

全国政协社会和法制委员会主任、最高人民法院原常务副院长沈德咏：

建议尽快设立 大湾区商事法院

羊城晚报记者 董柳

“当前，由于‘一国两制三法域’的客观存在，区际法律冲突是粤港澳大湾区发展中面临的现实挑战。”全国政协社会和法制委员会主任、最高人民法院原常务副院长沈德咏，今年参加全国政协十三届五次会议，从更好地解决区际法律冲突、促进三地规则有效衔接出发提交了两份提案，建议探索制定粤港澳大湾区商事示范法、建立和完善粤港澳大湾区商事纠纷多元化解决机制。

他在接受羊城晚报专访时提到，建议尽快设立粤港澳大湾区商事法院，打造“一站式”商事纠纷多元化解决中心。



沈德咏

受访者供图

探索制定大湾区民商事示范法 解决区际法律适用冲突

羊城晚报：香港回归以来，内地和香港在法律规则衔接和机制对接方面共签署了九项民商事司法协助安排。《最高人民法院关于内地与澳门特别行政区就仲裁程序相互协助保全的安排》也于近日公布，并自今年3月25日起施行。在您看来，这些适用于内地所有地区的“安排”目前是否能够满足粤港澳大湾区建设“更高层次”的需要？

沈德咏：习近平总书记指出，粤港澳大湾区建设是国家重大发展战略，要抓住粤港澳大湾区建设重大历史机遇，推动三地经济运行的规则衔接、机制对接。当前，由于“一国两制三法域”的客观存在，区际法律冲突是粤港澳大湾区发展中面临的现实挑战。如何更好地解决区际法律冲突，为粤港澳

大湾区建设提供有力法治保障，是当前大湾区建设中亟待破解的难题，也是提升粤港澳大湾区国际竞争力的关键所在。

港澳回归祖国以来，在内地与港澳司法法律界的共同努力下，通过签署系列民商事司法协助安排，一定程度上推动了法律规则衔接。但是，“安排”模式适用于内地所有地区，无法直接回应大湾区“9+2”模式下粤港澳三地法律规则衔接更紧密更高层次的需求；并且，现有“安排”内容重点关涉送达、取证等程序协助以及裁决互认，无法根本解决区际法律适用冲突的问题。在目前的司法实践中，解决涉港澳民商事纠纷，仍参照适用解决国际私法冲突的规范，不利于充分发挥港澳独特优势和广东改革开放先行先试优势。

羊城晚报：在您看来，怎样解决粤港澳三地国际法律适用冲突的问题？

沈德咏：坚持新发展理念，解放思想、大胆探索，在“一国两制”框架下探索制定大湾区民商事示范法，促进

不同法域之间的法律协调，共创国际法律合作新优势，着力打造具有全球竞争力的法治营商环境，稳定投资者预期，增加投资者信心，我个人认为这是一个可行的选择。

建立完善粤港澳大湾区 商事纠纷多元化解决机制

羊城晚报：《粤港澳大湾区发展规划纲要》发布以来，三地在探索跨境纠纷化解方面有探索、有成果，比如设立粤港澳仲裁调解联盟、发布跨境商事纠纷调解规则、签署多项司法协助文件等。下一步，完善粤港澳三地纠纷化解机制，还有哪些难点需要突破？

沈德咏：《粤港澳大湾区发展规划纲要》明确提出，推动建立共商、共建、共享的多元化纠纷解决机制。粤港澳大湾区“一国两制三法域”的独特性，对建立商事纠纷多元化化解机制提出了新挑战。正如刚才所说的，三年来，三地在纠纷化解方面探索了不少有益做法。

与此同时，粤港澳大湾区商事纠纷多元化解决机

制推进中仍然存在一些“堵点”亟需疏通。一是调解方面，由于缺乏统一的调解组织和调解员认定标准以及调解规则等，三地难以建立调解协议互认机制，影响了商事主体对调解方式的选择；二是仲裁方面，在粤港澳大湾区内地九市注册的港资澳资企业能否约定将无涉外因素的商事争议提交港澳仲裁机构仲裁存在争议，不利于稳定当事人预期；三是司法支持方面，诉讼、仲裁、调解衔接机制和平台有待进一步健全，影响了多元纠纷化解机制的实际效用；四是立法保障方面，缺乏示范法律引领，影响了跨境多元化纠纷解决规则协同等。

羊城晚报：在您看来，应当如何解决这些“堵点”？

沈德咏：我建议加快建立完善粤港澳大湾区商事纠纷多元化解决机制，着力构建“调解优先、仲裁并举、司

法兜底”的争议解决格局，弘扬私法自治理念，尊重商事主体选择纠纷解决方式、纠纷解决地、法律适用等权利，促进三地规则有效衔接，带动提升我国整体对外开放水平。

羊城晚报：这是否具有法律上的可行性？

沈德咏：制定大湾区民商事示范法，在法理上没有障碍。一是符合“一国两制”方针以及宪法和基本法，不影响港澳特别行政区享有的独立立法权、司法权和终审权。示范法被称之为“软法”，旨在提炼出最具共识性的法律规则，具有建议性、引导性和灵活性，由三地立法机关结合本地实践，自愿分别通过立法全部或者部分采

羊城晚报：这部法律由谁来制定？主要内容应该包括哪些方面？

沈德咏：关于制定主体，可以由民间学术机构起草，比如已有学术机构正在起草《粤港澳大湾区仲裁示范法》《粤港澳大湾区仲裁示范法》等，相当于专家建议稿；也可以由粤港澳大湾区领导小组办公室统筹三地司法法律部门组成示范法起草小组统筹推进。两种途径并行不悖，学术机构可以成为官方起草小组的智库。

关于示范法涉及的内容，既可以包括司法协助问题，也可以包括有关法律适用问题；既可以包括程序法，也可以包括实体法；既可以制定统一规则，也可以化整为零，针对某一个或者某几个领域。

羊城晚报：这种机制应该包括哪些方面吧？

沈德咏：首先是建立粤港澳大湾区商事调解协议互认机制。坚持“调解优先”的当务之急是推动粤港澳大湾区商事调解协议的互认和执行，促进商事主体更多选择调解方式解决争议。可以分三步走：一是细化新修改的民事诉讼法关于“依法设立的调解组织”相关规定，将符合条件的港澳商事调解组织纳入人民法院特邀调解组织名册，依法确认其作出的调解协议。二是由最高人民法院授权广东省高级人民法院与港澳有关方面签署调解协议互认执行会谈纪要，在大湾区内进行试点。三是由最高人民法院与香港有关方面签署调解协议互认执行司法协助安排，彻底解决仲裁、调解、仲裁衔接机制和平台有待进一步健全，影响了多元纠纷化解机制的实际效用；四是立法保障方面，缺乏示范法律引领，影响了跨境多元化纠纷解决规则协同等。

纳。二是三地司法法律界长期建立起来的良好沟通协商机制，以及通过签署系列“安排”初步建立的具有中国特色的区际司法协助机制，为示范法的制定积累了丰富经验、奠定了坚实基础。三是制定示范法在国际上亦有先例。比如美国、加拿大等国家即采用示范法协调联邦之内法律冲突问题；此外，联合国国际贸易法委员会制定的《国际商事仲裁示范法》也可以作为借鉴。

关于推进步骤，一是按照急用先行原则，就实践亟需且易协调的领域，先行制定示范法。比如可先从跨境商事合同入手，全面梳理内地和港澳有关合同法律规则，深入开展比较研究，并参考国际公约、条约和一些成熟的区域性规则，提炼具有先进性、共同性且符合我国区际实际的规则。二是结合大湾区新情况新问题，分门别类创设专门的具有大湾区特色且全面对接“一带一路”建设的规则，成熟一个推出一个。三是充分分点面结合的示范立法积累、实践检验后，制定全面统一的大湾区民商事示范法，全面提升法治和司法规则“软联通”水平，全面提高贸易和投资的自由便利化程度，最终全面推进粤港澳大湾区建设。

时，探索允许上述企业有关无涉外因素的争议可以选择港澳仲裁机构仲裁。

再次，建议设立“一站式”多元解纷的粤港澳大湾区商事法院，这个建议我在去年“两会”上就提出来了。司法作为国家公权力保障的纠纷解决机制，既是为商事争端定分止争的重要方式，又负有对调解、仲裁进行监督、提供支持的职责。为了有效发挥“司法兜底”作用，促进形成商事纠纷多元化解决格局，建议尽快设立粤港澳大湾区商事法院，打造“一站式”商事纠纷多元化解决中心。一方面，强化司法的支持和监督作用，通过完善诉前调解机制、调解协议司法确认、执行仲裁裁决等，强化诉讼、仲裁、调解有效衔接；另一方面，充分尊重当事人选择适用法律。探索允许商事主体约定与内地无实际联系的案件纳入管辖范围，探索允许在粤港澳大湾区内地九市注册的港资澳资企业协议选择境外法作为准据法，以稳定司法预期。

最后，建议研究制定粤港澳大湾区商事纠纷多元化解决示范法。可参照联合国国际贸易法委员会的国际商事仲裁示范法，在仲裁领域先行先试，再逐步制定大湾区商事调解规则和大湾区商事诉讼规则。

全国政协委员、中山大学党委书记陈春声：

百年农学担重任 为国育才薪火传

羊城晚报记者 丰西西

3月6日，习近平总书记看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员时强调，实施乡村振兴战略，必须把确保重要农产品特别是粮食供给作为首要任务，把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，把“藏粮于地、藏粮于技”真正落实到位。全国政协委员、中山大学党委书记陈春声在接受羊城晚报专访时表示，总书记的重要讲话为我国现代农业发展提供了根本遵循，进一步明确了高等学校扎根中国大地办好涉农专业、提高农业科学技术水平的发展方向。中山大学于2018年复办农学院以来，一直以粮食作物育种为主要学术方向，着力培育现代化新型农科人才。



陈春声

羊城晚报记者 汤铭明 摄

A 复办农学院 培养高素质农业科技人才

羊城晚报：作为一所高水平综合性大学，中山大学于2018年复办农学院，是出于怎样的发展考虑？

陈春声：中山大学农业学科发展有一百多年传统。近百年前孙中山先生创办这所大学时，就以肇始于上世纪初的广东农科专门学校为基础，组建了农科学院（后改称农学院）。著名农业科学家丁颖教授长期担任中山大学农学院院长。1952年院系调整，中山大学农科成为当时国家新组建的多个农学院的基础与学术骨干，而在本校的生物学科则保留并重点发展了植物保护方向。被誉为“南中国生物防治之父”的蒲堃院士率先提出“以发挥天敌效能为主的害虫综合防治”计划，使中山大学成为

我国以虫治虫生物防治技术的发源地。以后数十年间，中山大学在水产养殖、动植物育种、病虫害防治、森林多样性维持、农产品深度开发利用等学术方向都有国内外领先的学术成果。

2018年，中山大学学习领会总书记关于“国之大事者”的重要论述，担负起重点综合性大学对“农稳社稷，粮安天下”的历史责任，在新建的深圳校区复办了农学院，重点发展智慧农业、智能育种、耕地保护与培肥、绿色防控、食品安全与人类健康等学科方向，培养高素质农业科技专门人才。目前，生命科学学院、生态学院、农学院等学院中，有包括两位院士在内的数百位优秀学者正在从事农学研究。

羊城晚报：复办的农学院发展定位是什么？要培养什么样的人才？

陈春声：中山大学农学院依托学校综合学科支撑和深圳的改革示范优势，大力发展集生物技术、信息技术、工程技术于一体的“新农科”，努力维护国家粮食安全和食品安全作出新贡献。可以说，中山大学复办农学的根本目的是为了“实现‘3+2+1’：‘三个安全’：粮食安全、食品安全、生态安全；‘两藏’：藏粮于地、藏粮于技；‘一技术’：攻克一批农业‘卡脖子’核心技术”。

在人才培养上，秉持“像培育良种一样培养学生”，旨在培养智慧农业、智能育种、绿色防控、资源高效利用、食品科学与人类健康等领域的卓越人才。

B 面向国家需求 制定种业振兴行动方案

羊城晚报：习近平总书记强调，解决吃饭问题，根本出路在科技。作为科技创新的重要高地，中山大学在农业科技上有哪些实践探索？

陈春声：中山大学农学院复办后，面向国家重大战略需求，把粮食作物育种作为主要学术方向，制定了“中山大学种业振兴行动方案”，并在河南省建立大面积的种业研究基地，重点研究玉米的育种课题。其中，AI育种（智能生物育种）作为重点发展学科之一发展较快。目前，AI育种团队已经有一系列原创性、有国际

影响力的基础研究成果，包括“玉米、水稻、大豆等主粮作物基因组学”“品质性状基因克隆和分子育种”“抗病基因挖掘与分子调控网络构建”等领域。

“十四五”以来，AI育种团队收集了重要水稻种质资源8000余份，番茄、花卉种质资源上千份，有力推动了相关作物种质资源库和基因资源的保护与利用；已经在作物遗传育种领域的国际顶尖期刊 Nature Genetics、Nature Communications、PNAS 等发表学术论文超过100篇，主持了国家级和省部级项目十余项；并迅速与包

括学校生科院、生态学院、“有害生物控制与资源利用”国家重点实验室等在内的校内单位专家团队组建了智能育种联合攻关团队。

值得一提的是，中山大学在种业研究领域有优良学术传统和较好成绩。早在上世纪三十年代，丁颖教授历时8年，育成以本校命名的“中山一号”稻种，在世界上首次成功把野生稻抗逆基因转移到栽培稻。近年，相关团队又在“水稻高产抗逆遗传资源创新”研究上取得重要进展，其培养的稻种抗病害且产量大幅提高。

C 助力乡村振兴 促进农村教育等的发展

羊城晚报：中山大学近年一直致力于对口帮扶欠发达地区，如今在全面推进乡村振兴方面将如何发挥所长所能？

陈春声：2013年，中山大学积极响应党中央号召和教育部署，对滇西南边陲临沧市凤庆县开展定点扶贫。九年间，学校县内优势学科资源，出钱出人出力，通过专家援医、研究生支教团和干部挂钩等多种形式，在教育、产业发展等多领域发力，不断深化和创新帮扶方式，为凤庆顺利脱贫和全面小康作出了重要贡献。2019年4月，凤庆县正式退出贫困县序列。2020年底，凤庆县人民医院成功晋级三级医院，为凤庆县48万群众带来健康福音。

2016年起，中山大学定点帮扶连州市丰阳镇柯木湾村，学校从党建、村建、产业、

户建等多维度全方位支持柯木湾村发展。经过五年帮扶，柯木湾村建成了中草药加工厂、红薯粉扶贫车间、稻蛙鱼基地、木耳种植基地、夏东生态旅游民宿、“百草园”科普教育基地等六大乡村产业，“大村一业，小村一品”蓬勃发展。2020年柯木湾村集体收入超过30万元，是帮扶前的60多倍，全村72户贫困户高质量脱贫出列。

2021年，中山大学助力云南省凤庆县、广东省连州市丰阳镇，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。全力开展对口援疆、援藏工作，教育、医疗、服务地方发展多领域建设。中山大学附属喀什医院（国家区域医疗中心）正式成为国家区域医疗中心试点单位。20多名支教队员在西藏、云南、广西等地，践行使命担当。

如今，中山大学正发挥所长所能，紧抓乡村振兴规划谋篇布局，持续升级健康帮扶力度，继续引入优势教育资源，聚焦产业帮扶促发展，推动云南省凤庆县有效衔接乡村振兴新阶段。同时，以文旅突破、党建引领、专项培训、专业指导和教育帮扶助力广东连州市丰阳镇产业、组织、人才、生态和文化振兴。根据教育部相关工作部署，扎实推进学校牵头的“高校旅游帮扶联盟”工作，成功组织实地调研和线上云论坛，开展首届旅游帮扶十大典型案例推选，获教育部、联盟高校一致肯定。此外，“阿者科计划”入选教育部第四届直属高校精准扶贫精准脱贫十大典型案例。在“生命禁区”守护人民生命”项目入选第六届“教育部直属高校精准扶贫典型案例”典型案例。