

十三届全国人大常委会第三十二次会议

# 恼人的噪声污染怎么治？ 这部法律有“招数”

相关新闻

## 反有组织犯罪法通过 扫黑除恶自此有了专门法

据新华社电 十三届全国人大常委会第三十二次会议24日表决通过《中华人民共和国反有组织犯罪法》。反有组织犯罪法系统总结扫黑除恶专项斗争实践经验，保障在法治轨道上常态化开展扫黑除恶工作，自2022年5月1日起施行。

反有组织犯罪法共九章七十七条，包括总则、预防和治理、案件办理、涉案财产认定和处置、国家工作人员涉有组织犯罪的处理、国际合作等章。

为实现“露头就打”“打早打小”，反有组织犯罪法将黑社会性质组织的雏形——恶势力组织明确定义为法律概念。恶势力组织是指经常纠集在一起，以暴力、威胁或者其他手段，在一定区域或者行业领域内多次实施违法犯罪活动，为非作恶，欺压群众，扰乱社会秩序、经济秩序，造成较为恶劣的社会影响，但尚未形成黑社会性质组织的犯罪组织。

近年来，以实施恐吓、威胁、滋扰等“软暴力”为主要犯罪手段的

黑恶犯罪案件呈现高发多发态势。反有组织犯罪法规定了“软暴力”手段的认定，明确为谋取非法利益或者形成非法影响，有组织地进行滋扰、纠缠、哄闹、聚众造势等，对他人形成心理强制，足以限制人身自由、危及人身安全，影响正常社会秩序、经济秩序的，可以认定为有组织犯罪的犯罪手段。

加强行业监管是铲除黑恶势力滋生土壤的关键措施。反有组织犯罪法对行业监管职责作出明确规定，市场监管、金融监管、自然资源、交通运输等行业主管部门应当会同公安机关，建立健全行业有组织犯罪预防和治理长效机制，对相关行业领域内有组织犯罪情况进行监测分析，对有组织犯罪易发的行业领域加强监督管理。

为防止黑恶势力侵害未成年人，反有组织犯罪法完善学校的防范职责和报告义务，增加有关部门对未成年人开展反有组织犯罪宣传教育的规定，规定对涉及未成年人的有组织犯罪活动依法从重追究刑事责任等。

## 我国修改民事诉讼法 提升司法质量效率

据新华社电 十三届全国人大常委会第三十二次会议24日完成了对民事诉讼法的修改，修改后的民事诉讼法完善相关程序规则，促进诉源治理、完善诉调对接机制，创新在线诉讼模式，着力解决纠纷化解渠道不足、司法资源与司法需求匹配不精准、诉讼流程和方式不便捷等问题。

据悉，本次民事诉讼法的修改主要涉及司法确认程序、小额诉讼的程序、简易程序、独任制、在线诉讼等方面。其中，修改后的民事诉讼法着眼于民事诉讼制度的长远发展，明确了在线诉讼的法律效力，完善了电子送达等在线诉讼规则，使民事诉讼规则更好地适应社会生活的发展变化。

全国人大常委会法工委民法室副主任杜涛表示，本次修法将司法确认程序适用范围扩展至依法设立的调解组织调解达成的调解协议，为党委领

导下“三治融合”的社会多方解纷力量提供有力司法保障。同时，通过优化审理流程，完善程序衔接机制，强化信息技术支撑，为当事人提供了更多程序选择和司法增量服务。

杜涛说，本次修法高度重视当事人诉讼权利保障问题，在相关程序创新中均明确了权利保障条款。例如，在在线诉讼适用中，明确应当以当事人同意为前提，充分尊重当事人对诉讼模式的选择权；在审判组织的适用上，首次明确了当事人的选择权和异议权。

“本次修法后，人民法院民事审判工作的程序、机制和方式将发生深刻改变，司法资源将得到优化配置，审判的质量、效率和效果将得到全方位提升。”杜涛表示，在提升司法效率的同时，本次修法还就保障案件质量，确保司法公正方面作出一系列规定，例如严格划定小额诉讼的程序、普通程序独任制、二审独任制的适用范围和负面清单等，实现司法公正与高效的有机统一。

## 东莞“纾困解难八条”政策操作指引公布 最高将撬动186亿元贷款 支持大朗规上企业运转

羊城晚报讯 记者文聪报道：12月24日，东莞市政府新闻办召开了疫情防控新闻发布会。据悉，12月23日0-24时，东莞市大朗镇新增1例新冠肺炎确诊病例，在集中管理的密切接触者中检测发现。12月13日-23日24时，东莞市累计报告新冠肺炎确诊病例25例，均为轻型或普通型，全部都在大朗镇，全市疫情总体可控。

据东莞市政府副秘书长赖少瑜介绍，东莞将继续加强对重点人群、重点场所、重点区域的管控措施，全力“防反弹、防外溢、防倒灌”。截至24日8时，累计排查出密切接触者8002人，均已落实管控。发布封控区、管控区群众居家生活疫情防控指引，指导群众做好居家科学防护。继续对大朗镇所有道路出入口实施交通管控，完成全镇28个村（社区）围蔽管理，做好全镇封控区、管控区的日常监管，在各出入口设置健康监测服务点，落实测温、扫码亮码、督促正确佩戴口罩，禁止非必要人员及车辆进出。

累计排查出密接者8002人

确保大朗镇总体信贷余额规模不降的指导，明确对企业不得盲目抽贷、断贷、压贷、缓贷。明确对大朗镇辖区内重点规上企业供应链按需提供保障，对特色产业运转重点保障。

工业企业特别是规上工业企业是一个地方经济发展的重要保障，也是科技创新、人才聚集的重要场所，更是地方财政收入的重要支柱。东莞市发展和改革委员会副局长陈宝玲说，为了做好对大朗镇600多家规上工业企业的扶持，东莞将激励银行对大朗镇符合条件的规上工业企业给予大力信贷支持，如贷款发生不良，参照倍增企业标准给予风险补偿，预计最高将运用5.58亿元风险补偿金撬动贷款总额约186亿元。同时，还将进一步加大对大朗镇32家涉及科技金融产业的“三融合”贷款贴息和风险补偿力度，预计最高将补贴200万元，拉动新增贷款金额约1.2亿元。

多措并举减轻企业负担

中小微企业和个体工商户方面，陈宝玲称，东莞将通过加大对大朗镇内工商业企业、个体工商户用水价格下调30%，预计减免水费约650万元，惠及约3.1万户；通过对大朗镇住宿和餐饮单位减半征收垃圾处理费，预计将为600多家经营单位减负约40万元；通过对属于市直行政事业性单位和市属国企的物业免收租金等措施，预计将减免300多家承租户（大部分是个体经营户）180万元左右的租金。

与此同时，税务部门还将对大朗镇缴纳房产税、城镇土地使用税确有困难的纳税人，依法予以核准减免；对受疫情影响的定期定额户，结合实际情况合理调整定额；对大朗镇生产经营发生严重困难的纳税人，依法及时核准延期缴纳税款申请等。



人民视觉供图

### 有针对性防治社会生活噪声污染

刘海涛说，法律坚持以人民为中心，坚持问题导向，着眼于人民群众普遍关心的社会生活噪声领域的突出问题作出规定。

关于广场舞等娱乐健身噪声，法律规定在街道、广场、公园等公共场所组织或者开展娱乐、健身等活动，应当遵守公共场所管理者有关活动区域、时段、音量等规定，采取有效措施，防止噪声污染；不得违反规定使用音响器材产生过大音量。明确公共场所管理者应当

合理规定娱乐、健身等活动的区域、时段、音量，可以采取设置噪声自动监测和显示设施等措施加强管理。

室内装修噪声也是邻里之间纠纷的一个重要原因。法律规定对已竣工交付使用的住宅楼、商铺、办公楼等建筑物进行室内装修活动，应当按照规定限定作业时间，采取有效措施，防止、减轻噪声污染。

一些商业经营场所高音喇叭反复播放广告，给周边群众造成困扰。刘海涛说，法律规定禁止在商业经营活动中使用高音广播喇叭或者采用其他持续反复发出高噪声的方法进行广告宣传；对商业经营活动中产生的其他噪声，经营者应当采取有效措施，防止噪声污染。

羊城晚报记者 张华 通讯员 杨芳

# 张文宏： 物理性的防控措施做到位 或有条件消除新冠的流行

## 早期对病毒实行完全性的围堵，是中国对疫情完全控制的关键

张文宏称，新冠肺炎疫情暴发后，他们发现，与2009年H1N1大流感相比，新冠传播的速度远远快于H1N1流感，迅速在全球蔓延。与SARS相比，新冠更是出现了完全不同的面貌，SARS出现没多久就发生了顿挫型的传播，一下子就销声匿迹了。“这其中有很多原因。”张文宏认为，“最重要的原因还是新冠病毒无症状感染者数量比较多，病毒复制数量高有关系。”

我们看到，尽管全球很多国家接种疫苗，疫苗的接种覆盖率也很高，但是可以说，新冠至今在全球范围内似乎并没有出现被遏制的迹象，从这一点看，目前只有中国在新冠疫情

上实现了完全控制。张文宏认为：“这就涉及急性传染病防控非常核心的内容，即是否对病毒早期传播时实施了完全性的围堵。中国在新冠病毒疫情暴发的早期，进行了完全的、坚决的围堵，这个策略取得了100%的胜利。”

## 没有非常高的疫苗接种覆盖率，不可能实现对新冠疫情的消除

由于各种原因，全球很多国家在围堵新冠病毒上无法做到位，最终导致病毒的全球蔓延。虽然公共卫生策略起到一定的作用，但是由于这些策略不能持久，使得病毒的蔓延成为一个持续的状态。

张文宏指出，虽然疫苗的问世使得新冠病毒全球蔓延的趋势得到缓解，特别是病死率下降，但这并不足以认为新冠可

以达到消除的水平。“我们可以从基本传染数R0值来看看新冠在所有传染病中所处的地位。研究显示，新冠的基本再生数R0（指在无另外感染的人群中，一个病例在其传染期间平均可传染的病例的预期数量）在10-15之间，也就是说一个人可以传染10-15个人。新冠的R0值处在麻疹和流行性腮腺炎之后，接近于水痘这个病种的R0值。从历史经验以及对新冠的了解看，如果没有非常高的疫苗接种覆盖率，事实上不可能实现对新冠疫情的消除。值得一提的是，这里说的消除的概念是指消除疾病的流行。”

“再举个例子，脊髓灰质质的基本传染数R0值只有5，但是我们知道，世界上仍有一部分国家存在脊髓灰质质，这使得全球至今，仍不能停止对脊髓灰质质的疫苗接种。”所以，张文宏认为，“对于新冠这样一个病毒来说，物理性的新冠防

控措施做到位，我们是有条件把新冠病毒这样一个传播能力非常强的新发传染病进行消除的。”

## 新冠达传染病的自然走向，可能还需要很长一段时间

在自然界中，传染病会通过一个大的暴发，让大量的人群感染，然后逐渐走向一个低水平的可控的感染范围。

张文宏称，现在全球通过公共卫生策略，并没有让人群全面感染，比如世界上新冠感染率比较高的美国，其感染率在15%左右，这意味着我们并没有经历一波像1918年流感的大流行，让超过50%的人群感染新冠，所以，如果让新冠自然走向低水平的感染和低死亡率，可能还需要很长一段时间。

# 疫情两年，日行万步的“三人小组”的日常是怎样的？

羊城晚报记者 谭铮 实习生 梁令菲

穿防护服、上门、测温、查隔离门磁、送餐、转运人员、倾听居家隔离人员的心声……作为广州市越秀区农林街马棚岗社区专职工作人员、社区三人小组成员之一的张东伟，已经习惯了这样的日常。

时间倒回到两年前，在新冠肺炎疫情尚未到来之时，张东伟面对更多的是街道或社区里的日常工作。然而，在与新冠肺炎疫情共存的近两年间，他和广州33904组“三人小组”的成员一样，来到了最有可能与病毒接触的前线。

这两年，这些日行万步的“三人小组”的工作有什么变化？又有哪难忘的事？近日，记者再次走近他们。

## “防控政策有更新，就得把旧的忘掉”

“2020年初疫情开始的时候，我主要在街道协助处理转运、调度等工作，后来岗位调整，我到社区居委会，正式成为了社区‘三人小组’的成员。”张东伟告诉记者，截至今年12月，在“三人小组”的岗位上，他已经工作了一年零两个月。

社区相关情况的人，张东伟每天都会根据社区内需排查人员的情况进行“排班”，然后与组员们一起上门。他说，每次上门前，他们都会提前先核对好居民的信息，确定无误，和居民讲清楚到访的原因。“如果有邻居恰好看见我们，我们也会和他们解释清楚，请周边的居民不要紧张。”

从2020年到2021年，随着疫情防控工作逐步走向常态化，“三人小组”无论是防护装备还是防控措施都有所调整，“可以说更精准、更细致了。”

张东伟告诉记者，因为在一线工作的关系，他们可以说是每一次疫情防控政策变化最了解的人。从口罩要分级别、到不同距离与不同对象接触采取不同级别的防护措施；从只针对重点地区来穗人员的管控措施，到进一步细分为针对重点地区到所在小区、乡镇、县（区）、地级市、省的来穗人员分别采取不同的管控措施，“三人小组”的“工作手册”不断细化。“可能有些地区的风险等级升级了，相关隔离人员的防控等级就会调整，我们也需要上门一一和居民‘科普’。”张东伟坦言，“如果现在要我回忆每一次防控政策的改变具体在哪些地方，我可能没法说出变化。因为每次更新了要求以后，

为了避免记忆混淆，我都会尽力记住新的内容，而把旧的内容忘掉，一切根据最新的准则来执行。”

## “居民理解的瞬间，让我觉得付出值得”

2020年伊始，农林街道办事处综合服务中心副主任刘宏就加入了“三人小组”的队伍当中。采访当天，她刚刚从一户居家隔离对象家中完成工作，赶回街道的党群服务中心。

刘宏介绍说，她所在的“三人小组”是从闭环转运的那一刻起就接手相关隔离人员的工作，如设置运送路线、上门核酸采样、统筹跟进不同社区“三人小组”的后续工作。“因为每个隔离人员的情况不一样，所以每个隔离人员都有自己的档案。我们根据他们的隔离起始时间、风险等级等进行个性化的安排。在车程的安排上，我们也要考虑如何设置合理的路线，保证又快又准确地完成工作。”

“三人小组”的手中有一张表，表上记录着当天需要走访的隔离人员的信息，刘宏说：“除了熟悉他们的情况，我们也要在手机里时刻关注全国各地的疫情。一旦有地区调整风险等级，



越秀“三人小组”相互检查防护装备(受访者供图)

我们就要调整。需要关注的地区甚至细化到某市某区的某个小区。”

在与隔离人员不断沟通的过程中，“三人小组”的成员也成为了隔离人员在家人之外、最亲近的人。“除了极个别年纪太大、无法顺利使用智能手机的隔离人员外，每一个接触过的隔离人员，我们几乎都有对方的微信。”刘宏笑着说，“工作微信号，快被‘加爆’了。我们也是24小时待机的状态，只要有人找我们，无论几点，我们都会立即回复。”

张东伟告诉记者，由于与居家隔离人员联系密切，隔离人员

也会提出一些需求。他就曾遇到过有隔离人员心情不好，大半夜还和他煲了两个多小时的“电话粥”；还有隔离人员想在家里煲汤，请他们帮忙买点汤料的需求等。一人一档的建立，让“三人小组”的成员，更加清晰了解每一隔离对象的需求。

越秀区农林街道办事处公共服务办主任杨艺瑜表示，有时候一个居民理解的瞬间，一张贴在房门外的手绘感谢卡，都会让他们觉得自己的付出是值得的。“在这当中，我们看到人与人之间的来自深处的情感连接，看到属于大城市里的温情。”