



## 新起点 新作为 老城市新活力

数字经济

开栏语

今天,广州市正式进入两会时间。  
牢记嘱托,感恩奋进。过去一年,广州开启新征程,实现高质量发展,“双区”建设取得新成效,科技创新取得重大进展,城乡区域发展更趋协调和平衡,文化强省建设扎实推进,民生保障有力有效,党的领导和党的建设全面加强,打赢了新冠肺炎疫情常态化防控、安全生产专项整治、重点领域重大风险防范化解等一场又一场硬仗。  
奋进新征程、建功新时代。2022年广州市两会上,人大代表、政协委员们齐声建言,为广州的未来谋发展、献良策。  
即日起,羊城晚报推出《新起点新作为 老城市新活力》系列报道,聚焦两会热点,聚力广州高质量发展。本期,我们聚焦数字经济,看“数字”如何为广州经济发展引擎注入“新动能”。敬请垂注!

# 数字领跑 广州发展澎湃“新动能”

羊城晚报记者 张璐瑶

打开健康码、行程卡,扫码付款,扫码坐车,网上购物,APP“指尖办事”……这是一个广州人最普通的一天。

新一代移动通信、人工智能、大数据、物联网、区块链……今天,数字经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。

2021年,广州获批建设国家人工智能创新应用先导区,牵头推进广州人工智能与数字经济试验区建设;数字经济年增加值已超万亿元;表决通过《广州市数字经济促进条例》……过去一年,广州正频频发力、阔步奋进,抢占数字经济“新高地”,跑出广州经济发展的“新动能”。

2022年广州市两会拉开帷幕,羊城晚报记者了解到,“数字经济”已成为代表、委员们口中的高频词,大家纷纷为激发广州经济发展新动能建言献策。



琶洲人工智能与数字经济试验区(资料图片)

代表委员声音

### 广州市人大代表林涛: 打造循环经济商品 线上交易平台

林涛  
汤铭明摄

数字经济发展的浪潮中,广州旧货交易市场如何转型发展?如何推动数字技术与循环经济深度融合?今年广州市两会,广州市人大代表、广州南粤基金集团有限公司董事长林涛带来关于抢抓数字经济发展机遇、打造广州循环经济商品线上交易平台的建议。

“广州是全国有名的批发市场集中地,但旧货商品交易市场少而散,以线下实体为主。”林涛在调研中了解到,旧货市场中,我国废旧纸每年交易总规模超2500亿元,二手手表交易额年增速超过40%,二手奢侈品市场规模仅占奢侈品行业市场规模的5%,增长潜力巨大。然而,目前从事二手商品的多为个体工商户和小规模纳税人,线下交易基本无发票,增值税、所得

税等税负成本又过高,不利于行业高质量发展。

他认为,广州应抢抓数字经济发展机遇,充分发挥本土批发市场、电子商务平台兼具发达的传统优势,大力推动数字技术与循环经济深度融合,把广州打造为新时代全国二手商品线上交易平台聚集地。

为此,他建议,要把握循环经济发展机遇,以数字交易平台为抓手,针对废旧纸、二手手表、二手奢侈品等发展较快的专业市场,重点引进或培育本地交易平台,打造数千亿级别的交易结算总部中心;利用数字技术,推动税务系统与各交易平台数据对接,解决交易无发票无抵扣的痛点;同时加强对在交易平台上商家的税收返还或奖励,吸引全国上下游商家落户,围绕各交易平台打造产业聚集区。

广州市政协委员杜兰:

### 在南沙试点建立 数据共享和交互平台

杜兰

“在南沙区开展内地数据南向跨境和港澳数据北向跨境流动先行先试,促进经济发展迈向更高水平,实现高质量发展。”今年广州市两会,广州市政协委员、科大讯飞高级副总裁杜兰带来了《加快跨境数据要素流通,高质量发展粤港澳大湾区》的提案。

数字经济成为国家“十四五”时期经济社会发展的重要推动力。杜兰走访了不少企业,发现南沙区与港澳之间,在金融、商业、征信、医疗、科研等方面信息数据流通仍不是很便利。企业经营普遍希望加快三地数据要素流通,激发市场活力,实现高质量发展。

杜兰建议,由政府主导,各类数据主管方参与,建立南沙区的数据共享和交互平台,为实现粤港澳信息互通进行试点。在这个平台上,无论是政府、企业还是个人都可以自愿申请共享数据信息,并签署使用和保密协议,接受监督。经平台认证的机构可在平台上有偿调用数据,并相应为平台上的政府、企业和个人提供各类便捷跨境服务。调用数据所产生的平台收入可用于奖励数据提供方与补贴平台运营成本。

在数据安全方面,地建议,粤港澳探讨建立数据互认机制,明确三地可信任的数据处理机构,探索使用区块链等技术,解决数据保密问题。

### 新动能

今年数字经济核心  
产业增速将超10%

“未来广州经济的后发优势,就在于加快对人工智能和数字经济建设。”广州市人大代表骆鼎说。

广州市工信局总工程师胡志刚介绍,广州早在2018年就已经推出IAB三年行动计划,近年来通过一些政策红利的释放,带动广州市人工智能和数字经济取得较好的发展。数据显示,广州信息软件服务业的营收2020年达到5000亿元,数字经济的增加值已经超过11000亿元。

放眼位于广州东部的琶洲片区,珠江两岸的林立高楼中,蕴藏着广州未来发展的新智慧、新动能。这里便是广州人工智能与数字经济试验区片区。

2022年广东省政府工作报告提出,加快建设广州人工智能与数字经济试验区。数据显示,

目前,广州人工智能与数字经济试验区登记注册企业超8万家,琶洲核心区数字经济产业集聚明显,39个重点项目营收同比增长69.6%。

锚定未来,广州已定下“小目标”:2022年,广州数字经济核心产业增速超10%。《广州市建设国家数字经济创新发展试验区实施方案》明确,到2022年,全市电子信息制造业产值超过2800亿元,软件和信息服务业收入超过6000亿元。

### 新融合

为实体经济插上  
“互联网+”之翼

“实体经济要更快速发展,越来越需要跟互联网融合。”广州市人大代表、广东有米信息科技有限公司董事长、CEO陈第说。

广州作为千年商都,如何在数字经济的浪潮中搏浪弄潮,激发新活力?在陈第看来,实体经济与互联网的融合,是抓住这一

机遇的关键。

线上线下,广带天下货。2021年9月,广州举行了为期20天的第二届广州直播电商节。2万多广州商家进入直播节线上会场,超过百家本地知名企业和老字号“触网”。

陶陶居、东风日产、名创优品、完美日记、立白、蓝月亮、阿道夫、汤臣倍健、索菲亚、哥哥……广州的网络直播间里,万商开播,热闹非凡,将广州品牌和精品广货通过网络送达全球。

在网上,老字号陶陶居在20天里实现超400万元的成交额,东风日产直播销售额突破6亿元;直播电商基地域岛文化珠宝销售额达2211万元,刷新了全年纪录……

千年商都如何焕发新活力?广州市人大代表、广东格致能源科技有限公司董事长蔡清伟认为,广州有千年商贸之都的商业文化和底蕴,对粤港澳大湾区、对广东都有深刻影响。疫情大环境下,利用人工智能、区块链、大数据、5G、物联网等新一代信息技

术,加速发展新业态的数字商贸平台集群,重塑现代商贸的都市群,形成广州在数字经济的创新优势,对把广州打造成中国数字经济商贸的第一出口、全球数字经济商贸之都都有重要意义。

“广州要打造新型数字经济下的现代国际商贸之都,亟须用区块链、大数据、人工智能等新一代信息技术打造全新的数字经济商贸平台集群。”他说。

### 新指引

率先制定数字经济  
促进条例

培育经济发展新动能,广州立法先行。2021年12月31日,《广州市数字经济促进条例》(以下简称《条例》)经广州市第十五届人大常委会第六十二次会议表决通过,待省人大常委会批准后将正式实施。

在全国省会城市和国家级中心城市中,广州率先制定了数字经济促进条例,提出促进数

字经济发展,推动数字技术同实体经济深度融合,加快城市数字化转型,实现经济社会高质量发展,建设具有全球影响力的数字经济引领型城市等目标。不少人大代表、政协委员对《条例》的实施充满期待。

广州五舟科技股份有限公司总裁谢高辉早早关注到这份刚出炉的《条例》。他告诉记者,在他看来,数字经济将是广州未来经济增长的一个主要动力。如何促进相关产业的健康发展?他认为,广州在吸引优质龙头企业的同时,也要积极扶持本地中小企业,与龙头企业形成互补,共同为广州经济发展增添动力和活力。

广州市人大代表、广州市华安达实业有限公司董事长丘育华认为,《条例》不仅要求推动传统优势制造业和其他工业领域的数字化转型,推动建设工业互联网基础设施,还应鼓励数字建筑科技创新和智能建造,推动建筑企业、工地管理、建筑工程审批监管体系数字化。

恢复“麻雀小学”、跨区支援学位、适当放开班额、共享优质资源……

## 广州明年将迎二孩“入学潮” 各方支招挖掘学位潜力

但需求依然高位运行,学位压力背后是场室、师资等各方面的压力。黄埔区教育局负责人介绍,未来几年黄埔每年都需要增加一万多学位。

广州多区曾发布学位预警

目前,广州不少区都面临学位区域不平衡的问题。例如,天河教育东西不平衡,“未来5到10年,天河东部人口预计增加10万人以上,伴随人口数量增加和人口质量提升,东部对优质教育的期待越来越强烈。东部的基础教育将成为东部发展的引领还是制约?这是当前和今后一个时期的重大课题。”天河区教育局负责人说。

2021年下半年,广州多区发布学位预警。海珠区赤岗街、江南中街、凤阳街等15所公办小学或面临学位供给紧张。番禺区连续两年发布学位供给紧张学校,涉及学校有番禺中学附属学校小学部、市桥中心小学、洛溪新城小学、广州大学附属小学、广州大学附属中学番禺校区初中部、亚运城多所配套公办小学等。南沙区南沙街、黄阁镇、榄核

镇的多所公办学校学位供给紧张。黄埔、白云、花都三区就学位紧张问题,发布了相关文件。

各区建新校财政压力不小

近年来,广州基础教育学位需求一直高位增长,每年全市新建幼儿园和中小学几十所,仅2021年开办、招生的新学校就多达134所。广州市教育局数据显示,“十三五”期间,全市新增基础教育学位34.45万个,增长18.15%。

虽然广州极力保障教育投入,但对于区级财政来说,多年持续建设新学校、招聘老师,财政压力比较大。天河区教育局负责人表示资金吃紧,目前天河有清华附中湾区学校二期校区、天河外国语学校智慧城校区、广州中学凤凰校区扩建、华景小学、骏景小学、中海康城小学、原景村五小扩建等新建、在建项目16个。同时,天河区出资8000多万元,通过政府购买学位,为外来务工人员购买学位约1.3万个。海珠区教育局负责人表示,教育资源配置尚存短板,面临增量扩充和存量改造的双重挑战。

师资缺口难以补齐

学校易建,师资难求。教育规模扩张迅速,教师编制是老大难问题,不少区以雇员制和代课老师的方式,补充教师缺口。

黄埔区教育局负责人表示,接下来几年黄埔师资缺口几千名,每年计划招聘近千名新教师。虽然适时推行雇员制聘用教师试点改革,补上了2800名教师缺口,但随着雇员制聘用教师占比增大,因身份待遇问题辞职的现象也时有发生,造成教师队伍不稳定。

此外,多区教育局负责人表示,家长对优质教育资源的需求与学校发展不平衡的矛盾日趋激烈。当前社会家长对孩子的教育非常关注,家长们对优质教育资源的渴望度也越来越高,促进相对薄弱学校的发展工作迫在眉睫。学校发展的其中一个重要环节就是抓好教师队伍的建设。近年来新开办学校较多,青年教师占教师群体比重不断增大,因此促进区域内优秀教师流动,建立以老带新机制,加快青年教师成长迫在眉睫。

委员  
建议

恢复“麻雀小学”适当放开班额

广州市政协委员、广州市英东中学校长胡国胜:相关部门要做好摸查和估算,面对“入学潮”之后可能的“退潮”现象,为避免新建的校舍造成资源浪费,建议近几年适当加大购买民办学位。

此外,在符合《广州市普通中小学校建设标准指引》建校规模、标准的前提下,按照当地适龄儿童人数,考虑重新利用之前撤并的“麻雀学校”,对其重新改造,成为现有公办学校分校或部分年级教学点,增加就近入读的学位。师资方面,如果一时不能解决“卡脖子”的教师编制问题,可提高临聘教师和代课老师薪酬待遇,从而保障教师质量。

区属学校多办义务教育

广州市政协委员、广州市铁一中学副校长丁丹:“入学潮”应该是阶段性、暂时性的现象,需结合当下与未来的角度全盘考虑。政府要未雨绸缪,做好顶层设计,利用大数据做好预判,科学统筹;提供优惠政策建立区属层面的优质骨干教师流动机制,避免强校生源扎堆不堪重负,薄弱学校无人问津资源浪费。

利用网络共享优质教育资源

广州市政协委员、广东连越律师事务所高级合伙人张星伟:实行优质学校领导和教师到薄弱学校轮岗,促进各校均衡发展,防止择校热、学区房等问题;统筹广州

各校各科优秀教师,利用“互联网+教育”的手段,录制好义务教育阶段全部课程,并线上免费提供给学生学习,消除各校之间差距,实现优质教育资源共享,实现教育公平。

羊城晚报记者 蒋隽  
实习生 胡诗怡

2016年全面二孩政策落地。明年起,2016年、2017年出生的孩子将陆续入学,一波“入学潮”即将来临。广州市教育局接受羊城晚报记者专访表示,新增公办学位将在2023及2024年达到高峰值。

广州如何应对“入学潮”?多位广州市政协委员表示,“入学潮”是阶段性、暂时性的现象,建议多渠道深挖学位潜力,保障学位数量和质量的同时,防止“退潮”后的资源浪费。

明年将迎“入学潮”高峰

2016年“全面二孩”政策施行,这批孩子将从2023年开始入学,未来几年广州将迎来“入学潮”。

广州“入学潮”将在哪年达到高峰?广州市教育局接受羊城晚报记者专访表示,考虑到二孩政策后出生的适龄儿童的上学需求,“十四五”期间的年度新增公办学位将在2023及2024年达到高峰值。

尤其天河、黄埔等人口导入、经济“引擎区”,学位压力较大。天河区教育局负责人介绍,天河教育最紧迫的问题是学位紧张,平均每年的学位需求增长率是5%,而2023年经测算将迎来近40%的增长率,2024年、2025年虽会有一定回落,