



聚焦2022全国两会

/南粤风/

奋进新征程
建功新时代

羊城晚报

2022年3月6日/星期日

要闻编辑部主编/责编 杨阳/美编 丘淑斐/校对 杜文杰

A7

潮涌珠江两岸阔。广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区。党的十八大以来，习近平总书记三次来到广东，对广东发展寄予殷切期望。牢记总书记嘱托，广东正扎实推进粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设，全力推动横琴、前海两个合作区建设稳健起步，牵引带动全省以更大魄力在更高起点上推进改革开放。

3月5日，十三届全国人大五次会议在人民大会堂开幕，国务院总理李克强作政府工作报告，锚定了2022年的发展目标。推进粤港澳大湾区建设、经济大省要充分发挥优势……广东第一时间领取发展任务，奋力向前，力争在全国建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列，创造新的辉煌。

18项重大改革任务落地见效

立足新发展阶段，向创新要动力。广东围绕新一代信息技术、高端装备制造等实施九大重点领域研发计划，着力培育20个战略性产业集群。在多年以来敢“投”敢“闯”的创新理念引导下，科技对于大湾区产业转型升级发展的战略引领作用日渐显露。2021年，粤港澳大湾区内地有6个产业集群入选工信部先进制造业集群“国家队”。其中，广佛惠三地辐射带动全省超高清视频和智能家电产业超过万亿元；智能装备产业集群横跨广佛深莞四市，从上游的数控机床，到中游的工业机器人，再到下游的无人机都有明星产品。

据最新统计，大湾区内已拥有超50家“独角兽”企业、1000多个产业孵化与加速器和15000多家投资机构。持续的技术创新及其成果的转化，为产业的转型升级和高端发展带来源头活水。2021年，广东成为了全国首个经济总量站上12万亿新台阶的省份，GDP连续33年位居全国第一，大湾区积蓄起高质量发展的巨大能量。

“十三五”期间，广东扎实推进

营商环境就是生产力！优化营商环境是激发市场主体活力的关键，广东近年来持续推进营商环境改革，进一步瞄准最高标准、最高水平开展先行先试，在打造市场化法治化国际化营商环境上形成了可复制可推广的“广东经验”。《2021年广东省营商环境评价报告》显示，广州、深圳为全省标杆，两市纳入首批国家营商环境创新试点城市；珠海、汕头、佛山、惠州、东莞等市表现优秀。

结合政府工作报告，广东将在更高起点上推进改革开放、推动高质量发展

用“合作区效率” 为大湾区注入新动力

羊城晚报记者 陈泽云 孙绮曼 莫谨榕

外贸进出口同比增长16.7%

在改革开放进入“深水区”的当下，广东担起使命，不断探索高水平开放的新范式，开放型经济发展走在全国前列：

——外贸实力跃上新台阶。2021年，广东外贸进出口8.27万亿元人民币，较2020年增长16.7%。与此同时，外贸经营主体更具活力。2021年，广东民营企业进出口增长19.5%，占广东外贸总值的56.4%，较上年提升1.3个百分点；外商投资企业增长13.3%，占38.2%；国有企业增长13.1%，占5.1%。

多个领域在衔接国际规则方面取得突破

广东扎实推进粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设，全力推动横琴、前海两个合作区建设稳健起步，推动改革开放在新时代不断取得新突破。

一系列支持粤港澳大湾区建设的政策举措相继出台，在这样的机遇和使命中，大湾区乘势而上，不断提升开放水平。在货物通关、商事登记、执业资格、食品安全等领域，粤港澳大湾区近年来在衔接国际规则方面取得了不少突破。

2021年9月，《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》和《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》相继发布，赋予横琴和前海新的重大机遇、重大使命。横琴、前海两个合作区的设立，是支持粤港澳深度合作与深化改革开放作出的重要部署。如今，两个合作

区建设彰显出强劲“引力”，重点项目“高质”布局，政策红利持续释放，用“合作区效率”为大湾区注入新动力。

在横琴，粤港澳产业融合走向适度多元化路线。高端制造、中医药、文旅会展商贸、现代金融等重点产业迅猛发展；外向型经济逆势大幅提速；多个澳资项目集中签约。截至2021年12月，横琴合作区实有澳资企业4761户，横琴与澳门产业互补新格局逐渐打开。

在前海，深港合作更加紧密推进。金融、产业、人才三大扶持政策相继落地并覆盖扩区后的前海全域；深港现代金融、科技创新、会展经济、海洋经济、专业服务等领域合作进一步深化；市场化、法治化、国际化的营商环境展现独特优势。截至2021年12月，前

美元，同比增长7.28%。

——重大开放型平台能级再提升。广东实施了重大贸易平台工程，在广州南沙进口贸易促进创新示范区启动了汽车贸易、飞机租赁、冷链物流等6大进口平台建设，不断扩大进口规模、提升进口质量。与此同时，持续推动外贸转型升级基地高质量发展。2021年，广东新增6个国家级外贸转型升级基地，累计建成73个国家级、省级基地，形成了一批在全国乃至全球享有较高知名度的产业集群。



全国人大代表李东生：
坚持“引进来”和“走出去”相结合



“在经济全球化中，广东的企业，不仅是要输出产品，更要输出工业能力，进一步扩大市场份额，把我们的产业链部署到全球。”全国人大代表、TCL创始人、董事长李东生说。

李东生表示，广东要将“引进来”和“走出去”相结合，一方面利用本轮产业链重构的机遇，推动制度型开放，吸引外资高科技制造业企业来投资设厂，形成产业集群；一方面鼓励和支持行业龙头企业将工业制造优势延伸到海外，设立研发和生产基地，加快建设全球产业链。同时，开展区域经济合

作。

根据亚洲周边或“一带一路”沿线国家的具体情况，利用中国制造的比较优势，有针对性地推动区域性经济合作和产业链集群化。

全国政协委员胡德兆：
要营造利于创新的制度环境



“受益于系列政策利好，广东经济增长质量与效益稳步提升，效率变革成效显著；动力变革愈发强劲，新旧动能能加速转换。”在全国政协委员、广东省总商会副会长胡德兆来看，近5年来，广东继续弘扬敢闯敢试、敢为人先的改革精神，经济持续迸发活力，新一代信息技术、高端装备制造、绿色低碳、生物医药、数字经济、新材料、海洋经济等战略性新兴产业强劲，各产业转型升级的步伐明显加快。

胡德兆建议，广东要继续推进经济高质量发展，须持续构建完善的制度体系，创造有利于各类资本、人才等创新资源发挥效能的制度环境，推动从引进消化吸收再创新向源头创新、基础创新的转变。

创造有利于各类资本、人才等创新资源发挥效能的制度环境，推动从引进消化吸收再创新向源头创新、基础创新的转变。

海累计注册港资企业1.19万家。前海已成为内地与香港关联度最高、合作最紧密的区域之一。

广东以粤港澳大湾区建设为“纲”，强化与港澳规则衔接、机制对接，深入实施“湾区通”工程，广州期货交易所、“跨境理财通”业务试点、首批湾区标准目录、首次大湾区律师执业考试等重大改革落地见效。

在人才引进方面，广东持续释放政策红利，不断为港澳和境内外高端人才及紧缺人才抛出“橄榄枝”。截至目前，402名港澳医师获得内地医师资格证，707名港澳律师参加大湾区律师执业考试，推动金融、税务、建筑、规划及文化旅游、医疗卫生、律师、会计等16个领域的港澳专业人才享受跨境执业便利。

香港创业青年：

大湾区跨境医疗互认“打通关”了吗？

“大门已开、小门未开”，委员建议通过推动准入规则对接促进医疗服务融合发展

A 聚焦 跨境医疗服务何时能打通关？

随着粤港澳大湾区的融合发展和两个合作区的推进建设，不少港澳人士长期在广东省创业、工作和生活。数据显示，截至2021年12月，横琴合作区有澳资企业4761户，前海累计注册港资企业1.19万家。

筑巢引凤，企业和人才集聚，港澳青年对于内地就医的需求也在提升。不过，由于粤港澳在政策法规、医疗环境、管理制度等方面存在差异，医疗资源跨境流动合作仍然面临诸多制约。特别是近两年，受疫情影响往返通关不便，部分港人无法如常回港看

病，医疗服务受阻滞，此外，医疗服务的关键还在于“医生”。粤港澳三地具有截然不同的职称体系，在内地执业的香港医生的执业权限、课题申报、职业前景等往往受到一定影响。

“我们何时能够在深圳等地用上港澳的药物，享受到与港澳同质的医疗服务？”在深圳创业的香港青年卢文聪代表众多港澳青年，发出了上述提问。

对此，全国政协委员、深圳市政协副主席吴以环回应称，这几年来，在应对跨境医疗互认这道湾区融合“必答题”上，

大湾区做了一系列大刀阔斧的工作，“答题速度快、质量高，取得了积极成效。”

据悉，在去年全国两会上，吴以环就已提出探索医疗服务跨境衔接机制的相关提案，建议取消港澳医疗服务提供主体来深办医设置审批环节；允许特定医疗机构应用已在港澳批准临床应用的医疗技术；参照港澳地区的医师注册有关规定，放宽港澳医师来深执业范围限制等。“目前，这份提案涉及的很多方面都正在推动落实，并取得了成效。”吴以环表示。

B 实践 药械互通职称互认 衔接“大门已开”

目前，大湾区特别是横琴、前海两个合作区在跨境医疗衔接上的进展如何？记者获悉，2月18日，第二批粤港澳大湾区内地临床急需进口港澳药品医疗器械目录发布，截至目前，“港澳医械通”实施以来，共有15个药物、3个医疗器械获批在大湾区内地试点医院使用。近日，患有罕见血液肿瘤的26岁香港“后生仔”魏先生就在深圳重获新生。魏先生所使用的CAR-T药物于2021年6月在内地正式上市，他通过香港玛丽医院转介至深圳试点医院成功接受CAR-T治疗，并借助“港澳药械通”政策由境外引入的药物Pola单抗作桥接治疗，康复出院顺利返港。

在医生资质互认方面，毗邻港澳的深圳和珠海，更是先人一步开始了探索。

在深圳，记者从香港大学深圳医院获悉，目前在该医院取得内地行医许可的港澳医师人员有100余名。深圳市人社局联合市卫健委先行先试，对该院经审查符合认定条件的港澳医生，直接认定为正高级职称，用规则衔接、机制对接，打破“双城壁垒”。

吴以环介绍，去年，深圳市共开设11家港资医疗机构和1家香港名医诊疗中心（平台），118名港澳医生，既在门诊看病，也为病人做手术。”横琴医院医务科主任苏文告诉羊城晚报记者。据介绍，为进一步探索粤港澳医疗合作，两会前夕，粤港澳医疗卫生培训基地正式开班，“通过培训，让有志于来横琴执业的医生更快熟悉本地的医疗体系。”苏文表示，首期培训班报名情况踊跃，后期将考虑扩展班级数量。

提供者来横琴执业、设置医疗机构，一直也是推进粤港澳合作的重要举措。来自澳门的骨科医生林冠群受聘于珠海市人民医院医疗集团横琴医院。在拿到港澳医师短期行医执照证书后，林冠群与内地专家共同完成一台跨境医生操刀的手术。

“去年，我们首批就聘请了40名澳门医生执业，经过近半年的发展，现在横琴医院共有60名澳门医生，既在门诊看病，也为病人做手术。”横琴医院医务科主任苏文告诉羊城晚报记者。据介绍，为进一步探索粤港澳医疗合作，两会前夕，粤港澳医疗卫生培训基地正式开班，“通过培训，让有志于来横琴执业的医生更快熟悉本地的医疗体系。”苏文表示，首期培训班报名情况踊跃，后期将考虑扩展班级数量。

C 建议 推进大湾区医院评审评价同标同质互认

“在推进跨境医疗协同发展的实践中，我们发现了很多亟待解决的问题，比如病例互通问题、检验结果互认问题还有病患转送问题。”苏文举例说，目前琴澳两地在病患转送中，采取的还是关口对接模式，由澳门医院送到口岸，内地救护车再从口岸接生病患者，如果可以进一步开放澳门机动车便利出入横琴，实现医院与医院之间的“点对点”转送，将有助于进一步保障医疗安全。

吴以环指出，港澳医疗准入目前“大门已开、小门未开”，跨境医卫合作存在“标准不一、互动不足”的问题，随着放宽港澳医疗服务准入的宏观政策接续出台，“做什么”已经很清楚了，“怎么做”仍面临机制

规则障碍。”这其中，存在审批环节多、资格限制多、配套制度有待细化等问题。此外，跨境数据对接、信息共享和防控协同也仍有待提升。

吴以环建议，接下来要紧紧抓住“双区”机遇，高处着眼、实处着手，推动大湾区医疗服务更加开放、全面、系统地融合发展。

她建议，一方面是推动医疗技术准入规则对接。建议国家有关部门授权深圳，对于已在国外部分国家、地区开展并且相对安全可控的医疗技术（如干细胞、细胞免疫治疗技术等），在对人员资质、管理体系、设施设备、操作规程及质量评价等进行全流程监管的前提下，允许指定医疗机构开展部分前沿医疗技术的临床研究应用。

其次，要推广与国际接轨的医院评审认证制度，推进大湾区医院评审评价同标同质互认。

在人才培养方面，吴以环建议，加强深港澳医学人才联合培养。一是优化深港澳医师进修程序，根据人员类型和业务交流范围优化进修流程，缩短办理时间；二是为港澳医学学生在深就读医学院校提供便利，将粤港澳大湾区已有的规培基地打造成港澳医学学生内地实习基地；三是借鉴港澳地区人才培养经验，引进国际医学教育培训体系，推进深港医学专科培训中心、全科培训中心建设，促进国际前沿医疗知识、先进技术和高水平人才落地深圳。

在人才培养方面，吴以环建议，加强深港澳医学人才联合培养。一是优化深港澳医师进修程序，根据人员类型和业务交流范围优化进修流程，缩短办理时间；二是为港澳医学学生在深就读医学院校提供便利，将粤港澳大湾区已有的规培基地打造成港澳医学学生内地实习基地；三是借鉴港澳地区人才培养经验，引进国际医学教育培训体系，推进深港医学专科培训中心、全科培训中心建设，促进国际前沿医疗知识、先进技术和高水平人才落地深圳。

床研究应用。其次，要推广与国际接轨的医院评审认证制度，推进大湾区医院评审评价同标同质互认。

在人才培养方面，吴以环建议，加强深港澳医学人才联合培养。一是优化深港澳医师进修程序，根据人员类型和业务交流范围优化进修流程，缩短办理时间；二是为港澳医学学生在深就读医学院校提供便利，将粤港澳大湾区已有的规培基地打造成港澳医学学生内地实习基地；三是借鉴港澳地区人才培养经验，引进国际医学教育培训体系，推进深港医学专科培训中心、全科培训中心建设，促进国际前沿医疗知识、先进技术和高水平人才落地深圳。

床研究应用。其次，要推广与国际接轨的医院评审认证制度，推进大湾区医院评审评价同标同质互认。

床研究应用。其次，要推广与国际接轨的医院评审认证制度，推进大湾区医院评审评价同标同质互认。