李克强签署国务院令，公布《地下水管理条例》

强化用经济手段 调控地下水节约和保护

据新华社电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《地下水管理条例》（以下简称《条例》），自2021年12月1日起施行。

党中央、国务院高度重视地下水管理工作。地下水具有重要的资源属性和生态功能，在保障我国城乡生活生产供水、支持经济社会发展和维系良好生态环境中发挥着重要作用。近年来，随着经济社会发展，我国地下水开发利用程度不断加大，导致部分地区地下水超采和污染问题突出。为了加强地下水管理，《条例》从调查与规划、节约与保护、超采治理、污染防治、监督管理等方面作出规定。

一是规范地下水状况调查评价与规划编制。县级以上人民政府应当组织水行政、自然资源、生态环境等主管部门开展地下水状况调查评价工作，根据地下水状况调查评价成果，统筹考虑经济社会发展需要、地下水资源状况、污染防治等因素，编制本级地下水保护利用和污染防治等规划。

二是强化地下水节约与保护。实行地下水取水总量控制和水位控制制度。明确用水过程的节约用水要求，强化用经济手段调控地下水节约和保护，明确地下水水资源税费的征收原则。除特殊情形外，禁止开采难以更新的地下水。

三是严格地下水超采治理。规范地下水禁止开采区、限制开采区的划定。除特殊情形外，在禁止开采区内禁止取用地下水，在限制开采区内禁止新增取用地下水并逐步削减地下水取水量。要求各省、自治区、直辖市编制本行政区域地下水超采综合治理方案，明确治理目标、治理措施、保障措施等内容。

四是完善地下水污染防治措施。建立地下水污染防治重点区划定制度。强化对污染地下水行为的管控，禁止以逃避监管的方式排放水污染物，禁止利用无防渗漏措施的沟渠、坑塘等输送或者贮存含有毒污染物的废水等行为。细化防止生产建设活动污染地下水的制度。细化防止土壤污染导致地下水污染的制度。

五是加强监督管理。县级以上人民政府水行政、自然资源、生态环境等主管部门应当依照职责加强监督管理，完善协作配合机制。加强地下水监测站网和监测信息共享机制建设，完善对地下水取水工程的监督管理，强化对需要取水的地热能开发利用项目的管理。

此外，对违反《条例》的行为设定了严格的法律责任，强化责任追究。

最高法：

深入整治虚假诉讼 对“套路贷”保持高压严打

据新华社电 虚假诉讼，损害司法权威，也败坏社会风气。最高人民法院9日对外发布关于深入开展虚假诉讼整治工作的意见，加强对虚假诉讼的甄别查处，强调整治重点领域虚假诉讼，从严追究虚假诉讼行为人的刑事责任。

虚假诉讼隐蔽性极强，如何甄别至关重要。意见为认定虚假诉讼提供“标尺”，总结了虚假诉讼八大特征表现，列举了十类常见虚假诉讼，为整治虚假诉讼划出重点，构建贯穿立案、审判、执行全流程的虚假诉讼整治机制。

意见要求严格审查执行异议之诉全案证据，审慎对待当事人自认，严防当事人恶意串通逃避执行。对于民间借贷，意见要求严格审查通过循环转账、“断头息”等方式虚构借贷、虚增本金的违法行为，严守民间借贷利率司法保护上限。

意见同时提出严审合同效力，整治虚假房屋买卖诉讼。为逃废债务、逃避执行、获得非法拆迁利益、规避宏观调控政策等非法目的，虚构房屋买卖合同关系提起诉讼的，应当认定合同无效。买受人虚构购房资格参与司法拍卖房产活动且竞拍成功，当事人、利害关系人以违背公序良俗为由主张该拍卖行为无效的，应予支持。买受人虚构购房资格导致拍卖行为无效的，应当依法承担赔偿责任。

此外，意见对惩治涉虚假诉讼刑事犯罪提出总体从严、打击重点、刑民协同三方面要求，从严追究虚假诉讼行为人的刑事责任，对群众反映强烈的“套路贷”虚假诉讼违法犯罪保持高压严打态势。

《广州市深化医疗保障制度改革实施方案》印发实施，提出五大创新举措——

深入推进长期护理保险试点

羊城晚报讯 记者周聪、通讯员穗医保宣报道：11月9日，记者从广州市医保局获悉，《广州市深化医疗保障制度改革实施方案》（以下简称《实施方案》）近日正式印发实施。《实施方案》共8章22个改革举措，提出深入推进长期护理保险试点、推进医保支付方式改革创新、开展基金监管体制实践探索、探索联合集团采购模式及医药价格形成机制、推进医保治理创新五大创新举措。

《实施方案》由总体要求、主要措施、组织保障三部分组成，提出要健全完善公平适度的待遇保障机制、健全稳健可持续的筹资运行机制、完善管用高效的医保支付机制、健全严密有力的基金监管机制，并在协同推进医药服务供给侧改革、优化医疗保障公共管理服务等方面进行部署。

《实施方案》深入推进长期护理保险试点；推进“政府指导、商业运作”的“穗岁康”商业补充健康保险试点；加快建立常态化、制度化的重大疫情医疗保障应急机制。

与此同时，推进医保支付方式改革创新。《实施方案》支持本地中药饮片、医院制剂、民族药增补纳入广东省医保药品目录，支持本地创新药品纳入国家医保药品目录；深化国家区域点数法总额预算和按病种分值付费试点（DIP），完善以价值为导向、透明高效、多方协商的按病种分值付费制度体系，充分发挥医保基金战略性购买作用；探索建立符合中医药特点的医保支付方式，促进中医药事业和产业高质量发展。

开展基金监管体制实践探索。开展行政委托执法，实施广州市医疗保障基金综合监管联席会议制度；巩固国家智能监控示范点建设成果；推动建立医疗保障信用体系，探索医保领域失信联合惩戒制度。

探索联合集团采购模式及医药价格形成机制。健全政府组织、联盟采购、平台操作的集团采购工作机制；支持医疗服务价格重点体现技术劳务价值，支持适度向护理科、中医科、儿科、老年科、精神科等紧缺学科倾斜，支持创新技术、中医药医疗服务新增项目申报受理；探索“互联网+”医疗服务价格项目落地。

推进医保治理创新。试点广州市就医信用无感支付；加快建立粤港澳大湾区、广州都市圈等跨区域医保管理协作机制和异地就医监管协调机制。

广东已建立8个无人农场示范区

民声·民生
广东省直属机关工作委员会 广东广播电视台、羊城晚报 合办
政风行风热线（020）36235999
羊城晚报热线（020）87776887

羊城晚报讯 记者李钢报道：11月9日，在广东“民声热线”节目上，广东省科技厅相关负责人表示，广东创新能力指数连续4年居全国第一，目前已拥有超5.3万家高新技术企业。针对无人驾驶技术和未来农业生产技术，广东将多举措支持相关企业，营造良好的发展环境。

广东高新技术企业已超5.3万家

“以高新技术企业为代表的科技型企业，已成为广东科技经济发展的主力军、创新驱动的发动机。”省科技厅厅长龚国平表示，目前，广东全省高新技术企业超过5.3万家，占全国总数的六分之一。在科技部评选的全国高新技术企业创新能力1000强中，广东有215家企业入选。同时，广东创新能力指数已连续4年居全国第一，截至今年9月底，全省有效发明专利量约42万件，数量持续居全国首位。

广东企业“千军万马齐创新”得益于广东良好的创新创业环境。近年，广东陆续出台修订《广东省自主创新促进条例》《广东省促进科技成果转化条例》，围绕企业技术研发、平台建设、人才队伍、财税减免等大力支持企业开展科技创新。

多举措支持无人驾驶技术发展

无人驾驶技术方兴未艾，广东目前拥有100多家相关企业。未来无人驾驶技术如何发展？科技厅高新处处长张冬蕾表示，广东侧重于对产业链上下游协同支持，通过科技研发专项逐渐形成体系化布局。目前，无人驾驶技术已经逐步走出实验室应用到特定场景中，但离商业化应用还有一段距离，需要进一步提高技术性能，相关法律法规也需继续完善。

龚国平预测，今后的10年内，无人驾驶会在码头、港口、工业园区实现运行，但真正达到满大街跑还需要一个过程。

针对未来农业生产，省科技厅农村处处长胡胜春介绍，广东建立了8个无人农场示范区，开展水稻、花生等农作物的生产示范，耕、种、管、收等环节都实现了无人化作业。通过示范，一方面可以开展田间实验，另一方面可以向农户展示农业科技带来的好处。此外，省科技厅还坚持从高校、科研院所的专业人员中选派农村科技特派员到农村开展服务，立足当地科技需求，把技术带给农民，手把手帮助农户和农业企业，为全面推进乡村振兴提供科技支撑。

广州前三季度处分2225人

其中局级干部66人，处级干部261人

羊城晚报讯 记者罗仕报道：记者9日从广州市纪委监委获悉，今年1月至9月，全市纪检监察机关共处分2225人，其中，处分局级干部66人，处级干部261人。

据悉，前三季度，广州市纪检监察机关共接收信访举报8589件次，处置问题线索9953件，谈话函询495件次，立案3748件，处分2225人（其中党纪处分2023人）。其中，处分局级干部66人，处级干部261人，科级干部364人，一般干部107人，农村、企业等其他人员1427人。

前三季度，全市纪检监察机关运用“四种形态”批评教育帮助和处理共9687人次。其中，运用第一种形态批评教育帮助7217人次，占总人次的74.5%；运用第二种形态处理1756人次，占18.1%；运用第三种形态处理330人次，占3.4%；运用第四种形态处理384人次，占4%。

奋斗百年路 启航新征程
学党史 悟思想 办实事 开新局

省财政厅针对群众需求精准施策

提高民生实事财政保障 让群众少跑腿多得好处

羊城晚报讯 记者唐珩、通讯员岳才宣报道：“广东财政惠企利民服务平台的上线极大方便了我们，申报补贴太便捷了。”广东技术师范大学计算机科学与技术（师范）专业的大三学生唐忆科如是说。他是省民宗委少数民族聚居区少数民族大学生资助资金的补贴对象，这是首个试点上线广东财政惠企利民服务（简称“粤财扶助”）平台的项目。

近日，羊城晚报记者了解到，党史学习教育开展以来，省财政厅坚持把“我为群众办实事”实践活动作为党史学习教育的着力点和检验学习教育成效的“试金石”，确保好事办好、群众关心的问题得到有效解决，共梳理20项重点民生项目，截至目前已全部完成。

线上惠企利民 学生商家再免折腾

羊城晚报记者了解到，省财政厅把学党史同推动工作相结合，把握财政工作实际和人民群众关切的结合点，坚持服务便民，创新财政服务机制办实事，以建设“粤财扶助”平台为抓手，推动财政补贴资金查询、申报、审核、监督等功能“一网式”办理，统筹推进惠民惠农政策快速落地兑现，提升财政补贴发放效率，第一时间发放到企业和群众手中。

唐忆科告诉记者，相比前两年，广东财政惠企利民服务平台的上线极大方便了他申报补贴：“申报方式改成线上申报，需要的材料也简单了许多，体验感很棒，大大节省了申报时间。”

据介绍，申报转为线上后，唐忆科的父母亲就能少跑腿。以前，很多材料都得等学生本人到校后才能获取，学生本人拿到手后需要通过快递寄回户籍地，其父母亲整理好文件后再代学生本人交到县里。万一出了差错，父母还得大老远地两边跑。转为线上申报后，这种出错和折腾就极大地避免了。

今年上线的“粤财扶助”平台还帮扶了不少涉企项目，广东柏俐臣生物科技有限公司就是其中一个受益者。“我们公司成立于2018年7月，主要经营内容为美妆，2019年升级为规模以上工业企业，2020年认定为国家高新技术企业，当年销售收入较2019年增长超过700%，实现爆发式增长；2021年评为‘广州种子独角兽企业’，今年销售收入预计将继续保持超过30%的较高增速。”该公司负责人告诉记者，省财政厅今年推出的“粤助扶助”平台，让他们切实感受到惠企政策的便利：“去年申报省财政资金项目时该平台还未开通，我们不仅要提交申报材料电子文档，还要将纸质申报材料报送至受理单位。今年，通过‘粤助扶助’平台申报项目可以一站式完成所有工作，包括自动化填报、零跑腿申报、物流式查询等，大大简化了办事程序、提高了办事效率。”

加强妇幼保健 筛查接种免费享受

党史学习教育开展以来，省财政厅深入贯彻落实预防为主的卫生与健康工作方针，从“保基本、抓源头、重预防”入手，大力做好“出生缺陷综合防控项目”“适龄女生HPV疫苗免费接种工作”等民生实事的财政保障，不断巩固妇幼保健服务体系，全省优生优育服务水平和质量得到显著提高。

今年1月至9月，广东省统筹省级以上财政投入城乡居民医疗保险财政补助资金263亿元，支持全省基本医保参保率稳定在98%以上，覆盖全民的基本医疗保障制度进一步完善，新生儿可按规定参保并纳入保障范围；投入基本公共卫生服务项目补助80亿元，免费组织儿童预防接种、免费孕前优生健康检查及孕产妇健康管理等项目，支持妇幼保健水平不断提高；将广州市妇女儿童医疗中心纳入高水平医院建设范围，补助3亿元支持其建设国家儿童区域医疗中心，助推儿童专科实力走在全国前列。

为加强出生缺陷二三级筛查防控，2021年，全省安排4.55亿元（其中省级安排1.3亿元），继续支持实施出生缺陷综合防控项目，取消群众自行负担的20%部分，新增部分筛查项目并运用新技术，为全省87万名孕妇、109万新生儿免费提供出生缺陷筛查，推动目标人群“应享尽享”。

截至9月底，全省免费出生缺陷筛查平均完成率为84.9%，其中产前筛查部分，分别为111.2万、70.3万和75.0万孕妇进行地中海贫血筛查、唐氏综合征筛查和严重致死致残结构畸形筛查；新生儿疾病筛查部分，分别为87.6万、86.5万新生儿进行遗传代谢性疾病筛查、听力筛查，助力出生缺陷防控和遗传病预防。

为积极响应世界卫生组织《加速消除宫颈癌全球战略》中提出的“在90%的15岁以下女孩中完成HPV预防性疫苗全程免疫”计划，省财政厅配合业务主管部门推进制订适龄女生HPV疫苗免费接种工作方案，进一步完善优化生育配套政策，保障女性健康，降低广东省女性宫颈癌发病率。

据介绍，省财政计划2022年至2024年新增约6亿元用于HPV疫苗免费接种工作，按照知情自愿的原则，自2022年起对具有广东省学籍、9月起新进入初中一年级且未接种过HPV疫苗的14周岁以下女生实施免费接种。

奋斗百年路 启航新征程
中国共产党人的精神谱系

为了人民 服务人民

——张思德精神述评

据新华社电 “张思德同志是为人民利益而死的，他的死是比泰山还要重的。”

1944年9月8日，毛泽东在战士张思德的追悼会上作了一次影响深远的演讲。这篇题为《为人民服务》的演讲，是祭文，也是宣言。从此，一个普通战士的名字，与一个政党的根本宗旨紧紧联系在一起。

张思德的一生，是“彻底地为人民的利益工作”的一生。张思德为人民服务的精神贯穿历史，走进伟大的新时代，走到中国共产党人的精神谱系中。

为了人民，勇于牺牲

张思德，是我党我军队伍中“普通”的一员。1915年，他出生在大巴山深处一个贫苦的佃农家庭。中国工农红军第四方面军于1933年创建川陕革命根据地，同年12月，张思德参加红军，不久加入共青团。1935年，他随红四方面军长征，三度经过人迹罕至的雪山、草地。随部队到达陕北后，张思德于1937年加入中国共产党。

在战场上，张思德冲锋陷阵、一往无前，战友们敬佩地称他为“小老虎”。一次战斗中，他两次负伤。冲锋号音未落，他置自己伤情于不顾，跃出战壕，冲进敌阵，击毙机枪手，一人缴获两挺机关枪。

在长征途中，张思德挺身而出。饥肠辘辘的战友在草地里发现了“水萝卜”，他抢过叶子以身试毒，不幸中毒昏迷，经抢救苏醒后便说：“这种‘水萝卜’有毒，千万不要吃，快告诉大家。”

1942年春，他在杨家岭大礼堂工地参加劳动。上大梁时支架突然断裂，他只身一人上前顶住，挽救了在梁下施工的工人和战友，自己却受了伤。

面对日本侵略军的疯狂“扫荡”、国民党顽固派的军事包围和经济封锁，张思德以敢于压倒一切困难而不被任何困难所压倒的崇高精神，带领战友进山烧炭。他白天挖窑伐树，晚上守在窑口查看火候，昼夜劳作，不知疲倦。

像张思德一样的中国共产党人不怕苦、不怕死，为了中华民族独立、中国人民解放，秉承着为人民服务精神，历经千难万险，建立了新中国。

为了人民，艰苦奋斗

平日里，张思德处处先人后己、时时无私奉献，始终关心同志、爱护战友。

生活简朴的张思德有一只搪瓷碗，伴随他三过雪山草地，碗壁上坑坑洼洼，搪瓷几乎掉光了。部队发了新碗，他直接把新碗送给别人，自己依然用旧碗。

1941年冬，张思德和战友在执行任务途中，发现一辆车陷入冰河。他当即脱下鞋袜，跳入刺骨的冰河中又是破冰，又是推车。

几十年来，张思德精神激励着一代又一代人奋进。官兵们说：“张思德让我们明白什么是兵，什么是为人民服务。”

自2018年起，张思德生前所在部队、武警北京总队某部每年都会评选一次“张思德式好官兵”。

“站在张思德雕塑旁，踏着老班长的足印前进，我感觉我有着用不完的力气。”某部干事韩野在被评为2021年“张思德式好官兵”时说道。

精神如炬，坚定远行。为了人民，中国共产党人正向着第二个百年奋斗目标勠力前行。

为了人民，甘于奉献

张思德常用浓重的四川口音说：“事情总是人办的！”踏实肯干的奉献精神伴随他一生。只要对革命有益，对人民有利，他都争当先锋。

一次部队合并整编，张思德被调到中央警卫团，由班长变成了战士。他主动发言：“当班长是革命的需要，当战士也是革命的需要，班长和战士的职责不同，但为党工作是一样的。”在他的带动下，“老班长”们纷纷放下思想包袱，踏实履职。

直到生命的最后一刻，张思德仍在无私奉献。

那是1944年9月5日，天下着雨，张思德和战友们照常进山赶挖新窑。突然，炭窑坍塌，张思德没有丝毫犹豫，把战友推出炭窑。他，把生的机会留给了战友，把死亡留给了自己。

“我们这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的……”今天，一批批来到延安市张思德广场上的年轻人，都会面对高达6米的张思德雕像，高声诵读。这是中国共产党人向中国人民作出的庄严而神圣的承诺。

广州研发投入强度首破3%

羊城晚报讯 记者陈泽云，通讯员穗统宣、李欣棠报道：11月9日，广州市统计局发布数据显示，2020年，广州市研发强度（指研发投入占某组织或地区当期生产总值的比例）再创新高，研究与试验发展（以下简称“R&D”）经费达到774.84亿元，R&D经费投入强度达到3.10%，这也是广州研发投入强度首次突破3%，比2015年提高1个百分点，实现连续10年快速增长。

“十三五”期间，广州R&D经费支出由2015年的380.13亿元增加到2020年的774.84亿元，成功实现翻番，年均增长15.3%，总量仅次于北京、上海和深圳。R&D经费投入强度由2015年的2.1%提升至2020年的3.1%，提高1个百分点，正式步入3.0时代。

从各区来看，“十三五”期间，各区R&D经费均实现增长，黄埔区、天河区和南沙区R&D经费的增量位列全市前三名。从总量上来看，黄埔区（209.15亿元）依靠工业的拉动，R&D经费首次突破200亿元。天河区（175.02亿元）则依托服务业的强劲，紧随其后。南沙区（67.75亿元）增长最快，比2015年增长1.8倍。

通过不断加强知识产权保护，广州创新供给能力增强。目前全市专利授权量由2015年的3.98万件增加到2020年的15.58万件，增长2.91倍。技术市场成交额由2015年的266亿元增加到2020年的2256.53亿元，增长7.48倍，跃居全国第二，仅次于北京（6316.16亿元）。

广州市前三季度行政事业单位国有资产收入同比增长241%

让国有资产“活”起来

羊城晚报讯 记者唐珩、通讯员粤财宣报道：记者日前从广州市财政局获悉，2021年前三季度，广州市行政事业单位国有资产总收入7.94亿元，较去年同比增长241%，成效明显。

广州市加大简政放权力度，将市内行政事业单位出租国有资产租期6年以内（含6年）的公开招租事项、30天以内（含30天）的短期和临时性非公开招租事项审批权限下放至主管部门。

在“放”的同时，广州锚定资产出租等关键环节，持续开展国有资产违规事项整治整改，规范国有资产基础管理，以公开透明作为实现国有资产增值保值的必要保障。广州强化资产出租管理增值意识，租约2年以上的出租事项原则上要实现租金逐年递增。前三季度，广州市本级行政事业单位国有资产出租成交项目108宗，同比增加46%；租金收入6.5亿元，同比增长242%。

此外，广州积极清理、挖掘行政事业单位闲置、低效运转政府资产。前三季度广州市属行政物业公开转让项目47宗，交易量同比增加123.8%；转让收入金额1.44亿元，同比增长233%。

广州前三季度共审批调拨广州市本级行政事业单位国有资产12.61亿元。前三季度市本级行政事业单位累计注入国有企业4.62亿元。