



3月5日，十三届全国人大五次会议首场“部长通道”开启。国家发展和改革委员会主任何立峰、财政部部长刘昆、农业农村部部长唐仁健率先亮相“部长通道”，就经济形势、财政赤字率、减税降费政策、粮食生产形势、耕地“非农化”等热点问题回应公众关切。



■一年GDP增加13万亿元，在中华民族历史上是第一次

国家发展和改革委员会主任何立峰：

### 今年有条件有能力实现GDP增长5.5%左右目标

美元。2021年，我国GDP规模达到114.4万亿元，按照人民币兑美元平均汇率6.45，折合17.7万亿美元。一年GDP增加了13万亿元，这在中华民族历史上是第一次；按美元计增加了3万亿美元，相当于G20排名第6、7位国家的经济总量水平，这在世界经济发展史上也是第一次。这说明中国经济后劲和韧性很强，市场主体活力和抗风险能力很强，这是实现经济增长预期目标的信心和基础所在。尽管今年经济发展面临的困难挑战较多，不确定不稳定因素也不少，但我们可以有条件、有能力、有信心实现全年目标任务。

稳投资是稳定宏观经济大盘的重要方面，如何“稳中求进”？

何立峰指出，做好今年投资工作，首先要精准把握投资重点。“十四五”

规划确定的102项重大工程，目前已分解出2600多个项目，正在稳妥有序地推进实施。

其次是多渠道筹集资金，发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府作用。政府工作报告中提到，今年安排中央预算内投资6400亿元，比上年增加300亿元，安排了3.65万亿元的地方政府专项债券。同时，各家银行机构为企业增加中长期贷款，“希望通过政府投资和金融支持，带动市场主体加大社会投资”。

第三是狠抓项目落地实施。推动已经在建的项目加快建设进度，尽快开工投产一批。推动正在开展前期工作的项目加快进度，尽快开工建设一批。各地各方面谋划一批新的项目。形成谋划一批、在建一批、竣工投产一批的良性循环。

粮稳天下安。农业农村部部长唐仁健表示，近两年，受疫情、灾情叠加影响，大家对“手中有粮、心中不慌”这句话有了更深更真切的体会。

粮食产量保持在1.3万亿斤以上，是政府工作报告提出的今年发展主要预期目标之一。“这是给我们下的‘军令状’，是必须确保完成的硬任务。”唐仁健说，今年的粮食生产确实面临很大困难，去年五省受罕见秋汛影响，冬小麦晚播面积占了冬小麦总面积的三分之一。尽管面临苗情复杂情况，但农业农村部门依然有信心决心打赢保夏粮夺丰收这场硬仗。国家提高了稻谷、小麦最低收购价，实现三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险主产省产粮大县全覆盖。政府工作报告中还讲到，给种粮农民再次发放农资补贴，加大对主产区支持力度。

唐仁健指出，今年既要抓夏粮，也要立足全年抓好粮食生产。目前我国粮食供给的总量是充裕的，人均粮食占有量483公斤，比去年的474公斤增加了9公斤。“不管国际形势怎么变化，我们有能力保证14亿多人每天到点开饭，不饿肚子，饭碗越端越稳、越吃越好”。

针对部分地区出现的耕地

文/羊城晚报记者 柳卓楠



■不管国际形势怎么变化，我们有能力保证14亿多人每天到点开饭不饿肚子

农业农村部部长唐仁健：

### 人均粮食占有量483公斤 目前粮食供给总量充裕

“非农化”和“非粮化”问题，唐仁健指出，地是粮食生产之本。“中国14亿多人口，每天一张嘴，就要消耗70万吨粮、9.8万吨油、192万吨菜和23万吨肉，要满足如此庞大的消费需求，我们每年的粮棉油糖菜播种面积大概稳定在23亿—24亿亩，如果按1.3的复种指数倒推计算，耕地必须保持在18亿亩，这是底线，不能再低了。”唐仁健说。

如何真正管住、管好耕地，遏制“非农化”，防止“非粮化”？

唐仁健表示，要采取“长牙齿”的硬措施。一是管数量，按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城市开发边界的顺序，划好三条控制线。

二是提质量。目前我国耕地有2/3还是中低产田，今年将建高标准农田1亿亩，高标准农田的总数量将达10亿亩。按高产稳产、旱涝保收的标准，这10亿亩能确保1亿公斤粮食的生产能力。

三是控用途，永久基本农田和高标准农田要逐步回归到种粮食。“在耕地种植用途的管控问题上不能‘一刀切’‘翻烧饼’，要合理合情、实事求是，制定一个逐步回归的时间表，把握好这个进程。”唐仁健说。

财政部部长刘昆：

### 今年赤字率下调至2.8% 财政支出强度不降反增

出强度减弱？

财政部部长刘昆表示，今年赤字率适当下调，是保持财政可持续的重要举措。通过统筹财政资源，今年全国一般公共预算的财政支出强度不仅不会下降，而且比去年会有较大的提高。

刘昆指出，今年赤字率按2.8%左右安排，比去年预算下降0.4个百分点，资金规模减少2000亿元。但通过跨年度调剂，仅中央级财政调入一般预算的资金，就达1.267万亿元，是去年的6.6倍。这个资金量，相当于提高赤字率一个百分点，财政支出强度是有保障的。

针对大众热议的“减税降费”问

题，刘昆也作了回应。他指出，自“十三五”以来的六年间，累计减税降费规模超8.6万亿元，千万企业和数亿群众享受到了政策红利，市场主体活力持续激发。今年退税减税的规模历史上最高，达2.5万亿元。在对中小微企业和个体工商户扶持上精准发力，制造业等6个行业的退税减税达1万亿元的规模，中小微企业和个体工商户受益也达1万亿元的规模。在增值税的留抵退税上，通过提前退还尚未抵扣的税款，直接为市场主体提供现金流约1.5万亿元。中央财政大幅增加对地方的转移支付，也将帮助地方缓解减收压力。

针对部分地区出现的耕地

●



3月5日，十三届全国人大五次会议首场“代表通道”开启，8位来自基层的全国人大代表通过网络视频方式接受采访，“隔屏”分享他们的履职故事——

85后基层代表建言获国家采纳

全国人大代表、中国邮政集团有限公司上海市邮区中心邮件接发员柴闪闪发言。这位85后外来务工人员代表分享了自己“闪闪发光”的人生经历。

17年前，他从湖北农村走进上海邮政，“在火车站台上装卸邮包就是我每天的工作，一天3000多袋扛下来，躺在拖盘上就再也不想起来。”多年付出终有回报。得益于多年工作积累，2011年，他参加了全市邮政大比武，在决赛中夺得了全能第一的好成绩。

2018年，柴闪闪在参加一次垃圾分类的调研时看到，快递包装装满了整个垃圾桶，包装袋上也缠满了层层胶带。为此，他提出“大力推进快递包装绿色化”的建议，相关建议被国家采纳。

身为新时代的技术工，柴闪闪用青春谱写了梦想，他也立志，通过自己一点一滴的履职，不断反映基层劳动者的所思所想所盼。

“绿水青山就是金山银山”深入人心

基层代表来自祖国多地，他们分享了家乡壮美景观和发展概貌。

全国人大代表、内蒙古自治区兴安盟森林草原防火站站长陈良介绍，近年来，内蒙古坚持生态优先绿色发展，生态环境有了明显改善，“大兴安岭林区森林草原覆盖率越来越好，

一段段打动人心的奋斗历程，一幅幅乡村振兴的美丽图景……

## 八位基层人大代表分享履职故事

文/羊城晚报记者 林园



全国人大代表通过网络视频方式接受采访

双手绑上沙袋，每天进行6—7个小时的焊接训练。而今，他参与焊接的产品遍布航空航天各领域。

“身处伟大的时代，我们总是会被那些强军兴军征程上信念如山、意志如铁的故事深深打动。”全国人大代表、中部战区联合作战指挥中心某保障队副队长王方介绍了她身边的军人和故事，有在军事通信工程领域临近退休还担当领衔多项科研攻关任务的工程师，有冲进齐胸高的洪水救人的年轻士兵，“他们是无数平凡中国军人的缩影。然而正是在这些平凡人身，蕴含着人民军队战无不胜的精神密码”。

本版图片均由新华社发

(上接 A1)

李克强在报告中指出，过去一年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，隆重庆祝中国共产党成立一百周年，胜利召开党的十九届六中全会，制定党的第三个历史决议，如期打赢脱贫攻坚战，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。一年来，面对复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战，全国上下共同努力，统筹疫情防控和经济社会发展，全年主要目标任务较好完成，“十四五”实现良好开局，我国发展又取得新的重大成就。

李克强在报告中指出，我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，贯彻落实中央经济工作会议精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，扎实做好“六稳”、“六保”工作，注重宏观政策跨周期和逆周期调节，有效应对各种风险挑战，主要做了以下工作：一是保持宏观政策连续性针对性，推动经济运行保持在合理区间；二是优化和落实助企纾困政策，巩固经济恢复基础；三是深化改革开放扩大开放，持续改善营商环境；四是强化创新引领，稳定产业链供应链；五是推动城乡区域协调发展，不断优化经济布局；六是加强生态环境保护，促进可持续发展；七是着力保障和改善民生，加快发展社会事业；八是推进依法治国建设和社会创新，保持社会和谐稳定。

李克强在报告中指出，在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的问题和挑战。要增强忧患意识，直面问题挑战，全力以赴做好工作，决不辜负人民期待。

李克强在报告中提出，2022年发展主要预期目标是：国内生产总值增长5.5%左右；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长与经济增长基本同步；进出口保稳提质，国际收支基本平衡；粮食产量保持在1.3万亿斤以上；生态环境质量持续改善，主要污染物排放量继续下降；能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，并留有适当弹性，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。

李克强在报告中指出，2022年要扎实做好各项工作：着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间；着力稳市场主体保就业，加大宏观政策实施力度；坚定不移深化改革，更大激发市场活力和发展内生动力；深入实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基；坚定实施扩大内需战略，推进区域协调发展和新型城镇化；大力抓好农业生产，促进乡村全面振兴；扩大高水平对外开放，推动外贸外资平稳发展；持续改善生态环境，推动绿色低碳发展；切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。

报告中，李克强还就加强政府自身建设、民族、宗教和侨务工作、国防和军队建设、香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程，大会审查国务院关于2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告及2022年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案的报告及2022年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长王晨分别作关于地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案的说明、关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案的说明、关于香港特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案的说明、关于澳门特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案的说明。

关于地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案的说明指出，地方组织法是关于地方人大、地方政府的组织和工作制度的基本法律，是宪法关于地方政权建设规定的立法实施，是地方各级国家权力机关、行政机关行使职权、履行职责的重要制度保障。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视国家政权机关工作和建设，作出一系列重大部署、推进一系列重大工作、取得一系列重大成果。贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，落实党中央重大决策部署和中央人大工作会议精神，有必要在认真总结实践经验基础上，对地方组织法作出修改完善。草案共48条，主要修改内容包括：充实“总则”一章内容；完善地方各级人大及其常委会的组织、职权等相关规定；完善地方各级人民政府的组织、职权等相关规定；适应监察体制改革需要增加相关内容；明确区域发展合作机制；充实铸牢中华民族共同体意识等内容并完善相关规定。

关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案的说明指出，根据宪法和有关法律的规定，第十三届全国人民代表大会到2023年3月任期届满，第十四届全国人民代表大会代表应于2023年1月选出。做好全国人大代表选举工作，是党和国家政治生活中的一件大事，对于巩固党长期执政基础，加强国家政权建设，发展全过程人民民主，坚持和完善人民代表大会制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，凝聚各方面智慧和力量全面建设社会主义现代化国家，具有十分重要的意义。按照宪法、选举法的有关规定，在广泛征求意见各有关方面意见的基础上，全国人大常委会拟定了十三届全国人大五次会议关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案，于2021年12月提请十三届全国人大常委会第三十二次会议进行了审议，会议决定提请十三届全国人大五次会议审议。

关于香港特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案的说明和关于澳门特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案的说明指出，按照选举法规定，香港特别行政区、澳门特别行政区应选全国人大代表的名额和代表产生办法，由全国人民代表大会另行规定。为此，在本届全国人大任期届满前，需制定香港、澳门选举十四届全国人大代表的办法。根据有关工作安排，全国人大常委会法工委、港澳基本法委员会同中央有关部门共同研究起草了香港特别行政区、澳门特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案，并征询了香港特别行政区行政长官、澳门特别行政区行政长官，香港特别行政区和澳门特别行政区全国人大代表、全国政协委员的意见。

在主席台就座的还有：丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、万钢、何厚铧、卢展工、马飚、陈晓光、梁振英、夏宝龙、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙，以及中央军委委员李作成、苗华、张升民等。

澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十三届五次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。