

委员建议：扩大长期护理保险试点，构建广东多层次护理保障体系

省医保局：逐步扩大保障范围 提高待遇水平

政协委员 议事厅 159

羊城晚报记者 薛江华 通讯员 邵启文

从2016年开始试点到2020年扩大试点范围，长期护理保险作为一个新的社会保险险种，已经为部分老年人带来了保障和福利。但随着人口老龄化程度的加深，目前有限的长期护理试点已经无法满足日益增长的照护需求。

省政协委员陈业雄在今年省两会期间提案建议广东扩大长期护理保险试点。省医保局答复表示，扩大试点范围的事权不在广东，接下来将指导广州市完善长期护理保险政策，逐步扩大保障范围和提高待遇水平，加强长期护理服务体系建设。

省政协委员陈业雄在今年省两会期间提案建议广东扩大长期护理保险试点。省医保局答复表示，扩大试点范围的事权不在广东，接下来将指导广州市完善长期护理保险政策，逐步扩大保障范围和提高待遇水平，加强长期护理服务体系建设。

问题

长护险试点覆盖范围有限 无法满足老年人照护需求

2016年6月，人力资源和社会保障部办公厅发布《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》(人社部发〔2016〕80号)，确定在承德等15个城市和吉林、山东2个重点联系省份开展试点。2020年9月16日，国家医保局、财政部发布《关于扩大长期护理保险制度试点的指导意见》(以下简称《意见》)，在保留原有试点的基础上拟新增14个试点城市。至此，全国除宁夏、青海、西藏、海南外，其他各省(区、市)及新疆生产建设兵团均将有城市进行长期护理保险(以下简称长护险)试点。

陈业雄表示，当前的长护险试点覆盖区域、覆盖人群有限，已经无法满足老年人日益增长的照护需求。截至2019年底，15个试点城市和2个重点联系省份的长期护理保险参保人数约9000多万人，仅占总人口的6%，广大农村地区基本空白；累计享受待遇人数110万人，占全部失能人口的比例不到3%；此外，由于筹资来源等因素的考虑，目前15个长护险试点中有一半的试点城市仅覆盖城镇职工，城乡居民无法享受长护险待遇。以广东为例，广州长护险试点仅覆盖803万城镇职工，未覆盖全市500万城乡居民，覆盖人数仅占全省参保人数(1.078亿人)的7.4%。

“医保、民政、残联、卫健、扶贫等部门各类涉老、助残、扶贫等社会保障制度功能缺乏衔接、条块分割，未能有效整合。”陈业雄说，目前长护险的制度设计、资金筹集局限于医保部门，未能将现有的养老服务补贴、高龄补贴、老年残疾人补贴、特困供养人员补助、失独家庭老人补助等财政投入的各类补贴、津贴与长护险进行有效整合，未能发挥长护险制度平台优势，实现集约财政资源、提高资金使用效率的目的。

建议

逐步扩大参保对象范围 建立重点人群长护保险

为了让更多的老年人能享受到保险的福利，陈业雄建议逐步扩大试点地区、参保对象、保障范围。

他提出，《意见》明确“有条件的地方可随试点探索深入……逐步扩大参保对象范围，调整保障范围”。建议广州长护险试点扩大覆盖人群、提高待遇水平，将居民中的高龄老人、重度残疾人、特困供养人员、失独家庭老年人等重点人群逐步纳入长护

险保障范围。另外，建议向国家医保局申请在广东扩大试点地区，将东莞、佛山等有条件的地市纳入试点范畴。

他建议可以循序渐进地推进试点扩大工作，比如在非试点地区以重点人群为切入点，推广、整合重点人群长护保险。如针对特困供养人员、贫困重度残疾人、高龄重度失能老人等重点人群，建立重点人群长护保险，以提高财

政资金利用效率和项目承办效率，助力构建多层次护理保障体系。

陈业雄还建议引入商业保险机构参与长护险经办服务，政府通过公开招标购买服务，积极引入具有全国性资质的商业保险机构；支持商业保险机构积极参与探索建立长期护理保险服务中心，承担、参与受理居家失能人员的评估、费用审核、结算支付、稽核调查等经办服务。

答复

1、逐步扩大保障范围和提高待遇水平

在答复中，省医保局首先介绍了广州开展长期护理保险试点的情况。

作为全国首批、省内唯一的长期护理保险试点城市，广州市于2017年8月印发《广州市长期护理保险试行办法》(以下简称《办法》)并正式启动实施，通过直接从医保基金中筹资，向符合条件的失能人员提供基本生活照料和医疗护理等保障。截至2021年3月底，广州市长期护理保险覆盖846万城镇职工医保参保人和264万城乡居民医保参保人，累计共有2.85万人享受待遇，基金支付8.46亿元，人均每月支付约2800元，符合规定的长期护理费用基金支付率为84%。

在扩大长期护理保险的覆盖范围和享受范围上，广东也积极响应国家医保局要求，进行了一些探索和尝试。广州市结合试点实际，修订完善《办法》及其配套文件，于2021年1月起正式实施。

新修订的《办法》扩大覆盖人群范围，实现对全体职工医保、18岁以上居民医保参保人员应保尽保，延伸享受人员范围，由重度失能人员扩增至全体有护理需求的失能人员。提升长护待遇水平，增设设备使用待遇，增加部分生活照料和医疗护

理项目，新增医疗护理材料费纳入支付，满足失能人员多元化护理需求。

答复表示，对于委员提出“逐步扩大试点地区”“在非试点地区以重点人群为切入点，推广、整合重点人群长护保险”等建议，根据国家部委相关文件要求，未经国家医保局和财政部同意，各地不得自行扩大试点范围。

答复表示，对于委员提出的“逐步扩大参保对象、保障范围”等建议将充分吸纳，指导广州市完善长期护理保险政策，逐步扩大保障范围和提高待遇水平，加强长期护理服务体系建设。

2、构建特困人员救助供养广东模式

对于委员关心的老年人福利津贴，答复表示，广东已经逐步建立经济困难的高龄、失能等老年人补贴制度，全省享受补贴人数超过20万人。全省21个地级以上市均建立普惠型80岁以上高龄老人津贴制度，其中，广州、深圳、珠海、佛山、东莞、肇庆市惠及70周岁以上老年人，全省领取津贴人数超过270万人，成为全国高龄补(津)贴制度覆盖面最广、受益老年人数量最多的省份之一。

广东一直在努力构建“物质救助+服务救助”特困人员救助供养广东模式。2018年8月，印发《广东省民政厅关于加强特困供养人员护理工作的通知》，在全国率先部署开展特困人员照料护理工作。截至2021年3月底，全省全自理、半自理、全护理特困人员照料护理标准月人均分别达到34元、509元、981元，确保特困人员平日有人照应、生病有人看护。

大力推进医疗卫生与养老服务融合发展，广州、深圳、东莞、江门列入国家医养结合试点城市。截至2020年12月底，广东共有医养结合机构310家，其中，养老机构设立医疗卫生机构的有194家，养老机构由其他医疗卫生机构提供嵌入式医疗卫生服务的有31家，医疗卫生机构开展养老服务的有85家。

答复表示，未来，广东将进一步落实经济困难的高龄、失能老年人补贴制度和高龄老年人津贴制度，逐步提高补贴标准。

3、鼓励发展多种老年护理保险产品

答复表示，广州市正式启动长期护理保险试点以来，积极引入商业保险机构开展长期护理保险试点经办工作，承担长护定点机构和护理人员监督稽核、护理服务现场评估、鉴定评估结果监督核查等。截至2020年末，承保的四家保险公司共建立长护险服务队伍近200人，累计完成评估申请人员鉴定3.1万人次，对定点机构开展监督稽核18万余次，查出长护定点机构和待遇享受人涉嫌违规金额近50万元。

通过明确与基本医保、医疗救助、长期护理保险等制度之间的政策衔接，接入“广州市为老服务综合信息管理平台”，实现保险机构和养老定点服务机构直接结算。2019年至今，广州

市累计超过5000名80岁以上老人享受高龄照护待遇，拨付照护金共约2000万元，有效提升老年人幸福获得感。

针对委员的建议，答复表示，将鼓励发展包括商业性长期护理保险产品在内的多种老年护理保险产品，为参保人提供个性化长期照护服务，满足老年人不同层次照护服务需求。

老广双节假期如何出行?

广东疾控提醒：不到中高风险地区、非必要不出境，减少人员聚集、做好个人防护

羊城晚政见

羊城晚报记者 丰西西

多地给钱给假期鼓励生三孩 你心动了吗?

9月13日，广东发文明确，符合法律、法规规定生育子女的三孩夫妻，女方可享受80天的奖励假，男方享受15天陪产假。此消息一出，引发社会广泛关注。

实际上，自从三孩生育政策落地后，国家到地方纷纷出台相应配套政策，其中江苏、四川、广东、江西、安徽、北京等地通过给钱、奖励假期、给保障等措施，推动生育政策与经济社会政策配套衔接。

发展托育机构 解决“带娃”难题

今年7月，《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》正式发布，明确实施一对夫妻可以生育三个子女政策。同年8月，全国人大常委会表决通过相关决定，从法律层面明确实施三孩生育政策。

7月27日召开的全国优化生育政策电视电话会议明确，要完善托育服务体系，研究推动将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，扩大普惠性学前教育资源供给，推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，研究实施差异化租赁和购房优惠政策，降低生育、养育、教育成本等等。

记者梳理发现，多地通过完善婴幼儿照护、托育服务体系，解决双职工家庭无法照顾婴幼儿的现实困难。

新增奖励产假 夫妻均享假期

为了鼓励生育三孩，包括广

东在内的多个地方采取了增加产假的方式。8月5日，北京市卫健委明确提出，在2021年5月31日(含)之后生育三孩的家庭，女职工除国家规定的产假外，享受生育奖励假30天，其配偶享受陪产假15天。

生育费入医保 再发津贴补贴

同时，多地在三孩生育费用上也给予了政策支持。比如，甘肃就明确提出，自2021年5月31日起，符合政策的参保女职工生育三孩的生育医疗费用(包括终止妊娠)和生育津贴等费用纳入生育保险待遇支付范围，并按规定及时足额支付。

天津市医保局也发文称，自今年5月31日起，参保人员生育三孩或终止妊娠可以享受生育保险相关待遇，可到医保经办机构申请报销，生育津贴按规定补支付。

四川攀枝花市推出新政明确，对按政策生育二、三孩的攀枝花户籍家庭，每月每孩发放500元育儿补贴金，直至孩子3岁。

三孩生育政策自提上议程开始，就备受社会关注。如今，三孩生育政策及相关配套政策正陆续出台。接下来，应认真抓好政策落地和配套措施有效对接，着力解决教育和养老方面所面临的难题，引导年轻人树立正确的家庭观和婚嫁观，只有综合有效推进，将相关政策做实做牢，才能真正提高生育意愿，达到缓解老龄化压力的效果。

生活圈

羊城晚报讯 记者余燕红、通讯员粤疾控报道：9月15日夜晚，广东省疾控中心发布重要提醒：当前广东省新冠肺炎疫情形势总体平稳，但国际国内输入风险持续存在。中秋、国庆假期人员流动大，疫情传播风险进一步增大，市民要时刻保持警惕防控这根弦，不到中高风险地区、非必要不出境，减少人员聚集、做好个人防护。

为做好广东省中秋、国庆期间疫情防控工作，保障市民的身心健康，如果您要出行，广东疾控给出以下建议——

出行前做好准备

出行前，到政府相关疫情网站提前了解目的地病例报告及中高风险地区情况，随时了解疫情及防控信息，注意查询目的地

相关防疫政策。

提前做好出行攻略，科学规划出行。提前了解景区景点情况，尽量选择通风良好的景区景点。提前网上预约，避开景区景点的高峰时段，错峰出行。出行前，备足出行期间所需的口罩、清洗剂、纸巾等用品，还可以适当备一些免洗手消毒液，在没有洗手设备时可用于清洁双手。

出行中做好防护

全程做好个人防护。在搭乘火车、高铁、飞机、长途大巴等公共交通工具期间建议全程佩戴口罩，并且尽量减少在途中摘下口罩的频率和时间；在密闭场所、人流比较拥挤、与他人近距离接触和交谈的时候，建议正确佩戴口罩；尽量与他人保持1米以上的距

离。在咳嗽和打喷嚏的时候注意礼仪，用纸巾和肘部来作遮挡。

错峰景区景点，尽量不去人群密集、空气不流通的场所。配合景区景点等公共场所的测温、健康码查验，主动扫码；在景区景点不要随地吐痰、扔垃圾，使用过的口罩要绑好或用垃圾袋装好扔进垃圾桶。

建议选择卫生状况较好、通风设施比较完善的宾馆和酒店。入住后建议经常地开窗通风透气，进出酒店尽量避免用手直接接触楼梯扶手、栏杆、电梯按钮等公共区域物体表面，从公共场所回到酒店之后，第一件事是彻底清洗双手；使用马桶时要注意卫生，先将马桶板上才冲水，以免散播病毒。

注意在旅途期间的饮食卫生。旅行期间建议优先选择分餐制和自助餐，与其他用餐旅客保持适当的距离。不吃未烧熟煮透的食物、未经消毒的奶、生的蔬菜，不喝生水，拒绝食用野生动物和其他非正规途径购买的食物。

减少不必要的聚会。不宜举办或参加人员较多的聚餐聚会，避免在密闭空间聚会，活动尽可能简短并注意开窗通风。参加活动的要做好个人防护，与他人保持安全距离，聚餐建议使用公勺公筷，减少交叉感染，杜绝带病聚餐聚会。

提倡非现金支付。出行建议尽量使用移动支付或者扫码支付，尽量减少现金支付。景点的门票、乘坐交通工具的相关记录等，万一发生疫情，有助于第一时间确定是否与涉疫场所、涉疫的人员有关，有利于快速做好防控工作。

返程后做好健康监测

返程后做好14天自我健康监测。外出归来后，应密切关注自身及家人的身体状况，如出现发热、干咳、乏力、咽痛、嗅味觉减退或丧失等不适症状立即就近就诊，就医途中全程佩戴口罩，避免乘坐公共交通工具。

密切留意疫情走势。返回后若您发现近14天到过中高风险地区以及有本土疫情报告的城市、与阳性人员同乘交通工具或活动轨迹有交集请主动向社区报备，并配合做好疫情防控措施。同时，为了您和家人的健康，倡导您从外省返程后主动进行一次核酸检测。



双节期间这些地方最易堵

期间，广东省高速公路日均车流量约730万车次，较2020年中秋国庆8天长假，日均增长约10%。预计9月18日至22日、9月30日至10月8日广东省高速公路车流将保持高位运行，全省公路收费站、服务区、互通立交、桥梁隧道等重要节点车流将有所增加，出现较明显的缓行现象。广东交警建议有省内短途旅游计划的市民理性出行。

据预计，中秋假期前一天(18日)下午开始，部分车主会选择提前出行，广州、深圳等中心城市的出城车流增多；假期头两天(19日-20日)出行出游车流将继续上升，分布相对均衡；21日或迎来返程车流小高峰，各主干道以及广州、深圳进城方向车流较为聚集；节后第一天(22日)，路网仍有一定压力，可能出现延期后返程车流。

国庆假期期间，较多车主会避开首日高峰，预计国庆节前一天(9月30日)下午，以广州、深圳等城市为中心的出城车流开始出现，10月1日是出行最高峰，10月2日至3日，车流将有所回落，预计10月4-5日，新一波的短途出行车流有可能出现，假期后期(6-7日)中心城市进城方向、际省外主干道将出现返程高峰。

- 预计拥堵路段：珠三角：北环高速沙贝立交、机荷东高速华南城段、常虎高速大有园互通、广珠东高速横沥桥段、佛开高速共和互通等。粤东：深汕西高速龙门隧道等。粤西：云梧高速双凤互通等。粤北：清西大桥清新互通等。
- 繁忙收费站：北二环高速石湖站、梅观高速观澜站、广深沿江高速虎门站、江珠高速斗门站、广惠东延线高速巽寮湾站等。
- 繁忙服务区：博深高速谢岗服务区、开阳高速梁金山服务区、大广高速新丰服务区、清连高速清新服务区、深岑高速新城服务区等。

广州地铁18日及21日将延长1小时收车

羊城晚报讯 记者徐振天，通讯员樊茜瑜、廖旭娟报道：据广州地铁预计，中秋假期地铁客流最高峰将出现在假期前一天(18日)，线网客流或超970万人次。为满足市民节日期间乘车需求，18日、21日地铁全线网均延长运营时间1小时。

记者了解到，18日地铁线网有11条线路将提前进入晚高峰，包括一、二、三、四、五、六、七、八、二十一号线及广佛线。此外，十四号线将取消12时至20时30分期间的所有快车，改开普通车，以提升晚高峰运力。节日期间(19日-21日)，地铁将在日常周六运力安排的基础上适当增加上线列车，同时各线路均在车辆段或正线安排1至3列备用列车，视客流情况随时组织上线疏导客流。

广州地铁提醒，中秋假期前一天，除多条线路晚高峰将提前来临外，预计客运枢纽站(如广州南站、广州火车站、广州东站、天河客运站)、大客流换乘站(如嘉禾望岗、燕塘等)、及邻近景点、商业区的站点(如广州塔、体育西路、珠江新城、客村等)客流也将有所增长。部分站点将结合现场实际情况采取客流疏导措施，请市民乘客提前规划出行时间和路线，尽量错峰出行。