

政府工作报告开出的民生清单
●完善三孩生育政策配套措施
●居民医保人均财政补助标准再提高30元
●继续做好义务教育阶段减负工作



大湾区建设 连续六年被写进政府工作报告

●报告摘录

增强区域发展平衡性协调性。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展，高标准高质量建设雄安新区，支持北京城市副中心建设。

●代表委员热议

省财政继续突出粤港澳协同联动

“今年是粤港澳大湾区连续第六年被写进政府工作报告，建设粤港澳大湾区是国家重大战略，也是广东的大机遇、大文章。”全国人大代表、广东省财政厅厅长戴运龙表示，建设粤港澳大湾区体现了国家的深远战略考量和对广东一以贯之的关心支持，广东财政将全力以赴落实好中央和省支持大湾区建设的各项举措。

戴运龙指出，今年广东省财政将继续突出粤港澳协同联动，推进“双区”和横琴、前海两个合作区加快发展，强化财税衔接，指导合作区落实落细企业所得税和个人所得税优惠政策，探索建立合作区收益共享机制。强化产业提质和科技引领，对大湾区内地九市的省实验室建设予以奖补，支持粤港澳科研合作项目，持续完善科研资金跨境管理。强化民生合

作，支持高起点高水平打造人才创新创业基地，服务港澳青年来粤创新创业。

在基础设施方面，支持“十四五”时期粤港澳大湾区重大项目申报地方政府专项债券，深入推进大湾区资源配置工程建设。“推动粤港澳大湾区基础设施加快建设，帮助‘一带一路’地区对接珠三角、融入大湾区，增强区域发展平衡性协调性。”戴运龙如是表示。

全国政协委员、深圳市政协副主席陈倩雯表示，《粤港澳大湾区发展规划纲要》发布3年来，深圳深入对接中央要求、港澳所需、湾区所向、深圳所能，举全市之力推进粤港澳大湾区建设，推动大湾区不断加快硬、软联通，不断探索区域协调发展新机制新路径，不断向制度创新和改革开放新高地迈进。

●专家解读

大湾区要形成世界级城市群基本框架

中山大学区域开放与合作研究院院长毛艳华表示，目前粤港澳大湾区有8600多万人，创新创业活跃，“在服务构建新发展格局，实现创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展和共享发展各个方面，大湾区都扮演着举足轻重的地位。大湾区还承载着支持港澳融入国家发展大局的重要使命。”

毛艳华表示，国际化将是大湾区的优势和特色。面对新形势新挑战，大湾区要更好地扩大开放。

“2022年是大湾区建设的阶段性目标实现评估之年，要形成国际一流湾区和世界级城市群的基本框架。”毛艳华指出，还要

持续推进大湾区综合性国家科学中心建设、国际人才高地建设，“高质量发展的关键是人才，大湾区需要构建更好的创新环境，建立起基础研究、成果转化、产业应用、人才集聚、科技金融等协同发展的科技创新体制。”

在优化营商环境方面，毛艳华表示，要加快推动大湾区市场一体化，以规则对接更好地实现国际化。其中，加快建设高标准的市场体系、加快完善各种要素市场化配置体制机制是重中之重。“这其中，需要更好地发挥深圳先行示范区实施综合授权改革试点的政策优势，牵引全省全面深化改革发展。”

羊城晚报记者 林园

●广东实践

“轨道上的大湾区”加快形成

过去一年，广东扎实推进粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设，全力推动横琴、前海两个合作区建设稳健起步。以粤港澳大湾区建设为“纲”，强化与港澳规则衔接、机制对接，深入实施“湾区通”工程，广州期货交易所、“跨境理财通”业务试点、首批湾区标准目录、首次大湾区律师执业考试等重大改革落地见效。加快基础设施互联互通，粤港澳新通道（青茂口岸）开通启用，“轨道上的大湾区”加快形成。

全力推动深圳先行示范区建设，出台22项省级支持措施，深圳综合改革试点首批40项授权事项大部分落地并在全国推广，广深“双城”联动首批27项重点合作项目和7大领域专项合作扎实推进。全面落实横琴、前海两个合作区建设方案，出台实施省级若干支持措施。

羊城晚报记者 林园

羊城晚报记者 林园

医疗保障

●报告摘录

提高医疗卫生服务能力。居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元，推动基本医保省级统筹。完善跨省异地就医直接结算办法，实现全国医保用药范围基本统一。坚持预防为主，深入推进建康中国行动。逐步提高心脑血管病、癌症等疾病防治服务保障水平，加强罕见病用药保障。

●专家解读

医保省级统筹要兼顾公平与效率

中国社会保障学会副会长兼医保专委会主任、中山大学社会保障研究中心主任申曙光教授表示，政府工作报告中提到的“居民医保人均财政补助标准提高30元”，对提高居民医疗保障水平是一大利好，同时也起到引导作用。他介绍，居民医保除财政补贴外还需要个人缴费，近年来个人缴费标准不断提高，保障水平也在提升，这是很有必要的，但同时也给部分低收入农村家庭带来压力，在这一背景下政府增加投入就显得尤为重要。

申曙光表示，推动基本医保省级统筹，既要考虑公平，又要兼顾效率，特别是要与整体的管理水平相适应，要根据各个省份的实际情况采用多种方式推进。在他看来，广东各地区经济水平、医疗管理水平、医保管理水平及医疗卫生资源差异很大，各地一下子都达到同一标准并不现实，反而可能导致医保基金的浪费，也可能会进一步加剧医疗资源的不平衡。所以，统筹模式和进程都需要慎重研究。

羊城晚报记者 陈辉

居民医保人均财政补助标准再提高

●代表热议 有一句话让我十分感动

“在听政府工作报告的过程中，我标注了许多重点，其中有一句话让我十分感动——‘逐步提高心脑血管病、癌症等疾病防治服务保障水平，加强罕见病用药保障’。”全国人大代表、广州医科大学附属市八医院感染病中心首席专家蔡卫平表示，国内罕见病患病人群相对较少，但治疗费用常常很高，许多家庭负担不起。政府在提高常见病服务

保障水平的同时，也兼顾到了罕见病，充分体现了人民至上、生命至上的执政理念。

蔡卫平表示，近几年，国家持续不断地增加居民医保人均财政补助标准，2021年居民医保人均财政补助标准达到每人每年不低于580元，今年再增加30元，达到610元，对于14亿中国人来说，这是一个庞大的数目。

●广东实践

推动药品集采去年省140.52亿元

广东省基本医保参保人数达1.1亿，位居全国首位。截至2021年年底，全省已累计激活医保电子凭证5470.86万人，扫码支付6566.12万笔，激活数量和活跃度居全国前列。

广东省建立国家谈判药品“双通道”管理机制，建立健全医保支付标准。推动药品集中带量采购工作常态化制度化，去年全年集采工作预计可节省采购费用140.52亿元。

羊城晚报记者 陈辉

报告开出民生清单
说到老百姓的心坎上

教育
改革

今年继续深化“双减”

●报告摘录

促进教育公平与质量提升。依据常住人口规模配置教育资源，保障适龄儿童就近入学。全面落实义务教育教师工资待遇，加强乡村教师定向培养、在岗培训与待遇保障。继续做好义务教育阶段减负工作。多渠道增加普惠性学前教育资源。改善职业教育办学条件，完善产教融合办学体制。

●代表委员热议

这说到老百姓的心坎上

全国人大代表、梅州市教育局副局长李杏玲表示，政府工作报告提出，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，这说到老百姓的心坎上。

在调研中，李杏玲发现，随着“双减”政策落地，有家长出现另一种“焦虑”：不知道该如何教育孩子。“政策的实施总会有一定的阵痛期。”李杏玲认为，落实“双减”还需家长、学校、教师、社会共同努力，如开设“家长学校”，对家长进行指导服务。此外，学校也要坚守教育主阵地，提升“双减”工作效能。目前，她所分管的梅州市教师发展中心已带领各区县老师们做课题，研究“双减”背景下，如何优化作业设计、提高课堂效能，真正推动课堂教学提质增效。李杏玲表示，希望通过建立社会、学校、家长三位一体的机制，让“双减”真正落到实处。

政府工作报告提出，完善产教融合办学体制。这让长期关注产教融合高质量发展的全国政协委员、白云电器董事长胡德兆倍感振奋。“产教融合是我国职业教育未来发展的必然趋势，有助于教育链、人才链与产业链和创新链的深度融合，实现有机衔接。”胡德兆建议，要加快推进混合所有制产业学院先行先试，依托国家产教融合试点城市，鼓励龙头企业参与兴办职业教育，进而培养出更多满足区域经济发展、行业发展与职业岗位需求的专业人才。

●专家解读

也要减轻老师的负担

21世纪教育研究院副院长熊丙奇表示，政府工作报告明确提出“继续做好义务教育阶段减负工作”，也就是说今年要继续深化“双减”。在推进的过程中，既要注意“双减”是否真正减轻学生负担，也要注意减轻老师的负担，建立起“双减”之后校内课后服务的长效机制，避免教师产生职业倦怠感。

在学校提质增效和有效减轻学生负担的服务方面，还有很多工作需要持续推进。同时，政府要加大投入发展优质均衡的义务教育，学校办学质量均衡，才能从根本上抑制家长让孩子补课及择校的冲动。

对于政府工作报告中提到的“多渠道增加普惠性学前教育资源”，熊丙奇表示，目前《学前教育法》草案已经公布，但还没有正式出台，其中关键点在于政府怎样履行对学前教育的投入责任问题。如果能有效减轻家庭在学前教育上的投入和负担，将有利于提高生育三孩意愿。



今年继续做好“双减”工作 全良波 摄

●广东实践

“双减”实现3个“100%”

广东省教育厅发布的截至今年1月的数据显 示，全省义务教育学校14885所，100%的学校建立了校内作业公示制度，100%的学校学生能在规定时间内完成作业，学校普遍做到了作业管理“压总量、控时间”要求；全省义务教育学校除寄宿制学校、村小（教学点）外，需开展课后服务的9009所学校已100%提供课后服务，学生参与率达71.22%，课后服务已基本达到“两个全覆盖”。

接下来，广东将健全完善省、市、县三级财政教育经费保障机制，确保落实教育经费“两个只增不减”要求。继续强化市县区政府落实举办基础教育主体责任，落实省对市县财政预算安排审核机制，加强基础教育预算编制审核，严格落实教育投入“两个只增不减”以及中小学教师工资“两个不低于或高于”等教育投入责任。

广东将把新增教育经费投入更多用于公办学校建设、调整民办义务教育结构等重点工作，更多用于教师队伍建设、提高教育教学质量等关键环节。以绩效为导向加强教育经费管理，提高财政教育资金使用效益。建立健全教育高质量发展考核体系，形成资金分配与办学质量挂钩的激励机制。

羊城晚报记者 蒋隽 陈泽云