



新起点 新作为  
老城市新活力  
数字经济

开栏语

今天,广州市正式进入两会时间。

牢记嘱托,感恩奋进。过去一年,广州开启新征程,实现高质量发展,“双区”建设取得新成效,科技创新取得重大进展,城乡区域发展更趋协调和平衡,文化强省建设扎实推进,民生保障有力有效,党的领导和党的建设全面加强,打赢了新冠肺炎疫情防控、安全生产专项整治、重点领域重大风险防范化解等一场又一场硬仗。

奋进新征程、建功新时代。2022年广州市两会上,人大代表、政协委员们齐声建言,为广州的未来谋发展、献良策。

即日起,羊城晚报推出《新起点新作为 老城市新活力》系列报道,聚焦两会热点,聚力广州高质量发展。本期,我们聚焦数字经济,看“数字”如何为广州经济发展引擎注入“新动能”。敬请垂注!

羊城晚报记者 张璐瑶

# 数字领跑 广州发展澎湃“新动能”

羊城晚报记者 张璐瑶

打开健康码、行程卡,扫码付款,扫码坐车,网上购物,APP“指尖办事”……这是一个广州人最普通的一天。

新一代移动通信、人工智能、大数据、物联网、区块链……今天,数字经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。

2021年,广州获批建设国家人工智能创新应用先导区,牵头推进广州人工智能与数字经济试验区建设;数字经济年增加值已超万亿元;表决通过《广州市数字经济促进条例》……过去一年,广州正频频发力、阔步奋进,抢占数字经济“新高地”,跑出广州经济发展的“新动能”。

2022年广州市两会拉开帷幕,羊城晚报记者采访了解到,“数字经济”已成为代表、委员们口中的高频词,大家纷纷为激发广州经济发展新动能建言献策。



琶洲人工智能与数字经济试验区(资料图片)

**新动能**  
今年数字经济核心产业增速将超10%

“未来广州经济的后发优势,就在于加快对人工智能和数字经济的建设。”广州市人大代表袁伟鼎说。

广州市工信局总工程师胡志刚介绍,广州早在2018年就已经推出IAB三年行动计划,近年来通过一些政策红利的释放,带动广州市人工智能和数字经济取得较好的发展。数据显示,广州信息软件服务业的营收2020年达到5000亿元,数字经济的增加值已经超过了11000亿元。

放眼位于广州东部的琶洲片区,珠江两岸的林立高楼中,蕴藏着广州未来发展的新智慧、新动能。这里便是广州人工智能与数字经济试验片区。

2022年广东省政府工作报告提出,加快建设广州人工智能与数字经济试验区。数据显示,

目前,广州人工智能与数字经济试验区内登记注册企业超8万家,琶洲核心区数字经济产业集聚明显,39个重点项目营收同比增长69.6%。

锚定未来,广州已定下“小目标”:2022年,广州数字经济核心产业增速超10%。《广州市建设国家数字经济发展试验区实施方案》明确,到2022年,全市电子信息制造业产值超过2800亿元,软件和信息技术服务业收入超过6000亿元。

**新融合**  
为实体经济插上“互联网+”之翼

“实体经济要更快速发展,越来越需要跟互联网融合。”广州市人大代表、广东有米信息科技有限公司董事长、CEO陈第说。

广州作为千年商都,如何在数字经济的浪潮中搏浪弄潮,激发新活力?在陈第看来,实体经济与互联网的融合,是抓住这一

机遇的关键。

线上线下,广带天下货。2021年9月,广州举行了为期20天的第二届广州直播电商节。2万多广州商家进入直播节线上会场,超过百家本地知名企业和老字号“触网”。

陶陶居、东风日产、名创优品、完美日记、立白、蓝月亮、阿道夫、汤臣倍健、索菲亚、雷军……广州的网络直播间里,万商开播,热闹非凡,将广州品牌和精品广货通过网络送达全球。

在网上,老字号陶陶居在20天里实现超400万元的成交额,东风日产直播销售额突破6亿元;直播电商基地域文化珠宝销售额达2111万元,刷新了全纪录……

千年商都如何焕发新活力?广州市人大代表、广东格致能源科技有限公司董事长蔡清伟认为,广州有千年商贸之都的商业文化和底蕴,对粤港澳大湾区、对广东都有深刻影响。疫情大环境下,利用人工智能、区块链、大数据、5G、物联网等新一代信息技术与互联网的融合,是抓住这一

技术,加速发展新业态的数字商贸平台集群,重塑现代商贸的都市群,形成广州在数字经济的创新优势,对把广州打造成中国数字经济商贸的第一大出口、全球数字经济商贸之都有重要意义。

“广州要打造新型数字经济的现代国际商贸之都,必须用区块链、大数据、人工智能等新一代信息技术打造全新的数字经济商贸平台集群。”他说。

**新指引**  
率先制定数字经济促进条例

培育经济发展新动能,广州立法先行。2021年12月31日,《广州市数字经济促进条例》(以下简称《条例》)经广州市第十五届人大常委会第六十二次会议表决通过,待省人大常委会批准后将正式实施。

在全国省会城市和国家中心城市中,广州率先制定了数字经济促进条例,提出促进数

字经济发展,推动数字技术同实体经济深度融合,加快城市数字化转型,实现经济社会高质量发展,建设具有全球影响力数字经济引领型城市等目标。不少人大代表、政协委员对《条例》的实施充满期待。

广州五舟科技股份有限公司总裁谢高辉早早关注到这份刚出炉的《条例》。他告诉记者,在他看来,数字经济将是广州未来经济增长的一个主要动力。如何促进相关产业的健康发展?他认为,广州在吸引优质龙头企业的同时,也要积极扶持本地中小企业,与龙头企业形成互补,共同为广州经济发展增添动力和活力。

广州市人大代表、广州市华安达实业有限公司董事长丘育华认为,《条例》不仅要求推动传统优势制造业和其他工业领域的数字化转型,推动建设工业互联网基础设施,还应鼓励数字建筑科技创新和智能建造,推动建筑企业、工地管理、建筑工程审批监管体系数字化。

羊城晚报记者 蒋隽  
实习生 胡诗怡

2016年全面二孩政策落地。明年起,2016年、2017年出生的孩子将陆续入读小学,一波“入学潮”即将来临。广州市教育局接受羊城晚报记者采访表示,新增公办学位将在2023及2024年达到高峰值。

广州如何应对“入学潮”?多位广州市政协委员表示,“入学潮”是阶段性、暂时性的现象,建议多渠道深挖学位潜力,保障学位数量和质量的同时,防止“退潮”后的资源浪费。

**明年将迎“入学潮”高峰**

2016年“全面二孩”政策施行,这批孩子将从2023年开始入学,未来几年广州将迎来“入学潮”。

广州“入学潮”将在哪一年达到高峰?广州市教育局接受羊城晚报记者采访表示,考虑到二孩政策后出生的适龄儿童的上学需求,“十四五”期间的年度新增公办学位将在2023及2024年达到高峰值。

尤其天河、黄埔等人口导入、经济“引擎区”,学位压力较大。天河区教育局负责人介绍,天河教育最紧迫的问题是学位紧张,平均每年的学位需求增长率是5%,而2023年经测算将迎来近40%的增长率,2024年、2025年虽会有一定回落,

恢复“麻雀小学”、跨区支援学位、适当放开班额、共享优质资源……

## 广州明年将迎二孩“入学潮” 各方支招挖掘学位潜力

但需求依然高位运行,学位压力背后是场室、师资等各方面的压力。黄埔区教育局负责人介绍,未来几年黄埔每年都需要增加一万多学位。

**广州多区曾发布学位预警**

目前,广州不少区都面临学位区域不平衡的问题。例如,天河教育东西不平衡,“未来5到10年,天河东部人口预计增加10万人以上,伴随人口数量增加和人口质量提升,东部对优质教育的期待越来越强烈。东部的基础教育将成为东部发展的引领还是制约?这是当前和今后一个时期的重大课题。”天河区教育局负责人说。

2021年下半年,广州多区发布学位预警。海珠区赤岗街、江南中街、凤阳街等15所公办学小学或面临学位供给紧张。番禺区连续两年发布学位供给紧张预警,涉及学校有番禺中学附属学校小学部、市桥中心小学、洛溪新城小学、广州大学附属小学、广州大学附属中学番禺校区初中部、亚运城多所配套公办学等。南沙区南沙街、黄阁镇、榄核

镇的多所公办学学位供给紧张。黄埔、白云、花都三区就学位紧张问题,发布了相关文件。

**各区建新校财政压力不小**

近年来,广州基础教育学位需求一直高位增长,每年全市新建幼儿园和中小学几十所,仅2021年开办、招生的新学校就多达134所。广州市教育局数据显示,“十三五”期间,全市新增基础教育学位34.45万个,增长18.15%。

虽然广州极力保障教育投入,但对于区级财政来说,多年持续建设新学校、招聘老师,财政压力比较大。天河区教育局负责人表示资金吃紧,目前天河区有清华附中湾区学校二期校区、天河外国语学校智慧城校区、广州中学凤凰校区扩建、华景小学、骏景小学、中海康城小学、原员村五小扩建等新建、在建项目16个。同时,天河区出资8000多万元,通过政府购买学位,为外来务工子弟购买学位约1.3万个。

海珠区教育局负责人表示,教育资源配置尚存短板,面临增量扩充和存量改造的双重挑战。

**师资缺口难以补齐**

学校易建,师资难求。教育规模扩张迅速,教师编制是老大难问题,不少区以雇员制和代课老师的方式,补充教师缺口。

黄埔区教育局负责人表示,接下来几年黄埔师资缺口几千名,每年计划招聘近千名新教师。虽然适时推行雇员制聘用教师试点改革,补上了2800名教师缺口,但随着雇员制聘用教师占比增大,因身份待遇问题辞职的现象也时有发生,造成教师队伍不稳定。

此外,多区教育局负责人表示,家长对优质教育资源的需求与学校发展不均衡的矛盾日趋激烈。当前社会家长对孩子的教育非常关注,家长们对优质教育资源的渴望度也越来越大,促进相对薄弱学校的发

**委员  
建议**

恢复“麻雀小学”适当放开班额

广州市政协委员、广州市英东中学校长胡国胜:相关部门要做好摸查和估算,面对“入学潮”之后可能的“退潮”的现象,为避免新建的校舍造成资源浪费,建议近几年适当加大购买民办学校学位。并在现有公办学校极力挖潜,两区交界地带允许跨区协同支援。例如南沙和番禺交界的三个镇街,可以相互支援学位。同时,可以根据适龄学童和学校情况,适当开放班额,例如目前班级最多人数规定是45人,如果一个班增加3人,全市3000个

班级就可解决近1万学生入读。等这一波“入学潮”峰值过后再做调整。

此外,在符合《广州市普通中小学校建设标准指引》校舍规模、标准的前提下,按照当地适龄学童人数,考虑重新利用之前撤并的“麻雀学校”,对其进行改造,成为现有公办学区分校或部分年

级教学点,增加就近入读的学位。师资方面,如果一时不能解决“卡脖子”的教师编制问题,可提高临聘教师和代课老师薪酬待遇,从而保障教师质量。

**区属学校多办义务教育**

广州市政协委员、广州市铁一中学副校长丁丹:“入学潮”应该是阶段性、暂时性的现象,需结合当下与未来角度全盘考虑。政府要未雨绸缪,做好顶层设计,利用大数据做好预判,科学统筹;提供优惠政策建立区属层面的优质骨干教师流动机制,避免强校生源扎堆不堪重负,薄弱学校无人问津资源浪费。

此外,要做好师资储备的实

际办学规模与上級人事部门(编办、主管部门等)、招生等部门做好沟通协调工作,增加区属学校适当减少高中招生,腾出地方办义务教育;优化现有的教育资源配置,增加优质学位,提升现有教育资源的利用率。

**利用网络共享优质教育资源**

广州市政协委员、广东连越律师事务所高级合伙人张星伟:实行优质学校领导和教师到薄弱学校轮岗,促进各校均衡发展,防止择校热、学区房等问题;统筹广州各校各科优秀教师,利用“互联网+教育”的手段,录制好义务教育阶段全部课程,并线上免费提供给学生学习,消除各校之间差距,实现优质教育资源共享,实现教育公平。