

今日论衡之世相评弹

秦川

鞋子论只卖 善待残疾人没有终点

“鞋子为什么不能只卖一只?”曾有肢体残疾人发问。如今,这一吁求有了答案。据工人日报报道,近日,中国残疾人事业新闻宣传促进会联合天猫及回力、斯凯奇、锐步、乔丹、骆驼、森马、ECCO7家品牌推出“一只鞋计划”,以一双鞋一半的价格,为残障人士提供单只鞋销售服务。

买鞋买双,顺理成章,这是肢体健全者的常态。而肢体残疾人却有不足为外人道的心酸,比如报道提及的刘文燕就曾感慨,“我想过找一个跟我脚一样大的人合穿买鞋,但是人海茫茫,到哪里去找?”刘文燕4岁时因车祸截肢,买鞋的问题困扰了她33年,买来的鞋,总是穿一只扔一只。如今,有了“一只鞋计划”,她每次可以只买一只鞋,而无需要买一只扔一只了。

据统计,我国大约有8500万名残疾人,其中肢体残疾人超过2400万,截肢人数超过200万。对于这200万人来说,他们或多或少会遇到买鞋难题。正视他们的苦衷,解决他们的难题,是全社会都应该关注的重要命题。

什么是文明?具体到对待残疾人,言人人殊。可达成共识的是,文明是制度安排,立足于制度设计,为残疾人提供健全的制度保障;文明是看见,全社会都能看见他们的不易;文明是倾听,倾听他们的呼声;文明是行动,有了制度设计之后,让残疾人从制度保障和社会关爱中获得尊严。

有人说:“弱者的尊严,就是社会文明的尺度。”诚如斯言,当残疾人的合理诉求,能够得到满足,他们像健全人那样融入社会,靠自己的双手过上美好生活,这样的社会是富有善意的,也是具有文明气质的。

的,究其原因,这样的社会呵护弱者、尊重弱者,并持续带给弱者温情和力量。

当前,第十一届残运会暨第八届特奥会正在如火如荼地举行,人们一次次为残疾人运动员展示的拼搏精神而惊叹。他们超越身体缺陷,挑战自我、突破极限,的确令人敬佩。残疾人自强不息,他们既坚强又顽强,为社会树立了标杆,激励无数人走过生命的低谷。一定程度上说,每个人都或多或少从残疾人身上感受到勇气,全社会都来帮扶他们,属于正向反馈,不正是天经地义?

读懂了“一只鞋计划”的温柔与明亮,也就读懂了社会的进步。对于残疾人来说,他们需要的不只是“一只鞋计划”,他们需要方方面面的善待,更多的关切和鼓励。有关部门负责人表示:“一只鞋计划”只是开始,我们希望通过和天猫有更多的合作,激发更多市场的力量参与公益事业,消除偏见与歧视,给予残疾人更多温暖与关怀。”诚然,“一只鞋计划”只是开始,对残疾人加大制度保障没有终点,给予残疾人关心关爱也没有终点。期待更多的企业主动承担社会责任,这种责任的承担,既能彰显企业道义,也能让更多的企业参与进来。

中国残联主席张海迪曾呼吁,全社会要充分认识残疾人的价值、尊严、权利,更加要关注残疾人社会保障工作。如今,随着社会日益进步,人们对残疾人的关注越来越注重细节,也越来越强调平等,所有的一切都是为了创造残疾人“平等、参与、共享”的良好社会环境。了解残疾人、走近残疾人、激发残疾人的生命潜力,让残疾人享有更有品质的生活,我们在路上。

要保护广州天际线,主要做好四个区域控高

首席评论 彭澎

一个城市的天际线,基本可以体现一个城市的品位。因此,如何保护城市天际线,是一个值得关注的问题。10月25日,广州市《关于进一步加强城市与建筑风貌管控的通知(征求意见稿)》进行公示。《通知》提出,着力加强城市与建筑风貌管理,延续广州历史文化名城文脉,展现历史文化与时代特色共生的岭南城市风貌,实现城市规划建设高质量发展。

广州的城市天际线,具体在于怎么与“云山珠水”进行协调,凸显山水城市品格。《通知》对新建高层建筑提出众多严格规定,提出了严格控制在白云山、珠江等一线地方建设超高层建筑;在老城旧城开发强度较高、人口密集、交通拥堵的地段不再新建超高层建筑等。

在某种意义上,保护城市天际线就是要控高。广州控高区域做得好的是白云山和机场。从《通知》和广州的实际情况来看,广州控高的主要区域有四个——

一是沿江岸线。在早期,广州对滨江东、白天鹅等处的开发建设,颇受诟病,后来在临江大道建设上,注意了岸线的公共区域与高层建筑的协调。今后要在白鹅潭、临江大道东沿线强化控高和保护环境意识。

二是白云山周边。应该说,总体上,白云山周边建筑限高还是比较成功的,至于早年因蚕食导致的一些建筑深入山体,控高依然有效。因此,才有白云山可以一览广州市区全景的感觉。而且这种看全景的视角是“小蛮腰”上看全景不能替代的。随着白云新城建设完成,今后主要控高的区域是白云山东部的同和、北部的太和地区。

三是旧城区的控高。旧城区高层建筑本就不多,但是,城市旧改更新过程中,免不了要提高容积率,增高建筑。因此,在保护整个旧城风貌的前提下,可以有限地开发建设高层建筑,但必须要有详细控高的指引和改造更新方案的把控。

四是临海地区的控高。目前,广州新城正在向海洋方向发展,这就要求对海岸线提前规划控制。现在临海区域主要是南沙,番禺莲花湾一带也是应该严控的。

《通知》还提出,要维护广州依山沿江滨海城市风貌。显然,山、江、海就是城市天际线的控制坐标。要秉承传统山水城市格局,就必须根据依山、沿江、滨海的风貌打造城市天际线特色,并在北部、中部、南部形成不同城市个性。

城市天际线主要是保护自然风貌与人

为建设的协调,另一方面,平衡现代化与历史文化保护也是一大难题,这特别体现在中轴线的打造上。旧城的传统中轴线、新城的现代中轴线、正在构造的科技中轴线,目前来看,可以说三条人工中轴线与“云山珠水”共同勾勒出了广州整个城市天际线。因此,超高层建筑最好集中在新的中轴线上,其他区域最好不要让超高层建筑形成片区。

城市天际线是城市品质和城市高质量发展的外在体现,也是城市居民生活品质的保障。空间的舒展,有利于空气的流动、视角的贯通、心理的协调。因此,凡是在重大区域规划大体量和超高层建筑都必须经过专家评估,并且充分公示征求社会广泛意见,毕竟城市天际线属于人民。

(作者是广州市博士科技创新研究会会长)

化解“双减”后体育老师不足 要有短期对策,更要有长期安排

然玉

教育部10月26日召开新闻发布会,有记者提问,在“双减”的背景下,在加强儿童青少年体育工作方面有哪些打算?体育总局青少年体育司副司长姜庆国表示,“双减”背景下,体育老师严重不足。他举了一个例子,“我们这次去支教,有一间学校,2600名孩子,只有2名体育老师,远远满足不了学生的需求。”为此,将会探索优秀的退役运动员到学校兼职体育老师的做法。同时,推行社会体育俱乐部进校园等方式。(10月26日澎湃新闻)

“双减”之后体育老师严重不足,这一结果可以预见。但其缺口之大,还是让各方始料未及。随着“体育进中考”的推行,体育教育被提到了前所未有的重要位置,体育教师的地位迅速提升,抢手程度水涨船高。一方面“需求”短时间暴涨,另一方面“供给”还是那么多。这种阶段性的供需失衡局面,很可能还会持续一段时间。为此,各地所做的求解,可说是各凭本事、各显其能,诸如探索退役运动员兼职等尝试,无疑是个不错的思路。

在传统模式下,中小学体育教师最主要来源于两部分——即师范类院校的体育系和体育类高校。数年前的招生规模,决定了现阶段的师资输出能力。很显然,其间是存在时差和滞后效应的,并且该局面大概率还会持续数年。正所谓,远水解不了近渴,就算此类专业院校加快扩招、培养更多体育教

育人才,也无法填补现在的体育教师缺口。最可行、最立竿见影的办法,其实还是要诉诸于对“存量资源”的调动。

严格来说,体育教师不足的问题,一直是存在的。以往不少学校的对策是将就凑合,让其他科目的老师把体育课兼了。其本质,更多的是敷衍了事。然而,时至今日,这种“糊弄”玩不转了——不仅家长不认可,主管部门也通不过,学校自己面对“体育进中考”的压力也不免心虚。聘用更多、更专业的体育老师,成了很多学校的当务之急——这是补短板,也是还“历史欠债”。基于此,无论是引入退役运动员,还是和职业俱乐部合作,似乎都是现成的解决方案。

退役运动员的优势是显而易见的,其专业性更高,训练的科学性更强。这些对提高中小学体育课程运动效能,以及防范学生运动伤害,都是大有裨益的。当然,在这一大的行动框架下,也有很多具体细节需要思考。比如,如何吸引退役运动员进校兼职?须知,在全民健身、体育产业蓬勃发展的今天,这一群体的就业门路广、薪酬价码高,要怎样说服他们兼职当体育老师?

化解“体育老师严重不足”,既要有短期对策,更要有长期安排。解决现阶段供需矛盾并不难,难的是实现长久的、稳定的供需衔接、供需平衡。体育教育稳定化、规范化、可预期化,这对于从根本上保障体育师资至关重要。

热点快评

滞留游客扔掉免费午餐 浪费了粮食寒了人心

江德斌

10月24日,内蒙古阿拉善盟额济纳旗。因为防疫需要,不少游客被滞留于此,当地政府每天免费提供隔离期滞留游客午餐。有网友爆料,送去隔离酒店的午餐,有的未打开便被直接扔掉。一位抗疫一线工作人员家属称,看到这样的新闻,非常气愤,自己孩子在一线,一天只吃一顿饭,休息3小时,想给孩子送饭但送不了。(10月26日九派新闻)

看到这一幕,难免让人气愤,当地政府为滞留游客提供的免费午餐,却被原封不动扔进垃圾桶,实在让人心痛。虽然只是极个别行为,但不仅寒了人心,伤害了抗疫一线工作人员的感情,还属于浪费粮食,违反了《反食品浪费法》。如果游客觉得免费午餐不好吃,可以退还给提供者,让其他人来吃,扔到垃圾桶的行为,不仅个人素质“掉价”,也对疫区服务缺乏尊重。

此前,内蒙古额济纳旗文化旅游广电局发布《致滞留在额济纳旗大游客朋友的一封信》称,自10月22日起,对滞留在酒店、宾馆的游客,提供餐食、药品、防控物资等配送服务,午餐及各类物品为免费提供。显然,这是对因疫情而滞留在当地的外地游客,所做出的一点补偿,乃是应有之义。同时,为滞留游客解决好吃饭问题,可以使他们能够踏踏实实住在酒店,配合政府共同抗疫。

从视频内容可见,免费午餐虽然不要钱,但是伙食并不差,米饭、肉食、蔬菜、矿泉水等一应俱全,完全可以满足游客的餐食之需。而且,为了不滞留游客产生厌烦,工作人员“很认真地在做好配餐工作,今天做红烧鱼,明天就会换鸡肉、芹菜炒肉”,还有防疫人员称,“我们吃饭点不准时,不少民警和医护人员还是两人共吃一份饭。”两相对比,游客的不当行为,无疑更加扎眼。

目前,内蒙古额济纳旗滞留游客近万人,有旅行团代表称,滞留的70%都是60岁以上老人。而额济纳旗是一个偏远的地方,地广人稀,旅游业是主要经济支柱,当地常住人口不足3.6万人,也即滞留游客与居民形成了1:3的比例。要确保近万名游客吃住无虞,还要应对疫情,需要大量的生活物资和防疫物资保障,还要配备充足的人手,为游客提供相关服务,必然会给当地政府和人民群众带来巨大的负担。

据25日有关媒体的报道,历经疫情初期混乱,近一周时间后,滞留游客生活秩序相对平稳,但额济纳旗当地生活物资缺乏、医疗物资等供应不足等问题依然存在。可见,在突如其来疫情冲击下,当地面临着巨大的保障压力,需要克服各种困难。在疫情面前,大家都不容易,要相互体谅,滞留游客应尊重和体谅工作人员的辛苦付出,主动配合防疫措施,不添乱,不给工作人员添堵,共同携手抗击疫情,这才是最好的方式。

广州南沙法院改革创新 助力自贸区高质量发展

五年21项改革创新 成果入选自贸区可复制推广的创新经验



文/图 羊城晚报记者 董柳 通讯员 王君

A 机制创新 着力提升自贸区审判质效和司法公信力

“有点紧张,不过因为事先经过培训和阅卷研究证据,也学习了民事审判的完整程序,所以整个过程还比较顺利。没想到能够这么快解决纠纷,内地司法很有效率。”这是南沙法院的香港陪审员赖亚力2015年首次在内地参与案件庭审时的感受。今年,已经是在广州南沙法院履职陪审员的第七年。

2014年,《广州市南沙新区条例》正式实施,其中第36条规定,符合担任人民陪审员条件的香港、澳门永久性居民中的中国公民可以依法经任命后,作为人民陪审员参与南沙新区涉港澳商事案件的审理。据此,南沙法院经区人大同意,于2014年11月26日在全国首次聘任五名港澳居民为人民陪审员,赖亚力就是其中之一。与他同一批的五名港澳人民陪审员中,有三人是国际知名大学毕业生。

此后,南沙法院又多次增聘港澳陪审员,并制定《港澳陪审员管理办法》,开发港澳陪审员电子管理系统,邀请港澳陪审员参与审理并主持调解涉“一带一路”沿线进出口贸易等涉外、涉港澳商事纠纷。

同样作为香港人民陪审员参与案件审理七年的陈丽芳表示,自己亲身感受到了南沙法院司法制度的严谨、健全、开放,整

体给她公平、公正、公开的感觉,法院引入港澳人民陪审员正是其中一种表现。

除了首创港澳陪审员参审机制外,南沙法院还在2018年出台全国首个《涉港商事案件事实认定规则适用规程》,借鉴香港属实认定事实,要求涉港商事案件当事人签署书面承诺书,向法院确认提交的文件和陈述的内容属实,无虚构或隐瞒,并明确告知属实陈述承诺的法律效果和法律责任,倡导诚信诉讼。目前该规则已在南沙法院审理的涉港案件中全面适用。

2020年,南沙法院又发布了《关于类似案例辩论程序的诉讼指引》,在坚持我国民事诉讼法的基础上,充分发挥案例指导和参考作用,促进与国际通行诉讼规则对接探索。

自2019年1月1日南沙法院集中管辖广州市天河区、黄埔区、番禺区、南沙区、增城区辖区内的第一审涉外、涉港澳台商商事案件以来,南沙法院审结涉外、涉港澳台商商事案件3741件,办理跨境司法协助119件次。

近五年来,南沙法院不断探索审判机制创新,着力提升自贸区审判质效和司法公信力,五年共受理案件15.6万件,办结13.5万件,同比分别增长336.9%和300.6%,法官人均年结案508件,同比增长239.7%。

今年,广州市南沙区人民法院(广东自由贸易区南沙片区人民法院)探索形成的“打造创新开放、智能、融合的涉外特色诉讼服务体系”“对接港澳及国际规则,构建诉讼信用体系”等多项改革创新成果再次入选自贸区可复制推广的创新经验。

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。近五年来,南沙法院累计形成21项可复制推广的改革成果,着力为南沙自贸区实现高质量发展提供有力的司法服务和保障。

B 模式改革 分段集约执行及时兑现当事人胜诉权益

“才几天就拿回了赔偿款,谢谢法官!”申请执行人梁某拉着南沙法院执行干警傅铭滨的手,连连致谢。

这是一宗劳动争议纠纷,法院判决案涉企业赔偿梁某冰9.86万元,但该企业未主动履行。梁某冰来到南沙法院申请执行。法院执行局查控指挥组立即向广州市某英电器实业有限公司发出执行通知书、报告财产令等法律文书,催使其履行法律义务;同时通过网络查控,查询冻结了该企业账户的10万元(含执行费)。从当事人申请执行,到完成网上划扣,再到梁某冰拿到赔偿款,仅用四天就兑现了申请执行人的胜诉权益。

如此高效的执行,正得益于南沙法院繁简分流、分段集约执行的办案模式。2020年,南沙法院繁简分流、分段集约执行的办案模式入选广东自贸试验区第六批改革创新经验。

近五年来,南沙法院执结案件43182件,执行到位金额76.6亿元。强化执行联动,与全区30个职能部门、镇(街)建立联动机制。提升执行智能化水平,建成单兵、车载、无人机互连的信息执行指挥体系;实现执行财产智能联动和105种执行文书自动生成;网络司法拍卖成交金额9.3亿元,溢价率70.8%。加强失信惩戒,发布失信被执行人名单12995人次,限制高消费23171人;注重信用修复,对主动履行义务的失信被执行人及时删除失信名单5432人次。执行局获评全市基本解决执行难先进集体。



C 优势叠加 坚持和发展新时代“枫桥经验”

“我是李连君,是广东法院的特邀调解员,我目前在香港,我们现在开始诉前调解……”

这是一宗涉外商事纠纷,今年年初通过南沙法院ODR线上调解平台展开调解。特邀调解员李连君位于香港,双方当事人则分别位于广州市番禺区和南沙区,整个调解过程不到40分钟,双方便达成调解协议,并通过线上平台远程对调解协议进行签字确认。

调解当天,李连君首先表明了双方无争议的事实,并结合被申请人答辩意见,引导双方友好协商解决。调解过程中,被申请人提出其是受新冠疫情影响无法如期履行合同,双方争议的问题逐渐集中在违约金上。

经验丰富的李连君就违约金问题作出了情理结合、重点突出的分析,申请人最终同意解除合同,被申请人无需支付违约金。

在南沙法院,这已不是首个由香港特邀调解员调解成功的案件。早在2017年,来自香港特别行政区的执业大律师、南沙法院首批聘任的特邀调解员张鹏就首次在

内地主持调解一宗涉港商事纠纷。仅仅用了一个小时,双方当事人就达成一致意见,当场签订调解协议。

近五年来,南沙法院坚持和发展新时代“枫桥经验”,发挥涉外、涉港澳台案件集中管辖优势,设立多元调解中心,截至目前已聘任涵盖9个国家或地区的特邀调解组织19个、特邀调解员110名,推行内地(大陆)+港澳台调解员“双调解”模式。南沙法院还与南沙工商联、房地产协会、香港南沙商会及澳门南沙商会等建立协调机制,促进矛盾纠纷及时高效化解。

同时,南沙法院注重加强诉前联动,五年受理联调纠纷52030件,调解金额4.1亿元。2019年成立全国首个法院驻口岸知识产权纠纷调处中心,打造进出口贸易环节知识产权行政与司法协同保护新模式。在全国率先上线商事多元调解平台,与ODR在线纠纷化解平台双平台联动,五年线上调解案件43092件,商事多元调解平台获评广州法治化营商环境十大案例、广州法治服务智慧化创新奖。

南沙法院 近五年被复制推广 改革创新成果清单

1. 中国(广东)自由贸易试验区南沙新区片区向全市推广实施改革创新经验
 - 涉港澳民商事纠纷商会协调机制
 - 港澳陪审员参审制
 - 专家陪审制度
 - “总对总”执行查控系统
2. 中国(广东)自由贸易试验区南沙新区片区向全市推广实施第二批改革创新经验
 - 刑事案件认罪认罚从宽制度
 - 商事特邀调解机制
 - 粤港澳三大庭审模式
3. 中国(广东)自由贸易试验区南沙新区片区向全市推广实施第三批改革创新经验
 - 虚假诉讼失信人制度
 - 商事多元调解平台
 - 要素式审判智能系统3.0
4. 中国(广东)自由贸易试验区南沙新区片区向全市推广实施第四批改革创新经验
 - 互联网电子证据规则
5. 广东自贸试验区第四批制度创新案例
 - 创新竞争方式选任破产管理人
6. 中国(广东)自由贸易试验区第五批改革创新经验
 - 商事纠纷“掌上”调解服务
 - 互联网电子证据规则
 - 涉港澳商事案件事实认定规则
 - 进出口贸易环节知识产权司法与行政协同保护新模式
7. 中国(广东)自由贸易试验区第六批改革创新经验
 - 繁简分流、分段集约执行的办案模式
8. 广东自贸试验区第五批制度创新案例
 - 打造创新开放、智能、融合的涉外特色诉讼服务体系
 - 对接港澳及国际规则构建诉讼信用体系
9. 中国(广东)自由贸易试验区南沙新区片区向全市推广实施第五批改革创新经验
 - 以竞争方式选任破产管理人
 - 开展类案裁判