

# 中山市委部署开展“转作风、再出发、开新局”，将“作风转变”转化为“发展动能”，打响三大攻坚战

文/林翎 钟轩  
图/中山市委宣传部

## 凝心聚力解难题 攻坚克难开新局

百舸争流，奋楫者先。中山市这片热土，一片热火朝天搞建设、激情澎湃开新局的欣欣向荣景象。

站在“两个一百年”的历史交汇点，处于“十四五”开局之年，中山市积极谋划、勇毅前行，发挥湾区枢纽的地理优势，抢抓“双区驱动”和两个合作区建设的历史机遇，经济仍然保持着足够的韧性。中山市统计局发布的最新数据显示，2021年前三季度，中山市地区生产总值为2527.54亿元，同比增长11.5%；与此同时，中山居民前三季度的人均可支配收入44889元，同比增长11.9%，扣除价格因素同比实际增长10.9%。

潮涌催人进，风正好扬帆。当前，中山市正全力推进“转作风、再出发、开新局”，凝心聚力抓发展，将“作风转变”转化为发展的“动能”，紧抓中山当前最紧要、最关键的“牛鼻子”，打好干部队伍转作风、水污染治理、镇村低效工业园改造等三大攻坚战，奋力开拓一条高质量发展的“兴中大”。



中山正打好三大攻坚战，坚定不移地走好高质量发展道路



中山坚持推动传统产业转型升级与培育壮大战略性新兴产业两手抓

### C 精服务：“拿地即开工”最快仅花16分钟

中山要发展，首先企业要高发展；中山要高质量发展，首先企业要高高质量发展。一场深刻而广泛的“自我革命”，在全市广大干部中迅速开展，全市正在迅速铺开行政效能提速、提质的新一轮改革行动。

东区街道党工委立即落实“马上办”和“现场办”，健全项目长负责制，完善领导干部联系企业制度，主动“发联系卡”。建立走访企业发现问题清单，落实专责部门专门跟进。11月6日上午，东区街道首次发布《中山市东区街道促进产业发展扶持暂行办法》，计划在3年内投入6000万元产业扶持资金，扶持企业做大做强，其中10多项奖励措施首次被纳入扶持政策。

近日，中山南区政务服务大厅办事区的大厅里排队等候的群众比平时多出了将近一倍。南区街道政务服务中心了解到是广东广珠西线高速公路有限公司员工需要办理居住证，随即启动“行走办”工作机制，上门为企业员工办事。该公司相关负责人赞叹，公司横跨4个地市，像中山主动把服务送上门的情况并不多见。

招商引资是高质量发展的源头活水，而服务则是最好的招商。11月11日，中山火炬开发区“转作风、再出发、开新局”重点产业项目集中开工仪式在民众街道红门项目地块举行，5个项目集中动工，12个重大项目集中签约。此次重点项目集中开工仪式，正是由火炬开发区、中山市招商引资工作指挥部办公室、中山市马上办办公室、中山市

行走的办公室联合主办。令人瞩目的是，此次动工的5个项目都是近日摘牌的项目，其中红门项目刷新了中山产业项目“拿地即动工”速度的最快纪录，仅用了16分钟！

2020年8月，火炬区推动利诚检测技术有限公司总部建设项目创下中山市“拿地即动工”的纪录，从项目土地摘牌成交到获得《施工许可证》，仅用时145分钟。今年11月3日、4日，6个产业项目相继实现“拿地即动工”，用时在27分钟内，其中红门等两个项目仅用时16分钟。从145分钟到16分钟，体现了火炬开发区已经将“拿地即动工”总结出一套常态化的战法。火炬开发区还试点以招商引资质体机制的统筹推进，作为转作风突破口，岁末年初将有超10个产业项目有望落地火炬开发区。

招商引资工作指挥部成立，意味着要打造服务企业“中山新速度”，面向全球大招商、招大商。作为中山市招商局的“一把手工程”，该局强化市镇联动和对全市招商资源的统筹协调，推动招商“一盘棋”。目前，中山市商务局正加快组建强大的招商队伍，研究制定更具吸引力的招商政策。计划在全市邀请在招商引资领域中有经验的干部，成立4个组，包括3个国内组和1个国外组，宣传、展示美丽中山的投资环境。工作组将由中山市委书记、市长担任组长，12个重大项目分管领导带领4个组，到全球招商招好商。还将着力打造港澳台侨外投资招商新平台，加大港澳台侨资招商力度。

### A 加速度：开新局提供一流营商环境

今年夏天，苏炳添在东京奥运会男子百米半决赛中以9秒83打破亚洲纪录，成为第一位闯进该项目奥运决赛的亚洲人。在苏炳添的家乡中山市，一场“学习苏炳添”的讨论也引发了这座城市的热情。当前，中山也面对长期性、结构性、累积性问题，像苏炳添一样不惧挑战，举全市之力集中攻坚。

中山以制造业立市，为企业提供一流的营商环境，对中山经济高质量发展意义重大。10月25日，中山市委书记郭文海到中山履新后的第一个工作日，便用一天时间召开两场企业家代表座谈会，用心聆听企业心声。

在座谈会上，有企业提出，希望中山市委政府创新形式打造“行走的办公室”“马上办办公室”。郭文海当即拍板：要马上着手成立“行走的办公室”和“马上办办公室”，党政班子成员带头走进企业、服务企业、提高效率；要设立“书记市长直通车”，搭建市委市政府联系企业、群众的直通桥、暖心桥，及时听取意见建议，第一时间发现、化解矛盾问题。

当天下午的座谈会上，中山市委书记肖展欣表示：“上午有企业提出设立‘马上办办公室’‘行走的办公室’，我们今天中午马上布置了任务专题研究，接下来很快会建立制度。”

如此高效率，既展现了中山市委对构建亲清政企关系的新维度，也对干部队伍转作风提出了更高要求。郭文海在会上强调，“我们的岗位，是留给真心实意服务企业、服务老百姓的干部。个别同志如果在这方面跟不上，那就请把位子让出来。因为我们要对中山这片土地负责，对中山的父老乡亲负责。”

快，是转作风的试金石。4

天后，“企业诉求马上办专区”正式在中山市政务服务大厅挂牌，粤商通“中山企业诉求马上办专区”同日上线。通过线上线下渠道，企业诉求可直达市委、市政府，由12345热线平台统一转交相关部门处置，企业还可线上实时查询办理进度。座谈会5天后，“行走的办公室”落地火炬开发区，肖展欣带队上门为企业开展现场办公，了解企业遇到的实际困难，要求各级各部门一一研究处理。

中山的新局，经过市委在“千根针、万条线”中抽丝剥茧，理出关键头绪。10月30日，中山召开“转作风、再出发、开新局”全力推动高质量发展研讨会，把开新局的第一项落在“转作风”上。会议明确：“要从各级党政班子成员做起，带动全市广大干部转作风。激励干部放下包袱、轻装上阵、解放思想、担当实干，以冲刺状态往前冲。”

事业是干出来的，不是喊出来的。中山正以苏炳添的速度和爆发力，以问题作为突破口，打一场事关城市前途命运的攻坚战。11月9日召开的中山市委常委会扩大会议上，审议通过设立三大指挥部——中央环保督察通报问题整改暨全市水污染治理工作指挥部、镇村低效工业园改造和产业升级制约中山高质量发展的突出矛盾和问题，抽调精干力量聚力攻坚、突围突破。

在常委会扩大会议上，郭文海铿锵有力地做强，认定的目标，就一定要做到！聚焦干部队伍转作风、低效工业园改造、水污染治理等问题，中山方向不变、力度不减、直至胜利。

真抓实干，中山市各相

### B 治顽疾：建设“美丽中山”在行动

水污染治理，是中山一场没有退路的攻坚战，是沉甸甸的政治责任。中山市成立中央环保督察通报问题整改暨全市水污染治理工作指挥部，坚持全市“治水一盘棋”，由书记、市长担任总指挥，统筹镇镇资源和力量强化整改攻坚，确保治理一条成功一条。

“全市‘转作风、再出发、开新局’，首先从治水开始”，郭文海强调。治水，成为中山市委考验干部担当作为、考验干部工作作风、历练干部的大舞台，在工作实践中考察和识别干部。

立下“军令状”，中山中全力争分夺秒打一场大战。入河排污口是污染物进入河流的最后一道“大门”，直接关系到水环境质量和生态环境安全。从今年4月起，中山市全面开展入河排污口试点项目，建立统一规范的人河排污口台账，探索建立一套权责清晰、监控到位、管理规范的人河排污口监管体系，为中山市打赢水污染治理攻坚战“摸清家底”。当前，中山市正在全面开展镇镇级入河排污口排查工作，已完成22个镇街超过4万个人河排污口现场排查，预计今年年底可实现镇镇级入河排污口排查工作全覆盖。

真抓实干，中山市各相

各部门和镇街正在制定水污染治理的目标任务，明确治理时间表、施工图。目前，中心组团剩余142条未达标河涌已有138条进场施工，今年年底前将实现不少于78条河涌完成整治的目标，计划2022年底前完成中心组团全部水体整治工作。针对非中心组团的河涌整治，中山市水务局“一河一策”，精准治理，优先聚焦聚力81条水质较差、群众反映较强烈的河涌，量身打造最适宜的整治方案。

在水污染治理攻坚战中，中山大胆进行创新探索。针对部分工业园区目前存在的粗放无序发展，园区企业高污染、高能耗、规模小等问题，中山市生态环境局正以民众街道沙仔综合化工集聚区为试点，运用前沿智能技术手段，大力推行“共性工厂”“共性工业（产业园）”概念，开展智慧园区环境管理项目建设，探索园区环境管理数字化转型新模式。

11月12日，中山市生态环境局与一家建筑公司签订了《生态环境损害赔偿协议》。该公司在执法人员的一次检查中被发现存在第二类污染物排放浓度超标的问题，根据协议将赔偿逾12万元。这是中山成立全省首个地市级生态环境

损害赔偿评估与修复效果评估评审专家库以来，达成的首例简易程序生态环境损害赔偿磋商协议。

动起来，新气象。以攻坚水污染治理为突破口，全社会也发动起来，争做建设“美丽中山”的“模范生”。为了让村民能够“推窗见绿”，古镇镇冈南村今年将猪栏涌、西江涌两条河涌沿岸新铺设长约350米的雨水管，将原合流管一头堵塞，排污管接通，从此杜绝污水倒灌现象，周边环境大为改观。11月16日，该村投入350万元改造的古镇镇冈南村村心公园对公众开放后，其美丽的景观，深受村民欢迎。紧邻公园的“长塘”，经过治理湖面也变得焕然一新。

镇镇级低效工业园改造升级，可以最大限度拓展产业发展空间，抢抓“双区”和两个合作区建设的历史机遇，有效承接高端产业、资本、技术、人才落地，实现产业升级。数据显示，中山全市现有26万亩低效工业用地，升级改造后就是接近180平方公里的产业空间，将是一片更低成本、更高效能的产业空间。因此镇镇级低效工业园改造升级对于中山来说迫在眉睫，决定了深中通道是否能成为中山的“黄金通道”。

走出一条中山特色的镇镇级低效工业集聚区改造升级路子，对于中山来说是一场没有退路、非赢不可的攻坚战。目前，方向已经指明，坚持规划引领，鼓励连片改造，牢牢坚持以“工改工”为主，重点打造超千亩连片现代主题产业园；坚持快速审批，强力统筹各相关部门力量集中审批、并联审批，一竿子插到底；坚持分类施策，针对村级工业园、私人产权用地和厂房物业等，以合作共赢为导向，探索多种改造模式和路径；坚持强执法、文明执法和合理补偿相结合，在稳定有序中强力推进改造。

新征程，只争朝夕。各镇街以“沙场赛马”的昂扬斗志，迅速成立镇镇级低效工业园改造升级指挥部、工作专班。11月27日上午，中山市南区街道今年首个“工改工”项目——中泰龙威利智慧家居科技产业园（下称“威利产业园”）在树涌工业园正式开工建设。通过“工改工”改造，该地块容积率将从原

### D 拓空间：打造超千亩连片现代主题产业园



阳明智能生产的风电设备

镇镇级低效工业园是中山发展矛盾的集中所在，事关中山未来发展空间。当前，中山1800平方公里土地上，密布着60多个工业园区，其中部分镇村工业园区土地利用效率低下、企业低端、产出低效，不仅严重挤压产业发展空间，也成为事关生态环境、安全生产、乡村振兴、城乡形态等的主要矛盾。

推动镇镇级低效工业园改造升级，可以最大限度拓展产业发展空间，抢抓“双区”和两个合作区建设的历史机遇，有效承接高端产业、资本、技术、人才落地，实现产业升级。数据显示，中山全市现有26万亩低效工业用地，升级改造后就是接近180平方公里的产业空间，将是一片更低成本、更高效能的产业空间。因此镇镇级低效工业园改造升级对于中山来说迫在眉睫，决定了深中通道是否能成为中山的“黄金通道”。

走出一条中山特色的镇镇级低效工业集聚区改造升级路子，对于中山来说是一场没有退路、非赢不可的攻坚战。目前，方向已经指明，坚持规划引领，鼓励连片改造，牢牢坚持以“工改工”为主，重点打造超千亩连片现代主题产业园；坚持快速审批，强力统筹各相关部门力量集中审批、并联审批，一竿子插到底；坚持分类施策，针对村级工业园、私人产权用地和厂房物业等，以合作共赢为导向，探索多种改造模式和路径；坚持强执法、文明执法和合理补偿相结合，在稳定有序中强力推进改造。

新征程，只争朝夕。各镇街以“沙场赛马”的昂扬斗志，迅速成立镇镇级低效工业园改造升级指挥部、工作专班。11月27日上午，中山市南区街道今年首个“工改工”项目——中泰龙威利智慧家居科技产业园（下称“威利产业园”）在树涌工业园正式开工建设。通过“工改工”改造，该地块容积率将从原

来的1.0大幅提升至3.5，亩均效益也将实现倍增，亩均产值预计可达3300多万元。该项目总投资12亿元，计划建设集研发、生产、检测及物流仓储于一体的现代化工业园。建成后预计年产值可达30亿元，纳税额将达到9000万元，可创造超1200个就业岗位。

南区街道还计划以恒美园山仔白石环“工改工”、第二工业区“工改综合”等村级工业园区升级改造为重点，打造连片现代主题产业园。恒美园山仔白石环工业项目毗邻中山市两大科学装置项目的规划范围，目前主要以“低效”的劳动密集型产业为主，现状建筑物大部分为铁棚。为更好地承接两大科学装置项目的科技溢出，南区街道将加快实施恒美园山仔白石环工业“工改工”，沿着城南四路重新整合布局工业用地，腾笼换鸟导入科技创新、智能装备制造等产业，力争打造为中山科技创新园的产业配套协作区。

五桂山街道则通过盘活闲置工业用地，全力推动“工改工”。今年11月，坐落于五桂山街道的科技型企业“思锐光学”，投资近3亿元在18亩自有低效工业地上谋求增资扩产，正如如火如荼动工建设汽车雷达镜头、航拍镜头等附加值更高的全新产品生产线。这为五桂山街道600亩亟须盘活的闲置工业用地提供了可复制的成功经验，推动五企业对企业自有低效厂房进行改造升级，引进新技术工艺，扩大投资，实现就地转型升级。

目前，五桂山街道已成立工作专班，针对辖区现状制定低效工业园区升级改造三年行动计划，以长命水工业园区改造为试点，中标建材厂、恒信卫浴两家企业正加快推进“工改MO”、“工改工”项目建设。

踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发。美丽中山、活力之城、投资热土，中山正在通往高质量发展的新征程中高歌奋进！

### 数说：

- 今年前三季度，中山市第一产业增加值为**59.44亿元**，同比增长**25.6%**，两年平均增长**14.1%**。
- 今年前三季度，中山市第二产业增加值为**1283.78亿元**，同比增长**14.7%**，两年平均增长**5.7%**。其中，前三季度，工业稳定恢复发展，全市规模以上工业增加值**1014.28亿元**，同比增长**15.9%**，两年平均增长**6.1%**。
- 今年前三季度，中山全市固定资产投资同比增长**19.4%**，两年平均增长**21.9%**。工业投资占总投资比重为**21.2%**，同比增长**40.2%**，两年平均增长**49.4%**。



中山灯都古镇的美丽夜景