政策范围。对企业符合条件的资本性支出,允许在支出发生当期一次性税前扣除或加速折旧和摊销。对在合作区设立旅游业、现代服务业、高新技术产业企业新增境外直接投资取得的所得,免征企业所得税。此前横琴实施“港人港税,澳人澳税”,此次“横琴方案”中所提出的“对在合作区工作的境外高端人才和紧缺人才,其个人所得税负超过15%的部分予以免征”,力度非常大。

此外,“横琴方案”还提到,合作区将发展现代金融产业以及创新跨境金融管理。杨志勇认为,金融对于产业的发展十分必要,能为产业发展打下良好的“地基”,“澳门不必奔着金融中心去,它有自己的特色,可以充分发挥它对接壤国家的窗口作用”。

“横琴方案”支持粤澳双方探索建立合作区收益共享机制,2024年前投资收益全部留给合作区管理委员会支配,用于合作区开发建设。中央财政对合作区给予补助,补助与合作区吸引澳门企业入驻和扩大就业、增加实体经济产值、支持本方案确定的重点产业等挂钩,补助数额不超过中央财政在合作区的分享税收。杨志勇认为,该措施体现了对合作区发展的“激励”。

羊城晚报记者 钱瑜 郑达 杨楚彦

横琴 Hengqin

中医药业界热议“横琴方案”：粤港澳大湾区要抢抓机遇 将中医药产业由“大”做“强”

日前,《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》(以下简称“横琴方案”)正式出台,将进一步释放粤澳地区中医药产业的内在发展潜力,与此同时,粤港澳大湾区建设深入推进,也为该合作区发展中医药产业提供了持续不断的势能。

“横琴方案”将如何推动粤港澳中医药产业的融合创新发展?中医药又将迎来什么新机遇?在近期举办的首届粤港澳大湾区中医药高质量发展峰会上,多位专家建议,要抢抓政策机遇,打造粤港澳大湾区中医药科创高地,将横琴深合区中医药科技创新和科技产业由“大”做“强”。



粤澳合作中医药科技产业园内,工作人员在做实验图/视觉中国

羊城晚报记者 陈泽云

将释放粤澳中医药产业发展潜能

“横琴方案”提出,要发展促进澳门经济适度多元的新产业,发展中医药等澳门品牌工业。着眼于建设世界中医药生产基地和创新高地,优化粤澳合作中医药科技产业园发展路径,以国家中医药服务出口基地为载体,发展中医药服务贸易,建立具有自主知识产权和中国特色的医药创新研发与转化平台。

“横琴方案”中提到的粤澳合作中医药科技产业园,是澳门发展中医药产业的重要载体和平台。该产业园于2011年成立,是《粤澳合作框架协议》首个落地项目。战略定位上立足粤澳资源禀赋和发展基础,

围绕发展中医药等澳门品牌工业的方向,为澳门长远发展注入新动力。

“截至目前,园区注册企业达210家,签约入驻企业104家,其中通过产业园平台培育的澳门企业共50家,签约入驻澳门企业29家,涉及中医药学、保健品、医疗器械、医疗服务等领域,并形成了一定的产业聚集。”粤澳中医药科技产业园开发有限公司董事长吕红介绍。

吕红表示,粤港澳高校院所众多,科研实力雄厚,澳门群众对于中医药的认可度高、使用基础良好,加之广东又是中医药大省强省,助力澳门中医药积极发展,澳门发展中医药产业正当时。

提升合作区中医药产业科创能力

值得注意的是,依托横琴粤澳深度合作区,中医药“出海”有望继续提速。

国家药监局南方医药经济研究所所长宗云岗举例称,粤澳合作中医药科技产业园已建立符合内地及欧盟认证标准的GMP中试和生产、研发检测、成果转化、产业孵化一体化的中医药产业公共服务平台。近年,横琴产业园区发挥国际化优势,已成功推动9个中药产品在海外注册及上市。

“横琴粤澳深度合作区要成为高质量发展中医药产业源头技术创新的国家基地,打通从科学—技术—产品—企业”的通路。”中国工程院院士、澳门科技大学荣誉校长刘良在接受记者采访时表示。

刘良表示,“横琴方案”的发布,为推动中医药产业的高质量发展提供了新机遇,将进一步促进澳门经济适度多元。横琴粤澳深度合作区为中医药产业发展搭建了新平台,它不仅是要吸引企业前来投资建厂,更重要的是通过合作区本身的高科技现代研发平台培育出一批新企业,让合作区成为“出人才、出产品、出技术、出标准、出企业”的热土。

刘良建议,要将横琴粤澳深度合作区中医药科技创新和科技产业由“大”做“强”,可由政府主导设立“大湾区中医传承创新发展协调小组”,制定“重点项目十年行动方案”,组建“专家技术顾问团”,建立“引才、聚才、育才”的三地高效联动

横琴粤澳深度合作区的设立,将进一步释放粤澳地区中医药产业的内在发展潜能。澳门特别行政区政府卫生局药物事务厅厅长蔡炳祥介绍说,中医药是澳门特区政府重点推动的产业之一,为促进中医药产业的长远发展,澳门特区政府在2021年7月颁布了《中药药事活动及中成药注册法》,将于2022年1月1日起生效。该法在保留澳门优良的中医药服务基础上,强化中药药事活动的监督管理,并引入中成药注册制度,通过构建完善的法制基础,有助于提高药监部门依法管理水平,推动中医药高质量发展。

随着“横琴方案”的发布,粤港澳大湾区加强中医药产业合作成为必然趋势。宗云岗分析道,中医药在香港相当普及,但长期作为医疗体系的补充,少有中医药新药获批,而澳门中医药产业体量较小,湾区中医药产业合作空间大,亟待创新升级,未来要打通湾区中成药注册通道,建立粤港澳大湾区中成药共同市场,扩大产品市场空间。