



/ 至关注 /

2022年发展主要预期目标

- 国内生产总值增长5.5%左右
- 城镇新增就业1100万人以上
- 对小微企业阶段性免征增值税

3月5日上午，十三届全国人大五次会议在北京开幕，国务院总理李克强作政府工作报告。这份年度“成绩单”和新一年的“计划书”有哪些亮点？当天上午10时30分，羊城晚报、新京报·贝壳财经、封面新闻、大河报·大河财立方联袂推出“四地媒体连麦专家读报告”策划，邀请6名国内知名专家学者对政府工作报告中的GDP增速、财政政策、就业创业、减税降费、数字经济、外贸等目标进行解读。

6位专家分别是：中国国际经济交流中心首席研究员、国家发展改革委学术委员会原秘书长张燕生，华夏新供给经济学研究院院长、中国财政科学研究院研究员贾康，中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才，商务部政策咨询委员、北京大学博雅特聘教授余森杰，国研新经济研究院创始院长、新经济智库首席研究员朱克力，中央财经大学数字经济学院院长陈端。

今年财政赤字率有所下调  
拟按2.8%左右安排

对外贸易

“今年外贸增速  
或仍保持在10%左右”

● 报告摘录

（2021年）货物进出口总额增长21.4%，实际使用外资保持增长。加大稳外贸稳外资力度，成功举办进博会、广交会、服贸会及首届消博会等重大展会。

（今年）多措并举稳定外贸。扩大出口信用保险对中小微企业的覆盖面，加强出口信贷支持，优化外汇服务，加快出口退税进度，帮助外贸企业稳订单稳生产。加快发展外贸新业态新模式，充分发挥跨境电商作用，支持建设一批海外仓。创新发展服务贸易、数字贸易，推进实施跨境服务贸易负面清单。积极利用外资。深入实施外资准入负面清单，落实好外资企业国民待遇。扎实推进自贸试验区、海南自由贸易港建设，推动开发区改革创新，提高综合保税区发展水平，增设服务业扩大开放综合试点。

● 专家解读

“2021年，我国货物贸易进出口总值达39.1万亿元，比2020年增长21.4%。年内突破5万亿、6万亿美元两个关口，规模再创新高，这是一个历史性的进步。”张燕生表示，“取得这样的成绩与中国比较好地控制疫情，中国的产业链、供应链、价值链的恢复有直接关系。订单转移是我国去年外贸强劲增长的一个基本动因。”

对于今年中国的外贸形势，张燕生表示，只要世界主要国家缺芯、缺柜、缺工的问题没有缓解，大宗商品价格飙升的问题没有缓解，全球供应链危机问题就仍然存在，但中国的货物贸易进出口还是能保持强劲的增长。“我自己的预测，今年中国的货物贸易进出口增速有可能仍然保持在10%左右”。

“现在地缘政治紧张局势加剧，全球供应链正遭遇严峻挑战，中国的完整产业链比较优势将会更加明显。”余森杰表示，“我的判断是中国的外贸发展趋势是总体向好的，中国经济发展韧性强、潜力足，长期向好的基本态势没有改变”。

羊城晚报记者 罗仕

经济目标

● 报告摘录

（2021年）国内生产总值达到114万亿元，增长8.1%。

今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长5.5%左右……经济增速预期目标的设定，主要考虑

● 专家解读

2020年政府工作报告中未设定当年国内生产总值增长目标。2021年在基数较低等情况下，中央将经济增长目标设为6%以上，最终2021年国内生产总值同比增长8.1%。2022年的政府工作报告提出，今年的国内生产总值预期增长5.5%左右。对此，华夏新供给经济学研究院院长、中国财政科学研究院研究员贾康认为，2020年遭遇新冠肺炎疫情，不确定性因素比较多，当年的政府工作报告做了特殊处理——没有给出一个引导性的规划性的年度经济增速的量值。

贾康说，2021年，在一般预期我国地区生产总值增长8%以上的情况下，政府工作报告提的目标是6%以上，“实际上有一个意图是让大家更多地把注意力聚焦在高质量发展上”。今年的政府工作报告提出国内生产总值预期增长5.5%左右，是比较恰当的。

财政政策

● 报告摘录

（2021年）从全年看，主要宏观经济指标符合预期，财政赤字率和宏观杠杆率下降，经济增速继续位居世界前列。

（今年）着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。提升积极的财政政策效能。今年赤字率拟按2.8%左右安排、比去年有所下调，有利于增强财政可持续性。预计今年财政收入继续增长，

● 专家解读

贾康说，今年的政府工作报告提到赤字率拟按2.8%左右安排，比去年有所下降，从通盘上看，更加强调了“稳中求进”、提高安全系数方面的考虑。“要稳中求进，保持一定的赤字率水平，同时又要防范风险，可以把更多注意力放在财政赤字率接近3%的情况下，怎样更好地结合高质量发展中优化结构的要求，发挥财政这种政府分配体系的特定功能”。

另一方面，贾康说，财政政策更应该在优化结构方面发挥它不可替代的特定功能作用。财政政策的收支安排有着突出重点、兼顾一般的特点。赤字率本身是一个有代表性的、体现着

“稳字当头、精准施策  
有信心实现预期目标”

稳就业保民生防风险的需要，并同近两年平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。这是高基数上的中高速增长，体现了主动作为，需要付出艰苦努力才能实现。

2021年年底召开的中央经济工作会议强调，必须坚持高质量发展，坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求。贾康说，在贯彻党的基本路线过程中，经济增长速度要保持在合理区间，而在继续推进高质量发展过程中，经济增长在合理区间要有一定的中高速增长特征。5.5%左右的增速属于中高速增长特征，也有利于发展态势衔接“十四五”规划和2035年远景目标纲要里中央给出的战略意图——在“十四五”末期，人均国民收入要达到现行标准高收入经济体的门槛水平。

中国国际经济交流中心首席研究员、国家发展改革委学术委员会原秘书长张燕生说，今年1月份，IMF（国际货币基金组织）对今年中国经济增长率的预测是4.8%，但是我们可以对中国经济今年“稳字当头”、精准施策充满信心，我认为今年预期5.5%左右的增速目标有信心能够实现”。

加之特定国有金融机构和专营机构依法上缴近年结存的利润、调入预算稳定调节基金等，支出规模比去年扩大2万亿元以上，可用财力明显增加。新增财力要下沉基层，主要用于落实助企纾困、稳就业保民生政策，促进消费、扩大需求。要用好政府投资资金，带动扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券3.65万亿元。

年度扩张力度的一个指标，现在要结合一定的扩张力度，特别注意怎样做好优化结构这方面的一整套工作。

中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才认为，从财政赤字来看，今年定的目标相对较低，而去年实际只有3.1%，“说明现在在保证一定支出强度的同时，结构性减税这一块的力量在上升。经过前两年的减税，中小微企业、实体经济从中获益以后，税收反而增加了。所以，去年税收、各项财政收入增长比较快。”徐洪才说，在这样的情况下，今年我国的财力相对比较雄厚，所以财政赤字反而减少了。

“稳就业将对拉动内需产生积极影响”

● 报告摘录

（2021年）城镇新增就业1269万人，城镇调查失业率平均为5.1%。强化稳岗扩就业政策落实，扎实做好高校毕业生等重点群体就业工作。

今年发展主要预期目标是：城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内……强化就业优先政策，各地都要千方百计稳定和扩大就业。落实落细就业举措，延续执行降低失业和工伤保险费率等阶段性稳就业政策。对不裁员、少裁员的企业，继续实施失业保险稳岗返还政策，明显提高中小微企业返还比例。今年高校毕业生超过1000万人，要加强就业创业政策支持和不断线服务。

减税降费

● 报告摘录

去年新增减税降费超过1万亿元，还对制造业中小微企业和供热企业实施阶段性缓缴税费。

（今年）坚持阶段性措施和制度性安排相结合，减税与退税并举。一方面，延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策，并提高减免幅度、扩大适用范围。对小规模纳税人阶段性免征增值税。另一方面，综合考虑为企业提供现金流支持、促进消费投资、大力改进增值税留抵退税制度，今年对留抵税额实行大规模退税。预计全年退税减税额约2.5万亿元。

羊城晚报记者 罗仕

● 专家解读

徐洪才表示，今年就业工作面临多重压力：一是今年高校毕业生超过1000万人；二是去年由于生产成本上升，制造业、中小微企业成本提高；三是有些行业的调整导致一些人员需要再就业。

“今年政府工作报告强调，强化就业优先政策，并提出使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训，加快培养制造业高质量发展急需人才等。政府在稳就业方面发挥出政策的引导作用。”徐洪才说，中小微企业、个体工商户在市场主体中占大头，是吸纳就业的“主力军”，政府工作报告提到延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策，并提高减免幅

● 专家解读

“实践表明，减税降费是助企纾困直接有效的办法。近年来，我国减税降费力度逐渐加大。从短期看，政府过紧日子，拿出资源来支持企业发展。从长期看，减税降费‘放水养鱼’、涵养税源，促进企业及国家经济发展。”徐洪才说。

“今年政府工作报告对于减税降费的改革力度比较大。”余森杰表示，报告提出，对小微企业纳税人阶段性免征增值税，对小微企业年应纳税所得额100万元至300万元部分，再减半征收企业所得税；

“减税降费是助企纾困直接有效的办法”

度、扩大适用范围，这将对稳就业、保市场主体产生积极影响。

消费是拉动经济增长的“三驾马车”之一，拉动内需对目前中国经济发展至关重要。商务部政策咨询委员、北京大学博雅特聘教授余森杰表示，稳就业工作的开展，让居民能有稳定的工作和收入，对拉动内需也产生积极影响，“稳就业最重要的一点是保市场主体。如果能够给中小微企业纾困，中小微企业就可以在疫情以及经济下行压力比较大的环境下生存发展，从而创造更多的就业岗位，再加上减税降费政策的深入开展，最终能让内需得到比较长期地有效地提升”。

加大研发费用加计扣除政策实施力度，将科技型中小企业加计扣除比例从75%提高到100%，对企业投入基础研究实行税收优惠等。这些都是对企业生存发展非常有利的改革措施。

“减税降费从更广的角度理解，终极目标是帮助企业发展，从而达到促进就业、拉动内需、带动经济发展的目标。”余森杰同时建议，未来减税降费可以考虑在个人所得税方面进行改革。

羊城晚报记者 罗仕

“新型数字基础设施建设有助于拉动投资”

● 报告摘录

（2021年）数字经济与实体经济加速融合。传统产业数字化智能化改造加快。

（今年）促进数字经济发展。加强数字中国建设整体布局。建设数字信息基础设施，推进5G规模化应用，促进产业数字化转型，发展智慧城市、数字乡村。加快发展工业互联网，培育壮大集成电路、人工智能等数字产业，提升关键软硬件技术创新和供给能力。完善数字经济治理，释放数据要素潜力，更好赋能经济发展、丰富人民生活。



● 专家解读

中央财经大学数字研究院院长陈端表示，新冠肺炎疫情发生以来的这两年，关于数字经济的相关政策不断出台，今年的政府工作报告延续了前期的一些政策措施，未来可能推动地方政府的配套措施在指标上进一步形成细化支撑。

陈端说，2020年新冠肺炎疫情发生后，新型数字基础设施的建设，一方面起到拉动投资的作用，以对冲当时宏观经济下行的影响；另一方面通过数字新基建的联通性，有效地推动一、二、三产业和东、中、西部深度的协同发展，对缓解我国经济发展不平衡不充分的问题起到很好的带动作用。另外，现在的都市圈打造、区域一体化等，都离不开未来数字基础设施建设这个底盘作支撑。

在陈端看来，5G的规模化应用是数字新基建的一个典型应用集成场景，因为5G相对于

其他的一些新兴数字技术来说，其引擎作用更加明显。立足于5G的基建和场景端的渗透开发，能带动其他新兴数字经济技术融合创新、协同创新。

“如果把中国和某些发达国家作比较的话，我们在互联网的应用创新方面，走在世界的前列。”国研新经济研究院创始院长、新经济智库首席研究员朱克力说，中小企业是数字化转型的主力军，但大量中小企业面对数字化转型时非常犹豫，这种犹豫主要是对数字化转型的回报预期不确定。

朱克力说：“我们知道，上‘云’肯定要花钱，那么它能不能形成一个比较好的正向循环，中小企业的确有很多顾虑。”朱克力认为，中小企业要积极主动地顺应数字化转型的潮流，抢抓机遇。“当然，在这个过程中也不能够盲目地追求数字化，要遵循基本的运营规律和产业内生的逻辑”。

羊城晚报记者 董柳

2022全国两会报道



#四地媒体连麦专家读报告#

“四地媒体连麦专家读报告”  
话题一度冲上热搜榜

3月5日上午，十三届全国人大五次会议在北京开幕，国务院总理李克强作政府工作报告。当天上午10时30分开始，羊城晚报、新京报·贝壳财经、封面新闻、大河报·大河财立方联袂推出“四地媒体连麦专家读报告”微博直播活动。直播邀请了6位国内知名专家学者解读政府工作报告。

该直播活动至5日13时结束。截至当日14时，“四地媒体连麦专家读报告”话题在微博上获关注量约2479.2万，直播间播放约69.6万，该话题还登上当日微博热搜第6位、要闻榜第4位。

其中，中国国际经济交流中心首席研究员、国家发改委学术委员会原秘书长张燕生，华夏新供给经济学研究院院长、中国财政科学研究院研究员贾康，聚焦政府工作报告中的GDP内容，解读背后深意；中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才，商务部政策咨询委员、北京大学博雅特聘教授余森杰，围绕宏观经济政策的新阐述，分享内在逻辑；国研新经济研究院创始院长、新经济智库首席研究员朱克力，中央财经大学数字经济学院院长陈端，聚焦数字技术与实体经济，探索融合发展之道。（董柳）