



今日论衡之世相评弹

□然玉

黑衣人抢夺老人甘蔗 执法权岂可外包？

12月6日，一组“黑制服”的视频在网上热传。十多名统一着“静通市容”黑制服的人员，将一名骑车带着一捆甘蔗沿街售卖的老人团团围住，然后，三下两下把老人的甘蔗全部夺走，画面里老人的哭喊声让人心揪。事发地江苏南通市海门区三星镇镇长回应记者称，视频中着制服人员属政府购买服务的第三方市容管理公司，工作人员认为规范跟要求理念格格不入，缺乏温情。现已约谈该公司相关负责人，并对责任人暂停工作，启动问责程序。(12月7日中国新闻网)

“黑衣人”围抢甘蔗，老人哭喊声让人揪心。一段颇具冲击力的视频，记录下了市井街头的野蛮暴力。视频曝光后，迅速激起线上线下一片声讨。一群“黑制服”，仗着人多势众，在大庭广众之下公然为难一个老人，这本就有违人伦、有悖道义。对此，当地回应称，“涉事人员系第三方市容管理公司员工”。

原来，这群身穿制服人员的身份根本不是执法部门的工作人员，而是政府购买的第三方市容公司人员，他们属于企业职工，并不具备执法资格，没有执法权，不能单独进行执法。从这个角度说，“数十名穿制服人员围抢老人甘蔗”事件不能按照粗暴执法行为处理。

一个基本常识是，政府可以“购买服务”，但不可以购买执法外包。所谓“职权法定”，行政执法权是人民通过法律赋予国家机关的，后者无权“转授”。尤其是事关处罚权、强制权的执法类事务，因其不可避免地会涉及对公民财产权、人身权等的限制或剥夺，其事体大，故而绝不能“假手他人”。

当然，在实践中“公务

外包”“委托执法”也是存在的。“公务外包”很好理解，主要是限于服务类事务，不涉及“执法”。比较复杂的则是“委托执法”！《行政处罚法》规定，“行政机关依照法律、法规或者规章的规定，可以在其法定权限内委托符合条件的组织实施行政处罚。”此外，又专门说明“受委托组织必须是依法成立的管理公共事务的事业单位组织”。

以此量之，三星镇围抢老人甘蔗的“黑衣人”，其所在“静通市容管理有限公司”，显然不属于法定的“管理公共事务的事业单位组织”，所以它本身就不具备“受委托执法”的资质。

退一步说，就算该公司可以“委托执法”，依法也只能承担一些维持类、辅助类、支持类事项，而无权实施“行政强制”！《行政强制法》规定，行政强制措施由法律、法规规定的行政机关，在法定职权范围内实施。行政强制措施权不得委托。本案中，没收老人甘蔗，就是一种行政强制举措。

近年来，个别地方不仅将市容清洁、市容管理服务外包给第三方企业，而且将执法权外包给民间企业。从法律角度说，政府可以将市容清洁、市容管理服务外包给营利性企业或个人，但执法权不可以外包给民间企业或个人，这就是问题的症结所在。

总之，市容服务可以外包给社会，但执法权不可以外包，执法部门的责任不能甩包。所以，各地必须尽快统一梳理、清理外包服务情况，收回外包的执法权，外包仅限于市容清洁服务，不能包括执法权，执法权只能掌握在执法部门手里，这是外包的底线，不可逾越。

帮被拐孩子尽早走出“人质情结”

首席评论

□王琳

继电影《失孤》的原型人物郭刚堂找回了亲生儿子郭新振之后，电影《亲爱的》原型人物孙海洋近日也在警方帮助下，与被拐14年的亲生儿子孙卓相认。认亲现场，孙海洋夫妇紧紧抱着“失而复得”的儿子痛哭不止，情绪一度失控。相关视频更是刷爆社交媒体，感动了无数网友。

和郭新振被拐案一样，孙卓的买方也有两个女儿，也是极度自私地通过买来一个男丁来为自己续所谓的香火。在这样的家庭里生活，无论是作为工具人的女儿，还是被当做传宗接代的儿子，都注定是个悲剧。但现实是，这对“养父母”似乎都生活得心安理得。至少在公共舆论平台上，我们未见到加害者对被害家庭有过任何道歉。

也因此，对被拐儿童真正的家人来说，认亲现场的“失而复得”，不可避免地一次又一次滑向“找到即失去”的结局。尽管孙海洋夫妇表达了希望孙卓回深圳和他们一起生活的意愿，但作为儿子的孙卓在面对媒体的采访却直言，自己感到很愧疚，应该不会回到亲生父母那边。

没找到时，还有寻找的希望；找到了，却是无言的失望。作为父亲的孙海洋和郭刚堂一样，都选择了“只要儿子过得好”一切按他的意愿来。这是伟大的父爱，也是每一宗拐卖案都让人义愤填膺、心意难平的原因。被贩卖者和收买者所斩断的亲情，一如时光，一去不返，再也回不到从前。围观者集体发出“生不如养”的感慨，却无法打动被收买者的内心。他们，原本也是受害人。

从受害者的视角代入，岁月洗白了他们被强加于身的斯德哥尔摩症候群——一种人质对劫持者所产生的心理上的依赖。曾经，他们的命运操控在劫持者手里；而今，他们已与劫持者共命运。电影中，有被拐的孩子甚至将解救者当成敌人。当劫持者受到法律的严惩，他们也会有歇斯底里的痛。

相同的个体遭遇，让现在的孙卓拥有了几个月前和郭新振同样的现场。孙卓说，“现在的父母不管怎样，养了（他）十几年……现在多了另一个家，这边是我的父母，那边也是。”

但在法律上，无论孙卓，还是郭新振，他们

都只有一个家，那就是和他们有共同血缘关系的亲生父母。他们与自己的亲生父母均存在法定的继承、赡养及抚养关系。“当亲戚一样走动”，模糊了法定的父子关系、母子关系及理应接受法律评价的收买被拐儿童行为。

与郭新振被拐案不同的是，据深圳警方介绍，孙卓被拐案中，犯罪嫌疑人吴某某已被刑拘，除正在生病的孙卓“养父”，孙卓的“养母”及另一名被拐孩子符某涛的“养父母”均被采取强制措施，案件在进一步办理中。

追究拐卖者与收买者的法律责任，一个都不能少。这才是买卖案件正确的善后方式，也是正义的实现方式。法律乃公正良善的艺术。买方通过收买被拐儿童为其传宗接代，如果案发后，仍然允许违法者继续这一违法目的及违法行为，这将让所有打拐的努力，寻儿的艰辛，社会对正义的期盼，化为乌有。

深究一层，拐卖犯罪通常是集体协作的产物。每一起拐卖犯罪的背后，或多或少都有当地公职人员的渎职和不作为在帮助掩盖这一犯罪免于被及时发现，甚至免于被追究。一个凭

空出现的孩子，是怎么办的户口？是作为亲生儿子入户，还是以收养关系入户？有多少地方公职人员明知拐卖犯罪的却选择了沉默？甚或是主动遮掩极帮衬以“成人之美”？不彻查这些不作为和乱作为，对不起十余年万里寻子的受害父母，和为打拐付出艰辛的所有人。

于刑事责任和行政责任之外，郭家和孙家所承受的，是孩子的痛之痛、寻之难，以及因此而产生的合理支出，均有权向拐卖者和收买者索赔。在赔偿责任上，拐卖者和收买者依法应负连带责任。作为民事索赔，权利人有权行使，也有权放弃。受害父母通常会为了“不让孩子在两边难做人”，而选择放弃索赔。但这种放弃，又会在客观上纵容买者的侥幸和心安理得。

对于郭家和孙家来说，他们最需要的是通过法律援助使破碎的家庭得以团圆，而不是过多考虑深陷斯德哥尔摩综合征中的儿子的感受。作为受害者的被拐儿童，他们最需要的，是对“生不如养”的无奈接受，而是选择积极的心理辅导和心理矫正，以尽早走出“人质情结”回到亲生父母身边。（作者是法律界人士）

需重视解决女性就业以提振社会生育信心

热点快评

□江德斌

华中科技大学社会学院日前发布的一项对25个省(区、市)共计7642人进行的调查显示，与生育之前相比，生育一个孩子使得妻子的就业几率下降约6.6%；继续生育第二个孩子的妻子，其就业几率再次下降9.3%。调查结果显示，生育一个孩子将使家庭劳动力市场总收入下降约5.6%；继续生育第二个孩子的家庭劳动力市场总收入再次下降约7.1%。(12月7日中国青年报)

这个调查结果与民众的切身体会还是比较一致的。也就是说，在普通工薪家庭里，随着生育孩子数量的增多，女性就业几率和家庭总收入可能随之下降，进而影响到生育欲望降低。可见，在我国生育政策发生重大调整之际，需要把脉号脉，针对影响生育率的主要矛盾，重视解决女性就业几率和家庭总收入可能下滑的问题，为工薪家庭托底，以提振社会总体生育信心。

随着社会经济的发展，社会节奏不断加快，居民生活成本提高，赚钱养家的压力加大。普通工薪阶层收入渠道单一，如果因生育导致没了工作，家庭经济收入支撑就会遭遇困难，所以轻易不敢丢掉工作，那么在生育方面，就会有更多的现实考量。因此，普通家庭为了维持生活水平，基于经济理性考虑，就会倾向于选择不生、晚生或者少生，这就形成了一种

社会普遍现象，导致社会总体生育率下降。

现在各地为了鼓励生育，出台了多项措施，诸如延长产假、增设育儿假、发放奖金等，体现了政府调整生育政策的大方向。上述措施的实施力度和效果还有待观察。与此同时，这些措施将增加用人单位的人工成本，如果配套政策跟不上的话，可能导致用人单位对育龄女性产生招聘歧视，加剧女性就业难，未必有利于提高生育率。

比如延长产假是为了让产妇更好地休息、照顾婴儿，各地规定休生育假不影响晋级、调整工资、计算工龄，这对育儿家庭确实有利。但在具体实践中，大幅延长的假期及可能出现的二孩和三孩情形，会令用人单位增加成本，需要调整工作安排、增加人手，那么基于经营利润考虑，可能就会减少招聘女性职员，或者出台一些限制规定，变相辞退有生育可能的女职工，类似劳务纠纷案例并不鲜见，需要引起各地政府的注意。

因此，政府部门应出台配套政策，通过财政补贴、税费减免、融资便利、生育保险等措施，补偿用人单位的经济成本，实现共担生育成本，缓解压力和抵触心理，用人单位才能更积极配合这些政策的落地。同时，要在落实鼓励生育政策时，对用人单位进行普法宣传，引导其站在社会发展的全局立场看待生育问题，鼓励其主动承担社会责任，褒奖落实生育政策工作表现优秀的用人单位，树立典型榜样。

读懂“不等领导下班就先走”的心态与期待

来论照登

□木须虫

近日，一项对于90后下班状态的调研报告显示，超七成90后不等领导下班就先走，引发网友热议。有网友称，我觉得这很合理。不管是“到了下班时间就走”还是“把今天的工作干完了走”，都得过去，都不应该“等老板走了才能走”。有网友调侃道，都是到点就下班，出门干饭比较重要。也有网友称，实际没啥事还耗在单位装样子，真没必要。不过也有网友称，有同事曾私下跟他说，下班以后多在公司留半个小时一个小时再走，下班就走，领导看见了不好。(12月7日中国经济周刊)

应该说，这项调查很有意思，员工下班看时间还是看领导，本不是值得讨论的问题，上下班的作息是制度安排，受到劳动法保护，并受劳动合同规制，到了时间就可以下班走人，道理至简。不过，员工下班看领导，大抵还是职场由来已久的潜规则，既反映了职场中领导与员工的等级与关系依赖，同时也反映了加班文化的根深蒂固。

透过此项调查，其实可以反映出90后对职场关系与加班的态度。超过七成90后不等领导下班就先走，意味着新生代的员工，更在意人关系和管理关系的平等，也正用自身的独立性来维护这种平

等。相对于他们的前辈，无论是观念还是行为本身，都体现了一种进步。毫无疑问，无论是对于企业用人，还是企业管理来说，这都是一种提示，要主动适应年轻一代职业追求的变化，把平等与尊重作为构建关系的基础，简单明了，而非简单把员工当做附庸来对待，导致关系复杂化、管理内耗化。

同时，透过此项调查，还可反映出90后对工作价值的判定，更在意的是工作效率，而非无谓的劳动时间消耗；更在意工作只是生活的一部分而非全部，准点下班、灵活响应工作需求是平衡工作与生活态度的主流。很明显，他们本身并不反对加班，而是反对那些无限制且无效率的加班。正因如此，有超6成90后愿意接受有偿加班。

90后员工以上的这些价值取向，实际上也对企业的用人管理提出了新的要求。企业应当顺应年轻一代对生活质量的要求，更善于用激励手段来调动员工的积极性、创造性，以及创造员工工作与生活兼顾灵活响应工作的条件，走出单纯靠劳动时间、权威压制向员工要价值的窠臼，推进企业管理理念、方式的转型——如更注重员工目标任务导向，将绩效与薪酬等挂钩，增强员工的自主性、独立性，更高效地安排与管理劳动时间，更精准地调节工作与生活的关系，从而达到互利双赢。

今日·国际

2021年12月8日/星期三/要闻编辑部主编/责编杨阳钱克锦/美编陈健怡/校对潘丽玲

A7

拜登普京视频讨论乌克兰

拜登表示对俄乌边境局势“深感担忧”；普京说责任在北约

据新华社电 美国总统拜登与俄罗斯总统普京7日举行视频会晤，重点讨论了乌克兰局势及双边关系中存在的问题。

根据白宫记者团提供的消息，当天的视频会晤历时约2小时。白宫在会晤后发表声明说，拜登表示，美国及其欧洲盟友对俄罗斯在俄乌边境地区加强军事部署“深感担忧”；俄方若采取军事升级行动，将面临来自美国及其盟友“强有力”的

经济制裁和其他回应措施。拜登重申美国支持乌克兰主权和领土完整，并呼吁俄乌双方缓和紧张局势，恢复以外交方式解决乌克兰问题。

声明说，拜登和普京还讨论了今年7月在瑞士日内瓦启动的美俄战略稳定对话及双方在应对勒索软件攻击方面对话的进展情况，并就两国在伊朗核问题等地区事务上的合作进行了沟通。

另据克里姆林宫网站7日

发布的消息，普京和拜登在视频会晤中就两国领导人日内瓦会谈成果的执行情况、双边关系，以及乌克兰局势、伊朗核问题、网络安全等进行了交流，重点讨论了乌克兰危机及明斯克协议的执行情况。

消息说，普京表示，不应将乌克兰东部局势升级的责任归咎于俄罗斯，因为北约正试图征服乌克兰领土，并不断将军事力量扩展至俄边界附近。俄罗斯希望获得可靠的法律保证，以防

乌采取军事行动，美国将增加对乌克兰的国防援助，以加强其防御能力，并“积极回应”北约盟友可能提出的增兵请求。

拜登将于9日与乌克兰总统通电话，讨论通过外交手段解决乌克兰问题的方案。

近期，俄乌关系加速恶化，双方在两国边境地区部署了大量军事人员和装备。美国和乌克兰声称俄罗斯在俄乌边境集结重兵，可能准备“入侵”乌克兰。俄方否认这一说法。

流动图书车重现喀布尔街头

12月5日，一辆流动图书车开进阿富汗首都喀布尔一家孤儿院，这是自阿富汗塔利班掌权以来，流动图书车首次回归。

流动图书车由公交车改装而成，共5辆，由非营利组织“四个核桃”租赁后提供。近年来，这些流动图书车日常穿行在喀布尔大街小巷，让数以百计儿童看上书，弥补许多学校没有图书馆的遗憾。

“四个核桃”由英国牛津大学毕业的阿富汗女子弗雷舍塔·卡里姆创立。这一团体的副主管艾哈迈德·法希姆·博拉卡蒂说，今年8月从阿富汗塔利班掌权后，“四个核桃”几乎“失去所有资助”。

好在，数周前，塔利班临时政府教育部门批准流动图书车重新

运行。几天前，“四个核桃”与图书车所有方交通部达成协议，图书车再次上街。

孤儿院里，11岁的阿雷祖·阿齐兹和小伙伴们坐在图书车里，脸上浮现出生理的微笑。原来的公交车座椅被拆除，换成了供阅读使用的桌椅和书架，书架上摆满了儿童图书。孩子们兴奋地叽叽喳喳聊天。阿齐兹说，她最爱的是一本帮助学算术的书，故事里的猫如果数出更大的数字，就能得到更多的奶酪。

现年22岁的图书管理员拉姆齐娅·阿卜杜·哈伊勒介绍，在流动图书车里“我们有伊斯兰书籍、英语书和达里语书……我们有绘画书，很多种游戏书”。(新华社)

从非法渠道获得，对多个地区造成“文化损害”

美富豪“吐出”7000万美元文物

美国亿万富豪迈克尔·斯坦哈特同意交出近200件从非法渠道获得的文物，总计价值7000万美元，并接受终身不得获取文物的禁令，以终结对他的相关刑事调查。

据美联社报道，纽约市曼哈顿地方检察官赛·万斯6日宣布上述消息时说，2017年2月以来的调查发现“强有力的证据”，证明斯坦哈特所交出的180件文物是从11个国家偷盗所得。其中至少171件文物在斯坦哈特购买前曾经文物走私犯转手交易。

万斯当天发表声明说，斯坦哈特多年来觊觎被劫掠的文物，丝毫不顾忌自己的行为是否合法，所买卖的文物来源是否

法，以及自己的行为在全球多地造成的严重“文化损害”。

声明说，这些文物将归还埃及、叙利亚、伊拉克、意大利等国。

这些国家的执法人员参与了调查。这些文物中，有一个鹿头雕像盗取自土耳其，据信为公元前400年左右的物品，价值350万美元。

斯坦哈特的律师代表他发布声明说，很高兴相关调查结束，“错误得来”的文物将归还它们的祖国。声明说，斯坦哈特可能向自己的交易商寻求赔偿。

81岁的斯坦哈特做对冲基金起家，自1995年以来专注慈善事业。(袁原)

欧洲新冠病例 德尔塔毒株仍占主导



以色列建成 “智能”隔离墙

以色列国防部7日宣布，经过3年多施工，沿加沙地带的隔离墙是一个“创新型的高科技项目”，能够为以色列南部居民提供安全感，有助于该地区的发展和繁荣。

巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)2007年夺取加沙地带实际控制权后，以色列开始对加沙地带实施全面封锁，严格控制人员和物资进出。逾十年的封锁导致加沙地带经济状况和社会民生不断恶化。

(新华社)

纽约市要求 所有私企员工接种疫苗

美国纽约市市长比尔·德布拉西奥6日宣布，所有私营企业员工须在27日前接种新冠疫苗，5岁及以上儿童也须在规定日期前接种疫苗，具体细则将于下周发布。

据美联社报道，上述政令扩

大先前强制接种令涉及范围，将覆盖先前未