民声·民生
广东省直属机关工作委员会 广东广播电视台、羊城晚报 合办
政风行风热线(020)36235999
羊城晚报热线(020)87776887

电动自行车超速改装乱象多？省公安厅：

违法改装不予上牌 管理条例明年年中出台

文/羊城晚报记者 张璐瑶 图/羊城晚报记者 郭思琦 王楠

“提起电动自行车，就一个‘怕’字！”12月28日，省公安厅上线“广东民声热线”节目时，一名市民面对镜头说出了对电动自行车乱象的心声。

11月2日，广州市正式启动电动自行车登记上牌。近期，“广东民声热线”记者暗访却发现，有不少已上牌的电动自行车超速在市区横行，市民避之不及；还有电动自行车非法加装避震器、货架等装置；甚至有官方授权带牌销售店铺提供免费调速服务……

违规改装、提速的电动自行车可以上牌吗？上牌后的电动自行车如超速行驶、随便改装，如何治理？节目中，面对群众关切，省公安厅党委副书记、常务副厅长杨日华表示，公安机关要按照法律法规来规范电动自行车的各种行为，要严格执行上牌查验要求，一旦发现违法改装，不能予以上牌。

1 走访 电动自行车超速改装也能上牌上路？

12月22日，有网友发布了一段外卖小哥驾驶不合格电动车遇到执法检查下跪磕头的视频，在网上引起热议。

不合规的电动车能上路吗？能上牌吗？根据广州市关于电动自行车登记管理相关要求，电动自行车办理登记上牌时，车辆必须有脚踏骑行功能，车辆不得有改装避震器或加装座椅、货架等行为，不得驾驶非法加装或者改装、拼装、超标等不符合相关规定的电动自行车上道路行驶。

广州部分门店带牌销售电动自行车

但记者走访发现，广州街头，超速、改装的“不合格”电动自行车仍随处可见。

白云区机场路立交桥底十字路口的斑马线处，每当绿灯一亮，电动自行车就猛地蹿出。“你争我抢，经常出现交通事故。”附近居民说。

超速飞驰的电动自行车常常让走在路上的市民吓一跳。记者驾驶符合新国标的电动自行车上路，即使开到最大时速25km，仍频频被“超车”，其中不乏已经上了牌的电动自行车。

为什么超速电动自行车也可上牌？多家带牌销售点销售人员表示，他们在包上牌的同时还可免费提供改速服务，时速可提至40–60km。记者发现，在电动自行车上牌申请的表格里，没有关于速度一项的查验要求。

近日，广州市统计局一项调查显示，61.4%的市民认为应当加大对电动自行车逆行/超速等行为的违章处罚力度，37.4%的市民支持加大电动自行车违规改装查处力度。

2 管理 全省已上牌800多万辆，违规调速检测难

如何整治这些乱象？省公安厅交通管理局局长邓正雨介绍，电动自行车改装、提速等问题，是交通管理的重点、难点、焦点。

数据显示，今年前三季度，广州市发生涉电动自行车一般程序交通事故654宗，同比上升33%，伤亡人数呈上升态势。

在邓正雨看来，上牌给予电动车一个规范的“身份证”，是规范管理的第一步。

为此，广东公安在全省推进电动自行车登记上牌管理工作，其中广州已于11月2日启动上牌，东莞将于2022年1月1日启动上牌，其余地市除珠海外，都已启动上牌。

数据显示，目前全省上牌电动自行车已有800多万辆，其中有400多万辆符合“新国标”，还有300多万辆虽然按照“旧国标”生产，但也给予过渡期予以上牌。同时，全省仍有3000多万辆电动自行车待上牌。

广州市公安局交警支队副支队长林圣康介绍，交警部门在上牌前设置了查验环节，按照国家和省相关现行规定，重点查验电动自行车的脚踏功能、外观尺寸、整车质量、CCC认证等。

根据“新国标”要求，电动自行车最高设计时速不得超过25km/h。但为了开得更快，不少市民在上牌前后会对车辆进行调速。如何检测电动自行车有无调速、调到多少？交警部门表示，这在审验过程中很难检验。

3 风险 自行车改成“摩托车”，一旦出事责任大

驾驶、销售调速、改装的电动车，违法吗？将会面临哪些风险？

《广州市非机动车和摩托车管理规定》指出，生产、销售拼装、非法加装、改装的非机动车的，最高可处一万元以上五万元以下罚款。驾驶非法加装和改装电动自行车上道路行驶的，由公安机关交通管理部门扣留车辆，并对驾驶人处五十元罚款。

广东省电动车管理立法正在推进过程中。近日公布的《广东省电动自行车管理条例（送审修改稿）》提出，有非法加装、改装电动自行车经营性行为的，由市场监督管理部门处五千元以上五万元以下罚款。驾驶非法加装、改装的电动自行车上道路行驶的，由公安机关交通管理部门责令恢复原状，处二百元罚款；驾驶人拒不恢复或者现场无法恢复原状的，公安机关交通管理部门可扣留车辆。

邓正雨透露，《广东省电动自行车管理条例》已完成调查起草、专家论证、公众听证等工作，2022年年中会正式出台。

他也提醒，老百姓在享受便利的同时，还应注意改装车存在的风险。除了交通安全风险和火灾风险外，还有法律风险。“电动自行车按规定属于‘自行车’、非机动车，改装后如果达到了摩托车的标准参数，一旦发生交通违法或交通事故，将被视为‘机动车’进行处罚和处理。如果驾驶人没有摩托车牌照，须承担无牌驾驶的法律责任，如果撞人致死，法律责任就更大。”

不少电动自行车行驶在人行道上

4 整治 今年来穗市监局查处涉电动自行车违法案件137宗

如何整治电动自行车非法改装、提速等乱象？今年来，广州市市场监管部门持续开展电动自行车产品质量专项整治。

近期，白云区云城续远电动车店存在非法改装电动自行车行为，当事人从事非法改装电动自行车10辆。白云区市场监管局依据相关法规，责令当事人改正违法行为，罚款20000元。

花都区花东奥大红电动车厂存在生产质量不合格和销售与强制性认证不一致的电动自行车的违法行为，市场监管部门依据相关法规责令当事人改正违法行为，没收违法所得1500元，罚款50000元。

荔湾区市场监管局联合多部门对辖区内电动自行车市场开展专项整治，发现涉嫌违规改装电动自行车的店铺3家，9辆电动自行车和相关配件被依法处理。

数据显示，今年以来，广州市市场监督管理局累计查处涉电动自行车违法案件137宗，罚没金额约165万元。

杨日华表示，要严格执行电动自行车上牌查验要求，一旦发现违法改装，不能予以上牌。同时，广州市要尽快对有资质的电动自行车带牌销售点进行核查。林圣康表示，带牌销售点如有此类违法行为，一经查实，将会取消其带牌销售的资格。

春节踢，暑假踢；学生踢，市民踢；城区踢，乡镇踢……在梅州，足球早已成为人们生活必不可少的一部分——

一个客家地区的足球传奇

羊城晚报记者 柴智 林本剑 杨楚滢

梅州客家队冲超成功 羊城晚报记者 杨楚滢 摄

梅州是一座“血液里流淌着足球”的城市。

12月22日，梅州市五华县体育场，中甲球队“梅州客家队”在最后的读秒阶段以1比1绝平昆山队，获联赛亚军，拿到了中超直升入场券。这也意味着，2022赛季的中超赛场，将出现广州队、广州城队、深圳队、梅州客家队等四支广东球队征战绿茵场的盛景。“梅州客家队”的成功冲超点燃了整座城市的足球热情，让这座拥有148年足球运动历史的“足球之乡”以高光之姿重回人们的视野。

在梅州，踢球、看球、议球早已成为市民的一种生活方式。就连一年到头最重要的时刻——春节，不少梅州人也是以踢足球来过大年。“梅州足球的魂是历史的传承，梅州足球的根是老百姓‘全民皆足球’！”对于“足球之乡”的内涵，梅州市足球运动中心主任丘建谊如是解读。

五华县奥体中心前的“世界球王”李惠堂塑像
羊城晚报记者 杨楚滢 摄

A 足球“魂”：足球之乡，“球王”故里

丘建谊口中的“魂”，是梅州足球的悠久历史和深厚底蕴。

据《五华县志》记载，1873年德国传教士毕安、边得志在五华元坑创办中书院，在中书院右边的山窝里开辟了一个足球场，教学生踢足球。由此，现代足球传入中国，首次作为体育课程传授，开中国内地足球运动之先河。2015年，五华县元坑被国家体育总局认定为中国内地现代足球的发源地。2021年，全国首家现代足球旧址公园开园，一块“中国内地现代足球发源地·长布元坑”的石碑诉说着往日辉煌的足球岁月。

距长布镇元坑片50公里外的横陂镇老楼村，上世纪二三十年代，客家“四点金”式经典建筑联庆楼再度因足球而闻名遐迩——“看戏要看梅兰芳，看球要看李惠堂”。梅州五华人李惠堂驰骋球场二十五载，两次参加奥运会，曾任中国足球队队长以及亚洲人在国际足联的最高任职——国际足联副主席，并于1976年和贝利、马修斯、斯蒂法诺、普斯卡什一起被评为“世界球王”。

曾雪麟、王惠良、池明华、谢育新……上世纪八十年代堪称梅州足球的高光时刻。当时，梅州涌现出了国家队主教练曾雪麟、国家队队长王惠良和池明华、蔡锦标、杨宁等名帅、国脚。1989年出征意大利世界杯预选赛的中国国家队中，谢育新、郭亿军、伍文兵和张小文都来自梅州兴宁，“一县四国脚”一时传为佳话。

“足球之乡”里，巾帼也不让须眉！梅州梅县在1950年就已拥有五支女子足球队，是全国女子足球最活跃的地区之一，到1981年女足球队增至16支。第一支广东省女子足球队就选拔了吴伟英、李小兰、张小丽、廖怀萍等九名梅县人，其中吴伟英和李小兰还入选中国女足并参加了第二届女足世界杯。今年的东京奥运会上，来自梅州的罗桂平、林宇萍、李晴潼、陈巧珠四名队员代表中国女足出战，“足球之乡”的铿锵玫瑰，在历史传承中又一次成功接棒。

B 足球“根”：全民皆足球，全年赛不停

近日，“梅州客家队”冲超成功。梅州市民魏远平现场见证了这一历史性时刻，激动不已。魏远平是五华横陂足球小镇的一名普通员工，今年代表广东队获得第十四届全运会群众体育项目五人制足球男子乙组冠军。

魏远平向羊城晚报记者介绍，今年代表广东出战全运会五人制男子足球甲组和乙组的两支球队，皆出自梅州五华，并最终获得1金1银的佳绩。“乙组的年龄界限是40岁到60岁，当时是全县选拔，我的队友有教师、医生、工人、生意人等，来自各行各业；我们只有三四个月的训练备战时间，但大家以拼搏换来了宝贵的金牌。”在他看来，这枚金牌反映的是梅州民间足球的真实水平。

“梅州人对于足球的爱是发自内心的，平常想踢球不提前预约连球场都租不到。到了春节，年初三到初七的‘球王杯’赛是五华县传统的足球‘大餐’，以前是30个镇先打预赛，如今则是8个镇直接在过年期间进行决赛。”魏远平表示，疫情前“球王杯”从未间断，到2018年已连续举行17年，“足球赛是五华人辞旧迎新的最好方式，比赛时五华县体育场免费开放，几乎场场爆满，气氛不逊色于任何一场中超”。

在魏远平的朋友中，魏道波被其调侃为“球痴”。魏道波也是魏远平全运会代表队的队友，在乙组以七粒进球排名射手榜第二。近日，与记者见面时，魏道波刚刚结束了两场比赛：“上午赶去梅县踢了梅州高校校友杯足球赛，下午又赶回五华踢了一场比赛。我一周基本保持三四场的节奏，社会俱乐部踢两场，单位队踢一场，保守估计一年起码能踢200场。现在我们各个镇都有足球协会，平常节假日比赛不断，过年期间各个村之间都会进行交流比赛。”据魏道波透露，五华县当地业余足球的约球社交群，他知道的就超过50个，简直是“全民约球”。

今年8月，梅州市体育局发布的《梅州足球行业研究报告》显示，在2020年中国省市足球发展健康指数排行中（中国足球协会发布），梅州市以82.8分高居全国第一；足球人口占梅州市总人口的28.3%，居广东省21个地市首位。

据丘建谊介绍，梅州本地的足球赛事一年到头从不间断，已构建起职业、社会、青少年三类主体全覆盖，市、县、镇、村四级区域全覆盖，体育、教育、社会三个系统衔接有序的竞赛体系。“我们官方统计，一年大概有5000场足球赛。其中，2019年1月落成的惠堂体育场，在启用之初就成功承办了‘一带一路足球邀请赛’和‘女足四国邀请赛’。（5000场）还只是官方有记录的，民间自发的、社会团体组织的比赛则不计其数。”

C 足球“策”：体系化发展，打造产业链

“有了深厚的群众基础和良好的足球氛围，我们顺势而为全力推动足球的发展。”梅州市体育局局长陈远洋在接受羊城晚报记者专访时，将梅州足球的发展模式归纳为五个词：党政重视、部门协同、社会支持、群众参与、久久为功。在此基础上，从青训培养、社会足球到职业足球，都呈现出良好的发展势头，人才培养、赛事运营、场地建设、足球产业链打造等多方面均良性健康推进。

据悉，自2009年提出振兴“足球之乡”计划以来，梅州市先后出台了19份足球发展专项文件，囊括了足协实体化、职业俱乐部扶持、场地建设、人才培养和产业培育等多个领域，自上而下地全面振兴梅州足球。梅州市体育局遵循足球发展规律，推动“五抓”措施的落实：狠抓组织体系建设、足球场地建设、人才队伍建设、职业足球改革和赛事体系建设，为夯实足球发展奠定坚实基础。

梅州市在机构改革中将市体育局保持单列，以顶层设计引领县、镇推动足球组织体系建设，成立了市县两级足办、足协，并出台和落实场地建设奖补激励机制，引导全市充分利用路边、村边、山边兴建足球场，同时鼓励足球场进学校、进乡村、进景区。陈远洋介绍：“目前梅州市拥有1027块足球场地，已实现市、县、镇的全覆盖，每万人拥有的足球场地数量为2.64块，为广东省之最。”

D 足球“苗”：体教社融合，育足坛新星

作为欠发达地区，梅州发展足球运动的一大特色，在于社会俱乐部深度参与校园足球。“来自财政的资金支持有限，我们的足球普及和基础工作更多是由社会俱乐部来完成，让更多社会力量参与足球青训公益事业。”陈远洋说，梅州足球提出了“体教社三融合”的发展思路。

振城足球俱乐部是梅州推动“体教社融合发展”的一个样板。俱乐部负责人杨峰告诉羊城晚报记者，该俱乐部以公益足球为主，目前与梅州七所青训驻点学校合作。经过多年实践，他们已形成一套较为成熟的运作体系：从一年级小学生中海选出30人的队伍并提供免费培训，一学期后成型入队人员为15人左右。每所驻点学校拥有大小年龄段两支男足校队、一支女足校队，每个月都会进行校际交流比赛。“我们从比赛中再发掘优秀的足球苗子，组成精英队进行专业、系统的培训，出类拔萃者将有机会被输送到市县级体校。”

而嘉应新匠足球俱乐部则代表了梅州社会青训机构的另一种培养路径和发展模式。其主要目标除了在学校普及足球、在免费的训练和比赛中发现好苗子外，还负责将好苗子往职业足球领域输送。俱乐部负责人谢新忠说：“小学五六年级是分水岭，有天赋的球员将被输送到职业俱乐部，能力略差的将参与校园足球，再输送到有足球特色的初中。”

梅州类似于“振城”和“嘉应新匠”这样的足球特色俱乐部多达127家，它们开展的校园足球青训活动已深入到各区县中小学。据丘建谊介绍，梅州有全国校园足球特色学校83所、省校园足球推广学校138所、市校园足球特色学校286所、市级以上的足球传统项目学校24所，参与足球运动的学生人数达25万人，约占全市中小学生总数的40%。从耐心“选种育苗”，到让孩子乐享足球，梅州正输出越来越多足坛新星。