

广东2030年前实现碳达峰

委员建议尽快制定各地市碳达峰实施方案

羊城晚报记者 薛江华 通讯员 刘清颂

建议

A 确定各地级市碳达峰任务

广东在经济社会低碳发展上取得了显著进展。广东省碳排放强度“十二五”期间下降23.9%，“十三五”期间下降22.35%，以约5%的碳排放和7%的能耗占比支撑了全国约11%的经济总量。今年上半年，广东省政协委员和有关专家、企业家参加的专题调研组赴广州、佛山、阳江、茂名及浙江省开展调研和考察，并提出了《“广东顺利实现碳达峰碳中和应对策略”专题调研报告》。《调研报告》认为，从广东省目前控碳减排的显著成效和经济高质量发展的趋势来看，广东能在2030年前实现碳达峰目标。《调研报告》提出了许多针对性的建议：全面贯彻新发展理念；完善减排降碳新目标规划；创新减排降碳新制度体系；优化能源结构，促进产业转型升级；发挥大湾区科创优势，构建低碳发展新支撑体系等应对措施。

为了能够顺利实现碳达峰碳中和，《调研报告》建议加强统筹协调，全面贯彻新发展理念。统筹考虑广东经济发展阶段、碳排放能力潜力和效率、发展战略布局需要，科学制定碳达峰行动方案，出台具体的时间表、路线图。加强目标考核管理。各地区各行业秉持“共同但有区别”原则，分解落实减排降碳目标。加强系统治理，防止“唯指标论”，坚决纠正运动式“减碳”。

省政协委员、华南农业大学副校长仇荣亮指出，目前，全国多地已提出了明确的双碳目标和路线图，这是统筹减排行动的重要依据和大前提。广东应利用“十四五”规划及时建立清晰可靠的近期碳达峰方案和远景碳中和路线图，率先制定能耗强度、碳强度的双降目标。

B 把碳达峰碳中和工作融入生态文明建设

省政协委员仇荣亮从生态环境角度提出，广东省应把碳达峰碳中和工作切实融入生态文明建设，谋划实施工业低碳环保技改工程、山水林田湖草生态保护修复和退耕还林还湿等生态环境系统工程，深入挖掘环境修复改造的减碳潜力，完善林业保护与碳普惠机制，完善自然和人工碳汇的监测设施和评价手段，动态跟踪固碳量的变化，构建各地市因地制宜的固碳增汇模式。

中山大学地球环境与地球资源研究中心主任周永章也建议，尽快制定各地市碳达峰实施方案，确定各地级市碳达峰任务。制定碳达峰碳中和重点保障方案，重点包括能源、工业、建筑、交通、农业农村等5个重点领域。

存在困难

认识有偏差 统筹还不够

《调研报告》认为，从广东省目前控碳减排的显著成效和经济高质量发展的趋势来看，广东省能在2030年前实现碳达峰目标。

同时，《调研报告》也指出，广东省实现碳达峰碳中和还存在一些困难。首先是对引发的经济社会系统性变革认识还有偏差，一些地方有运动式减碳苗头，有的地方大搞零碳行动计划，对正常社会经济秩序造成一定影响。另一方面，一些地方过于消极保守，担忧影响经济，没有真正迈开步子。

此外，还存在推动碳达峰碳中和全局发展统筹还不够，扭转高能耗、高排放、低能效局面力度还不够，提升重要领域科技竞争力创新不足等问题。

C 将碳中和理念与实践融入人才培养体系

“碳达峰和碳中和的宣传和教育应从小抓起。”省政协委员、华南师范大学教授许旋建议在各个教育阶段因材施教地给学生传递减碳思想。

在幼儿园阶段，培养孩子们绿色环保良好习惯，随手关闭电子设备，及时关闭水龙头，尽量不使用一次性纸杯餐盒等。小学阶段则在科学课程里向学生普及水电、风电、光伏发电等绿色能源的应用。中学阶段可结合物理、化学、生物等学科的课程教学和考试命题渗透绿色

能源相关知识。大学阶段，则可以在大学生创新实验训练中指导学生开展相关的基础研究和材料的应用开发。

许旋认为，政府应支持高校联合地方建设一批碳中和领域省部级共建协同创新中心和现代产业学院，构建碳中和技术发展产学研全链条创新网络，支撑建设一批绿色低碳示范企业、示范园区。建议加大在新工科建设中的支持力度，培养各领域各行业高层次碳中和和创新人才，将碳中和理念与实践融入人才培养体系。

D 抓住碳中和战略机遇 培育发展新动能

中山大学地球环境与地球资源研究中心主任周永章表示，广东应抢占碳达峰碳中和的技术竞争高地，培育绿色发展新动能，倒逼产业转型升级。具体来说，就是要加速推动新能源、智能电网、储能、储热、储冷，以及电动车与氢能产业快速发展，传统能源生产和消费方式将发生革命性变化，化石能源将加速替代石油能源。“以重大关键技术突

破带动新能源、新能源装备相关产业加速发展。”省发展改革委副主任、省能源局局长吴道闻就能源结构调整表示，从源头控制，严格控制“两高”项目的盲目发展；调整能源结构，发展新能源，推动风电、光电、核电等清洁能源的发展；通过技术创新降低新能源技术成本，推动新能源汽车、光伏产业的发展。

E 广州期货交易所 争取推出碳金融产品

省财政厅二级巡视员张仿松表示，筹集财政资源，落实碳达峰碳中和的财政保障，设置低碳发展专项资金；开展试点执法，包括示范低碳产业园、社区；完善碳交易体系；加强科技研究。

“要优化产业结构，淘汰落后产能，综合运用经济、法律、行政手段来加快淘汰落后的产业，加快发展新能源、智能装备的低碳产业。”省工业和信息化厅总经济师张振祥表示，通过产业集群的发展来推动传统产业转型升级，加快淘汰高耗能的行业，优化产业结构和空间布局，引导

企业主动进行技术改造或者退出。“绿色金融是实现低碳减排和绿色发展重要的手段，绿色金融利用市场的调节作用，通过价格机制把污染、高碳的行业纳入资金的使用管理上。”省地方金融监督管理局政策法规处副处长李锦霖道。李锦霖介绍，广州期货交易所是一个支持绿色发展的金融交易所，争取一年内推出碳金融产品；广东跟香港、澳门合作建立了绿色金融的政策小组，支持企业去香港发债，利用境外的资金来支持绿色发展。

报料热线：114 转羊城晚报报料 或 87776887

明年1月1日起条例施行！广州临空经济区发展迎来“加速度”

羊城晚报记者 张璐瑶

一网联办 一照通行 助力企业“准入即准营”

今日起，广州推行开办企业和申请涉企许可事项证照联办服务

《广州市临空经济区条例》(以下简称“条例”)已经省人大常委会批准，将于2022年1月1日起生效施行。条例有哪些亮点？实施情况如何？将为临空经济发展带来哪些利好？12月29日上午，广州市人民政府新闻办公室召开《广州市临空经济区条例》颁布实施新闻发布会，发布相关工作情况。

全国首创市级临空经济立法

条例有哪些亮点？广州市人大法制委副主任委员、常委会法工委副主任蒋晋进行了详细解读。他介绍，这部市级临空经济立法在全国属于首创。

其中，在管理体制方面，条例进一步厘清管委会与相关部门、属地政府在临空经济发展中的职责，

明确财政管理体制，创新治理模式。

在规划建设方面，条例推动形成科学规划、合理开发、高效运转的发展格局。如建立用地保障和评估制度，保障国际航空枢纽重点项目用地，合理预留人才住房用地、生态建设用地等。

在产业发展方面，条例提出打造具有核心竞争力的现代产业体系，推动产业与城市融合协调发展，如支持建设广州空铁融合经济示范区，推动粤港澳大湾区口岸通关模式创新等。

在营商环境方面，条例在临空经济区的政务服务、跨境特色临空型金融服务、人才引进和保障机制等方面作了进一步优化和完善。

聚焦五个方面推动条例落实

广州空港委党组成员、副主任冯志坚表示，条例施行后，广州推进临空经济高质量发展将迎来加速度。

接下来，广州空港委将重点聚焦五个方面推动条例落实落地，推动形成更多在国内可复制、可推广的“广州经验”。在改革方面，力争于明年下半年公布实施有关职责清单，进一步压减企业办事环节、时间和成本。在发展方面，谋划建设广州空铁融合经济示范区，加快形成空铁融合型商圈，推进广州空港新城建设。在枢纽方面，推进白云机场三期扩建工程，将白云机场打造成为世界一流枢纽机场，推动成为世界领先枢纽机场，保持全国前列，建设粤港澳大湾区跨境国际枢纽港引领型平台。在创新方面，提供“一站式”的

商贸采购和供应链服务，进一步提升“智慧空港”水平。

三方面加强临空经济发展法治保障

广州市司法局立法二处处长程游表示，围绕条例实施，广州市政府将从三个方面加强对临空经济发展的法治保障。

一是根据法规授权明确临空经济区的区域。未来，市政府将根据发展需要具体确定临空经济区的管理区域。

二是授权空港委行使行政管理权限。条例施行后，管委会将根据条例授权，以自己的名义独立行使行政职权，市政府将在条例施行之日起一年内，制定目录，明确管委会其他具体行政管理职责、公共服务的范围。

三是加大赋权力度。市政府以及有关部门和属地区人民政府支持临空经济体制机制创新，同时，临空经济区可复制推广自由贸易试验区改革创新经验。

为航空、跨境电商等行业带来利好

条例将为临空经济带来哪些利好？广州白云国际机场股份有限公司认为，条例明确扩大境内外航空网络建设，支持白云机场扩大航权，将有利于白云机场更快恢复客货市场；条例明确加强国际航空枢纽建设，目前白云机场三期扩建工程已于去年下半年正式开工，有条例支持，旅客在白云机场实现多种交通方式“零距离换乘”，提升综合交通运输能力的步伐将大大加快。

南航集团表示，得益于条例带来的利好，未来，南航集团将巩固强化广州枢纽建设，共同构建大湾区世界级机场群；丰富上下游产业布局，助力临空经济发展。南航在航空物流业、飞机维修产业等方面有独特优势，将充分发挥总部经济的聚集、吸引、辐射和带动效应，全力推动建设具有全球竞争力的开放型临空经济示范区。

洋葱集团表示，条例发布对跨境电商行业的利好也尤为直观，是一次重要的发展机遇。不仅为企业更好地加入区域经济建设、布局战略投资方向奠定了良好的基础，还将帮助企业有效解决企业前期投入、人才招聘、融资贷款等实际问题，有效降低中小平台企业的综合运营成本，吸引更多丰富的市场主体。

有规矩，方能畅顺“骑”行

管理动作连连，适应电动自行车使用需求

2021年，广州有关电动自行车的管理“动作连连”。11月2日发出的电动自行车实施登记管理通告，使电动自行车迈入发牌管理阶段。在电动自行车“有身份”之前，细心的市民发现广州不少道路新增或重划非机动车道，截至11月底广州已累计完成约100公里非机动车道优化改造工作。电动自行车日益增多，不少小区根据国家和广东省的消防规范，严控电动自行车及车载电池上楼充电，设置专区供车主充电。在7月13日，广州曾发布关于电动自行车和其他装有动力装置的非机动车调整通行范围的征求意见稿，计划将越秀、天河、荔湾、海珠、白云等区的全部或部分区域划入限行区域。在不少市民表达希望限行范围不要“一刀切”的背景下，广州市相关职能部门表态

有好现象，也有尚待规范的一幕

早先发牌管理之前，有关电动自行车不守交通规则引发交通事故、充电引发火灾的新闻，常在城中出现。在“害大于利”的考虑下广州曾一度拟立法禁止电动自行车在广州的销售和使用。加强管理后，广州电动自行车使用现状如何？12月28日午后和12月29日早高峰，记者分别在天河区东圃大马路和连接海珠番禺的洛溪大桥看到，大部分电动自行车骑行者均按照车道划设在非机动车道骑行，极少数骑行者会将车“骑出界”。但12月29日早高峰，记者在天河路岗顶路段和石牌东路看到，大部分骑行者并不在非非机动车道骑行，

有的骑行者甚至与机动车抢道。

为何有人“违规守纪”有人“铤而走险”？记者发现虽然上述道路均设有非机动车道，但东圃大马路和洛溪大桥的非机动车道是通过围蔽部分机动车道改造的，骑行环境相对平坦。在洛溪大桥，交警部门还在上桥和下桥路口派驻协管员，纠正逆行和骑车进入机动车道行为。石牌东路的非机动车道原本也是围蔽机动车道改造的，但在记者到访期间非机动车道被占用施工，骑行者只好将车骑入机动车道。而天河路岗顶路段的非机动车道乃利用人行道改建，骑行者进入不仅需要“上坡下坡”，还可能与行人抢道，导致非机动车道“不受欢迎”。

今年6月起，羊城晚报记者曾就电动自行车停放和充电问题持续走访广州各居住小区，看到了不少小区不断规范电动自行车的充电和停放。记者12月路岗顶路段和石牌东路看到，停放的小区维持着规范后的管

理环境，但在不断增长的需求面前一些管理手段面临挑战。在天河区人才公寓，记者看到小区充电桩不够用，仍有部分住客将电池拆卸后拿入住处充电。通过走访，记者发现广州电动自行车既有逐步规范的一面，也有需要进一步强化管理的一面。

期待来年“续集”，比今年更圆满

“我们总有下班的时候。”一名洛溪大桥交通协管员告诉记者，广州有不少道路常设协管员管理电动自行车。既然电动自行车已开始上牌，未来更应利用科技手段取证交通违法行为。

“我们的人手不够，居民上楼充电的行为也具有隐蔽性。”记者走访期间，多家物管企业负



12月29日早高峰，天河路岗顶路段，不是每位骑行者都使用非机动车道

责人反馈，对于电动自行车的管理，物管企业还需要进一步探索和努力。

“希望我们的通行权能被尊重。”电动自行车骑行者罗先生告诉记者，广州非机动车道常因施工或违章停车被占用，一些非机动车道存在规划设计缺陷，不受骑行者欢迎。

可以预见的是，广州对电动自行车的规范管理会不断完善。期待2022年的“续集”，比2021年更圆满。

2021年 广州民生年度字·骑

文/羊城晚报记者 徐振天 实习生 余燕桦 图/羊城晚报记者 梁泽韬

年度字的背后：2021年广州市民想拥有什么交通工具？估计不少人会回答“电动自行车”。梳理2021年广州和电动自行车有关的新闻，我们发现广州在变，不断适应着市民对于使用电动自行车的需求。截至今年12月21日，广州已有20多万辆电动自行车上牌。市民对于电动自行车的管理还有哪些期盼？我们一起来看看。