



与社区矫正“零距离”接触

文/图 羊城晚报记者 谭铮

# 多方力量集结 帮扶社矫对象回归社会



越秀区打造了全国首个社区矫正园艺矫治项目

## 什么是社区矫正?

社区矫正,是指将符合条件的罪犯放置于社区内,由专门国家机关在相关社会团体和民间组织以及社会志愿者的协助下,在判决、裁定或决定确定的期限内,矫正其犯罪心理和行为恶习,并促进其顺利回归社会的非监禁刑罚执行活动。

社区矫正是在完善刑罚执行、推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要制度。2004年,中央深化司法体制和工作机制改革的相关文件

将社区矫正试点工作纳入中央司法体制改革的工作机制改革的范围。2019年6月28日,十三届全国人大常委会第十一次会议对首次提请审议的社区矫正法草案进行分组审议。同年12月28日,十三届全国人民代表大会常务委第十五次会议通过《中华人民共和国社区矫正法》(以下简称《社区矫正法》)。这是我国第一部全面规范社区矫正工作的法律。

果。记者从广州越秀区司法局了解到,2020年1月1日至今年11月30日,越秀区共监管社区矫正对象559人。其中,已解除、终止矫正314人,目前在册231人。据广州市越秀区司法局四级调研员陈元雄介绍,此间社区矫正对象未出现履职不当导致的脱管、漏管、虚管现象,未发生影响社会安全稳定的事件,“2021年,我区辖内的矫正对象重新犯罪率为0。”

## 多方助力社区矫正

如何做到矫正对象的重新犯罪率维持在0?这得益于相关部门多措并举,在大力推进社区矫正权责清单制度建设的同时,不断创新教育矫治的模式。

2020年7月,越秀区在广东省率先出台了《越秀区社区矫正审批权责清单(试行)》《越秀区司法社工权责清单》和《越秀区社区矫正机构依法通报事项清单》。这几份清单的出台,明晰了各主体工作职责、办事时限、责任人员及裁量权边界,让相关人员在执行时,权责分明,有规可依。

记者在越秀区社区矫正中心了解到,社区矫正对象应当在适用社区矫正的判决、裁定生效后10日内,前往社区矫正中心办理报到登记手续,纳入社区矫正管理。完成上述手续后,社矫对象就会回到居住社区,接受司法所的日常监督管理。在日常监管中,社区矫正对象需要遵守报告、会客、

外出、迁居、保外就医等监督管理规定,服从社区矫正机构和司法所的管理。他们每周要电话报告,每月要前往司法所当面报告并提交思想汇报,未经批准不得离开广州市,接受实地查访和信息化核查等等。根据有关规定,出现包含“无正当理由,未经批准离开所居住的市、县”等五种情形在内的社区矫正对象,还需要佩戴电子手环,以加强监管。

社区矫正涉及多方面的综合工作。越秀区充分整合了社区矫正中心、司法所、社工机构和广东外语外贸大学法律援助中心等多方资源,结合心理教育等,定期对社区矫正对象开展集中教育和个案矫治。

当前接受社区矫正的对象为判处管制、宣告缓刑、裁定假释和决定暂予监外执行的罪犯。“他们当中有些人,要接受自己从普通人到社矫对象这一身份转变,不是一件容易的事。”据越秀区司法局工作人员黄莉介绍,越秀区打造了全国首个社区矫正园艺矫治项目,为心理状态失衡、社会融入困难的社区矫正对象提供园艺矫治服务。借助植物、土壤、水等自然元素,在社会工作者的专业服务方

法介入下,给予社区矫正对象新的焦点,从中寻找合适的生活方式。

具体而言,就是利用园艺刺激社区矫正对象的视觉、听觉、嗅觉、触觉和味觉产生的特殊反应,借由对人体的适当激活,达到疗愈的目的。“通过园艺矫治帮助社区矫正对象提升舒适度、愉悦感、自我效能感和融入感等。”在场的社会工作者介绍。

园艺治疗只是多种矫正方式中的一种。据介绍,越秀区还积极组织社区矫正对象参加义剪义卖、送餐送药等公益性和补偿性突出的服务活动,培育他们对社会的责任感。记者了解到,新冠肺炎疫情暴发初期,仅越秀区就有42名社区矫正对象主动向武汉、黄冈等抗疫一线捐款达84018元,捐助总价价值超过33.5万元,用自己的实际行动积极回报社会。

## 社区矫正面临的挑战与困难

社区矫正作为新生事物,必然面临着挑战与困难。据了解,根据法律规定,社区矫正机构应当是能以自己的名义行使职权、能独立对外承担法律责任的,负责对判处管制、宣告缓刑、裁定假释、决定或者批准暂予监外执行的犯罪具体实施社区矫正的执行机关。值得注意的是,由于缺乏顶层设计,广东当前并没有自上而下地依法设置社区矫正机构。工作人员指出,长期由司法行政机构代行社区矫正机构职责,不利于社区矫正规范化、专业化发展,也不利于社区矫正刑事执行监督工作。

此外,社区矫正是一项教育矫正人的工作,它需要工作人员必须具备法律、教育、社会、心理、医学等方面的知识,对人才素质和数量都提出了一定的要求。

记者还了解到,随着我国司法体制改革的进一步深入,国家“少捕慎诉慎押”刑事政策的贯彻落实,适用于社区矫正的罪犯将越来越多,社区矫正工作的压力也将逐步增大。

当前,社区矫正工作相关部门也面临着信息不流畅等问题。越秀区司法局工作人员许明告诉记者,相关部门正在大力推进“智慧矫正”的建设,未来有望打通“信息孤岛”,通过网上审批、网上办案等信息化手段,为基层工作提质增效。

文/羊城晚报记者 李焕坤 图/羊城晚报记者 宋金岭

## 鹭飞

海珠湖冬候鸟开始筑巢迎接繁殖季



夕阳西下,碎金满湖;鹭鸟群飞,荡起清波。这是广州海珠国家湿地公园海珠湖上的经典景致。作为我国东部和中部两条迁徙路线的会合地,东北亚两条迁徙通道的途经停歇地,每年秋冬,海珠湿地都会迎来南下越冬的候鸟。眼下,冬候鸟迁徙接近尾声,候鸟与“原住民”正勤劳筑巢,迎接繁殖季。

谢惠强是海珠湿地工作人员,同时也是观鸟爱好者。自2014年到海珠湿地工作以来,他亲眼目睹海珠湿地对鸟类的吸引力逐年增强。“除了有常见的苍鹭、白鹭、鸿雁,海珠湿地还有黄胸鹀等国家保护鸟类,吸引了众多摄影爱好者和游客。”据统计,“十三五”期间,海珠湿地鸟类记录有180种,夏候鸟20种,冬候鸟78种,留鸟72种,旅鸟10种。海珠湿地缘何能持续吸引鸟类?海珠湿地有关负责人介绍,近年来,海珠湿地通过构建人工浮岛、开辟生态水稻田、营造觅食滩涂等生态修复方式,为鸟类提供了适宜的生存和繁衍的空间。“每当潮水退去,滩涂会留下丰富的食物,为候鸟

栖息和觅食提供了绝佳条件。2019年,我们将海珠湖最大的湖心岛上人类的足迹抹去,将原本硬底化的路面变为滩涂。仅湖心岛西侧,就营造了近1500平方米的滩涂。”

不仅如此,经过9年的湿地修复与保护建设,湿地生态环境得到明显改善,在为市民游客提供优质生态产品的同时,湿地内丰富的鱼虾及昆虫等生物资源,成功吸引了大批野生鸟类在此定居或停歇。

谢惠强告诉记者,据不完全统计,如今仅湖心岛上就已有十余个在建的鸟巢。待明年开春,海珠湿地将迎来大批雏鸟,为羊城再添生机。

## 乡村治理看基层

文图 羊城晚报记者 周晓 通讯员 曾宣

清溪流淌、瓜棚处处、花果飘香。这是走在增城区新塘镇瓜岭村的第一感受。在第二批全国乡村治理示范村镇名单中,瓜岭村赫然上榜。此外,在今年年初,瓜岭村还被评选为第二批广东省文化和旅游特色村。新塘镇瓜岭村究竟凭什么当上示范村?跟着记者一起来看看吧!

## 增城新塘瓜岭村:立足岭南水乡特色 打造特色精品名村



岭南精品名村瓜岭村

## “三治合一”构建现代治理体系

瓜岭村位于增城区新塘镇东北部,是广东省著名侨乡,距今已有500多年的历史,拥有水上清代建筑民居群落。辖区总面积928.8亩,下辖4个合作社,330多户,户籍人口793人。2020年村集体经济收入200万元,人均年收入达到36078元。

近年来,该村大力优化农村人居环境,并依托自身独特的区位和景观资源条件,规划打造具有岭南浓郁原乡特质和乡村文化休闲产业特色的岭南精品名村。

村内有远近闻名的碉楼宁远楼,还有清代古祠、古旧民居和门楼。在巷道中漫步,边走边欣赏古居、老树,一路曲径通幽、绵延悠长,有一种令人重回旧岁月的感觉。自推广特色旅游以来,每到节假日,就有不少游客一家大小来这里休闲度假,从而也增加了村民的收入。瓜岭村配合祠堂文化、碉楼文化以及中国传统村落等文化名片,进一步提升瓜岭生态旅游和文化游的文化品位,从而促进乡村振兴进一步推进。

新塘镇相关负责人告诉记者,近年来,瓜岭村坚持以党建引领推动农村基层组织体系建设。落实三级书记抓乡村振兴,区委书记当好“一线总指挥”,及时研究解决“三农”重大问题;乡党委书记发挥好关键作用,集中精力抓重点工作、重点任务落实;村党组织书记立足本村实际,积极主动开展工作,推动各项措施落地。

与此同时,瓜岭村还构建党建引领下自治、德治、法治“三治合一”的现代治理体系。结合本村实际制定村民公约,村两委严格执行“四议两公开”制度,村民参与积极性更高,并且成立了村务监督委员会。自议事厅建成以来,瓜岭村凡涉及村务、财务的重要事项,经村党支部研究讨论后,提交村民代表会议进行审议和表决。党建引领下的基层民主优势在瓜岭村得到了有效发挥。瓜岭村还试点推行积分制管理工作,以村民积分为基础,催生民主自治动力,提升民主管理水平,构建全民共建共享的乡村治理工作格局。

## 立足特色 把美转换成生产力

每一个古村落,都是一个传奇,它们承载着极其丰富的历史记忆、人文生态。瓜岭村作为一个有500年历史的水上清代建筑民居群,按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,以“五大美丽”为抓手,抓重点、补短板、强弱项、固基础,营造美丽家园,打造古德美丽农创田园,净化雅瑶河及村池塘,建设瓜岭智汇园,构建滨河生态公园廊道,令瓜岭村的村民在特色旅游平台上获得更大的资源。

如今,瓜岭村正走出一条独特的乡村振兴之路。古碉楼文化,单车绿道,绿树成荫,田园综合体建设以及优美的生态环境,正带动着一代代又一位村民奔向新生活。

瓜岭村通过土地流转集中开发的方式引入生态文旅项目,将瓜岭村划分为精品度假酒店及农家康养度假小

院、宜居宜业的主题创意产业聚落、精品民宿系列及原村落街区、休闲体验农业园四大主题功能区,打造以休闲旅游为依托,集休闲观光、文化体验、科普教育、特色美食及亲子娱乐功能于一体的“亲自然乐园”综合型田园综合体项目。

与此同时,立足丝苗米种植之乡,建立百亩丝苗米种植基地,并在瓜岭驿站成立了粤字号农产品展示点,促进瓜岭村向“现代农业、美丽田园”方向发展。

新塘镇相关负责人介绍,接下来,瓜岭村将继续以“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”为目标,通过产业兴旺推动生态宜居,实现生活富裕。

## 粤讲粤有古

羊城晚报记者 谭铮 李焕坤

最近唔少广州人都为咗水而“头痛”。点解?皆因今年以来,由于降雨少、来水少、蓄水少,东江流域遭遇历史罕见严重旱情,导致今冬明春东江下游三角洲咸潮上溯加剧,广州、深圳等地部分区域供水安全受到一定程度影响。住喺广州东部嘅部分居民,最近发现水喉有响咸,甚至出现供水不稳或停水现象。珠三角水系发达,竟然会有缺水现象?其实,呢个现象喺历史上存在好耐啦。今期《粤讲粤有古》就带大家一起来看看下广州历史上嘅咸潮。

## 咸潮作客广州不奇怪

最近不少广州人为水“头疼”。为什么呢?因为今年以来,由于降雨少、来水少、蓄水少,东江流域遭遇历史罕见严重的旱情,导致今冬明春东江下游三角洲咸潮上溯加剧,广州、深圳等地部分区域供水安全受到一定程度影响。住在广州东部的部分居民,也发现自来水有点咸咸的,甚至出现供水不稳或停水现象。珠三角水系发达,竟然会有缺水的现象?其实,这在历史上也出现过的。本期《粤讲粤有古》就带大家一起来了解广州历史上的咸潮。

广州,是一座因水而生的城市。在这个城市里,水道纵横交错,珠江水从广州一路奔腾向海。但谁能想到,在很长一段时间里,饮水问题困扰着广州人。原因在于广州濒临海区,每年冬季枯水期,咸潮便会托起珠江水,大举倒灌入城。最凶猛的咸潮,可以沿着北江往上游,一直到清远飞来峡。根据《广州传》记录,当时所有的江水、溪水、井水,都变得咸苦难饮。生活在广州的古人,为了取得淡水,会到白云山取涌洞泉水。相传这那里的泉水味甘且异于常流,饮之有金石气。三国时期的交州刺史陆胤体会到咸潮的危害,于是征募民夫,在越潮山东麓挖了一个人工湖,引涌洞水入湖,以供冬季枯水期之用。这个湖就是越秀公园东秀湖的前身,初名“甘泉湖”。

除了取山泉水,古人还会选择深挖井。广州黄埔一条700多年历史的村,名叫“深井村”。话说这个村子原名并非“深井”,而是叫“金鼎村”。“金鼎”改成“深井”有多种说法。其中一个说法是,

旧时金鼎村大多数居民日常用水以河水为主,小部分靠公用地下水。地下水从山边挖洞打的水井中渗出,此井水清澈甘甜,洁净卫生。因每逢年底,海水咸潮倒灌,河水不能食用,饮用河水的村民就到有井人家借水食用以度咸潮。

感受到地下水的清甜可口,人们陆续挖井取水,久而久之,村中人家大多数都挖有水井。而靠近山边的许多水井,因地势关系,需要约15至20米深的牛绳,才能将水吊下放到水里打水。后来村名就改成“深井”了。

面对咸潮对生活造成的不便,千百年来,广州人不断努力,开湖泊、挖濠涌、浚河道、修水利,阻挡咸水灌城。2000年,广州西湖路兴建光明广场时,就发现了一座南越国水闸遗址,面积约有650平方米,是当时发现年代最早、规模最大的水闸,也是保存最完好的水闸遗址。据说,洪水来时,打开水闸,泄洪到珠江;当咸潮来时,放下闸门,阻挡潮水涌入。

随着地理环境的变化,珠江岸线向南延伸,大海慢慢远离广州。到了1905年,广州成立“广东省自来水有限公司”,开办水厂,修建水塔。广州城区居民的生活用水,逐渐摆脱咸潮的影响。可以说,面对咸潮,我们先辈已经有千百年的经验。因此,面对今冬的咸潮,大家不用过度紧张,但希望广大市民注意节约用水、错峰用水,提高水资源利用效率。节约用水,人人有责,从我做起,从点滴做起。

(部分参考资料来源:由广东人民出版社出版的《广州传》,作者:叶曙明)

## 海珠 超5万名老年人 免费接种流感疫苗

羊城晚报讯 记者李焕坤、通讯员李早花报道:12月14日,记者从广州市海珠区卫生健康局获悉,截至12月11日,海珠区已为全区56534位65岁及以上户籍老年人完成流感疫苗免费接种工作。

据了解,为有效降低老年人流感发病率,广州市将流感疫苗免费接种项目纳入今年十大民生实事之一,海珠区于9月24日起便全面启动了65岁及以上户籍老年人流感疫苗免费接种工作。为方便老年人就近接种,海珠区在全区设置了35个接种单位开展免费流感疫苗接种工作,每个接种点每周开放2-3天不等。“同时,我们还在晓港公园、广百新一城广场等老年人聚集且交通便利的地段设置了临时接种点,让老年人接种更便捷。”海珠区卫生健康局副局长张健生介绍。

为让辖区符合条件的老年人及时了解接种信息,海珠区还制作了粤语版的流感宣传音频,更好地向老年人普及流感疫苗接种知识,各街道也结合敬老月宣传活动,在居民小区、广场、公园、老人活动中心、养老院等开展形式多样的宣传活动,并提供贴心便利的接种服务。

为确保老年人流感疫苗接种安全,海珠区疾病预防控制中心成立专业督导队伍,每日组织对辖内接种点进行现场督导工作,严查疫苗冷链管理、接种现场流程以及急救药物及急救人员配备等情况。