

/至关注/

- 国内生产总值增长5.5%左右
- 城镇新增就业1100万人以上
- 对小微企业阶段性免征增值税

2022年发展主要预期目标

3月5日上午，十三届全国人大五次会议在北京开幕，国务院总理李克强作政府工作报告。这份年度“成绩单”和新一年“计划书”有哪些亮点？当天上午10时30分，羊城晚报、新京报·贝壳财经、封面新闻、大河报·大河财立方联袂推出“四地媒体连麦专家读报告”策划，邀请6名国内知名专家学者对政府工作报告中的GDP增速、财政政策、就业创业、减税降费、数字经济、外贸等目标进行解读。

6位专家分别是：中国国际经济交流中心首席研究员、国家发展改革委学术委员会原秘书长张燕生，华夏新供给经济学研究院院长、中国财政科学研究院研究员贾康，中国政策科学研究院经济政策委员会副主任徐洪才，商务部政策咨询委员、北京大学博雅特聘教授余森杰，国研新经济研究院创始院长、新经济智库首席研究员朱克力，中央财经大学数字研究院院长陈端。



经济 目标

“稳字当头、精准施策
有信心实现预期目标”

● 报告摘录

(2021年)国内生产总值达到114万亿元，增长8.1%。

今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长5.5%左右……经济增速预期目标的设定，主要考虑

稳就业保民生防风险的需要，并同近两年平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。这是高基数上的中高速增长，体现了主动作为，需要付出艰苦努力才能实现。

● 专家解读

2020年政府工作报告中未设定当年国内生产总值增长目标。2021年在基数较低等情况下，中央将经济增长目标设为6%以上，最终2021年国内生产总值同比增长8.1%。2022年的政府工作报告提出，今年的国内生产总值预期增长5.5%左右。对此，华夏新供给经济学研究院院长、中国财政科学研究院研究员贾康认为，2020年遭遇新冠肺炎疫情，不确定性因素比较多，当年的政府工作报告做了特殊处理——没有给出一个引导性的规划性的年度经济增速的量值。

贾康说，2021年，在一般预期我国地区生产总值增长8%以上的情况下，政府工作报告提的目标是6%以上，“实际上有一个意图是让大家更多地把注意力聚焦在高质量发展上”。今年的政府工作报告提出国内生产总值预期增长5.5%左右，是比较恰当的。

羊城晚报记者 董柳

财政 政策

“赤字率较去年下降
更强调了稳中求进”

● 报告摘录

(2021年)从全年看，主要宏观经济指标符合预期，财政赤字率和宏观杠杆率下降，经济增速继续位居世界前列。

(今年)着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。提升积极的财政政策效能。今年赤字率拟按2.8%左右安排，比去年有所下调，有利于增强财政可持续性。预计今年财政收入继续增长，

加之特定国有金融机构和专营机构依法上缴近年结存的利润、调入预算稳定调节资金等，支出规模比去年扩大2万亿元以上，可用财力明显增加。新增财力要下沉基层，主要用于落实助企纾困、稳就业保民生政策，促进消费、扩大需求。要用好地方政府投资资金，带动扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券3.65万亿元。

● 专家解读

贾康说，今年的政府工作报告提到赤字率拟按2.8%左右安排，比去年有所下降，从通盘上看，更加强调了“稳中求进”、提高安全系数方面的考虑。“要稳中求进，保持一定的赤字率水平，同时又要防范风险，可以把更多注意力放在财政赤字率接近3%的情况下，怎样更好地结合高质量发展中优化结构的要求，发挥财政这种政府分配体系的特定功能”。

另一方面，贾康说，财政政策更应该在优化结构方面发挥作用。它不可替代的特定功能作用。财政政策的收支安排有着突出重点、兼顾一般的特点。赤字率本身是一个有代表性的、体现着

年度扩张力度的一个指标，现在要结合一定的扩张力度，特别注意怎样做好优化结构这一整套工作。

中国政策科学研究院经济政策委员会副主任徐洪才认为，从财政赤字来看，今年定的目标相对较低，而去年实际只有3.1%，“说明现在在保证一定支出强度的同时，结构性减税这一块的力度在上升。经过前两年的减税，中小微企业和实体经济从中获益以后，税收反而增加了。所以，去年税收、各项财政收入增长比较快。”徐洪才说，在这样的情况下，今年我国的财力相对比较雄厚，所以财政赤字反而减少了。

羊城晚报记者 董柳

财政赤字率有所下调

“今年外贸增速
或仍保持在10%左右”

● 报告摘录

(2021年)货物进出口总额增长21.4%，实际使用外资保持增长。加大稳外贸稳外资力度，成功举办进博会、广交会、服贸会及首届消博会等重大展会。

(今年)多措并举稳定外贸。扩大出口信用保险对中小微外贸企业的覆盖面，加强出口信贷支持，优化外汇服务，加快出口退税进度，帮助外贸企业稳订单稳生产。加快发展外贸新业态新模式，充分发挥跨境电商作用，支持建设一批海外仓。创新发展服务贸易、数字贸易，推进实施跨境服务贸易负面清单。积极利用外资。深入实施外资准入负面清单，落实好外资企业国民待遇。扎实推进自贸试验区、海南自由贸易港建设，推动开发区改革创新，提高综合保税区发展水平，增设服务业扩大开放综合试点。

● 专家解读

“2021年，我国货物贸易进出口总值达39.1万亿元，比2020年增长21.4%。年内突破5万亿、6万亿美元两个关口，规模再创新高，这是一个历史性的进步。”张燕生表示，“取得这样的成绩与中国比较好地控制疫情，中国的产业链、供应链、价值链的恢复有直接关系。订单转移是我国去年外贸强劲增长的一个基本动因。”

对于今年中国的外贸形势，张燕生表示，只要世界主要国家缺芯、缺柜、缺工的问题没有缓解，大宗商品价格飙升的问题没有缓解，全球供应链危机问题就仍然存在，但中国的货物贸易进出口还是能保持强劲的增长。“我自己的预测，今年中国的货物贸易进出口增长有可能仍然保持在10%左右。”

“现在在地缘政治紧张局势加剧，全球供应链正遭遇严峻挑战，中国的完整产业链比较优势将会更加明显。”余森杰表示，“我的判断是中国的外贸发展趋势是总体向好的，中国经济发展韧性强、潜力足，长期向好的基本态势没有改变”。

羊城晚报记者 罗仕

今年财政赤字率有所下调

“稳就业将对拉动内需产生积极影响”

● 报告摘录

(2021年)城镇新增就业1269万人，城镇调查失业率平均为5.1%。强化稳岗扩就业政策落实，扎实做好高校毕业生等重点群体就业工作。

今年发展主要预期目标是：城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内……强化就业优先政策，各地都要千方百计稳定和扩大就业。落实落细稳就业举措，延续执行降低失业和工伤保险费率等阶段性稳就业政策。对不裁员少裁员的企业，继续实施失业保险稳岗返还政策，明显提高中小微企业返还比例。今年高校毕业生超过1000万人，要加强就业政策支持和不断线服务。

● 专家解读

徐洪才表示，今年就业工作面临多重压力：一是今年高校毕业生超过1000万人；二是去年由于生产成本上升，制造业、中小微企业成本提高；三是有些行业的调整导致一些人员需要再就业。

“今年政府工作报告强调，强化就业优先政策，并提出使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训，加快培养制造业高质量发展的急需人才等。政府在稳就业方面发挥出政策的引导作用。”徐洪才说，中小微企业、个体工商户在市场主体中占大头，是吸纳就业的“主力军”，政府工作报告提到延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策，并提高减免幅度、扩大适用范围，这将对稳就业、保市场主体产生积极影响。

就业 创业

“减税降费是助企纾困直接有效的办法”

● 报告摘录

去年新增减税降费超过1万亿元，还对制造业中小微企业、煤电和供热企业实施阶段性缓缴税费。

(今年)坚持阶段性措施和制度性安排相结合，减税与退税并举。一方面，延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策，并提高减免幅度、扩大适用范围。对小规模纳税人阶段性免征增值税。另一方面，综合考虑为企业提供现金流支持、促进消费投资、大力改进增值税留抵退税制度，今年对留抵税额实行大规模退税。预计全年退税减税约2.5万亿元。

● 专家解读

“实践表明，减税降费是助企纾困直接有效的办法。近年来，我国减税降费的力度逐渐加大。从短期看，政府过紧日子，拿出资源来支持企业发展。从长期看，减税降费‘放水养鱼’、涵养税源，促进企业及国家经济发展。”徐洪才说。

“今年政府工作报告对于减税降费的改革力度比较大。”余森杰表示，报告提出，对小规模纳税人阶段性免征增值税，对小微企业应纳税所得额100万元至300万元部分，再减半征收企业所得税；

加大研发费用加计扣除政策实施力度，将科技型中小企业加计扣除比例从75%提高到100%，对企业投入基础研究实行税收优惠等。这些都是对企业发展非常有利的改革措施。

“减税降费从更广的角度理解，终极目标是帮助企业发展，从而达到促进就业、拉动内需、带动经济发展的目标。”余森杰同时建议，未来减税降费可以考虑在个人所得税方面进行改革。

数字 经济

“新型数字基础设施建设有助于拉动投资”

● 报告摘录

(2021年)数字经济与实体经济加速融合。传统产业数字化智能化改造加快。

(今年)促进数字经济发展。加强数字中国建设整体布局。建设数字信息基础设施，推进5G规模化应用，促进产业数字化转型，发展智慧城市、数字乡村。加快发展工业互联网，培育壮大集成电路、人工智能等数字产业，提升关键软硬件技术创新和供给能力。完善数字经济治理，释放数据要素潜力，更好赋能经济社会发展，丰富人民生活。

● 专家解读

中央财经大学数字研究院院长陈端表示，新冠肺炎疫情发生以来的这两年，关于数字经济的相关政策不断出台，今年的政府工作报告延续了前期的一些政策措施，未来可能推动地方政府的配套措施在指标上进一步形成细化支撑。

陈端说，2020年新冠肺炎疫情发生后，新型数字基础设施的建设，一方面起到拉动投资的作用，以对冲当时宏观经济下行的影响；另一方面通过数字新基建的联通性，有效地推动一、二、三产业和东、中、西部深度的协同发展，对舒缓我国经济发展不平衡不充分的问题起到很好的带动作用。另外，现在的都市圈打造、区域经济一体化等，都离不开未来数字基础设施建设这个底盘作支撑。

在陈端看来，5G的规模化应用是数字新基建的一个典型应用场景，因为5G相对于

其他的一些新兴数字技术来说，其引擎作用更加明显。立足于5G的基建和场景端的渗透开发，能带动其他新兴数字经济技术融合创新、协同创新。

“如果把中国和一些发达国家作比较的话，我们在互联网的应用创新方面，走在世界的前列。”国研新经济研究院创始院长、新经济智库首席研究员朱克力说，中小企业是数字化转型的主力军，但大量中小企业面对数字化转型时非常犹豫，这种犹豫主要是对数字化转型的回报预期不确定。

朱克力说：“我们知道，上云肯定要花钱，那么它能不能形成一个比较好的正向循环，中小企业的确有很多顾虑。”朱克力认为，中小企业要积极主动地顺应数字化转型的潮流，抢抓机遇。“当然，在这个过程中也不能够盲目地追求数字化，要遵循基本的经营规律和产业内生的逻辑”。

数字 经济

“四地媒体连麦专家读报告”
话题一度冲上热搜榜

3月5日上午，十三届全国人大五次会议在北京开幕，国务院总理李克强作政府工作报告。当天上午10时30分开始，羊城晚报、新京报·贝壳财经、封面新闻、大河报·大河财立方联袂推出“四地媒体连麦专家读报告”微博直播活动。直播邀请了6位国内知名学者专家解读政府工作报告。

该直播活动至5日13时结束。截至当日14时，“四地媒体连麦专家读报告”话题在微博上获关注量约2479.2万，直播间播放约69.6万，该话题还登上当日微博热搜第6位、要闻榜第4位。

其中，中国国际经济交流中心首席研究员、国家发改委学术委原秘书长张燕生，华夏新供给经济学研究院院长、中国财政科学研究院研究员贾康，中国政策科学研究院经济政策委员会副主任徐洪才，商务部政策咨询委员、北京大学博雅特聘教授余森杰，围绕宏观经济政策的新阐述，分享内在逻辑；国研新经济研究院创始院长、新经济智库首席研究员朱克力，中央财经大学数字研究院院长陈端，聚焦数字技术与实体经济，探索融合发展之道。(董柳)

数字 经济

“四地媒体连麦专家读报告”
话题一度冲上热搜榜

3月5日上午，十三届全国人大五次会议在北京开幕，国务院总理李克强作政府工作报告。当天上午10时30分开始，羊城晚报、新京报·贝壳财经、封面新闻、大河报·大河财立方联袂推出“四地媒体连麦专家读报告”微博直播活动。直播邀请了6位国内知名学者专家解读政府工作报告。

该直播活动至5日13时结束。截至当日14时，“四地媒体连麦专家读报告”话题在微博上获关注量约2479.2万，直播间播放约69.6万，该话题还登上当日微博热搜第6位、要闻榜第4位。

其中，中国国际经济交流中心首席研究员、国家发改委学术委原秘书长张燕生，华夏新供给经济学研究院院长、中国财政科学研究院研究员贾康，中国政策科学研究院经济政策委员会副主任徐洪才，商务部政策咨询委员、北京大学博雅特聘教授余森杰，围绕宏观经济政策的新阐述，分享内在逻辑；国研新经济研究院创始院长、新经济智库首席研究员朱克力，中央财经大学数字研究院院长陈端，聚焦数字技术与实体经济，探索融合发展之道。(董柳)