

# 把国家和民族前途命运掌握在人民手中

——坚持和完善人民代表大会制度综述

## “人类政治制度史上的伟大创造”

“在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活痛教训得出的基本结论，是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。”

“实践充分证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。”

铿锵有力的话语震撼人心！

习近平总书记在全国人民代表大会成立60周年大会上的重要论述，使我们更加深刻地认识到：中国人民探索符合国情的政治发展道路，是多么的曲折和艰辛，我们必须倍加珍惜，切实坚持好、完善好、实践好国家根本政治制度。

历史长河奔腾不息，既有风平浪静，也有波涛汹涌。

1954年9月15日，北京，中南海怀仁堂，1200多名各地选举产生的全国人大代表步入会场，中华人民共和国第一届全国人民代表大会第一次会议开幕。

“他们从车床边来，从田地里来，从矿井来，从海岸的防哨来。放下钳子，放下犁把，放下锄头，放下笔杆、圆规……同他们所爱戴的党和政府的领导人们一起，商量着国家的大事。”人民日报记者记下了这一历史时刻。

这是值得庆祝的大喜日子！

从此，中国人民通过人民代表大会制度把国家和民族前途命运牢牢掌握在自己手中。

这一天，在历史长河中虽只是短暂的一瞬，但中国人民永远不会忘记，为了救亡图存，为了找到适合中国国情的政治制度，无数仁人志士苦苦探索、艰辛求索。

君主立宪制、议会制、多党制、总统制……这些模式都没有改变国家一盘散沙、人民苦难深重的局面。

选择什么样的政治发展道路关乎国家前途，关乎人民命运。

经过浴血奋战和不断探索，我们找到了适合中国国情的根本政治制度——共产党领导的、人民当家作主的、民主集中制的人民代表大会制度。

1949年9月29日，中国人民政治协商会议第一届全体会议通过了具有临时宪法地位的《中国人民政治协商会议共同纲领》，庄严宣告新中国实行人民代表大会制度。

1953年，党领导人民进行了中国历史上第一次规模空前的普选，并开始逐级建立人民代表大会。中国人民第一次行使当家作主的权力，选举各级人大代表。

1954年9月，参加第一届全国人民代表会第一次会议的代表们全体起立，为新中国第一部社会主义宪法的诞生欢呼鼓掌。

“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”

## “必须毫不动摇坚持中国共产党的领导”

习近平总书记指出，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一根本政治制度安排。坚持和完善人民代表大会制度，必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。

在长期的实践中，人民代表大会制度形成了一系列有效制度安排，能够把党的主张通过法定程序转化为国家意志和人民共同行动，能够最广泛、最真实、最有效地代表人民利益，能够通过制定实施宪法

在我国实行人民代表大会制度，是历史的选择，是人民的选择。

砥砺前行，风雨兼程。

回望来时路，我们深知：人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排；

回望来时路，我们深知：只有充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，才能牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

法律保证党的基本理论、基本路线、基本方略的全面贯彻落实，能够保证国家集中统一高效地组织推进各项事业。

坚持党的全面领导，首先是以党的创新理论来统揽和指导人大工作。十三届全国人大常委会成立以来，坚持每年召开一次深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会。每次交流会都聚焦一个主题开展学习研讨，深入学习贯彻习近平总书记最新重要讲话、重要指示批示精神和党中央决策部署，推动人大持续加强理论学习和思想武装。

坚持党的全面领导，健全落实党领导人大工作的制度机制。全国人大及其常委会的重要会议、重要立法、重要工作、重大事项等，都及时向党中央请示报告，确保全国人大及其常委会的工作始终在党中央领导下进行。自2015年起，中央政治局常委会会议每年都要听取全国人大常委会党组工作汇报，这已成为制度性安排，并载入党的十八届六中全会通过的关于新形势下党内政治生活的若干准则。

坚持党的全面领导，制定和修改宪法、保证宪法实施。我国现行宪法是1982年12月4日五届全国人大五次会议通过的，之后在党中央领导下，全国人大先后通过5个宪法修正案，把党带领人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果载入宪法。党领导人民全面贯彻实施宪法确立的一系列制度、原则和规则，保证了党和国家各项事业始终沿着社会主义方向前进。

坚持党的全面领导，围绕党和国家中心工作谋划推进人大各项工作。近年来，不管是立法工作，还是监督工作，全国人大常委会都始终把高质量发展、全面深化改革、高水平对外开放、脱贫攻坚、生态环保、维护国家安全、公共卫生、民生保障等作为重点，更好发挥党在党和国家事业中的职能作用。

实践证明，坚持党的领导，是人民代表大会制度的本质要求和最大优势，是做好人大工作的根本保证和关键所在。

## “必须保证和发展人民当家作主”

习近平总书记指出，坚持和完善人民代表大会制度，必须保证和发展人民当家作主。

人民代表大会制度是中国人民当家作主的重要途径和最高实现形式。在人民代表大会制度安排下，通过普遍的民主选举，产生各级人大代表，组成各级人民代表大会，代表人民行使国家权力，对人民负责、受人民监督。

“金豆豆，银豆豆，豆豆不能随便投。选好人，办好事，投在好人碗里头。”这首质朴的歌谣，反映的是抗战时期陕甘宁边区民主选举的生动场景。一粒粒小小的豆子，寄托着人民当家作主的希望。

选举人大代表是人民当家作主的主直接体现。1953年3月1日，新中国第一部选举法出台，为民主选举提供了法律依据。

从1953年下半年到第二年5月，中国历史上第一次规模空前的普选，成为中国

人民行使当家作主权力的伟大事件。

广大人民群众载歌载舞走上街头庆祝，选举日成为盛大的节日。天津女青年蒋宝珍，结婚时正赶上选举，她为了投票，等了两个小时才上花车。她说：“结婚是大事，选举更是大事；结婚是喜事，选举更是喜事。”

时光荏苒，岁月如梭。

当前，一场覆盖全国所有城镇乡村、直接面对亿万人民群众的县乡人大换届选举正在依法有序进行。截至目前，山西、河北、西藏、青海、新疆、广西已顺利完成县乡两级人大换届选举。其他25个省（区、市）县乡人大换届选举时间均已确定，北京等14个省（区、市）将在今年年内完成，内蒙古等11个省（区）将于明年上半年完成。

这是生动的全过程人民民主实践，亿万选民一人一票直接选举产生200多万名人大代表，组成基层国家权力机关，有力地保障了人民当家作主。

人民选我当代表，我当代表为人民。

“人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。”人大代表来自人民、植根人民，代表人民参加行使国家权力；他们深入了解民情，真实反映民意，广泛集中民智，积极宣传并带头贯彻党中央大政方针政策和宪法法律，当好党和国家联系人民群众的桥梁纽带。

人民代表大会制度这一套完整的制度设计和有效的运行实践，有力保证了人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活之中，最大限度地凝聚起最广大人民的智慧和力量。

## “必须全面推进依法治国”

习近平总书记指出，坚持和完善人民代表大会制度，必须全面推进依法治国。

人民代表大会制度为依法治国提供了有效可靠的制度依托。党依据宪法法律治国理政，领导立法、保证执法、支持司法、带头守法。全国人大及其常委会和其他有立法权的国家机关，依法行使立法权，不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，保证有法可依。各级人大及其常委会开展监督，保证宪法法律全面有效实施，实现国家各项工作法治化。

2019年11月2日，习近平总书记在上海长宁区虹桥街道考察了全国人大常委会法工委基层立法联系点。习近平总书记指出，人民代表大会制度是我国的根本政治制度，要坚持好、巩固好、发展好，畅通民意反映渠道，丰富民主形式。

基层立法联系点作为国家立法“直通车”，为人民群众有序参与国家立法提供了有效途径。截至今年7月，全国人大常委会法工委已设22个立法联系点，覆盖全国2/3省份。

从1954年全国人大成立特别是改革开放40多年以来，在党中央坚强领导下，全国人大及其常委会紧紧围绕党和国家中心工作，开创性地开展立法工作，走过了极不平凡的历程，取得了举世瞩目的伟

多样性性和生态系统服务政府间科学政策平台全球评估报告表明，包括主流化在内的绝大部分爱知目标无法在2020年实现，只有6个目标部分实现，全球生物多样性丧失的拐点还没有到来。

“生物多样性受威胁持续和人类行动不力两者矛盾的根源是政治家、民众、科学家之间的保护与发展共识性不够，全球不同区域或国家间发展不平衡，全球经济和软实力不平衡导致的。”因此，任海认为，这对矛盾为解决，要上升到生态文明的高度来认识并加以解决。人类在经历了原始社会文明、农业社会文明、工业社会文明之后，进入了生态文明社会，人类对自然的认识观也经历了从人服从自然、人征服自然上升到了人与自然和谐共生。

他认为，“昆明宣言”中多次提到了主流化和系统性变革，这两个关键词是未来的行动宣言。生物多样性主流化也是实现生物多样性保护由政府行政向综合运用法律、经济、技术和必要的行政办法转变的主要途径。主流化可以从根本上解决生物多样性保护与可持续发展利用问题。为了更好地推进全球的生物多样性主流化工作，应加强法律法规和政

大成就，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系形成并不断完善发展。

治国凭圭臬，安邦靠准绳。

这是一组令人瞩目的数字：我国现行有效的法律236件、行政法规600多件、地方性法规1.2万多件。

一项立法正是坚持符合宪法精神、反映人民意志，才赢得人民拥护，才经得起历史考验。

人大及其常委会是立法机关，也是法律实施监督机关。人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。

人大切实担负起宪法法律赋予的监督职责，实行正确监督、有效监督、依法监督，正确处理监督与支持“一府一委两院”工作的关系，既敢于监督又善于监督，确保法律法规得到有效实施，确保党中央重大决策部署贯彻落实。

进入新时代，人大监督工作形式不断创新，内容不断扩展、效果不断凸显。健全宪法实施和监督制度，通过宪法修正案，健全保证宪法实施的制度机制，积极稳妥开展合宪性审查工作，加强规范性文件备案审查工作；设立国家宪法日，建立宪法宣誓制度；落实宪法规定的国家功勋荣誉表彰制度、特赦制度；紧扣法律规定开展检查，让法律制度的牙齿真正“咬合”起来。

## “与时俱进完善人民代表大会制度”

“新形势下，我们要毫不动摇坚持人民代表大会制度，也要与时俱进完善人民代表大会制度。”

习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为新时期人大工作提供了科学指引和根本遵循。

从全面贯彻实施宪法、设立国家宪法日、建立宪法宣誓制度，到与时俱进通过宪法修正案，明确习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位；从加强重要领域立法，制定修改监察法、英雄烈士保护法、外商投资法等重要法律，到确保国家发展、重大改革于法有据；从赋予所有设区的市地方立法权，到加强县乡人大工作和建设；从坚持依法正确有效监督“一府一委两院”，到紧扣法律规定检查法律实施情况……

党的十八大以来，人民代表大会制度的理论和实践创新不断取得丰硕成果，国家机关职能作用得到更好发挥，人大工作不断取得新成就，人大制度更加健全完善——这根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导。

实践证明，人民代表大会制度只有在中国特色社会主义伟大实践中紧跟时代步伐，不断与时俱进，才能具有持久的生命力。

我们要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在党的领导下坚持和完善人民代表大会制度，健全保证宪法全面实施的体制机制，完善立法体制机制，健全人大对“一府一委两院”监督制度，加强对法律实施的监督，更好发挥人大代表作用，健全人大组织制度、选举制度和议事规则，加强地方人大及其常委会建设。

我们要充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，不忘初心、牢记使命，不负人民重托、无愧伟大时代，在新时代中国特色社会主义的伟大实践中，创造出属于新时代的光辉业绩，为实现中华民族伟大复兴提供更有力的制度保障。

沧海横流显砥柱，万山磅礴看主峰。站在新的历史起点上，我们充满自信。

（人民日报）

“反恐、去极端化与人权保障”国际研讨会会在穗举行

## 反恐须摒弃“双重标准”

羊城晚报讯 记者陈亮报道：第四届“反恐、去极端化与人权保障”国际研讨会13日在广州举行。围绕“‘后真相’时代的反恐国际合作与权利保障”的主题，与会专家人士呼吁摒弃偏见，加强反恐合作，携手应对风险挑战。

中宣部副部长蒋建国在发言中表示，20年来，恐怖主义构成的全球性挑战达到前所未有的程度，反恐已成为国际社会普遍共识，全球反恐事业取得重要进展。但必须看到，当前国际反恐形势依然复杂，恐怖主义和极端主义仍在全球多个地区肆虐，虽然未再发生像“9·11”这样规模的恐怖袭击，但恐怖案件仍然时有发生，全球反恐事业还有很长的路要走。

巴基斯坦参议院国防委员会主席穆沙希德·侯赛因认为，人权问题已被政治化，人权现在成了某些国家的政治武器，用来对不符合其利益的国家施压。西方国家就涉港、涉疆、涉藏等问题对中国进行攻击，也是出于政治原因，是西方国家奉行双重标准的体现。

研讨会上，多位中外反恐与人权领域专家学者认为，一些国家基于意识形态偏见和短期利益考量，搞选择性反恐，同时与媒体形成合谋，对人权等问题进行选择性报道、虚假报道等，致使国际社会至今尚未形成反恐、去极端化的强大合力。

英国米德尔塞克斯大学国际法教授威廉·沙巴斯从法律层面分析了西方涉疆报告中有关新疆“种族灭绝”的指控，认为其证据是脆弱的或含糊的，

是对中国少数民族政策的不当指控。

蒋建国表示，在反恐问题上必须摒弃“双重标准”，绝不能将其“政治化”“工具化”，甚至借反恐之名干涉他国内政，侵犯他国主权。国际社会应秉承开放平等包容的原则和人类命运共同体理念，积极开展国际合作和多边协商，共同推进全球反恐事业发展。

西南政法大学人权研究院执行院长张永和指出，美国在阿富汗多年军事行动以及撤军过程中导致的人道主义危机已经成为严重的人权问题，“习惯性侵犯人权”是美国霸权主义的伴生行为，已背离了基本的人权原则，赤裸裸地撕下了现代文明的外衣，践踏了国际法的准则和人类的外良知，却还以“人权教师爷”面目在国际社会招摇撞骗。

暨南大学党委书记林如鹏表示，暨大大力支持专家学者开展相关研究工作，积极引进培育该领域学科拔尖人才，引导学校优劣势学科，研究方向汇聚资源力量，先后成立暨南大学传播与边疆治理研究院、中华民族凝聚力研究院、国家话语体系研究院等高端智库平台，在人权保障、边疆治理、中华民族共同体意识、国家对外话语体系建设等方面，取得一系列智库成果。

此次国际研讨会由中国人权研究会、广东省人民政府新闻办公室共同主办，暨南大学承办。来自中国、英国、美国、瑞典、意大利、巴基斯坦、塞尔维亚、伊朗、以色列、菲律宾、印度尼西亚、马来西亚等近30个国家的官员、专家学者以及非政府组织代表等，通过线上与线下结合的方式参与研讨会。

省政府党组召开会议，认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神

## 铭记辛亥革命的历史功勋 弘扬辛亥革命先驱的崇高精神

羊城晚报讯 13日，省政府党组书记、省长马兴瑞主持召开省政府党组会议，学习习近平总书记在纪念辛亥革命110周年大会、中央人才工作会议上的重要讲话精神，研究我省贯彻落实工作。

会议指出，习近平总书记纪念辛亥革命110周年大会上的重要讲话，是激励引领全体中华儿女为实现中华民族伟大复兴而共同奋斗的政治宣言和行动指南。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，充分认识辛亥革命在开创近代民族民主革命、促进中华民族思想解放、推动中国社会变革、为实现中华民族伟大复兴探索道路等方面的历史功勋和重大意义，铭记辛亥革命的历史功勋，弘扬辛亥革命先驱的崇高精神，进一步增强为实现中华民族伟大复兴而奋斗的政治责任感和历史使命感。要深刻领会辛亥革命110年来的历史启示，毫不动摇坚持和加强党的全面领导，始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，始终牢记“国之大者”，深化落实“1+1+9”工作部署，坚定不移推动高质量发展，以新担当新作为推动广东在新征程中走在全国前列、创造新的辉煌。要大力弘扬爱国为民精神，切实铸牢中华民族共同体意识，深化与港澳台在经贸、文化等方面的交流合作，认真做好新时代“侨”的文章，凝心聚力推动大团结大联合，为实现祖国完全统一的历史任务作出广东贡献。

会议强调，习近平总书记在中央人才工作会议上的重要讲话，站在实现中华民族伟大复兴的战略高度，对人才工作提出一系列新战略新举措，为开创新时代人才工作新局面提供了根本遵循，同时赋予在粤港澳大湾区等地建设高水平人才高地的重大使命。要深刻认识抓好人才工作的重大战略意义，深刻领会新时代人才强国战略的指导思想、战略目标、重点任务、政策举措，坚持人才工作正确政治方向，切实把思想和行动统一到总书记、党中央决策部署上来。要紧紧围绕打造粤港澳大湾区高水平人才高地的目标定位，加强对相关领域人才工作的研究谋划，深化人才体制机制改革，加大人才发展投入，大力推进人才强省、教育强省、科技强省等建设，全方位培养用好人才，加强与港澳合作，不断增强对全球优质人才资源的吸引力。要坚持党对人才工作的全面领导，坚决落实好省委人才工作领导小组各项部署，扎实抓好推动人才工作高质量发展发展的各项任务落实，为我在省在新征程中走在全国前列、创造新的辉煌夯实人才支撑。（吴哲 李凤祥 符信）

马兴瑞主持召开省政府常务会议，研究做好法治政府建设等工作

## 让法治政府建设成色更足 不断营造全面建设法治政府的浓厚氛围

羊城晚报讯 13日，省长马兴瑞主持召开省政府常务会议，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话、重要指示批示精神，认真落实党中央、国务院决策部署，研究做好法治政府建设、知识产权强省建设、市场主体登记管理、服务业改革开放发展和全民科学素质提升等工作。

会议学习贯彻落实中央依法治国委有关文件精神，研究我省贯彻落实意见。会议强调，要深入学习贯彻习近平法治思想，深刻把握党中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》及相关分工方案的精神实质、任务要求，加强组织实施，狠抓问题解决，严格落实，让法治政府建设成色更足，为人民群众带来更多获得感、幸福感、安全感。要以中央依法治国委督察组到我省开展法治政府建设督察为契机，加大督促检查力度，坚持问题导向，找准补齐法治政府建设短板弱项。要抓紧对照出台我省法治政府建设实施纲要和分工方案，健全协同推进机制，强化宣传培训，不断营造我省全面建设法治政府的浓厚氛围。

会议学习贯彻落实中央、国务院《知识产权强国建设纲要（2021—2035年）》精神，听取我省知识产权强省建设情况汇报，对我省获国家专利奖项目总数、金奖数连续6年位居全国第一给予充分肯定。会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于加强知识产权工作的重要论述精神，深刻认识知识产权工作对于推动经济社

会发展、科技创新和人类进步的重要意义，以全面贯彻落实《纲要》为契机，全力推进知识产权强省建设。要对标对表抓紧编制我省知识产权强省建设纲要和“十四五”规划，加快出台《广东省知识产权保护条例》，进一步提高关键领域知识产权质量，建立规范有序、充满活力的市场化运营机制，提升知识产权机构布局 and 海外维权能力，推动我省知识产权工作继续走在全国前列。

会议学习贯彻落实《中华人民共和国市场主体登记管理条例》精神，强调要深刻领会和准确把握市场主体登记新规定、新要求，及时修订我省商事登记条例及配套制度，抓紧做好信息登记改造、政策解读、宣传培训等工作，确保《条例》落地见效。要针对登记注册程序和标准不统一、办照容易办证难、注销流程繁琐等企业群众办事创业难点堵点，持续深化商事制度改革，加强统筹协调和监督管理，维护良好市场秩序和市场主体合法权益，服务市场主体高质量发展。

会议审议我省关于推动服务业改革开放发展的若干措施，强调要认真贯彻党中央、国务院有关决策部署，分类放宽服务业准入限制，消除制约服务业发展的行政壁垒，构建高效协同的服务业监管体系，深化重点领域改革，携手港澳推动重大平台建设，建立健全相关工作机制，推动服务业高质量发展。（吴哲 李凤祥 符信）

## 专家：中国经验和智慧在“昆明宣言”中体现

13日，为期两天的2020联合国生物多样性大会（第一阶段）高级别会议正式通过了“昆明宣言”。当日，大会举办了新闻发布会，介绍高级别会议的成果。

## 成果：为生物多样性保护注入新动力

据介绍，“昆明宣言”是政治性宣言，也是此次大会的主要成果。宣言承诺确保、通过和实施一个有效的“2020年后全球生物多样性框架”，以扭转当前生物多样性丧失趋势并确保最迟在2030年使生物多样性走上恢复之路，进而全面实现“人与自然和谐共生”的2050年愿景。

《生物多样性公约》执行秘书伊丽莎白·穆雷玛祝贺此次大会成功举办为高级别会议，她认为，“昆明宣言”的通过，预示着各方在明年框架谈判中的雄心和动力。

中国生态环境部副部长赵英民在新闻发布会上介绍说，此次举行的高级别会议，开展了高层对话，达到了推动全球生物多样性进程的目的，并且充分展现了中国作为东道国的引领作用，以及

推进生态文明的坚定决心。

对于此次高级别会议的成效，赵英民总结说，当前正面临全球生物多样性丧失加快等一系列严峻形势，面对挑战，急需全面总结过去的成绩、教训，为未来十年生物多样性恢复提供指引。而此次举行的高级别会议主要取得了三方面的成果：一是各方一致认为要全面加强国际合作；二是发布了“昆明宣言”，也是本次大会的重要成果之一，为生物多样性保护注入了新的动力。此外是宣布了一系列中国在生物多样性保护方面的新举措。这些成果提振了全球保护生物多样性的决心，凝聚了全球生物多样性治理的合力，为2020年后全球生物多样性框架制定和磋商提供了政治保障。

## 专家：主流化、系统性变革是两大关键词

在随后召开的高级别会议专家解读会上，中科院华南植物园主任任海认为，“昆明宣言”是在人类发展的关键时刻召开的一次关键性会议的宣言，将对全球生物多样性保护和可持续发展产生深刻的正向影响。根据2019年的生物