

# 书写新时代依规治党宏伟篇章

□俊军



习近平总书记在庆祝中国共产党成立一百周年大会上的重要讲话指出，党的十八大以来，我们的党坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持依规治党、形成比较完善的党内法规体系。建党百年“形成比较完善的党内法规体系”，这是一个关于依规治党、加强党内法规体系建设伟大成就的重大战略判断，这深刻表明中国特色社会主义法治体系更加健全，也标志着全面依法治国、全面从严治党取得历史性成就。回首百年辉煌，百年党史同时也伴随着百年党内法规的建设史，经验值得好好总结。展望新征程，站在新的历史起点上，党内法规建设面临新形势、新任务、新挑战，如何开新局谋新篇需要深入思考。

## 一、依规治党是我党百年自我革命的制度保障

打铁必须自身硬。在推进伟大社会革命实践中推进伟大自我革命，以伟大自我革命引领伟大社会革命，是我们党的一大特点和显著优势。在百年奋斗中，我们党为着践行初心使命，围绕坚持党的领导、坚定理想信念、完善组织体系、保持优良作

风、严明党的纪律等任务，不断加强自身建设，敢于直面问题，坚持真理、修正错误，及时解决党内各种矛盾和问题，保持党的肌体健康。从革命战争年代持续开展党的建设“伟大工程”，到改革开放以后持续开展党的建设“新的伟大工程”，再到新时代“全面从严治党”，我们党不断提升自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，从而保持和发展党的先进性和纯洁性，提高党的领导能力和执政能力。制度具有根本性、全局性、稳定性和长期性。治国必先治党，治党务必从严，从严必依法度。依规治党是全面从严治党的长远之策和根本之策。依规治党正是运用党内法规制度优势，将纷繁复杂的全面从严治党实践科学简化为立规矩、讲规矩、守规矩的规则治理过程，为加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设提供制度保障。正是在此意义上，习近平总书记明确指出：“加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在深入探索全面依法治国、全面从严治党伟大实践中，创造性地提出“依规治党”重大命题，走出了一条通过依规治党推进全面从严治党、管党治党新路。党的十九大进一步将“依规治党”这一管党治

党的基本方式写入党章修正案，明确提出“依法治国和依规治党有机统一”的科学论断，并将其确立为“坚持全面依法治国”这一新时代中国特色社会主义基本方略的重要内容。总之，完善党内法规体系推进依规治党，是中国共产党为什么能保持百年初心历久弥坚的原因之一。

## 二、建党百年特别是党的十八大以来党内法规建设取得历史性成就

百年党内法规建设的历史可以分为四个时期。第一个时期即新民主主义革命时期，即1921年建党到1949年夺取政权，建立新中国。在这个时期，我党正式提出“党内法规”这个概念，制定第一个党的纲领，通过第一部党的章程，此后，相继发布了包括《中共中央关于增强党的决定》《中共中央关于严格执行报告制度的指示》等大量法规。这一时期党内法规的调整事项比较广泛，涉及党的纪律、宣传、组织、党员与党的干部等多个领域，但党内法规主要聚焦于严明党的纪律，统一党的思想和行动，确保党领导全国人民夺取政权。

第二个时期即社会主义革命和建设时期，1949年10月到1978年12月十一届三中全会之前。这一时期围绕党的领导和党的建设出台一大批党内法规制度，尤其对如何处理党政关系问题进行了深入探索。此后，随

着党内政治生活逐渐出现不正常状况，依规治党遭遇挫折，这在一定程度上为我们党日后强调通过依规治党加强党的领导和自身建设提供了经验教训。

第三个时期即改革开放和社会主义现代化建设新时期，从1978年12月至2012年11月党的十八大召开。党的十一届三中全会后，我们党通过总结经验教训，不仅从思想上、政治上强化党内法规的重要作用，提升依规治党在党的建设中的地位，而且通过一系列政策措施恢复和推进依规治党实践进程，党内法规制定工作进入制度化、规范化、程序化阶段。如1980年2月通过《关于党内政治生活的若干准则》，1982年9月通过《中国共产党章程》，1990年颁布《中国共产党党内法规制定程序暂行条例》等等，依法治党思维逐渐运用于党内法规的建设，党内法规建设的系统性、科学性不断提升。

第四个时期即中国特色社会主义新时代，从2012年11月十八大召开至今，党内法规建设进入质量提升、数量增加的黄金期。党的十八大以来一系列关于加强党内法规制度建设的决策部署，立足实际、着眼长远，环环相扣、梯次推进，推进力度之大、建章立制之多、执规执纪之严、社会反响之好，在中国共产党百年制度建设史上前所未见，彰显了党中央对加强党内法规制度建设的高度重视，对党的建设规律的深刻洞见，对全面推进制度治党、依规治党的坚定决心，谱写了新时代党内法规制度体系建设各方面的党内法规制度体系趋于完善。

建设的大美乐章。党的十八大以来，我们党先后出台一大批标志性、关键性、基础性党内法规，仅中央党内法规就制定和修订了200多部。截至2021年7月1日，全党现行党内法规共3615部。其中，党中央制定的中央党内法规211部，中央纪律检查委员会以及党中央工作机关制定的部委党内法规163部，省、自治区、直辖市党委制定的地方党内法规3241部。党内法规使用党章、准则、条例、规定、办法、规则、细则7类名称，现行有效党内法规中，党章1部，准则3部，条例43部，规定850部，办法2034部，规则75部，细则609部。不仅有规则可依的问题得到解决，而且党内法规质量显著提升，以“1+4”为基本框架（在党章之下，分为党的组织法规、党的领导法规、党的自身建设法规、党的监督保障法规4大板块）、覆盖党的领导和党的建设各方面的党内法规制度体系趋于完善。

## 三、书写新时代依规治党宏伟篇章的基本原则

“凡是过往，皆为序章”，风雨兼程百年路，不忘初心再出发。习近平总书记在庆祝中国共产党成立一百周年大会上的重要讲话系统阐述以史为鉴、开创未来必须牢牢把握的“九个必须”，为新征程上党和国家各项事业发展明确了前进方向。第九个“必须”压轴，即“以史为鉴、

开创未来，必须不断推进党的建设新的伟大工程”。2021年1月，中共中央印发《法治中国建设规划（2020—2025年）》，明确要求“建设完善的党内法规体系，坚定不移推进依规治党”。总结历史经验，把握历史规律，书写新时代依规治党宏伟目标，要把握基本原则。

1.坚持以习近平总书记关于依规治党的重要论述为根本指导。党的十八大以来，习近平总书记对党内法规制度建设高度重视，围绕制度治党、依规治党做出一系列重要论述，科学回答了党内法规制度建设“是什么”“为什么”“怎么干”等一系列重大问题，丰富和发展了马克思主义建党学说。这些重要论述是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为加强新时代党内法规制度建设指明了前进方向、提供了根本遵循，引领党内法规制度建设全方位推进，指引党内法规落地落实落细。

2.坚持依法治国和依规治党有机统一，两者统一于中国特色社会主义法治体系。完善的党内法规体系既是管党治党的重要依据，也是建设社会主义法治国家的重要保障。依规治党深入民心，依法治国才能深入人心。要深入贯彻习近平法治思想，坚持党规党纪严于国家法律，注重党内法规同国家法律相衔接相协调，实现管党治党和治国理政相贯通，充分发挥依规治党对依法治国的引领和保障作用，全面提高党依规治党能力和依

法执政的能力和水平。

3.坚持党中央集中统一领导，建立完善依规治党工作体制机制。推进依规治党完善党内法规体系，兹事体大，必须旗帜鲜明讲政治，始终坚持党中央集中统一领导，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把夯实“两个维护”的政治内法规制度保障作为首要政治任务。为谋划党内法规事业发展，有制定权的各级党组织要设立负责党内法规制度事务的专门工作机构，形成纵向到底、横向到边的党内法规工作组织体系，建立中央党内法规联席会议制度，构建统一、权威、高效的跨部门会商协作机制，不断规范和完善党内法规规划、制定、执行、解释、清理、备案审查、评估等工作机制，实现党内法规各项各项工作有规可依、常态化推进。

4.坚持制定实施两手抓，更加重视党内法规的执行。面对新的形势和任务，习近平总书记做出“我们总体上已进入有规可依的阶段，目前的主要问题是‘有规不依、落实不力’”的重要论断。当前党内法规建设的主要矛盾正在从加快立规、解决无规可依，转向加强执规、确保已有法规落实落地，党内法规建设已经进入既要重视立规、更要重视执规的新阶段，推进依规治党，要加大制度执行力度，让铁规发力、让禁令生威，确保管党治党的制度落地生根。

（作者是中共广东省委党校法学教研部副主任、教授）

# 甘载含辛茹苦 助力女儿残奥圆梦

梁志响：我只是尽了一个父亲的责任

文/羊城晚报记者 梁正杰 图/佛山市文明办

与其他小朋友不一样。经医生诊断，女儿被认定为视力残疾。噩耗传来，梁志响一家如遭五雷轰顶。

顷刻间，三个月前的欢笑变成泪水，妻子更是哭得撕心裂肺。作为家里的顶梁柱，梁志响直面现实，一边安慰痛心的家人，一边四处求医。“女儿身体上有缺陷，我们做父母的应该加倍爱护她、关心她！”梁志响说。

践行自己作为父亲的责任和爱，梁志响从无懈怠。女儿自小身体状况不佳，大病小病不断，几乎每周都有两三次生病，但梁志响从不抱怨，经常在凌晨三四点，骑着摩托车，载着女儿与妻子赶往医院，让女儿每次都得到及时的治疗。

女儿的视力残疾与其他的病症，让原本并不富裕的家庭雪上加霜，但梁志响和妻子从不向命运低头，坚持给女儿最好的照顾。幸运的是，在梁志响锲而不舍地寻医救治下，女儿阿芬5岁时进行了一次手术，让眼疾稍微有一点改善，能上幼儿园与小学。

日复一日，年复一年，梁志响悉心照顾着女儿。让梁志响欣慰的是，女儿的乖巧听话让他觉得所有疲累都可一扫而空。

## 勇当“明灯”照亮女儿体育路

父爱默默滋润着阿芬的心田，梁志响一直以来充当着阿芬的“眼睛”，既是她上学路上的“导航”，又是她人生路上的“指路明灯”。

阿芬读四年级的时候，梁志响在村委会的帮助下了解到佛山市残疾人联合会招收体育生，这让他看到了希望。试训成功后，阿芬正式走上了体育发展道路，性格也开朗起来。

由于妻子晕车，护送阿芬上学放学的重任就落在了梁志响身上。阿芬上学训练的地方离家甚远，家境不宽裕的梁志响只能选择乘坐公交车。而原本在工厂打工的梁志响受上班时间的束缚，不能灵活安排时间送女儿上下学。因此，他毅然选择了辞职，回家从事养殖种植工作或打一些散工，以更方便、更有时间陪伴在女儿身边。

阿芬训练的地方从最初的佛山市残疾人联合会到佛山市体校，

再到广东省体校，上学的路程从两个小时变成四个小时，有时候来回就需要花费一天的时间，但梁志响风雨不改去接送，对前往阿芬每个学校的每一条公交线路早已烂熟于心。

然而，从一开始的乒乓球到游泳、跳远、标枪等运动项目，阿芬的体育训练道路并不平坦，这个过程也让梁志响揪心不已。几经转换，阿芬最后确定从事田径项目，开启了短跑训练。

但训练也不易。黑暗中奔跑的阿芬在训练中总是容易摔倒磕伤，在父母的鼓励和支持下，她一次又一次地站了起来，重拾信心继续向前奔跑。在2017年南海区残疾人运动会的田径短跑比赛中，阿芬夺得第一名的佳绩，获得省级教练的关注，并进入省队训练；短跑100米的成绩也从14秒多进步到12秒内，在各级赛事中屡获佳绩，成为“00后”残疾人田径人中亮眼的新星，以过人的实力顺利进入国家残疾人田径队进行训练。

阿芬取得傲人的成绩，使梁志响一家倍感自豪。但阿芬回家时，梁志响常会发现女儿腿上有很多因为训练造成的淤血。“看着让人心疼！”每到此时，梁志响都会让女儿将腿搭在自己大腿上，把药酒倒在手心，然后涂抹在女儿腿上，用力推开淤血。

“我只是尽了一个父亲的责任，希望阿芬为佛山市、广东省争光，为国争光！”梁志响二十年来用宽厚的肩膀为女儿阿芬挡住风雨，并用无声的爱指引着阿芬的前路。

“敬业”是指矢志不渝地工作，“奉献”则是做出成绩。”对于获评敬业奉献类“广东好人”，詹伯慧有着自己的理解。他认为，正是长期的辛勤付出，使得自己在语言沃土中结出累累硕果，而他也不断地将丰富的学术果实回馈社会，用语言学的理论和实践服务国家建设的大局。

前些年，詹伯慧仍骑着自行车在暨大校园中穿行。如今，年事渐高，家人“没收”了他的自行车。他虽然坐轮椅，仍经常来到办公室，有时比年轻人还勤快。他一只眼睛已失明，却自我调侃

广东好人

近日，广东省精神文明建设委员会办公室公布了2021年第二季度“广东好人”名单，包括助人为乐、见义勇为、诚实守信、敬业奉献、孝老爱亲等好人典范。从今天起，羊城晚报推出系列报道，聚焦十位“广东好人”，以凝聚崇德向善力量，构筑道德风尚高地。



# 詹伯慧：活到老、学到老、干到老 让广东方言研究“荒地”越来越少

文/图 羊城晚报记者 陈亮 实习生 方贺 通讯员 董一博

“潮州文化的研究、传播，是全国、全世界都注目的，我希望本着‘活到老、学到老、干到老’的精神，为潮州文化研究尽一份绵薄之力。”近日，在暨南大学潮州文化研究院成立仪式上，广东省首届优秀社会科学家、著名语言学家、暨大中文系教授詹伯慧表示，要继续为传承潮州文化、建设文化强省积极奉献。目前，詹伯慧被评选为2021年“广东好人”，以表彰其长期扎根学术研究，多年来为语言学研究及国家推普作出的突出贡献。

## 辛勤耕耘语言沃土 著作等身名扬天下

詹伯慧学术研究硕果累累，已刊著作逾40部，发表论文逾400篇。由他担任首席专家负责主编的《汉语方言学大词典》，是我国历史上首部大型百科性方言学辞书，先后斩获国家级、省级多项大奖，被誉为汉语方言学史上一座丰碑。他带领团队深入田野，十年间走遍珠三角、粤北、粤西，相继推出《珠江三角洲方言调查报告》等著作，多次获评国家教委和省社科优秀成果奖。

与此同时，詹伯慧还力促汉语在海外的传播。1980年至1982年，他作为我国教育部推荐的首位学者受聘到日本东京大学讲学两年，为中日两国语言学界的学术交流开了先河，之后又前往法国、新加坡、美国等地多所知名高校开设讲授，研究成果辐射海内外，享有极高声誉。

“‘敬业’是指矢志不渝地工作，‘奉献’则是做出成绩。”对于获评敬业奉献类“广东好人”，詹伯慧有着自己的理解。他认为，正是长期的辛勤付出，使得自己在语言沃土中结出累累硕果，而他也不断地将丰富的学术果实回馈社会，用语言学的理论和实践服务国家建设的大局。

前些年，詹伯慧仍骑着自行车在暨大校园中穿行。如今，年事渐高，家人“没收”了他的自行车。他虽然坐轮椅，仍经常来到办公室，有时比年轻人还勤快。他一只眼睛已失明，却自我调侃



是“一目了然”。已至耄耋之年的詹伯慧，仍勤奋在学术研究一线，并多次表明初心未泯、壮志犹存，愿为学术发展和潮州文化建设发挥余光余热。

## 推广、保护方言两不误 奖掖后进培养“詹家军”

“天不怕，地不怕，就怕广东人普通话。”1983年，詹伯慧从武汉大学调至暨南大学。面对广东复杂的方言状况和相对滞后的普通话普及情况，他多次呼吁大力推广普通话以适应改革开放需要。詹伯慧一以贯之“推普”，为“推普”工作培训骨干、担任普通话比赛评委，为媒体撰写“推普”稿件，撰写普通话学习手册……为表彰他的业绩，1992年国家语言文字工作委员会授予他全国语言文字先进工作者称号。

“‘推普’工作的同时，詹伯慧也始终主张‘推行一种、保留多种’的理念，要让方言在文化领域中发挥无可取代的作用。他和团队深入调查闽、粤、客等方言，掌握丰富的一手资料，使过去长期无人问津的广东方言研究“荒地”越来越少，与全国其他地区一道，以百花齐放之势，汇聚起了中国汉语方言学的骨干力量。

“很多事情我撒手了，不是撒手人寰，而是让给年轻人去做。”詹伯慧幽默地说。他的“撒手”不无底气——他带出的汉语方言研究团队，人称“詹家军”，因富有活力而备受语言学界肯定。自从1991年开始招收汉语方言学博士研究生，他共培养博士29人、硕士9人，如今都已成为汉语方言学界的骨干力量。