

奋进新征程 建功新时代

韶关

凝心聚力深化改革 开创高质量发展新局面



韶关高新区国家级孵化器

文/张文 杨长虹 蔡仁银 图/韶关市委宣传部

初春的粤北韶关，处处展现勃勃生机。生产企业迅速复工复产，开足马力冲刺“开门红”；重点项目建设现场热火朝天，力争跑出新春“加速度”；各地乡村忙着整地春耕，即将掀起春耕春种的热潮……

春日韶关，捷报频传。韶关先进装备制造业两项数据增速在珠江西岸先进装备制造产业带八市中排名第一；2021年实现规上工业增加值同比增长12.7%，为7年来最快；国家发改委等部门近日复函，粤港澳大湾区枢纽设立韶关数据中心集群，构建辐射华南乃至全国的实时性算力中心。

2月15日召开的中共韶关市委十三届二次全会上，韶关总结2021年全面深化改革工作情况，研究部署2022年改革攻坚、规范治理工作，确定2022年为“改革攻坚规范治理年”，动员全市上下以更高的视野、更大的魄力、更实的举措，深化改革攻坚，加强规范治理，以非凡之举开创韶关改革发展新局面。



韶关山水城融合发展

叁 优化营商环境 激发高质量发展活力

韶关市提出，开展“改革攻坚规范治理年”，全面布局、系统治理、综合施策，坚持目标导向、问题导向、结果导向相统一，在优化营商环境、解决历史遗留问题、规范社会治理、改善民生福祉、健全政策制度和提高治理能力等方面谋求新突破。

优化营商环境方面，韶关将以改进政务服务为重点打造服务“高地”，以降低运营成本为关键打造成本“洼地”，以强化要素保障为支撑打造发展“福地”，推动营商环境与大抓招商、大抓项目、大抓产业的浓厚氛围更相匹配，更好激发市场活力和社会创造力。

为规范社会治理，韶关市提出坚持问题导向和底线思维，加强和创新社会治理，注重城镇精细化管理、依法依规治理，坚决防范化解风险隐患，建设宜居舒心城镇，让人民群众生活更方便、更舒心、更美好。

韶关市还提出，改善民生福祉，践行以人民为中心的发展思想，用心用情用力为民办事实解难题，优化公共服务供给，完善民生保障体系，创新推动共同富裕，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

为健全政策制度，韶关将坚持“废、改、立”并举，破除制约发展的政策制度，更新不合时宜的政策制度，健全发展需要的政策制度，用制度的边界规范行为的边界，用制度的落实促进工作的落实，用制度的力量激发干部的力量，推动制度优势转化为发展优势。

韶关市还将充分发挥党委政府坚强有力的领导作用，着力提高各级领导干部抓政治、抓统筹、抓落实的能力，坚决打好作风转变攻坚战，确保市委市政府既定事项件件有着落、事事有回音。

中共韶关市委十三届二次全会号召，深化改革攻坚、加强规范治理，风雨无阻、勇毅前行，在现代化新征程中谱写韶关推进治理体系和治理能力现代化新篇章，奋力争当北部生态发展区高质量发展排头兵，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

壹 对标最高最好最优 坚持不懈改革创新

去年6月25日，韶钢、韶冶“厂区变园区、产区变城区”试点工作推进现场会召开，韶关全面深化改革“冲锋号”吹响。这场在全省率先推出的“双变”改革试点，引导工业企业入园集中集聚发展，推动传统产业实现“二次创业”的“破冰”之路。随着第二、三批改革试点陆续启动，韶关全市不断盘活老工业基地、激发传统企业新活力、腾出高质量发展新空间、提供产城融合新示范。

过去一年，韶关在全市各重点领域和关键环节11个领域109项改革，激活了活资源、促建设、促发展的一池“春水”：着力打造以“六个一”为实施路径的碳达峰碳中和“韶关模式”，入选全省首批碳中和试点示范市；全面落实25项国家省级改革试点任务，推出一系列务实管用、纳税服务体验师项目、返乡创业机制改革等经验做法走向全国……

2021年是“十四五”开局之年，也是韶关全面深化改革年。一年来，韶关市这座老工业基地以非凡之举开创改革发展新局面，对标最高最好最优，制定出台了一系列打基础、利长远的文件制度，在破除传统思维定势、创新体制机制、突破发展制

约上取得了明显成效。在环境质量明显改善、“十三五”以来首次超额完成省下达能耗强度下降目标任务的基础上，2021年韶关实现经济整体稳健较快增长，全市地区生产总值迈上1500亿元台阶、达1554亿元。韶关市委书记王瑞军在中共韶关市委十三届二次全会上作的报告中提出，改革是破解发展瓶颈的关键，只有通过坚持不懈地改革创新，才能越过因循守旧的“大山”、跨过思维定势的“沟壑”、打破按部就班的“藩篱”，才能以思想破冰引领改革突围。

近日，国家发展改革委、中央网信办、工业和信息化部、国家能源局复函同意粤港澳大湾区启动建设全国一体化算力网络国家枢纽节点，粤港澳大湾区枢纽将于韶关高新区设立数据中心集群，承接广州、深圳等地实时性算力需求，引导温冷业务向西部迁移，构建辐射华南乃至全国的实时性算力中心。

根据规划，韶关数据中心集群提升网络级别至国家级骨干网络枢纽节点，到2025年将建成50万架标准机架、500万台服务器规模，投资超600亿元（不含服务器及软件），以承载低时延类业务的大型、超大型数据中心为主，辅助建设部分确需在省内建设、承载中时延要求业务的大型、超大型数据中心。

贰 高质量高标准 建设韶关数据中心集群

韶关市发改局相关负责人介绍，韶关市将按照国家和省的部署要求，高质量高标准建设韶关数据中心集群，一体化推进数据中心和网络建设，协同推进电力配套设施建设引导数据中心集聚建设、绿色低碳发展，大力引导电信运营商、云计算、互联网等大数据行业骨干企业来韶兴建大数据中心，力争早日形成骨干企业

多、算力规模大的大数据产业集群。事实上，全力争取全国一体化算力网络粤港澳大湾区国家枢纽节点数据中心集群落户韶关，正是韶关以重大改革试点牵引带动改革全局工作的一大成果。韶关市坚持把改革试点作为示范带动全市改革的重大抓手，准确把握上级关注与韶关工作的契合点，在创建试点示范中获取前沿政策信息和资金资源支持，实现以试点示范创造优势、打造品牌、带动全局，形成了一批既在全国全省领先、又具有韶关特色的改革亮点。

奋进新征程 建功新时代

广州民政

蹄疾步稳奋力书写民政事业高质量发展新篇章

聚焦群众关切 巩固民生保障

文/羊城晚报记者 符畅 通讯员 廖培金

16项经验全国推广，13项全国试点、示范点落地见效，30余项指标居全国前列，连续九年以第一名成绩获全省民政工作综合评估优秀，155个集体、134名个人获省级以上荣誉表彰……一串串实实在在的数字，见证了过去五年广州民政事业取得的新进展新成就。

五年来，广州民政坚持党建引领，聚焦脱贫攻坚、特殊群体、群众关切，履行基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等职责，不断推动民政事业高质量发展，打造出多个“广州样本”“广州标准”。下一步，广州将朝着“全面建成与经济社会发展水平相适应的民政事业发展格局”的目标奋蹄疾，在全国、全省民政事业高质量发展上走前列、作示范。

壹 强化基本民生保障 倾力守护“一老一小”

民政工作关系民生、连着民心，是社会建设的兜底性、基础性工作。广州创新优化低保、特困、临时救助、残疾人两项补贴等政策供给，低保标准稳步提升至1120元/人/月，比2016年提高33.3%，其他社会救助标准联动调整，综合保障水平居全国前列。深化分层分类社会救助改革，创新“物质+服务+技术”综合救助广州模式，搭建困难群众兜底保障安全网系统，7.5万名困难群众全部纳入，动态监测、精准保障。

“一老一小”是事关千家万户的民生大事，完善“一老一小”服务是保障和改善民生的重要内容。作为全国养老服务综合改革等5项国家试点，广州已初步形成“大城市大养老”模式，长者饭堂成为全国养老服务品牌。出台《广州市养老服务条例》《关于推动基本养老服务体系发展的实施意见》，率先在全国明确基本养老

服务法定概念、清单范围。养老服务市场全面放开，社会力量参与养老服务深度广度全国领先。全市建有养老床位7.5万张、颐康中心179个、长者饭堂1069个、家庭养老床位1.6万张，资助1.7万特殊群体老年人家庭适老化改造、12.6万老年人使用“平安通”服务，三星级以上养老机构占全省37%。

儿童保障方面，广州率先在全国开设未成年人救助保护热线，在全省开展未成年人保护工作站试点，全覆盖设立市区两级未成年人保护工作领导小组（委员会），全部配齐镇（街）儿童督导员和村（居）儿童主任。孤儿养育、事实无人抚养儿童基本生活保障标准提高至2637元/人/月，居全省首位，1.7万名困境儿童全部落实分类帮扶保障，1.1万多名困境儿童圆梦“微心愿”，农村留守儿童累计达51人，较2016年减少91%。



关注养老服务，广州倾力守护长者 通讯员供图

贰 创新基层社会治理 打造“慈善之城”品牌

在营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列，是习近平总书记对广东提出的“四个走在全国前列”要求之一。广州深入构建基层党组织领导的共建共治共享社会治理格局，高质量完成2759个村（居）及配套组织换届选举，深化城乡社区协商示范点建设，荔湾区社区居委会标准化建设试点工作成效显著，海珠区在四个不同类型街道打造创新社区治理示范点，天河区率先试点国际社区建设，白云区寮贝村入选全国村级议事协商创新实验试点单位。开展社区“万能章”治理专项行动，取消证明事项45项。构建线上线下社区治理服务平台，社区“随约服务”网上驿站累计服务居民48万人次。

作为社会治理的重要参与者和实践者，社会组织和社会力量是创新社会治理、完善社区服务功能的重要力量和载体。广州全面推进社会组织建设与管理，健全社会组织党建工作机制，常态化实行社会组织党建“双同步”，全市社会组织党组织1913个。选树21个社会组织党建工作示范基地，10个党建案例获评广东社会组织党建“双同步”优秀案例。出台全国首个《社会组织应对突发公共卫生事件防控》地方标准，广州市社会组织联合会获评全国先进社会组织。

目前，广州登记社会组织8030个、培育社区社会组织25205个，在疫情防控、脱贫攻坚、乡村振兴、基层治理、科技创新和粤港澳大湾区建设发挥重要作用。广州还积极推进“慈善+社工+志愿服务”融合发展，实施“广州兜底民生服务社会工作双百工程”，全市持证社工逾2.4万人，203个社工站年服务群众400万人次。此外，充分发挥慈善第三次分配作用，出台《广州市慈善促进条例》，建立市级慈善工作联席会议制度，实施“善暖万家”、慈善医疗救助系列项目，累计实现困难群众微心愿2.1万个、医疗救助惠及5.4万人次。挂牌慈善空间120个、社区慈善基金422个，备案慈善公开募捐项目955个、慈善信托项目18个，“羊城慈善为行动”等5个项目和企业荣获“中华慈善奖”，城市公益慈善指数跃居全国第二，“慈善之城”成为品牌。广州公益时间银行全面推广，全市注册志愿者426万，居全省第一。

叁 完善基本社会服务 民政科技获新突破

婚姻登记服务、救助管理服务、殡葬服务等民政社会服务更加专业规范、便民利民、优质高效，人民群众的精细化、个性化、多样化诉求才能得到充分响应。广州稳步推进全国婚俗改革实验区工作，实现婚姻登记“全城通办”“跨省通办”。

救助管理服务方面，广州建立市救助管理工作联席会议制度，健全社会力量参与救助服务联动机制，实施流浪乞讨人员“一人一档”精准服务管理，累计救助9.6万人次，救助

量、滞留量持续“双下降”。殡葬管理方面，广州深入开展殡葬价格秩序、安葬（葬）设施建设经营专项整治，全力做好清明、重阳祭扫安全保障工作，自然人“身后事一站式联办”业务拓展至八部门14项，节地生态安葬率达84.25%，居全国前列。此外，民政部支持广州在民政科技创新方面先行先试，五年累计获国家、省市科研项目130项，重点领域核心技术取得新突破。

肆 开拓民政发展新局 力创高质量发展高地

今后五年，广州民政事业的新发展目标是：全面建成与经济社会发展水平相适应的民政事业发展格局，民政领域改革创新进一步深化，民政服务均衡化优质化水平显著提高，助力共建共治共享共同富裕的民生发展格局先行先试取得新成效，在全国、全省民政事业高质量发展上走前列、作示范。

养老服务方面，将加快颐康服务站建设，发展社区嵌入式养老机构和认知障碍照护等养老机构，支持养老机构服务延伸社区。开展智慧健康养老应用试点示范，推动适老化智能产品研发运用，实现老年人服务智能化与传统化的无缝衔接。

社会救助方面，将拓展“物质+服务+技术”综合救助模式，打造社会救助、慈善、社会工作、志愿服务共同参与的社

会救助枢纽平台矩阵，推进粤港澳大湾区社会救助业务联动通办。

儿童福利和未成年人保护方面，将制定和修订《广州市未成年人保护规定》及配套政策，推动构建家庭保护、学校保护、社会保护和司法保护紧密衔接的长效工作机制。

基层治理方面，将开展全国村级议事协商创新实验试点，建立城乡社区协商标准体系，推动城乡社区协商向村（居）民小组延伸。社会组织建设方面，将制定《广州市推进社会组织高质量发展若干意见》，支持新兴支柱产业、新兴优势产业、未来产业等领域主体成立社会组织，引导行业协会商会在促进经济发展发挥更大作用。吸引区域性、全国性及国际性社会组织项目落户广州，持续推动广州社会组织发展走在全国前列。