



2025年珠三角城市可高铁“一小时通达”

互联互通综合立体交通网建设如火如荼,助力广东经济“提速”

光给“快递小哥”按下“慢行键”还不够,委员建议:

加强新兴业态劳动者权益保护

羊城晚报讯 记者薛江华报道:羊城晚报连续两天关注了“快递小哥”权益保护话题,引发社会关注,19日某外卖平台隔空向委员提交了一份来自该企业的“提案答复”,新兴业态劳动者权益保护话题进而成为关注热点。20日,省政协委员、香港时富集团董事长朱颖恒向记者表示,他将在在此基础上提交提案,建议加强新兴业态从业者劳动者权益保护。记者也采访了资深劳动法法律专家、大成劳动与人力资源专业委员会(广州办公室)主任江点序,他向记者分析了外卖骑手为谁“打工”这个问题和新兴业态劳动者的权益保护面临的主要问题。

朱颖恒指出,实践中,新兴业态从业者诸如平台主播、外卖小哥等行业一直处于劳动者权益保护的灰色地带,绝大部分从业者没有签订劳动合同和缴纳个税,没有购买社会保险和公积金,由此衍生出诸多劳动者权益保障的社会问题,影响新兴业态发展的可持续性。朱颖恒建议,相关部门完善适应新业态特点的用工和社会保障制度。比如人社部门在劳动法和劳动合同法基础上尽快制定规范章加以明确,从根本上保障“网约工”的合法权益。对于符合条件的企业,可以享受企业吸纳就业方面的补贴政策。其他的从业人员,可以按照灵活就业人员的身份去参加养老、医疗保险,也可以缴纳住房公积金。朱颖恒还建议加强对平台企业用工合规的动态监管。他建议人社部门健全与新经济、新业态、新岗位等相适应的劳动监管机制,规范平台企业用工行为,充分保障新兴业态从业者的劳动者权益。

委员建议:加强对平台企业用工合规的动态监管

朱颖恒指出,实践中,新兴业态从业者诸如平台主播、外卖小哥等行业一直处于劳动者权益保护的灰色地带,绝大部分从业者没有签订劳动合同和缴纳个税,没有购买社会保险和公积金,由此衍生出诸多劳动者权益保障的社会问题,影响新兴业态发展的可持续性。朱颖恒建议,相关部门完善适应新业态特点的用工和社会保障制度。比如人社部门在劳动法和劳动合同法基础上尽快制定规范

章加以明确,从根本上保障“网约工”的合法权益。对于符合条件的企业,可以享受企业吸纳就业方面的补贴政策。其他的从业人员,可以按照灵活就业人员的身份去参加养老、医疗保险,也可以缴纳住房公积金。朱颖恒还建议加强对平台企业用工合规的动态监管。他建议人社部门健全与新经济、新业态、新岗位等相适应的劳动监管机制,规范平台企业用工行为,充分保障新兴业态从业者的劳动者权益。

法律专家:新业态劳动者劳动关系认定较复杂

江点序告诉记者,“互联网+”新经济模式下劳动关系的认定比较复杂。江点序以“骑手”为例,分析了当前外卖平台和“骑手”之间的用工模式。一是专职骑手,包括自营骑手、代理商骑手和全职骑手,二是兼职骑手。自营骑手一般是平台直接签订劳动合同,构成劳动关系。对于其他骑手与平台公司的劳动关系,不少法院在遇到相关案件时,会依据双方是否具备主体资格,是否从事用人单位安排的有报酬的劳动以及劳动是否是用人单位业务的组成部分等来认定用工性质,情况比较复杂。

江点序告诉记者,“互联网+”新经济模式下劳动关系的认定比较复杂。江点序以“骑手”为例,分析了当前外卖平台和“骑手”之间的用工模式。一是专职骑手,包括自营骑手、代理商骑手和全职骑手,二是兼职骑手。自营骑手一般是平台直接签订劳动合同,构成劳动关系。对于其他骑手与平台公司的劳动关系,不少法院在遇到相关案件时,会依据双方是否具备主体资格,是否从事用人单位安排的有报酬的劳动以及劳动是否是用人单位业务的组成部分等来认定用工性质,情况比较复杂。

融入内地高铁网络 港澳服务业迎新机遇

随着“轨道上的大湾区”加快建设,来自香港的广东省政协委员林至颖表示:“在交通便利的基础上,更多的香港居民有条件在大湾区创业和生活。以往,港澳居民可能会更倾向于在深圳、广州等城市就业,但现在,有了顺畅的交通,中山、江门等创业成本更低的城市,正吸引更多创业团队入驻。”

代表心声: 大湾区互联互通促产业融合

加快建设“轨道上的大湾区”是2022年广东省政府工作报告专门提及的工作内容。如何促进大湾区互联互通,成为两会期间代表委员热议话题。建设专业队伍。同时,加强与省高校合作,提前谋划,共同培育、储备轨道交通建设与运营相关的专业人才。

代表心声: 科技赋能轨道建设 人才储备很关键

省人大代表、广东(东莞)材料基因高等理工研究院院长张书彦建议,要加强科技对于大湾区轨道建设的赋能。张书彦指出,相关部门可加强引导,重点扶持广东省轨道交通装备龙头企业,积极打造“粤港澳大湾区轨道交通产业技术创新联盟”,尽快实现智能制造这个复杂系统各个关键技术领域的攻关与突破。

多个项目今年开工

在解锁“市市通高铁”的小目标后,2022年,广东又将怎样推进“轨道上的大湾区”建设?广东省交通运输厅总工程师李静表示,2022年,广珠(澳)高铁鹤州至横琴段、深惠城际前海至坪地等7个项目约400公里将开工建设。新白广城际、广东南海一汽大众铁路专用线力争完工,预计大湾区内新增铁路总里程139公里,湾区铁路网络得到进一步完善。预计至2025年,珠三角各城市将实现高铁“一小时通达”。

“市市通高铁”目标实现

同“十四五”开局之年,赣深高铁、南沙港铁路于2021年12月相继开通,不仅助力粤港澳大湾区

高速、城轨三项全国第一

2021年是“十四五”开局之年,也是广东建设高水平交通强省的关键之年。广东省交通运输厅副厅长、新闻发言人杨俊波表示,广东交通运输各项工作在2021年实现了“十四五”的良好开局:——2021年,广东新增高速公路通车里程548公里,新增云茂、广连两条出省通道,高速公路通车总里程突破1.1万公里,连续8年居全国第一。

粤 抢抓机遇 出加速度

羊城晚报记者 陈泽云 王丹阳 李志文

2022年广东省政府工作报告指出,今年广东要加快建设“轨道上的大湾区”,推进广佛环线、深惠等城际项目,建设佛莞城际广州南至望洪段等项目,提升干线线路、城际铁路、城市轨道交通融合发展水平。

随着粤港澳大湾区“建设世界级交通枢纽”的蓝图逐渐成为现实,互联互通的“轨道上的大湾区”网络越发清晰,预计至2025年,珠三角各城市将实现高铁“一小时通达”,助力广东经济“提速”。

——2021年广东城市轨道交通运营里程达1137.5公里,城市轨道交通效率得到进一步提升,居全国第一。更多项目还在陆续建设中。2021年,广东自主投资建设管理的第一条时速350公里珠(海)肇(庆)高铁江段(即江门至珠三角机场段)全线开工建设,广(州)清(远)城际南延、北延等粤港澳大湾区城际铁路加快推进,广州港环大虎岛公用航空、矾石水道航道一期工程开工……交通建设不停歇,四通八达见证广东经济活力。

“市市通高铁”目标实现

同“十四五”开局之年,赣深高铁、南沙港铁路于2021年12月相继开通,不仅助力粤港澳大湾区

2021年是“十四五”开局之年,也是广东建设高水平交通强省的关键之年。广东省交通运输厅副厅长、新闻发言人杨俊波表示,广东交通运输各项工作在2021年实现了“十四五”的良好开局:——2021年,广东新增高速公路通车里程548公里,新增云茂、广连两条出省通道,高速公路通车总里程突破1.1万公里,连续8年居全国第一。

——2021年广东6车道以上高速公路总里程超过5000公里。高速公路更多更宽敞,高速公路出口车流总量超22亿辆次,居全国第一。

特别报道

清远市清城区人民检察院检察官季焕爽:

法律监督求极致 弄潮儿勇立潮头

B 追求极致 努力实现法律监督双赢多赢共赢

从事检察工作近九年,季焕爽确实找到了能让自己发挥更大价值的职业。刚来检察系统,季焕爽面临很大挑战,主要原因在于对检察机关的工作情况和特点不甚了解。“我一到岗就被分配到工作量最大的公诉岗位,清城区检察院承担了全市三分之一的案件,案件量很大,而且有很多疑难复杂案件。”

为了让自己尽快适应环境、融入团队,季焕爽通过各种方式学习。一方面,他积极参加岗位练兵,取得不错的成绩。2014年9月,他承办的案件被评为全市“优秀公诉庭”;2015年1月,承办的案件获评全省“优秀公诉庭”;2015年9月,参加广东省第七届优秀公诉人竞赛荣获广东省检察机关“优秀公诉人”称号及“优秀辩护奖”;2016年2月,被广东省人民检察院评为“广东省检察院业务尖子”;2018年7月,代表广东省检察机关参加广东省公诉人与律师控辩大赛,获“最佳风采奖”,所在团队获团体二等奖……另一方面,他通过撰写调研文章,让理论与实践相结合。迄今,他撰写的20多篇调研文章被国家级、省级、市级期刊采用。

双赢多赢共赢法律监督理念是最高检对各级检察机关的工作要求,为落实这一理念,季焕爽以求极致的态度投入到工作中。最近他承办的清远市某民营医院骗取医保基金案件,就是一个体现。这家民营医院在经营过程中,通过向医保系统制造虚假病例,提供虚假票据等手段骗取国家医疗保险基金2300余万元。“这是清远市首宗医保诈骗案,检察机关对于犯罪嫌疑人构成诈骗罪还是合同诈骗罪争论不休,取证工作也没有头绪。在此情况下,我们根据侦查机关邀请提前介入案件,明确案件构成诈骗罪,引导侦查机关取证,并帮助规范取证工作,同时要求侦查机关注重收集证据,案件不退向法院起诉,案件比为1:1。涉案的11名被告人全部签署《认罪认罚具结书》,检察机关量刑建议被法院全部采纳,2300余万元医保诈骗款悉数追缴,实现了案件办理政治效果、社会效果、法律效果的统一。”



文/羊城晚报记者 董柳 柳卓楠 通讯员 李文丰 图/羊城晚报记者 柳卓楠

今年35岁的季焕爽,在职业道路上转了两个“急弯儿”。八年前,季焕爽从法院系统选调来到广东省清远市清城区人民检察院,完成了从法官到检察官的身份转变,他迅速进入“法律监督者”的角色,促使一宗诈骗案的犯罪嫌疑人洗脱嫌疑。一年前,季焕爽从公诉岗位转到清远知识产权检察办公室,他通过综合发挥“四大检察”职能,维护了企业合法权益,办了件漂亮的知识产权案件。

“办理每一宗案件都如履薄冰,唯恐遗漏了细节。(我)有几次都是准备睡了突然想起来案件问题,又赶紧回到办公室阅卷!”季焕爽说道。

从检近九年,季焕爽荣立个人二等功、三等功各1次,获个人嘉奖1次,并荣获广东省优秀公诉人、清远市“十佳公诉人”、清远市检察标兵、广东省检察业务尖子等多项荣誉称号。

新时代新征程,全面深化改革走向纵深,检察改革风起云涌。季焕爽也从一名办案检察官逐渐向积极投身改革大潮的改革参与者转变。

双赢多赢共赢法律监督理念是最高检对各级检察机关的工作要求,为落实这一理念,季焕爽以求极致的态度投入到工作中。最近他承办的清远市某民营医院骗取医保基金案件,就是一个体现。这家民营医院在经营过程中,通过向医保系统制造虚假病例,提供虚假票据等手段骗取国家医疗保险基金2300余万元。“这是清远市首宗医保诈骗案,检察机关对于犯罪嫌疑人构成诈骗罪还是合同诈骗罪争论不休,取证工作也没有头绪。在此情况下,我们根据侦查机关邀请提前介入案件,明确案件构成诈骗罪,引导侦查机关取证,并帮助规范取证工作,同时要求侦查机关注重收集证据,案件不退向法院起诉,案件比为1:1。涉案的11名被告人全部签署《认罪认罚具结书》,检察机关量刑建议被法院全部采纳,2300余万元医保诈骗款悉数追缴,实现了案件办理政治效果、社会效果、法律效果的统一。”

在季焕爽看来,该案件集中体现了双赢多赢共赢监督理念。一方面,通过提前介入侦查,监督侦查机关依法、高效开展侦查工作,提升案件质效;另一方面,针对医保诈骗案中行政机关怠于履职的情况,向医保局、卫计委等医疗机构发出行政违法及社会治理检察建议,推动医保基金管理规范化。

每个案件都要办得扎实、每项工作都要“求极致”,在办案中监督、在监督中办案,这是季焕爽对自己的要求。作为员额检察官,季焕爽年均办结公益诉讼案件130余件,年均结案率96.59%。虽然案件数量多,但所办案件中,没有出现过错案、冤案,办案质量好、社会效果佳。“办案只是基础,在办案中发挥好法律监督职能,真正做到为大局服务、为人民司法。”

A 不枉不纵 精准办案让无罪者不受法律追诉

出生于1987年的季焕爽,2013年8月从河南省开封市中级人民法院调任到清远市清城区人民检察院从事检察工作。张某某诈骗案的办理,让这位转换“跑道”不到两年的检察官崭露头角。

这宗案件作案手法老套:不法分子在前面丢钱,被害人捡到钱后,不法分子再将被害人骗到角落,想方设法诱骗被害人拿出银行卡,骗取密码后转账。转账信息显示,是张某某的银行卡接收了“赃款”,公安机关根据转账这一线索“摸”到张某某身上。在清远务工的张某某随后因涉嫌诈骗被抓。

案卷审查起诉材料到季焕爽手中后,他在阅卷时发现案件存在不合常理的疑点:其一,如果张某某是犯罪嫌疑人,他不至于傻到把赃款转到自己账户,给司法机关留下明显的犯罪“把柄”。其二,张某某案发后一直反应木讷,不符合诈骗案嫌疑人的表现。

一贯狡诈的表现。其三,指向张某某参与诈骗的被害人辨认笔录取证程序违法,依法应当排除。为此,季焕爽多次前往张某某工作的工厂调查取证,走访案件有关人员,前往被害人工作的蔬菜批发市场对被害人工作进行询问,最终认定现有证据不足以证实张某某实施了诈骗犯罪。

2015年5月29日,清远市清城区人民检察院认定张某某犯罪事实不清、证据不足,决定对其

不起诉。重获自由的张某某,在收到释放决定书那一刻放声大哭:“我终于清白了!”这一刻,季焕爽深深感受到:检察工作是让自己人生价值得到实现的地方!

季焕爽说:“当我做法官的时候,我更多的是中立裁判。我很羡慕公诉人可以自行补充侦查,主动发现案件真相,他们所体现出来的人生价值与法官是不同的。当时就希望能成为检察官,如今梦想成真了!”

C 勇立潮头 探索知识产权检察工作“清远模式”

推动实现经济、社会高质量发展,检察机关当仁不让,知识产权保护是重要抓手。为顺应时代发展,从最高检到下级检察机关,陆续设立了知识产权检察办公室。2021年2月5日,清远知识产权检察办公室挂牌成立。这是广东首批立足“四大检察融合”专门办理知识产权案件的检察机关,也是广东省内珠三角地区之外首家知识产权检察机构。年轻、肯干、能干,季焕爽成为清远知识产权检察办公室的负责人。

清远知识产权检察办公室成立不久,就办了件漂亮的侵犯著作权案。

在这宗案件中,被侵权的深圳某公司是国内最早从事AOI光学自动检测仪的公司之一,其研发的AOI光学自动检测仪,因科技含量较高,市场销售业绩非常好,每台检测仪器大概能卖到20万-25万元。正因为利润丰厚,该公司四名员工离职前从公司窃走了AOI自动光学检测仪的软件。随后通过反向研发,研制出了仿制的AOI光学自动检测仪,市场上卖6万-7万元,给“前东家”造成了严重的经济损失。

经上级部门指定,这宗案件由清远司法机关管辖。办案中,季焕爽发现,四名被告人都属于被侵权公司“内鬼”,显示出该公司自身的管理制度存在漏洞。“四人归案后都表示认罪认罚,并且对于侵权所造成的2000余万元损失不持异议。这种情况下,定罪不是最关键的,关键是如何帮助这家被侵权的企业挽回损失,帮助他更好发展。”季焕爽说:“为此,我们一方面积极促成侵权人和被侵权人和解,帮助企业降低维权成本。另一方面,与企业负责人进行座谈,建议企业进行合规

工作,帮助企业完善知识产权保护制度、保密制度,助力企业提升竞争力。”

最终,四名被告人与被侵权企业达成和解协议,对被侵权企业进行赔偿,并且将在侵权过程中联系到的客户资料、售后情况全部交给被侵权企业,使被侵权企业不但在经济利益上得到补偿,还进一步拓展了业务范围。后来,这家企业向清远知识产权检察办公室送来锦旗表示感谢。

整合知识产权刑事、民事、行政、公益诉讼检察职能,探索企业“合规不起诉”……季焕爽成为勇立检察改革潮头的弄潮儿。他负责的清远知识产权检察办公室成立近一年来,初步创设出知识产权检察工作“清远模式”,使该办公室成为民营经济保护的“桥头堡”和四大检察融合发展的“展示区”。