

# “双减”后公办中小学 师资短缺，怎么办？

羊城晚报记者 蒋隽

### 现状

“双减”后师资短缺问题凸显，如何增加老师数量、提高老师教学质量？1月25日，广州市两会上，多位市政协委员热议支持：改革教师评价方式，不把中考上线率以及重点学校录取率作为衡量教育成效的标准。

### 建议

#### 建立区域内教师共享机制

政协委员、番禺区市桥中心小学校长柯明：政府应根据教育发展的形势，建立灵活的教师队伍管理办法，提供编制、增加投入、完善管理、严把质量关。

### 回应

#### 改革教师评价制度，推进同工同酬

广州市教育局表示，将创新和规范教师编制配备，加大内部挖潜和创新管理力度，及时核定中小学教职工编制，优先满足中小学教育需要。

### 破解路径

#### 1 培养专业队伍 运用智慧管理

在多位委员看来，社区居家养老，对于社会资源的消耗相对较小，并可实现大多数老年人“养老不离家”的愿望，值得积极探索。

### 现状

#### 中小学教师编制配备亟待加强

1月24日，《广州市中小学教师队伍建设“十四五”规划》(以下简称“规划”)发布，指出随着广州市常住人口的增加，“三孩”政策的全面放开，公办中小学学位需求将进一步扩大，“双减”之下公办中小学师资短缺问题会进一步凸显。

### 建议

#### 给予老师时间支持

政协委员、体育东路小学副校长游彩云：学校组建各种学习小组、研究小组，为教师的专业发展、人生价值的实现提供更加广阔的发展空间。

### 回应

#### 社区养老硬件软件 仍有不足

在多位委员看来，目前广州社区养老在硬件和软件方面还存在几个问题。

### 现状

#### 教师年龄、学历结构有待改善

规划指出，中小学教师能力水平有待提升。2020年广州市幼儿园教师持证占比71.24%，排全省第四位。

### 建议

#### 改进教育评价体制

广州市政协委员、增城区政协副主席邓静红：以促进学生全面发展为目标改进教育评价体制，不把中考上

### 回应

#### 盘活存量提供场地 增配活动室

从硬件方面看，养老服务需要倚重的还有场地，没有相关的空间则难以讲高质量的服务。

### 现状

#### 中小学教师编制配备亟待加强

1月24日，《广州市中小学教师队伍建设“十四五”规划》(以下简称“规划”)发布，指出随着广州市常住人口的增加，“三孩”政策的全面放开，公办中小学学位需求将进一步扩大，“双减”之下公办中小学师资短缺问题会进一步凸显。

### 建议

#### 给予老师时间支持

政协委员、体育东路小学副校长游彩云：学校组建各种学习小组、研究小组，为教师的专业发展、人生价值的实现提供更加广阔的发展空间。

### 现状

#### 中小学教师编制配备亟待加强

1月24日，《广州市中小学教师队伍建设“十四五”规划》(以下简称“规划”)发布，指出随着广州市常住人口的增加，“三孩”政策的全面放开，公办中小学学位需求将进一步扩大，“双减”之下公办中小学师资短缺问题会进一步凸显。

### 建议

#### 给予老师时间支持

政协委员、体育东路小学副校长游彩云：学校组建各种学习小组、研究小组，为教师的专业发展、人生价值的实现提供更加广阔的发展空间。

### 回应

#### 社区养老硬件软件 仍有不足

在多位委员看来，目前广州社区养老在硬件和软件方面还存在几个问题。

### 现状

#### 教师年龄、学历结构有待改善

规划指出，中小学教师能力水平有待提升。2020年广州市幼儿园教师持证占比71.24%，排全省第四位。

### 建议

#### 改进教育评价体制

广州市政协委员、增城区政协副主席邓静红：以促进学生全面发展为目标改进教育评价体制，不把中考上

### 回应

#### 盘活存量提供场地 增配活动室

从硬件方面看，养老服务需要倚重的还有场地，没有相关的空间则难以讲高质量的服务。

### 现状

#### 中小学教师编制配备亟待加强

1月24日，《广州市中小学教师队伍建设“十四五”规划》(以下简称“规划”)发布，指出随着广州市常住人口的增加，“三孩”政策的全面放开，公办中小学学位需求将进一步扩大，“双减”之下公办中小学师资短缺问题会进一步凸显。

### 建议

#### 给予老师时间支持

政协委员、体育东路小学副校长游彩云：学校组建各种学习小组、研究小组，为教师的专业发展、人生价值的实现提供更加广阔的发展空间。

### 回应

#### 社区养老硬件软件 仍有不足

在多位委员看来，目前广州社区养老在硬件和软件方面还存在几个问题。

### 现状

#### 教师年龄、学历结构有待改善

规划指出，中小学教师能力水平有待提升。2020年广州市幼儿园教师持证占比71.24%，排全省第四位。

### 建议

#### 改进教育评价体制

广州市政协委员、增城区政协副主席邓静红：以促进学生全面发展为目标改进教育评价体制，不把中考上

### 回应

#### 盘活存量提供场地 增配活动室

从硬件方面看，养老服务需要倚重的还有场地，没有相关的空间则难以讲高质量的服务。

### 现状

#### 中小学教师编制配备亟待加强

1月24日，《广州市中小学教师队伍建设“十四五”规划》(以下简称“规划”)发布，指出随着广州市常住人口的增加，“三孩”政策的全面放开，公办中小学学位需求将进一步扩大，“双减”之下公办中小学师资短缺问题会进一步凸显。

### 现状

#### 中小学教师编制配备亟待加强

1月24日，《广州市中小学教师队伍建设“十四五”规划》(以下简称“规划”)发布，指出随着广州市常住人口的增加，“三孩”政策的全面放开，公办中小学学位需求将进一步扩大，“双减”之下公办中小学师资短缺问题会进一步凸显。

### 建议

#### 给予老师时间支持

政协委员、体育东路小学副校长游彩云：学校组建各种学习小组、研究小组，为教师的专业发展、人生价值的实现提供更加广阔的发展空间。

### 回应

#### 社区养老硬件软件 仍有不足

在多位委员看来，目前广州社区养老在硬件和软件方面还存在几个问题。

### 现状

#### 教师年龄、学历结构有待改善

规划指出，中小学教师能力水平有待提升。2020年广州市幼儿园教师持证占比71.24%，排全省第四位。

### 建议

#### 改进教育评价体制

广州市政协委员、增城区政协副主席邓静红：以促进学生全面发展为目标改进教育评价体制，不把中考上

### 回应

#### 盘活存量提供场地 增配活动室

从硬件方面看，养老服务需要倚重的还有场地，没有相关的空间则难以讲高质量的服务。

### 现状

#### 中小学教师编制配备亟待加强

1月24日，《广州市中小学教师队伍建设“十四五”规划》(以下简称“规划”)发布，指出随着广州市常住人口的增加，“三孩”政策的全面放开，公办中小学学位需求将进一步扩大，“双减”之下公办中小学师资短缺问题会进一步凸显。

### 建议

#### 给予老师时间支持

政协委员、体育东路小学副校长游彩云：学校组建各种学习小组、研究小组，为教师的专业发展、人生价值的实现提供更加广阔的发展空间。

### 回应

#### 社区养老硬件软件 仍有不足

在多位委员看来，目前广州社区养老在硬件和软件方面还存在几个问题。

### 现状

#### 教师年龄、学历结构有待改善

规划指出，中小学教师能力水平有待提升。2020年广州市幼儿园教师持证占比71.24%，排全省第四位。

### 建议

#### 改进教育评价体制

广州市政协委员、增城区政协副主席邓静红：以促进学生全面发展为目标改进教育评价体制，不把中考上

### 回应

#### 盘活存量提供场地 增配活动室

从硬件方面看，养老服务需要倚重的还有场地，没有相关的空间则难以讲高质量的服务。

### 现状

#### 中小学教师编制配备亟待加强

1月24日，《广州市中小学教师队伍建设“十四五”规划》(以下简称“规划”)发布，指出随着广州市常住人口的增加，“三孩”政策的全面放开，公办中小学学位需求将进一步扩大，“双减”之下公办中小学师资短缺问题会进一步凸显。

# 热话题

# 教育

# 养老

# 积极探索社区养老 需解决这些痛点

羊城晚报记者 陈玉霞

第七次全国人口普查数据显示，广州市60周岁及以上常住人口213万，户籍人口老龄化率超过18%，老年人口整体上呈现老龄化、高龄化、家庭空巢化，养老服务保障压力凸显。在多数老年人“养老不离家”的愿望下，社区将成为未来“中国式养老”的重要场景。今年广州两会期间，多位政协委员提交有关社区养老的提案，聚焦现阶段广州社区养老服务的痛点，提出了相关的破解之道。

## 社区养老硬件软件 仍有不足

在多位委员看来，目前广州社区养老在硬件和软件方面还存在几个问题。

广州市政协委员、广东诺臣律师事务所高级合伙人郑子殷说，目前社区养老服务内容单一、质量参差不齐，社区养老服务不深入、不到位。主要表现在养老活动和服务集中在生活照料、日间托管、助餐配餐等物质生活服务方面，而对于医疗保健、精神慰藉、心理咨询、文化娱乐等层面的服务则较少；同时，当下社区养老服务队伍普遍存在专业化程度低、人员短缺和管理混乱等问题，难以适应复杂的社区养老服务需求。

广州市政协委员、新世界中国华南区域总经理梁国强则认为养老服务参与主体相对单一，目前的参与主体以政府和国有企业事业单位为主，项目公益普惠性质与运营方投入成本、收费盈利等市场化性质存在着差距，未充分调动市场参与度，制约了社区居家养老发展的步伐。

从硬件上看，社区养老项目的落地经常遇到场地困境。广州市政协委员邓静红说，颐康中心的选址建设工作在推进过程中就存在旧房改建消防申报和规划变更手续难办的问题，某些选址引发附近居民强烈抵制导致建设和运营工作一再延后。

## 破解路径

### 1 培养专业队伍 运用智慧管理

在多位委员看来，社区居家养老，对于社会资源的消耗相对较小，并可实现大多数老年人“养老不离家”的愿望，值得积极探索。在“服务人”的方面，郑子殷建议要培养专业养老服务队伍，逐步提高服务队伍的职业道德和专业水平，制定岗位专业标准和操作规范，对养老服务人员实行职业资格、技术等级考核认证制度。同时建立起社区养老整体财政预算制度，平衡人工成本和养老设施的资金投入，提升护工的就业保障，保证养老服务持续有效供给。梁国强也强调要重视社工、义工的培育，吸纳更多社会人群参与。尤其在社工工作方面，应充分发挥专业社工在社区居家养老中的优势，社工不仅可以为老年人提供物质帮助，也包括提供心理辅导，是补齐当前养老服务短板、实现养老服务品质改善的关键内容。

在管理方面，邓静红建议建立区域老年人智慧养老信息化数据库，应用大数据分析技术手段整理老年人的信息及相关服务信息，让“人”和“服务”匹配后找到社区养老的短板与不足，采取针对性措施予以优化，以点带面总结经验后形成可复制的推广模式。同时建议拓展数字经济技术研发和示范应用，选拔培育一批智慧养老服务品牌做优做强并建库管理。

### 2 盘活存量提供场地 增配活动室

从硬件方面看，养老服务需要倚重的还有场地，没有相关的空间则难以讲高质量的服务。梁国强建议，积极盘活市场存量物业、存量土地，为企业解决养老服务场地困境。在新建小区内，可将养老服务设施作为社区必备的设施纳入配套设施方案中，验收后按物业规划用途引入社会专业经营主体参与运营和提供服务，做到前期有规划，避免后期“邻避效应”的产生。

对于倡导市场主体参与，他建议政府加大对社会力量参与养老服务给予税收优惠、财政补贴等全方位支持，经营性与公益性民办养老机构享受同等优惠，境内境外投资项目享受同等待遇。广州市政协委员欧阳智刚则建议鼓励更多的养老机构开设老年大学或文化活动室，或通过现有星光老年之家、颐康中心等养老机构进行升级改造，提升质量，为老人打造特色教育基地。



# 检察官看法



## 广州市人民检察院第一检察部检察官 陈志娟书写实干担当，厚植为民情怀

# 常把“普通”案件办得“不普通”

文/图 羊城晚报记者 董柳 通讯员 熊煊 韩丹茜

“我是一名普通的检察官”“我办的很多案件都是普通刑事案件”“我面对的都是普通的百姓”……在一个多小时的交谈中，“普通”是陈志娟口中的高频词。

陈志娟确实普通：“80后”检察官，来自广东某县城，大学毕业就到检察院工作，她现在所在的广州市人民检察院第一检察部也被称作“普通刑事犯罪检察部”。

但就是这名普通的检察官，能在普通的案件中办出“不普通”。“平中见奇”，既体现了专业的态度、过硬的业务能力，又折射出检察温情、司法温度。



工作中的广州市人民检察院检察官陈志娟

## 勇挑重担 彰显检察官的担当使命

开展扫黑除恶专项斗争，既是党中央的重大决策，也是一场维护人民群众合法权益的保卫战。2018年扫黑除恶专项斗争开展以来，作为广州市人民检察院扫黑除恶专项斗争成员，陈志娟一直奋战在扫黑除恶专项斗争一线。

她办理了“几乎把某区整个交通系统都变成了‘黑社会’”的赖某某涉黑案，办理了把持基层政权15年之久的“村霸”陈某某涉黑案，陈志娟始终牢记人民群众是力量源泉，老百姓痛恨什么、厌恶什么，就打什么、铲除什么，以实际行动践行“两个维护”。

涉黑恶案件难办，难在背景复杂、前期调查进展困难。陈志娟和同事们常常在检察机关攻坚时期就接受工作安排，与侦查人员一同驻专案组，提前介入引导侦查。为了查清一个人物关系，可能要准备数十份讯问、询问提纲；为了查清资金流向，需要调取上百个账户明细；为了了

## B 业务过硬 履行打击犯罪的检察职能

陈志娟认为，引导侦查取证和精准指控是每一名普通检察官必备的技能。她始终把案件质量视为办案工作的生命线，把普通的工作做到极致。

从事检察工作十几年来，陈志娟也逐渐成长为广东省检察业务尖子、广东省侦查监督系统优秀检察官。“案件办理求极致”是领导、同事给予她的一致评价。

在陈志娟曾办理的一宗特大走私象牙案中，以陈氏三父子为首的走私象牙犯罪团伙安排专人收购象牙走私入境，涉嫌走私象牙多达30余吨，案件涉案标的数量之大、涉案人员之众、走私环节之多可谓罕见。“这些象牙背后得有成千上万次残忍的杀戮啊”，讲起这个案件，能感觉到陈

## C 司法为民 以“同理心”展现检察温情

案情看似很简单，但是通过审查被害人致死的鉴定意见、多次与法医进行沟通，结合被告人廖某某的所持凶器、捅刺位置、伤害力度以及致死后的被害人的剖割行为，陈志娟认为，廖某某的行为意在杀死被害人。

“但是，没有家暴、没有精神疾病，她为什么要这样做？”经多次讯问被告人、向被告人和被害人亲友了解情况，陈志娟最终对被告人的心理有了全面的掌握——出于对被害人的爱，更是爱而不得产生的恨，被告人丧失理智起了杀人之心。最终，陈志娟以廖某某的行为构成故意杀人罪提起公诉。法院一审、二审均认可检察机关定性和指控罪名。

属近15万元的司法救助金，并联系当地政府持续对该家庭予以救助。“以后，当地政府每年都会给他们帮助。两个未成年人不至于陷入生活绝境。”

也许，就连廖某某本人，也不会想到是检察官主动替她家属申请了司法救助。“我没有告诉过她这件事。”陈志娟说。

采访中，陈志娟反复表示自己是“普通”的人民检察官，但从她不经意间提起的数年前办理的一宗交通肇事案中，记者发现她靠着一颗同理心，又一次让普通的办案过程显得不普通。

该案当时经初步审查，认定犯罪嫌疑人构成犯罪的事实证据不足。陈志娟前往看守所提进一步核实犯罪事实和证据。“他态度很好，说自己做错了，法律认为他有罪，他就认罪。可是几天后他孩子就要入学报名了，看着孩子