

国务院港澳办负责人就《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书答记者问

回归祖国开启了香港民主新纪元

塑造香港良政善治新格局

□人民日报评论员

据新华社电 国务院新闻办公室12月20日发表了《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书。国务院港澳事务办公室负责人就该白皮书的有关问题，回答了记者的提问。

1

问：香港特别行政区刚刚举行了第七届立法会选举，此时发表《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书有什么考虑？

答：香港特别行政区第七届立法会选举是完善香港选举制度后的首次立法会选举，标志着发展符合香港实际、具有香港特色的民主制度迈出重要一步。在这样一个历史时刻发表《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书，全面回顾香港特别行政区民主的产生和发展历程，深入阐明中央政府对香港特别行政区民主发展的原则立场，重申中央坚定不移、全面准确贯彻“一国两制”的基本方针政策，有利于继续推动香港特别行政区民主向前发展，更好造福全体香港居民。

一是还原历史、揭示真相。白皮书以充分事实讲清楚了香港特别行政区民主制度是怎么来的，走过了哪些路；讲清楚了有关各方在香港民主发展问题上做了什么，是如何做的；讲清楚了是谁在支持、维护和推动香港民主发展，又是谁在干扰、破坏和阻挠香港民主发展，有助于人们进一步了解香港民主发展的历史真相，进一步体会中央政府对香港民主发展的诚意善意和为此付出的努力。

二是正本清源、凝聚共识。白皮书详细论述了中央政府对香港民主发展的原则立场，深刻揭示我们与香港内外敌对势力展开的一系列斗争，其本质不是要不要民主和如何发展民主的问题，而是分裂与反分裂、颠覆与反颠覆、渗透与反渗透、破坏与反破坏的问题，有力地澄清模糊认识，驳斥错误观点，回击恶意指责，有助于人们进一步认清香港民主发展的本质和真谛，进一步形成遵循“一国两制”方针和基本法推动香港民主发展的共识。

三是增强信心、开创未来。白皮书明确指出“一国两制”下香港民主发展的目标和路径，清晰描绘香港民主发展的光明前景，

充分彰显中国共产党和中国政府对“一国两制”下香港的民主发展认识更深刻，方向更明确，思路更清晰，有助于人们进一步增强发展符合香港实际、具有香港特色民主制度的信心，进一步坚定保持香港长期繁荣稳定、确保“一国两制”实践行稳致远的决心。

2

问：白皮书指出香港回归祖国才开启了民主的新纪元，对此如何理解？

答：香港在英国殖民统治下没有民主可言。英国侵占香港后实行典型的殖民统治，直接委任总督代表英国管治香港，从未征询港人意见。总督擅行政、立法大权于一身，不受当地任何制约。港英当局长期实行高压政策，严密管控新闻出版，钳制言论自由，对华人实行种族歧视，实施严刑峻法。华人长期被排斥在港英当局管治架构之外，不能参政议政。面对香港社会不断提出的民主诉求，英国政府一概予以拒绝或者置之不理，决不允许在自己的治下萌生民主的元素。英国在其殖民统治末期急速推进“政制改革”完全是别有用心，企图把香港变成独立或半独立政治实体，阻碍中国对香港恢复行使主权并实行有效管治，延续英国对香港回归后的政治影响。英国殖民统治的罪恶及其屡次拒绝发展民主的事实，无论怎样掩饰也改变不了。英国殖民统治不但没有给香港带来任何真正的民主，反而为香港回归祖国后的民主发展埋下了祸根。

中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、推进者和维护者。二十世纪七十年代末八十年代初，中国政府决定收回香港，恢复对香港行使主权，实行“一国两制”“港人治港”、高度自治的方针，由此擘画了香港民主发展的蓝图。中国的国体政体决定了香港回归后必然实行民主，国家宪法和基本法全面构建了“一国两制”下香港特别行政区的民主制度。在香港回归祖国过程中，中国政府始终坚定维护在香港特别行政区发展民主的既定立场，排除干扰组建香港特别行政区政权机构，香港回归祖国后纳入国家治理体

系，中央政府坚决贯彻落实“一国两制”方针和基本法，支持香港特别行政区依法有序发展民主，持续作出重大努力，包括批准对行政长官和立法会选举办法作出修改、为实现普选目标定下时间表、为实现行政长官普选绘制路线图。任何不抱偏见的人都能看到，香港回归后，全体居民的政治参与渠道和空间大大拓展，享有的民主权利前所未有，香港特别行政区民主发展取得了全方位的重大成就。事实充分说明，没有国家对香港恢复行使主权，没有中国共产党和中国政府对香港民众福祉的深切关怀，没有中国共产党和中国政府对“一国两制”初心使命的坚守，就没有香港民主制度的建立，也就没有香港民主的实践。

3

问：前些年香港民主发展出现严重曲折的原因是什么？

答：反中乱港分子及其背后的外部支持势力是阻挠破坏香港民主发展的罪魁祸首。

近年来，随着世界百年未有之大变局加速演进，外部敌对势力牵制、遏制中国发展的行径愈演愈烈，“一国两制”在香港实践的内外环境日趋复杂，围绕香港特别行政区民主发展的斗争更加激烈。反中乱港势力不断挑战宪法和基本法权威，以夺取香港特别行政区管治权、实施“颜色革命”为目的，肆无忌惮挑战“一国两制”原则底线，冲击宪制秩序，危害国家安全，破坏法治根基，制造社会仇恨，妨碍政府施政、拖累民生，歪曲民主内涵、阻挠民主进程，企图将香港特别行政区民主发展引入歧途，严重破坏了香港特别行政区民主发展所需要的社会环境。

很显然，香港特别行政区民主发展之所以一度遭遇逆行，香港本地反中乱港势力是站在前台的直接破坏者，外部敌对势力是躲在幕后的操盘手，众多青少年是受害者，最终一切不利后果均由全体港人承担。同时，2019年“修例风波”和议会选举乱象也暴露出香港特别行政区选举制度存在重大的缺陷和漏洞，凸显完善香港特别行政区选举制度是依法治港、拨乱反正的必要之举，是

维护国家政权安全、消除有关风险和隐患的治本之策，也是确保香港民主在正确轨道上向前发展的固本之基。

4

问：中央政府对香港民主发展的原则立场是什么？

答：中央政府坚定不移全面准确贯彻“一国两制”方针，坚定不移支持香港特别行政区发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度。

针对“修例风波”造成的严重危害，中央审时度势，采取制定香港特别行政区国安法、完善香港特别行政区选举制度等一系列标本兼治的举措，推动香港局势实现由乱到治的重大转折，推动香港特别行政区民主发展重回正轨。完善后的香港特别行政区选举制度，全面落实“爱国者治港”原则，具有广泛代表性、政治包容性、均衡参与性和公平竞争性的特点 and 优势，是香港特别行政区民主制度的优化提升和与时俱进，为香港民主长远健康发展打下坚实基础。

继续推动香港特别行政区民主发展，必须坚决贯彻落实“爱国者治港”原则。这是“一国两制”的应有之义，是香港特别行政区民主实践的本质要求。要确保所有治港者都是爱国者，确保反中乱港分子一个也不能进入特别行政区的治理架构。爱国者必须真心维护国家主权、安全、发展利益，尊重和维持宪制和基本法确定的宪制秩序，维护香港的繁荣稳定。强调“爱国者治港”不意味着不允许持不同政见或主张者存在，也不意味着压制批评政府的声音。香港特别行政区的民主具有充分包容不同政见和不同党派别空间，不存在“清一色”的问题，而是“五光十色”，在爱国香港旗帜下不断扩大团结面，增强包容性，实现最广泛的团结，建构最广泛的“一国两制”统一战线。

“一国两制”下香港特别行政区的宪制地位和实际情况决定了其政治体制的基本属性是一种地方政治体制，因此其民主制度不应照搬任何其他国家或地方的模式，必须按照“一国两制”方针和基本法，切合香港的政治、经济、社会、文化、历史等条件，探索具

有香港特色的民主发展道路。具体而言，就是要坚持中央主导，依法循序渐进；巩固宪制秩序，维护国家安全；落实行政主导，致力良政善治；体现均衡参与，保持多元开放；坚持法治原则，保障自由人权；丰富民主形式，提升民主质量；推动经济发展，增进港人福祉。

中央政府将继续按照宪法、基本法和全国人大及其常委会有关决定，不断发展和完善更加符合香港实际的民主政治制度，并与香港社会各阶层、各界别、各方面人士一道，为最终实现这一目标而共同努力。

5

问：如何看待香港民主发展的前景？

答：“一国两制”下香港民主发展的前景十分光明。“一国两制”为香港特别行政区民主发展提供了根本保障。“一国两制”是中国共产党和中国政府长期坚持的一项基本政策，自二十世纪八十年代以来，一直被中国共产党历次全国代表大会和重要会议所确认，并被载入一系列重要文件、文献当中，还被郑重载入中国宪法，并通过香港基本法予以制度化、法律化。2021年11月11日，中共十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》把“一国两制”事业作为党百年奋斗重大成就和历史经验的重要组成部分，并单独成篇，再次彰显中央政府坚定不移、全面准确贯彻“一国两制”方针的决心和信心。

香港特别行政区正迎来拨乱反正、由治及兴的新阶段。随着香港国安法的实施和选举制度的完善，“爱国者治港”的局面将更加稳固，香港的法治和营商环境将更加优良，社会氛围将更加和谐，长期困扰香港的各类深层次矛盾和问题将更有条件得到有效解决。一个政治昌明、法治健全、自由开放、包容和谐、繁荣稳定、胸怀祖国、面向世界的香港必将更好地呈现在世人面前，香港特别行政区民主发展道路必将越来越宽广，“一国两制”在香港特别行政区的实践必将继续取得更大的成功，香港这颗璀璨的明珠必将绽放更加绚丽夺目的光彩！

香港中联办发表声明，祝贺香港特区第七届立法会选举圆满结束

香港特色民主迈上新台阶

具有重要而深远的意义。

声明表示，新当选议员的构成多元、均衡、专业，“五光十色”、焕然一新。选举结果再次证明，新选制从香港实际情况出发，能切实维护香港社会的整体利益和各界别各阶层的利益，是香港民主制度的优化提升和与时俱进。我们与广大香港市民一样，对新一届立法会依法履职、积极作为充满期待。潮起海天阔，风正一帆悬。可以预见，新一届立法会必将彻底摆脱“搅炒”“拉布”的政治泥沼，以公平公正顺利举行。153名候选人充分竞争，比理念、比贡献、比担当，集中展现了爱国爱港情怀和参政议政能力。社会各界热情参与，广大选民积极行使公民权利。香港摆脱困扰多年的选举乱象，告别对抗撕裂的恶性竞争，呈现出理性建设的选举文化，充分体现了选举的广泛代表性、政治包容性、均衡参与性和公平竞争性，形成了优质民主、实质民主的成功范本，对于发展符合香港实际情况的民主道路

具有重要而深远的意义。声明表示，新当选议员的构成多元、均衡、专业，“五光十色”、焕然一新。选举结果再次证明，新选制从香港实际情况出发，能切实维护香港社会的整体利益和各界别各阶层的利益，是香港民主制度的优化提升和与时俱进。我们与广大香港市民一样，对新一届立法会依法履职、积极作为充满期待。潮起海天阔，风正一帆悬。可以预见，新一届立法会必将彻底摆脱“搅炒”“拉布”的政治泥沼，以公平公正顺利举行。153名候选人充分竞争，比理念、比贡献、比担当，集中展现了爱国爱港情怀和参政议政能力。社会各界热情参与，广大选民积极行使公民权利。香港摆脱困扰多年的选举乱象，告别对抗撕裂的恶性竞争，呈现出理性建设的选举文化，充分体现了选举的广泛代表性、政治包容性、均衡参与性和公平竞争性，形成了优质民主、实质民主的成功范本，对于发展符合香港实际情况的民主道路

具有重要而深远的意义。声明表示，新当选议员的构成多元、均衡、专业，“五光十色”、焕然一新。选举结果再次证明，新选制从香港实际情况出发，能切实维护香港社会的整体利益和各界别各阶层的利益，是香港民主制度的优化提升和与时俱进。我们与广大香港市民一样，对新一届立法会依法履职、积极作为充满期待。潮起海天阔，风正一帆悬。可以预见，新一届立法会必将彻底摆脱“搅炒”“拉布”的政治泥沼，以公平公正顺利举行。153名候选人充分竞争，比理念、比贡献、比担当，集中展现了爱国爱港情怀和参政议政能力。社会各界热情参与，广大选民积极行使公民权利。香港摆脱困扰多年的选举乱象，告别对抗撕裂的恶性竞争，呈现出理性建设的选举文化，充分体现了选举的广泛代表性、政治包容性、均衡参与性和公平竞争性，形成了优质民主、实质民主的成功范本，对于发展符合香港实际情况的民主道路

林郑月娥欢迎中央发布

《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书

据新华社电 对于国务院新闻办公室20日发表《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书，香港特别行政区行政长官林郑月娥当日发表声明表示十分欢迎。她指出，中央政府在完善特区选举制度下第一场立法会换届选举圆满举行后发布白皮书，是对香港民主发展的重要问题正本清源、拨乱反正。

声明表示，白皮书指出香港在英国殖民统治下没有民主可言，是回归祖国后，由中央政府根据基本法相关规定支持香港特别行政区的民主向前发展。白皮书概述特区政府在中央大力支持下，先后三次努力推进特区的民主发展，但其中两次都被立法会中自称“民主派”的议员反对，从白皮书的回顾，我们清楚看到自回归以来，反中乱港势力不但阻挠特区民主发展，更

据新华社电 对于国务院新闻办公室20日发表《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书，香港特别行政区行政长官林郑月娥当日发表声明表示十分欢迎。她指出，中央政府在完善特区选举制度下第一场立法会换届选举圆满举行后发布白皮书，是对香港民主发展的重要问题正本清源、拨乱反正。

声明表示，白皮书指出香港在英国殖民统治下没有民主可言，是回归祖国后，由中央政府根据基本法相关规定支持香港特别行政区的民主向前发展。白皮书概述特区政府在中央大力支持下，先后三次努力推进特区的民主发展，但其中两次都被立法会中自称“民主派”的议员反对，从白皮书的回顾，我们清楚看到自回归以来，反中乱港势力不但阻挠特区民主发展，更

据新华社电 对于国务院新闻办公室20日发表《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书，香港特别行政区行政长官林郑月娥当日发表声明表示十分欢迎。她指出，中央政府在完善特区选举制度下第一场立法会换届选举圆满举行后发布白皮书，是对香港民主发展的重要问题正本清源、拨乱反正。

声明表示，白皮书指出香港在英国殖民统治下没有民主可言，是回归祖国后，由中央政府根据基本法相关规定支持香港特别行政区的民主向前发展。白皮书概述特区政府在中央大力支持下，先后三次努力推进特区的民主发展，但其中两次都被立法会中自称“民主派”的议员反对，从白皮书的回顾，我们清楚看到自回归以来，反中乱港势力不但阻挠特区民主发展，更

高素质 肯担当

——新当选立法会议员展现新气象

据新华社电 20日上午10时许，香港特区第七届立法会选举结果全部揭晓。这是完善特区选举制度后，香港第二场重要选举实践。经过激烈比拼，顺利当选的90名来自不同背景、持有不同政见的议员，将在香港由乱转治、由治及兴的重要历史关头加入特区管治团队，在“爱国者治港”的旗帜下整装待发。

在香港会展中心的中央票站庄重回热的气氛中，当选议员们纷纷表示，希望第七届立法会能做出一个好榜样，开启香港良政善治新格局。

香港教育工作者联合会副主席邓飞当选选委会界别议员，他表示，对于能够当选感到很开心，但也很有压力感。“整个竞选过程就像是‘自由搏击’，要在有限时间内向来自行各业、各个地区的选委会委员展示自己对于相关问题的认知与解决方案，压力非常大。”

谈及接下来的工作规划，邓飞表示，过去20多年有很多教育、民生问题没有得到很好解决，新一届立法会需要迅速高效地工作，虽然不能在短时间内解决所有问题，但至少解决一些当务之急。

“参与50多场拜访，接触不同界别人士，通过更广阔的视野与更多的沟通对话，找出破解香港社会难题的最大公约数。”选委会界别当选议员、香港工委会联合会长黄国认为，整个竞选过程也是一个不断学习、加强沟通、合作团结的过程。

黄国表示，新当选立法会议员的组成具有广泛代表性，有商界、劳工基层、专业人士，也有企业家、大家的互补性更强，综合素质更高。

“香港的政治生态从过去对抗政治，向加强沟通合作、聚焦破解经济民生难题的方向发展，不仅有助于推

进香港形势由治及兴，也能使香港市民更有实质的获得感。”黄国说。

香港民建联港协进联盟主席李慧琼在地区直选中成功当选，她在接受采访时鞠躬感谢市民的支持。李慧琼表示，在新选制下，能够进入议会的都是爱国者。爱国者之间在如何推动变革、推动香港社会更好发展等方面均有不同看法，相信未来的政策辩论能够百花齐放。

同样在地区直选中胜出的香港工委会联合会会长吴秋北表示，选民的支持反映出对于新选举制度的期望。新一届立法会应该更加聚焦新经济民生领域，解决长期存在的难题，包括土地房屋、贫富悬殊、医疗教育等。他会坚持爱国爱港的立场，推动相关工作。

当选社会福利界功能界别议员的狄志远说，纵使整个竞选过程并不轻松，但自己一直都在努力争取，很幸运最终能够在选举中胜出。

“我对香港的未来充满信心，因为有祖国这么坚实的后盾。”狄志远认为，如果大家能够达成更多共识，香港未来经济和社会发展等方面都会迎来更大发展。他期待与其他89位议员在民生及社会发展等问题上增进合作，推动特区政府多做实事，进一步解决社会顽疾。

香港工委会总会副主席陈恒祖当选纺织及制衣界功能界别议员。他表示，未来4年除了推动解决经济民生等深层次问题，也会推动业界应用创新科技，促进科研成果产业化及协助业界争取更多资源，把握好“十四五”规划等机遇，融入国家发展大局。

“竞选期间听到业界不少心声及问题痛点，未来希望利用创新科技融入国家发展，不负选民的期望，也希望能为业界带来新气象。”陈祖恒说。

政治素人走向舞台中央 彰显香港民主含金量高

□苏秦

正是这次改制增加的选委会界别，才给了我这种普通人机会。在香港特别行政区第七届立法会选举中，一些政治素人勇敢走上前台，选委会界别候选人刁胜洪如是表示。据报道，刁胜洪是一名电工，毫无从政经历。他出来参选的重要原因是，2019年的“修例风波”令市民生活愈发困难，他希望代表基层将其声音带入立法会。

一名地地道道的政治素人，踊跃参选，令人感慨；努力争取选委支持，成功挤进选委会界别51个候选人的名单，更令人赞叹。从刁胜洪身上，可以看出强烈的公民精神和主人翁意识，感受到他关心、支持和推动香港健康发展的朴素情怀。正如刁胜洪所称，他理性务实，提出的政策理念利民。也就是说，刁胜洪有意愿也有能力为市民做事。

事实上，此次立法会选举有很多像刁胜洪一样的政治素人参与其中。据报道，除了刁胜洪，还有巴士司机蔡永强、地铁工程师张欣宇、电视主持人曾游游等新面孔，“新选制下的新面孔从四面八方汇集而来，香港的政治光谱正在映射不同的色彩”。这是可喜的现象，更是值得剖析的民主新气象。

立法会是民意代表机关，其组成必须具有广泛代表性。有人说：“新界别提倡社会的广泛代表性，帮助普通人打破了阶层天花板。”可以说，一些政治素人走到舞台中央的过程，就是行使民主权利的过程。正是有了新选制，他们才有机会走到聚光灯下，有机会表达自己的政治理念，乃至有机会实现政治抱负。

无论谁参选，还是参加竞选论坛，在此次选举中，候选人通过比专长、比政纲、比理念、比承担、比贡献等方式，积极争取选民支持。从各方面看，此次选举真正体现了广泛代表性，参选者多

元化的背景可谓前所未有的。居住公屋和“劏房”的人士、巴士车长、注册电工等成为立法会选举候选人，这在香港过去是没有的。

回顾历史，感慨万端。香港在英国殖民统治下没有民主可言。比如，英国直接委任总督代表英国管治香港，从未征询港人意见。再比如，华人曾长期被排斥在港英当局管治架构之外，不能参政议政。只有在回归祖国后，香港民主才开启新纪元。中央政府实行“一国两制”“港人治港”、高度自治的方针，香港市民当家做了主人。一个具有里程碑意义的节点是，今年3月11日，第十三届全国人民代表大会第四次会议通过《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》。

正是因为重新构建了选举委员会，扩大规模、增加界别、优化分工、完善职能等等，一批政治素人才能脱颖而出，迎来政治上的“高光”时刻。其实，对于政治素人来说，不管是否成功当选立法会议员，他们能够站出来就是赢家，体现在他们的民主权利得到全方位舒展，体现在他们是爱国的主人，体现在他们的爱国爱港精神得到充分释放，还体现在他们用行动表明他们希望香港变得更好。

此次选举形成了优质民主、实质民主的成功范本，对于发展符合香港实际情况的民主道路具有重要而深远的意义，值得赞赏。可以预见，未来将有更多的政治素人走进大众视野，他们用热血和责任书写出彩人生，也为香港美好明天贡献力量。香港正由乱转治、由治及兴，当无论来自什么阶层、什么界别、什么职业、什么族裔的人都积极为香港发展出谋划策、勇挑重担，香港的明天一定更值得期待。