

习近平出席上海合作组织成员国元首理事会第二十一次会议并发表重要讲话

高举“上海精神”旗帜 构建更加紧密的上合组织命运共同体

(上接A1) 习近平提出3点意见建议。

新华社电 国家主席习近平17日下午在北京以视频方式出席上海合作组织成员国元首理事会第二十一次会议并发表题为《不忘初心 砥砺前行 开启上海合作组织发展新征程》的重要讲话。

习近平指出，上海合作组织成立20年来，始终遵循“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”的“上海精神”，致力于世界和平与发展、人类进步事业、构建新型国际关系和人类命运共同体作出重要理论和实践探索。我们共促政治互信，开创“结伴不结盟、对话不对抗”全新模式；共护安全稳定，坚决遏制毒品走私、网络犯罪、跨国组织犯罪蔓延势头；共谋繁荣发展，推动区域务实合作向纵深发展；共担国际道义，就弘扬多边主义和全人类共同价值发出响亮声音，就反对霸权主义和强权政治表明公正立场。

习近平强调，上海合作组织已经站在新的历史起点上。我们应该高举“上海精神”旗帜，在国际关系民主化历史潮流中把握前进方向，在人类共同发展大格局中推进自身发展，构建更加紧密的上海合作组织命运共同体，为世界

界持久和平和共同繁荣作出更大贡献。习近平提出5点建议。

第一，走团结合作之路。要加强政策对话和沟通协调，尊重彼此合理关切，及时化解合作中出现的问题，共同把稳上合组织发展方向。要坚定制度自信，绝不接受“教师爷”颐指气使的说教，坚定支持各国探索适合本国国情的发展道路和治理模式，绝不允许外部势力以任何借口干涉地区国家内政，把本国发展进步的前途命运牢牢掌握在自己手中。

要秉持人民至上、生命至上理念，弘扬科学精神，深入开展国际抗疫合作，推动疫苗公平合理分配，坚决抵制病毒溯源政治化。中方迄今已向100多个国家和国际组织提供将近12亿剂疫苗和原液，将加紧实现全年向世界提供20亿剂疫苗，深化同发展中国家抗疫合作，用好中方“新冠疫苗实施计划”捐赠的1亿美元，为人类彻底战胜疫情作出应有贡献。

第二，走安危共担之路。要坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，严厉打击“东伊运”等“三股势力”，深化禁毒、边防、大型活动安保合作，尽快完善本组织安全合作机制，加强各国主管

部门维稳处突能力建设。各成员国应该加强协作，推动阿富汗局势平稳过渡，真正走上和平、稳定、发展的道路。

第三，走开放融通之路。要持续推进贸易和投资自由化便利化，保障人员、货物、资金、数据有序流动，打造数字经济、绿色能源、现代农业合作增长点。推动共建“一带一路”倡议同各国发展战略及欧亚经济联盟等区域合作倡议深入对接，维护产业链供应链稳定畅通，促进产业融合、发展联动、成果共享。

中方愿继续分享市场机遇，力争未来5年同本组织国家累计贸易额实现2.3万亿美元目标。中方将设立中国—上海合作组织经贸学院，启动实施二期专项贷款用于共建“一带一路”合作，重点支持现代化互联互通、基础设施建设、绿色低碳可持续发展等项目。

第四，走互学互鉴之路。要倡导不同文明交流对话、和谐共生，在科技、教育、文化、卫生、扶贫等领域打造更多接地气、聚人气的合作项目。未来3年，中方将向上海合作组织国家提供1000名扶贫培训名额，建成10所鲁班工坊，在“丝路一家亲”行动框架内

开展卫生健康、扶贫救助、文化教育等领域30个合作项目。中方将于明年举办本组织青年科技创新论坛，倡议成立本组织传统医药产业联盟。欢迎各方参加2022年北京冬奥会、冬残奥会，共同呈现一届简约、安全、精彩的奥运盛会。

第五，走公平正义之路。“一时强弱在于力，千秋胜负在于理。”解决国际上的事情，不能从所谓“实力地位”出发，推行霸权、霸道、霸凌，应该以联合国宪章宗旨和原则为遵循，坚持共商共建共享，践行真正的多边主义，反对打着所谓“规则”旗号破坏国际秩序，制造对抗和分裂的行径。要恪守互利共赢的合作观，营造包容普惠的发展前景。

习近平指出，相信不断壮大的“上合大家庭”，将同世界上一切进步力量携手前进，共同做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

习近平最后说，让我们高举“上海精神”旗帜，不忘初心、砥砺前行，沿着构建人类命运共同体的人间正道，开启上海合作组织发展新征程！

上海合作组织轮值主席国塔吉克斯坦总统拉赫蒙主持会议，

哈萨克斯坦总统托卡耶夫、吉尔吉斯斯坦总统扎帕罗夫、巴基斯坦总理伊姆兰·汗、乌兹别克斯坦总理米尔济约耶夫等成员国领导人，上海合作组织秘书长诺罗夫、上海合作组织地区反恐机构执委会主任吉约索夫等常设机构负责人以及白俄罗斯总统卢卡申科、伊朗总统莱希等观察员国领导人和主席国客人土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫与会。俄罗斯总统普京、印度总理莫迪、蒙古国总统呼勒苏赫、联合国秘书长古特雷斯以视频方式出席会议。

与会领导人全面回顾并积极评价上海合作组织成立20年来在政治、经济、安全、人文等领域取得巨大成就，表示将继续基于“上海精神”，相互尊重、相互支持，构建平等互利伙伴关系，维护共同利益，合作应对新形势新挑战，促进上海合作组织持续健康发展，促进地区普遍安全与共同繁荣，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。各方表示，应加强团结，合作抗击新冠肺炎疫情，加强疫苗合作，反对将病毒溯源政治化。深化经贸、能源、创新、互联互通、数字经济、环保等领域合作，坚持以

人为本，加强人文交流，实现可持续发展，更好造福地区国家人民。支持多边主义，维护联合国宪章宗旨和原则，促进国际关系民主化，反对霸权主义、单边主义，反对以民主人权为借口干涉别国内政，支持各国自主选择发展道路。进一步加强对反恐合作，合力打击“三股势力”和跨国犯罪，共同维护地区安全稳定。支持推进“一带一路”倡议同欧亚经济联盟建设对接。各方表示，反对将体育运动政治化，支持中国成功举办北京冬奥会、冬残奥会。各方高度关注阿富汗局势，支持阿富汗消除恐怖主义威胁、实现和平与重建，上海合作组织将为此发挥积极作用。

会议启动接收伊朗为成员国的程序，吸收沙特阿拉伯、埃及、卡塔尔为新的对话伙伴。

会议决定，由乌兹别克斯坦接任上海合作组织轮值主席国。成员国领导人签署《上海合作组织二十周年杜尚别宣言》，并批准一系列决议。会议还发表了有关科技创新、粮食安全等领域合作的声明。

丁薛祥、杨洁篪、何立峰等参加会见。

王毅作为习近平主席特别代表在塔吉克斯坦现场与会。

第一，推动阿富汗局势尽快平稳过渡。支持阿富汗国内各方通过对话协商早日达成包容性政治安排。要继续关注阿富汗境内恐怖组织动向，敦促阿富汗有关方面开展坚决打击，采用标本兼治方法予以彻底根除，防止肆虐阿富汗的恐怖势力为祸四方。

第二，同阿富汗开展接触对话。从理性务实角度出发，同阿富汗各方展开互动，引导推动阿富汗新的政权架构更加开放包容，奉行温和稳健的内政外交政策，同世界各国特别是周边邻国友好相处。

第三，帮助阿富汗人民渡过难关。要及时向阿富汗提供人道主义和抗疫支持，帮助阿富汗人民排忧解难。中方已宣布尽快发运一批紧急援助物资，并将持续提供更多力所能及的帮助。作为阿富汗困难局面的始作俑者，某些国家更应该吸取既往教训，对阿富汗未来发展承担应尽责任。

习近平最后强调，中方愿同各方加强沟通协调、携手努力，支持阿富汗人民走向光明未来，维护本地区持久和平和安宁。

塔吉克斯坦总统拉赫蒙主持峰会，哈萨克斯坦总统托卡耶夫、吉尔吉斯斯坦总统扎帕罗夫、巴基斯坦总理伊姆兰·汗、乌兹别克斯坦总理米尔济约耶夫、亚美尼亚总理帕什尼扬、白俄罗斯总统卢卡申科、伊朗总统莱希与会。俄罗斯总统普京、印度总理莫迪以视频方式出席峰会。



省人大常委会就横琴粤澳深度合作区管理体制作出决定

羊城晚报讯 记者侯梦菲报道：9月17日，广东人大网发布公告：《广东省人民代表大会常务委员会关于横琴粤澳深度合作区有关管理体制的决定》（以下简称《决定》）已由广东省第十三届人民代表大会常务委员会第三十四次会议于2021年9月16日通过，现予公布。该《决定》自公布之日起施行。

《决定》指出，为落实《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》关于横琴粤澳深度合作区（以下简称合作区）管理体制的要求，根据宪法和有关法律，广东省人民

代表大会常务委员会作出如下决定：

一、横琴粤澳深度合作区范围为横琴岛“一线”和“二线”之间的海关监管区域，总面积约106平方公里。横琴与澳门特别行政区之间为“一线”，横琴与中华人民共和国关境内其他地区之间为“二线”。

二、设立合作区管理委员会。合作区管理委员会在授权范围内统筹决定合作区的重大规划、重大政策、重大项目和重要人事任免。

三、合作区管理委员会下设执行委员会。合作区执行委员会是承担合作区经济

和民生管理职能的法定机构，依法履行国际推介、招商引资、产业导入、土地开发、项目建设、民生管理等相关行政管理和公共服务职能，负责合作区具体开发建设工作。

四、广东省在合作区设立派出机构。派出机构在授权范围内履行属地管理职能，配合合作区管理委员会和执行委员会推进合作区开发建设。

五、广东省人民政府及其有关部门、珠海市人民政府及其有关部门将有关省级、市级管理权限依法授权或者委托给合作区执行委员会及其工作机构行使。

做好加快横琴粤澳深度合作区建设这篇大文章

人民日报评论员

9月17日，横琴粤澳深度合作区管理机构揭牌仪式举行。这是贯彻落实《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》、健全粤澳共商共建共管共享新体制的重大战略，为做好加快横琴粤澳深度合作区建设这篇大文章提供了重要制度保障。

加快横琴粤澳深度合作区建设是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署，对于丰富“一国两制”实践，为澳门长远发展注入重要动力，推动澳门长期繁荣稳定和融入国家发展大局具有重要意义。开发横琴是国家的重大战略，党的十八年以来，习近平总书记和党中央高度重视，在各方共同努力下，横琴经济社会发展取得显著成绩，基础设施逐步完善，制度创新深入推进，对外开放水平不断提高，地区生产总值和财政收入快速增长。同时，横琴实体经济发展还不充分，服务澳门特征还不够明显，与澳门一体化发展还有待加强，促进澳门产业多元发展任重道远。中共中央、国务院印发的《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》指出，以更加有力的开放举措统筹推进粤澳深度合作，大力发展促进澳门经济适度多

元的新产业，加快建设便利澳门居民生活就业的新家园，着力构建与澳门一体化高水平开放的新体系，不断健全粤澳共商共建共管共享的新体制，支持澳门更好融入国家发展大局，为澳门“一国两制”实践行稳致远注入新动能。

习近平总书记强调：“建设横琴新区的初心就是为澳门产业多元发展创造条件。”横琴地处珠海南端，与澳门一水一桥之隔，具有粤澳合作的先天优势，是促进澳门经济适度多元发展的重要平台。《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》赋予合作区“促进澳门经济适度多元发展的新平台”“便利澳门居民生活就业的新空间”“丰富‘一国两制’实践的新示范”“推动粤港澳大湾区建设的新高地”的战略定位，并结合国家发展大局和澳门实际情况，提出了合作区建设分步走的发展目标，明确了主要任务，顺应了澳门同胞对美好生活的期待和向往，意义重大，影响深远。《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》的贯彻落实，必将为澳门经济发展注入强劲动能，有力推动澳门更好融入国家发展大局，促进澳门长期繁荣稳定。

建设横琴粤澳深度合作区，充分表明了中央进一步深化改革开放、扩大开放的强大决心，充分体现了中央对澳门长远发展和民生改善的有力支持以及对澳门同胞福祉的最大关爱，充分彰显了中央不断丰富和发展“一国两制”实践的坚定信心。在粤港澳大湾区建设领导小组领导下，粤澳双方要切实履行主体责任，高标准、高质量推进合作区建设。现在，横琴粤澳深度合作区管理机构已经成立，接下来要抓紧制定《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》的实施水平，加强组织实施，提升粤澳合作水平，创新服务模式，推动横琴粤澳深度合作区建设取得实质进展和显著成效。

蓝图已经绘就，横琴粤澳深度合作区建设扬帆起航。在全面建设社会主义现代化国家新征程中，做好加快横琴粤澳深度合作区建设这篇大文章，充分发挥其在进一步深化改革开放、促进合作中的试验示范作用，拓展粤澳发展空间，引领带动粤澳全面合作，就一定能谱写澳门“一国两制”实践新篇章，推动粤港澳大湾区建设取得新的更大进展。

横琴：初心不变再出发

羊城晚报记者 吴国颂 钱瑜 郑达 杨楚莹

粤澳合作，琴鸣天下。

近日，中共中央、国务院印发了《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》。方案紧紧围绕促进澳门经济适度多元发展这条主线，对横琴粤澳深度合作区的实施范围、战略定位、发展目标、重点任务等作了全面规划。

南海之滨，濠江侧畔，一幅粤澳深度合作的新画卷正在展开，不断续写新时代的奇迹。

略和全局高度的重大决策，是深入实施《粤港澳大湾区发展规划纲要》的重点举措，是丰富“一国两制”实践的重大部署，必将为澳门长远发展注入新的强大动力，进一步推动澳门长期繁荣稳定和融入国家发展大局，也赋予了广东新的重大机遇和重大使命，为广东在新征程中走在全国前列、创造新的辉煌注入强大动力。连日来，广东迅速行动，正举全省之力推动落地落实。

盼，为澳门长远发展注入强大新动力。

中山大学粤港澳发展研究院首席专家陈广汉认为，“横琴方案”提出的着力构建与澳门一体化高水平开放的新体系，不仅体现在合作区基础设施的互联互通、产业的促进发展上，还体现在两地居民生活融合等方面，将在多方面支持澳门更好融入国家发展大局。

凝心聚力把握机遇

“珠澳通”APP发布，珠澳跨境数字服务联盟成立；粤澳新通道青茂口岸正式开通运行，人均通关时间仅需20秒；粤港澳大湾区“跨境理财通”启动……近日，粤澳深度合作好消息不断。随着17日横琴粤澳深度合作区管理机构揭牌，合作区建设进入了全面实施、加快推进的新阶段。

“澳门新街坊”项目是横琴首个为澳门民生建设并融合优质居住空间、教育、卫生、社会服务等多项功能的综合民生工程。全国人大代表、澳门街坊总会理事长吴小丽向记者表示，“横琴方案”方案给予粤澳更多发展机遇和空间，能更好地解决澳门居民就业、创业、居住、经济等问题，是一个新的里程碑。

黄景福是澳门法律交流协会会长，近年来致力于两地的法律交流与制度研究。他认为，横琴粤澳深度合作区将是澳门经济适度多元发展的重要载体，充分体现中央对澳门的关怀和支持，为澳门青年积极融入国家发展大局提供坚实的保障。

“横琴方案”的出台，给澳门青年就业创业带来了更大的空间。周运贤是第一批来横琴创业的澳门青年，他说：“横琴作为粤澳深度合作区，肩负着更加重要的使命，我们企业也应有更大的担当，未来将抓住新机遇，力争打造一个能为民族争光的品牌。”

粤港澳大湾区，风起正当时。“横琴方案”明确了2024年、2029年、2035年三个阶段的发展目标。新的号角已吹响，横琴粤澳深度合作区承担“新使命”，将创造一个“大未来”。

肩负使命再出发

横琴与澳门一水一桥之隔，与澳门最短距离仅187米。时下，经横琴大桥进入横琴主干道，一路上楼宇林立，充满活力。而仅在12年前，这里还是一座“蕉林绿野、农庄寥落”的边陲小岛。

2009年1月10日，时任中共中央政治局常委、国家副主席习近平代表中央在澳门宣布开发横琴岛。12年间，习近平总书记始终关心、关注着横琴发展，4次亲临考察。“建设横琴新区的初心就是为澳门产业多元发展创造条件”“要做好珠澳合作开发横琴这篇文章，为澳门长远发展开辟广阔空间、注入新动力”……总书记的系列重要指示要求，为横琴开发提供了根本遵循和行动指南。

横琴GDP年均增长43%，澳门投资企业已超4500家，超600个澳门创新项目在横琴孵化，是内地澳门企业集中度最高的区域……在各方的共同努力下，横琴成为促进澳门经济适度多元发展的重要平台、促进粤澳两地人心交融的重要载体。

横琴经济社会发展取得显著成绩，但横琴实体经济发展与澳门一体化发展还有待加强，促进澳门产业多元发展任重道远。

在“两个一百年”历史交汇点，我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要时刻，中共中央、国务院印发了《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》。这是以习近平同志为核心的党中央从战

粤澳合作走向纵深

经济适度多元发展，是关系澳门繁荣稳定和长治久安的重大课题。澳门社会各界充分认识到单一经济的脆弱性，要保持澳门长治久安，必须推动澳门经济适度多元。然而，空间和资源等方面的局限，大大制约了澳门的发展。

“横琴方案”紧紧围绕促进澳门经济适度多元发展这条主线，提出了横琴粤澳深度合作区打造促进澳门经济适度多元的新平台、便利澳门居民生活就业的新空间、丰富“一国两制”实践的新示范、推动粤港澳大湾区建设的新高地四个“新”的战略定位。方案同时明确了建设“新产业、新家园、新体系、新体制”的重点任务。

发展科技研发和高端制造产业，布局建设一批发展急需的科技基础设施，构建技术创新与转化中心；发展中医药等澳门品牌工业；高水平建设横琴国际休闲旅游岛，支持澳门世界旅游休闲中心建设；充分发挥澳门对接葡语国家的窗口作用，支持合作区打造中国—葡语国家金融服务平台……“横琴方案”一项又一项扎实举措，让澳门青旅集团总裁张志民十分振奋：“澳门的产业较为单一，澳门产业适度多元迫在眉睫。”他亲眼见证了横琴的变化，对横琴粤澳深度合作区的未来充满期待。

澳门理工学院教授娄胜华对记者说，四个“新”的战略定位，体现了横琴粤澳深度合作区建设的“深度”，方案提出了一系列新措施，回应了澳门发展的期

奋力书写粤澳深度合作新篇章

南方日报社论

9月17日上午，横琴粤澳深度合作区管理机构揭牌仪式在珠海举行，这是合作区建设的历史性时刻，横琴建设从此进入了全面实施、加快推进的新阶段。

建设横琴粤澳深度合作区是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大决策。习近平总书记多次亲临横琴视察，为横琴改革发展把舵定向，党中央、国务院亲切关怀横琴发展。日前，横琴粤澳深度合作区建设总体方案正式公开发布，这是新形势下做好横琴粤澳深度合作区开发开放的顶层设计，是深入实施《粤港澳大湾区发展规划纲要》的重点举措，是丰富“一国两制”实践的重大部署，是澳门长远发展注入的重要动力，有利于推动澳门长期繁荣稳定和融入国家发展大局，为新形势下横琴合作区建设按下了快进键。横琴粤澳深度合作区管理机构正式揭牌，是推动合作区建设方案落地落实的具体举措，必将为粤澳两地携手加快推进合作区建设、续写新时代“一国两制”伟大实践提供有力支撑。

健全粤澳共商共建共管共享的新体制，是横琴合作区建设方案明确的一项重要任务。由粤澳两地行政负责人担任双主任，联合组建横琴合作区管理委员会，由澳门派出一名常务副

项目、重要人事任免；组建合作区执行委员会并组建开发投资主体，履行国际推介、招商引资、产业导入、土地开发、项目建设、民生管理等职能；由广东省委和省政府派出机构，在授权范围内履行属地管理职能……合作区管理机构以不同以往的管理模式组建，顺应合作区建设新要求，把共商共建共管共享落实到具体机构职责之中，以新体制激发深度合作新活力，具有极大的开创意义、示范意义，生动体现了坚守“一国”之本、善用“两制”之利，创新性地丰富了“一国两制”新实践。

推进横琴合作区建设，涉及一个国家和两种制度，体制机制是关键。合作区管理机构正式揭牌，为合作区顺利推进提供了坚实组织架构和体制机制保障。以合作区建设为载体，与澳门建立更广泛、更深层次的联系纽带，全力支持澳门拓展空间、发展经济、改善民生，推动澳门融入国家发展大局，维护澳门长期繁荣稳定，是“一国两制”的应有之义，是中华民族伟大复兴的必然要求，凸显了合作区管理机构担当的重大使命。我们要准确把握总书记党中央的战略意图，紧紧围绕促进澳门经济适度多元发展这个“初心”和“主线”，牢牢把握“新平台、新空间、新示范、新高地”的战略定位，不断丰富协同协调发展模式，健全有力法治保障，引领合作区建

设开创新局面。

推进横琴合作区建设是一项崭新探索，前途广阔、前景动人。合作区建设方案规划“新产业、新家园、新体系、新体制”重点任务，既是重中之重，也是工作抓手。合作区管理机构要切实担当职责，牢牢把握正确方向，对标合作区建设三个阶段发展目标规划，聚焦各项任务部署，大力发展促进澳门经济适度多元的新产业，为澳门长远发展注入新动力；注重民生优先，发展民生为澳门居民在合作区学习就业创业生活提供便利的条件；坚持开放包容，积极探索两地规则衔接、机制对接，着力构建与澳门一体化高水平开放的新体系；加强互利合作，不断健全粤澳共商共建共管共享的新体制，更好谋划新发展，展现新气象。

扬帆见新海，融合创未来。在总书记、党中央坚强领导下，在粤澳两地和有关方面共同努力下，短短十来年时间，横琴从一个边陲海岛变成开发热点，成就前沿、经济社会发展取得显著成效。站在新起点上，我们要牢记横琴合作区的初心和使命，同心协力、担当作为，推动合作区建设不断取得实质进展和显著成效，打造具有中国特色、彰显“两制”优势的区域开发典范，为粤港澳大湾区经济社会发展、为粤港澳大湾区建设注入新动能，为实现中华民族伟大复兴作出新的更大贡献！