

中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅印发《关于依法从严打击证券违法活动的实施方案》

深圳市龙岗区第七次党代会部署未来发展 加快建成高水平深圳东部中心

羊城晚报讯 9月26日，深圳市龙岗区第七次党代会开幕。

深圳市“十四五”规划及二〇三五年远景目标纲要，进一步要求龙岗“加快实施东进战略”“打造深圳城市东部中心”。为此龙岗区委提出加快建设“创新龙岗、东部中心、产业高地、幸福家园”，坚定实施“一芯两核多支点”区域发展战略，奋力建设好现代化国际化创新型深圳东部中心。

为实现这一目标，龙岗依托的是“一芯两核多支点”区域发展战略。该战略在今年1月召开的龙岗区第六届党代会第五次会议提出实施。一张蓝图绘到底，龙岗区第七次党代会上，龙岗对标国内一流、世界先进，提出坚定实施“一芯两核多支点”区域发展战略，把“一芯两核多支点”区域发展战略打造成高质量发展动力源、新区域经济增长极，推动全域平衡、功能协同，全面提升深圳东部城市发展能级。

坚定实施“一芯两核多支点”发展战略，龙岗将聚焦打造“湾东智芯”，做强科技创新“主引擎”，推动大运深港国际科教城深度融入粤港澳大湾区综合性国家科学中心框架体系，建立与国际接轨、充满活力的科研和人才管理机制，成为活力源创新区和成果转化的区域；发展壮大“信息数字核”，深耕优势产业“主战场”，构建“核心区一承载区一联动区”三圈层协同发展格局，培育一批具有国际核心竞争力的行业领军企业，在若干重点领域成为产品定义、标准诞生的策源地，打造软硬结合、开放融合、要素完备、梯次分明的电子信息产业生态体系；融合提升“低碳智造核”，开拓新兴业态“主阵地”，全面擦亮深圳国际低碳城品牌，高水平建成碳达峰碳中和先行示范区。

经过建区以来28年的不懈奋斗，龙岗已成为一个生机勃勃的人口大区、产业大区、创新大区，要素成本低、腾挪空间大、生态本底优良等比较优势日益凸显。

2025年，龙岗将加快建成产业基础扎实、创新动能强劲、城市功能完善、区域协调发展、法治氛围浓厚的高水平深圳东部中心。作为深圳都市圈区域中心城市，基本实现社会主义现代化。经济实力再上新台阶。民生事业取得新发展。

(李薇 余胜容)

近日，中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅印发《关于依法从严打击证券违法活动的实施方案》并下发通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实，全文如下。

为贯彻落实《中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于依法从严打击证券违法活动的意见》的通知》精神，切实加强资本市场执法司法体系建设，依法打击资本市场违法活动，进一步推动资本市场高质量发展，现结合我省实际提出如下方案。

一、总体要求

(一)指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，坚持市场化、法治化方向，坚持建制度、不干预、零容忍，完善依法从严打击证券违法活动体制机制，强化金融服务实体经济能力，提高执法司法效能，有效防范化解重大风险，为维护我省良好金融生态，加快建设规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场提供有力支撑。

(二)目标要求。到2022年，我省依法从严打击证券违法活动的执法司法体制和协调配合机制基本建立，执法能力和专业化水平显著增强，证券违法犯罪成本显著提高，重大证券违法案件多发频发态势得到有效遏制，投资者权利救济渠道更加通畅，资本市场秩序明显改善。到2025年，符合我省实际的证券执法司法体制机制更加健全，执法能力进一步提升，证券执法司法透明度、规范性和公信力显著提升，行政执法与刑事司法衔接高效顺畅，崇法守信、规范透明、开放包容的良好资本市场生态全面形成。

二、严格贯彻执行资本市场违法犯罪法律责任制度

(三)严格执行国家法律法规。贯彻执行刑法修正案(十一)、新修订的证券法等法律和证券领域有关法规制度，及时侦办、查处证券违法犯罪大案要案，形成打击证券违法活动的高压震慑态势，全面提升全省证券市场监管质效。

(四)完善纠纷化解机制。推动因虚假陈述等引发民事赔偿的证券纠纷特别代表人诉讼在省内落地，支持投资者保护机构代为向损害上市公司利益的相关责任主体追责。进一步完善证券期货纠纷多元化解机制，持续推广“示范判决+纠纷调解”工作模式，提升调解组织化解证券期货纠纷的能力和效率。支持广州仲裁委员会、华南

国际经济贸易仲裁委员会、珠海仲裁委员会等仲裁机构加大证券仲裁规则创新力度，积极参与证券纠纷化解。

(五)强化市场约束机制。推动构建过罚相当的中介机构责任追究制度，督促中介机构切实履行“看门人”职责。严格执行强制退市制度，坚决依法打击各类违法违规规避退市的行为。发挥证券行业协会自律管理职能，建立教育引导与监督检查并重机制，从前端扼制证券违法活动苗头。

三、完善依法从严打击证券违法活动的执法司法体制机制

(六)完善证券案件侦查体制机制。加强一线侦查力量建设，优化全省公安机关证券犯罪侦查资源配置。探索证监部门与公安机关在线索研判、证据标准、事实认定、数据共享、情报导侦、协同办案等方面的行政刑事执法协作机制。

(七)完善证券案件检察体制机制。加强证券领域检察队伍专业化建设，推动在省检察院组建金融犯罪办案团队。完善检察机关与证监部门、公安机关协同配合机制，采取检察提前介入等方式，会商研判案件线索、犯罪事实、证据规格、法律适用等问题，共同研究新型重大疑难复杂案件。涉嫌重大犯罪案件线索移送公安机关时，同步抄送检察机关。

(八)完善证券案件审判体制机制。加强广州、深圳等证券期货交易所所在地金融审判工作力量建设，探索统筹证券期货领域刑事、行政、民事案件的管辖和审理，充分发挥金融审判职能作用。深化金融审判专业化改革，建立健全专家咨询制度和专业人士担任人民陪审员的专门机制。在有条件的中级法院配备专业人员专门审理金融商事案件和涉金融行政案件。落实由中级法院和同级检察院办理证券犯罪第一审案件的级别管辖。加大证券违法行为行政处罚、司法判决的执行力度，建立省内法院共享执行依据等联动机制，简化强制执行申请程序，提高强制执行效率。

(九)加强办案、审判基地建设。在广州、深圳等有条件的地级以上公安机关、检察机关、审判机关设立证券犯罪侦查基地、检察基地和审判基地，并由对应的检察院、法院分别负责提起公诉、审判，通过犯罪地管辖或者指定管辖等方式，依法对证券犯罪案件适当集中管辖。

(十)落实属地风险防范责任。在坚持金融管理主要是中央事权前提下，强化各级政府属地责任，坚持底线思维和“一盘棋”思想，落实金融风险防范控制机制，对重大突发事件实行“一位分管领导和一个部门牵头负

责、成立一个工作专班跟进处置、制定一个专项工作方案统筹应对、统一一个口径上报和发布信息”的“四个一”应对机制，做好区域内金融风险防范处置工作。落实常态化情报监测预警，建立证券违法重大案件快速反应机制，严防风险叠加外溢。加强证监部门与地方政府及有关部门之间的信息互通和执法合作，落实资本市场重大违法案件内部通报制度，有效防范和约束办案中可能遇到的地方保护等阻力和干扰。持续加强各类地方交易所日常监管和风险监控，将打击处置非法交易所作为重点，依法打击各种非法证券期货活动。

四、强化重大证券违法犯罪案件惩治和重点领域执法

(十一)依法严厉查处大案要案。坚持分类监管、精准打击，全面提升证券违法大案要案查处质量和效率。依法从严从快从重查处欺诈发行、虚假陈述、背信损害上市公司利益、操纵市场、内幕交易、利用未公开信息交易以及编造、传播虚假信息等重大违法案件。对资金占用、违规担保等严重侵害上市公司利益的行为，要严肃清查追偿，限期整改。在期限内未完成整改或发生重大资金占用、违规担保问题的，依法严厉查处。加大对证券发行人控股股东、实际控制人、董事、监事、高级管理人员等有关责任人证券违法行为的追责力度。加强对中介机构的监管，存在证券违法行为的，严肃追究机构及其从业人员责任，对参与、协助财务造假等违法行为依法从重处罚。涉嫌犯罪的，依法追究刑事责任。加大刑事打击力度，加快推进相关案件刑事侦查、起诉和审判工作。依法严格控制缓刑适用。建立大案要案查处综合保障机制，畅通个案信息快速便捷查询渠道。

(十二)依法严厉打击非法证券活动。坚决取缔非法证券经营机构及其网站、直播平台、微信公众号等网络媒介，坚决清理非法证券业务，坚决打击非法证券投资咨询等活动。加强场外配资监测，依法坚决打击规模化、体系化场外配资活动。严格核查证券投资资金来源合法性，严控杠杆率。加强涉地方交易所案件的行政执法与司法审判工作衔接，有效防范区域性金融风险。

(十三)加强债券市场统一执法。强化对债券市场各类违法行为的统一执法，重点打击欺诈发行债券、信息披露造假、擅自改变资金用途、中介机构未勤勉尽责等违法行为。不断优化债券市场监管协作机制。

(十四)依法加大基金监管力度。加强证券投资基金监管，强化信息披露和从业人员监管，做好风险处置工作，保护基金持有人合法利益。加大对私募基金基金监管力度，

对创业投资企业和创业投资管理企业实行差异化监管和行业自律。加大对私募基金非法集资、私募基金管理人及其从业人员侵占或挪用基金财产等行为的刑事打击力度。

五、进一步加强跨境监管执法司法协作

(十五)加强粤港澳大湾区监管合作。健全与港澳金融管理部门的沟通联络机制，围绕信息交流、风险防范、监管合作等主题，进一步加强粤港澳三地资本市场监管交流与合作，推进粤港澳大湾区跨境监管协调合作与信息交流。探索加强粤港澳大湾区证券执法协作的有效路径和方式，积极参与粤港澳大湾区金融治理，推动建立打击粤港澳大湾区跨境证券违法犯罪的执法联盟。

(十六)加强跨境监管合作。采取切实措施做好直接或间接境外证券发行上市相关公司风险及突发情况应对。加强跨境信息提供机制与流程的规范管理。

(十七)落实资本市场法律域外适用制度。严格落实证券法有关域外适用条款的司法解释和配套规则，加强资本市场涉外审判工作。

六、提升证券执法司法能力和专业化水平

(十八)增强证券执法能力。采取多种形式，促进证监、公安、检察、法院等部门加强人员和业务相互交流协作，增强行政执法、刑事侦查、检察和审判工作力量。建立公安机关与证监部门常态化协查机制。保障证监部门依法履行职责，落实执法权限。加强统一执法，持续推动证券犯罪案件办案标准的统一，完善行政执法和刑事司法衔接机制，积极营造公平公正的法治环境。

(十九)提升科技监管执法效能。有效运用大数据、人工智能、区块链等技术，建设证券期货违法活动监测预警平台，实现对全省证券期货市场参与方的追踪，及时抓取异常行为风险点。研究制定符合证券期货市场特征的风险评价模型体系。建立健全跨部门信息共享协作机制，依托数字政府建设，加强司法、财政、市场监管、金融、海关、税务、通信等部门信息互通，推进证券监管大数据平台建设。推广应用广东省行政执法信息平台和行政执法监督网络平台，全面提升证券监管执法信息化、智能化水平。

七、加强资本市场信用体系建设

(二十)加强资本市场诚信监管。完善资本市场失信惩戒和守信激励制度，依法对失信行为进行惩戒和约束，加强对守信行为的倡导和褒扬，引导鼓励资本市场主体遵守诚信原则。按照国家失信惩戒措施清单实施惩戒，提高资本市场主体失信成本。依法依规将资本市场诚信信息纳入广东省公共信用信息平台，加强信息归集、公开、共享、查询和应用。

八、加强组织保障和监督问责

(二十一)加强组织领导。各地区各部门要高度重视资本市场执法司法工作，切实把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来，明确职责分工，加强协同配合，落实工作责任，确保各项任务落到实处。成立省打击资本市场违法活动工作领导小组，由分管金融工作的省领导同志任组长，省有关单位为成员单位；办公室设在广东证监局，由广东证监局主要负责同志兼任办公室主任。领导小组要加大对重大案件的协调力度，完善信息共享机制，推进重要规则制定，协调解决重大问题。日常工作由广东证监局会同省地方金融监管局、公安厅共同负责。

(二十二)加强舆论引导和宣传教育。做好立体化打击证券违法活动的新闻舆论工作，多渠道多平台强化对重点案件的执法宣传。充分发挥典型案例查处的警示教育作用，向社会传递零容忍明确信号，推动形成崇法守信的良好资本市场生态。加强投资者宣传教育，引导投资者增强价值投资意识和风险识别能力。密切监测网络舆情，及时处置重大案件办理过程中发现的负面舆情，加大对网络跟风炒作、编造、传播虚假信息等信息的处置力度，稳定市场预期。

(二十三)加强监督问责。坚持全面从严治党，坚决落实深化金融领域反腐败工作要求。执法司法机关与纪检监察机关协同推进风险处置和金融领域反腐败工作，坚决查处金融风险背后各种腐败问题，涉及有关单位和公职人员的问题线索按照管理权限，按程序移交纪检监察机关处理，同时注重防范腐败案件可能诱发的资本市场风险。优先查处可能影响资本市场重大改革进程、可能引发系统性风险的案件，以及监管工作人员与市场人员内外勾连等案件。发挥复议监督、检察监督和诉讼监督作用，强化对监管执法机构的规范与监督。对不严格执行法律法规、发现线索不报、有案不立、查处不力以及影响干扰案件正常查办的，依规依纪依法严肃追究责任。

广马精神征文

那年，我在广马当“兔子”

□梁亮

兔子，在马拉松运动比赛中意思是官方配速员。配速员根据自己手上气球写的速度完成比赛，参赛者可以根据自己合适的配速选择相应的配速员来完成比赛，而不用频繁揣测自己的速度。跟着兔子跑，相当省体力和精力，选好了合适的兔子，就能帮助你更好地控制这场比赛。

当然，领跑员的意义不只是责任心，更多的是陪伴。我曾得到过不少小伙伴的一路相伴，让我感动不已。在我已经具备了一定的能力的时候，我也能够在马拉松的赛道上，将曾经感受到的陪伴与关爱传递给更多的人。一路上不时有选手问我们：“跟着你们是不是就一定能完赛”。我们都会告诉他们“跟着我们稳稳地完赛”。大概在15公里的时候，有个戴眼镜的小伙开始跟着我们跑，他说跟我们跑很轻松。

在把控速度和时间之余，我们一路上的气氛也是相当的轻松愉快，相互鼓励，不时还有同组的成员去路边拿私补的小番茄。

其实在跑广马前，就有很多人问我，自己跑跑不好么，为什么要去做领跑员？其实我觉得，领跑是出于什么样的动机并不重要，重要的是绑上气球踏上赛道的时候，就要时刻记得自己的责任所在，记得自己是赛道上流动的精准计时钟。我期待下一次再做官方配速员的时候，可以比之前做得更完美。

(编辑有删改)

征文 广马十年，说说你的故事

此次征文活动为羊城晚报与广州市体育局共同发起，经过多次研讨，确定广马精神的基本框架分别为“超越自我、勇于担当、温暖温情、务实创新、专业专注”五个主题，请参与征文的选手选择其中一个主题说出您的故事和感悟，每篇字数在1000字左右。

我们将择优在羊城晚报、羊城派以及金羊网上刊登，并评选出一等奖一篇，二等奖两篇以及三等奖四篇，奖金分别为一等奖2000元/篇、二等奖1000元/篇、三等奖500元/篇。欢迎踊跃投稿。投稿邮箱为：ycwbgmzw@126.com，截稿日期为9月30日。

西甲·今晨

法蒂进球 巴萨止跌

羊城晚报今晨消息 记者刘毅报道：西甲第7轮今晨上演焦点战，巴塞罗那主场以3比0大胜莱万特。新10号法蒂伤愈复出并攻入锁定胜局的进球，为巴萨终结三场不胜。

超级巨星梅西转会离队之后，巴萨10号球衣的新主人是天才少年法蒂。他即将年满19岁，虽成名已久，但因伤休战323天，期间左膝做了四次手术。法蒂在第81分钟替补出场，伤停补时阶段，他在前场带球灵巧转身起脚远射，皮球应声入网，中卫阿劳霍一把将他抱住，他特意冲到看台前，感谢为其治疗膝伤的医生。

赛后，法蒂表示：“穿起梅西留下的10号，我感到非常荣幸，感谢俱乐部和队长对我的信任。这不是压力，而是动力，感谢把这个为俱乐部带来无数荣耀的号码给了我。”

梅西离队，中场布拉斯克茨成为新队长。布拉斯克茨在2008年进入巴萨一线队时，加维和尼科分别只有4岁和6岁；佩德里因伤缺席，两员小将成了布拉斯克茨的中场搭档。尼科身体条件出众，在后腰位置可以弥补布拉斯克茨对抗能力的下降；加维善于突破，成为右路的尖刀。

巴萨前三场比赛只攻入一球，还是由中卫阿劳霍攻入。今晨之战，巴萨的传控足球又回来了：取得70%的控球率，射门次数以20比6领先，射正次数以12比2领先。

这是巴萨主帅科曼在西甲两场停赛的第一场，在场边指挥比赛的助教施罗德。开场仅14分钟，德佩和卢克·德容就为巴萨各入一球。本轮皇马战平、马竞输球，巴萨少赛一轮只落后“领头羊”5分，落后上届冠军马竞2分。

大胜弱旅只是止跌，对巴萨真正的考验是10月3日将在西甲第8轮客场挑战马德里竞技。在此之前，巴萨还要在欧洲小组赛第2轮客场挑战葡萄牙豪门本菲卡。

英超·今晨

凯恩低迷 热刺连败

羊城晚报今晨消息 记者徐扬报道：英超第6轮今晨再战，阿森纳主场以3比1击败热刺，打贏了“北伦敦德比”，积分回升至第10位，同积9分的热刺则以进球少一个的微弱劣势居第11位。

这对北伦敦的老冤家像是跷跷板的两头：联赛前三轮，热刺三连胜零失球，阿森纳则三连败零进球；近三轮，阿森纳反弹取得三连胜，热刺却连输三场。就“北伦敦双雄”本赛季在英超赛场的表现而言，利物浦名宿卡拉格在此役之赛前曾直言，“北伦敦德比”今非昔比，英超六大豪门的时代已过，如今只剩下四大豪门，结果不幸言中。

在卡拉格看来，将利物浦、曼城、切尔西和曼联称为豪门名副其实，仍将阿森纳和热刺视为豪门就有点过誉。两队目前在积分榜中游的排名，似乎也证实卡拉格所言不虚。

热刺最后一个失球，源于阿森纳的萨卡被铲抢后，皮球又弹回到其脚下，确实有些不走运，但前两个

失球都是中路漏人所致。首个失球是局部七防四，热刺以多防少，竟然放空了洛维，任由他在禁区中路抽射破门。第二个失球则是局部的四防四，阿森纳射手奥巴梅扬在禁区中央腹地竟然无人盯防，让其从容施射破门，热刺的守将都哪儿去了？

由此可见，此役不是阿森纳表现有多好，而是热刺的防守门户洞开。

热刺近来战绩不佳也与头牌凯恩状态低迷有直接关系。被强行留下后，热刺的王牌射手各项赛事8次上阵，7次首发仅进3球，其中大英进球和助攻竟然都是零。另一位射手孙兴慜此役虽然“破蛋”，但本赛季英超进球也仅3个，在射手榜仅列第九位。两位王牌射手都状态下滑，让热刺进攻火力大减，焉能不败？

阿森纳已连续三个赛季英超最终排名第八，热刺已连续两个赛季与四强无缘。卡拉格看轻“北伦敦双雄”确有所据。

广州市运会射击比赛收枪

荔湾稳居第一 白云表现出彩

融合的检验，也是各区体育事业发展的集中展示。作为今年第一场市级射击赛事，本次比赛各区参与热情高，亮点纷呈。

一是参赛人数创历史新高。比赛分设甲、乙、丙、丁四个组别共43个项目，吸引了来自越秀区、荔湾区等7个区的368名运动员参与角逐，参赛人数较上届市运会增加近40%，彰显各区射击项目训练人数和受欢迎程度逐年攀升。本次比赛再现从化区代表队，得益于激光枪项目的推广，该区于今年顺利重启射击项目，并与荔湾区联培开展训练。

二是首添科技元素。通过“互联网+”赛事直播形式，全程

记录、动态播报，比赛当天的成绩可在网上直接查询，突破比赛局限于赛场的传统模式，满足运动爱好者、社会各界“亲临现场”的观赛需求。

白云区在本次比赛中表现亮眼，荔湾区则一如既往发挥稳定。白云区独辟蹊径，瞄准荔湾相对较弱的丁组项目，强势攻破堡垒，一举夺取3块金牌，占丁组项目金牌数近半。白云区此番大放异彩，源于该区定位准确：紧盯重点项目突击训练，组织选手利用课余时间专注训练激光枪项目，并指派两名教练员长期驻校带训；紧抓向上输送队员，本届市运会周期输送的4名运动员中有3人在本次比赛夺冠。

受疫情影响，赛事举办时间几经更改，最终敲定于中秋3天假期和9月25日开赛。为确保赛事安全顺利，组委会严格按照疫情防控要求，采取闭环模式办赛，所有进入赛场人员需提供48小时核酸检测阴性检测报告分批进场，安排专人专岗坚决全面落实各项防疫措施。

赛事期间，广州市体育局主要领导及分管领导等到场指导工作，慰问坚守岗位连续作战的工作人员，叮嘱大家要精心细致做好赛事疫情防控工作，安保管理、医疗和后勤服务保障等工作，鼓励运动员发扬顽强拼搏、奋勇争先的体育精神，赛出水平、赛出风格。羊城晚报记者 魏超然