

两会深评 广东高质量发展系列评论(二) 盘和林

# 在推进城乡协调发展方面贡献“广东经验”

国务院总理李克强5日在政府工作报告中介绍,过去一年推动城乡区域协调发展,不断优化经济布局。落实区域重大战略和区域协调发展战略,出台新的支持举措,实施一批重大项目。推进以县城为重要载体的城镇化建设。加强农业生产,保障农资供应,对种粮农民一次性发放200亿元补贴。推动乡村振兴,确定160个国家乡村振兴重点帮扶县。实施农村人居环境整治提升五年行动。

协调发展注重的是解决发展不平衡的问题,在我国,城乡发展的不协调、不平衡问题较为突出。根据国家统计局发布的各省居民收支数据,2020年我国城乡收入差距的比值为2.56,比2019年2.64有所缩小。然而,这个比例在发达国家范围来比较仍然较大。

可见,国家将促进城乡协调发展,解决城乡发展不平衡,摆在了重要的战略地位。城乡协调发展会给社会带来以下几点影响:其一,全民富裕,让每一个人享受国家发展红利,是我国一直在努力的方向,城乡协调发展将进一步提高农民切实获得感,提升农民生活水平;其二,从经济角度来说,城乡协调发展将进一步调动农村要素活力,包括激活农村消费潜力,提升土地流转效率,促进农业生产转型升级等。

以城带乡、城乡融合发展是广东经验

乡村振兴,应当是在保护农村环境的前提下,以城带乡、城乡融合发展,这是广东城乡协调发展的宝贵经验。

具体而言,农业是农村发展的根,只有进一步夯实农业基础,提升农业生产力,增强农业竞争力,才能带动乡村振兴,打造高质量农村。当年“三农”问题提出的核心也是在于农业本身发展落后。

农业首先要打破传统农业发展思想,创新农业经营方式,把小农户发展为家庭农场,把农户组织起来成立合作社,共同闯市场。要想激活农业规模化生产,就必须

要从土地流入入手,广东早在2019年就曾就加快农村承包土地经营权流转意见,旨在发展多种形式的农业规模经营,是全国的先行者。完善农业支持保护制度,按照增加总量、优化存量、提高效能的原则,加快构建新型农业补贴体系。将农村的农业生产和产品供给与城市的农产品市场和消费潜力结合起来,以市场需求牵引经营渠道的转变,进而引导农产品生产。

其次,农业发展同样要以科技为中心,贴合数字经济发展趋势,赋能农业生产。一直以来,农村受到其收入状况、经营条件、生活等因素的限制,很难吸引更多的人才和先进技术,因而农业的科技迭代速度,相较于制造业和服务业远远落后。农村数字基础设施的进一步落实,显著改善了农业生产的条件,为农业的智能化、数字化、机械化生产打下了良好的基础。当下,需要重视农业经济、农学相关基础学科建设,疏通产学研一体化渠道,引导科研机构、科研人员从事农业转型升级,串联企业和农村实体经济,加快农业转型速度。广东实行的种业专家“揭榜挂帅”制度,在最大程度上集聚了社会智慧,促进了科技成果的产生,为农业成果转化和科技赋能贡献了广东经验。

促进农业提质增效,重在统筹“均等”“精准”和“流通”

“均等”就是要进一步落实基本公共服务的均等化。比如居民养老保险,广东是我国率先实现城乡居民养老保险的地区,目前已经基本建成一张覆盖城乡的养老保险网络。我国从2009年就开始试点新型农村社会养老保险,农村社会保障体系正在逐步完善。除此以外,农村公共服务水平的提升,还可以充分借助数字经济的力量,包括探索建立数字乡村统一服务平台,简化农村社会保障服务申请流程,提升农村基层社会治理水平。

“精准”就是要精准扶贫、高效扶贫,补齐农村发展的短板。当前,我国已经实现了全面脱贫,但是农村仍然有不少低收入群体需要得到精准帮扶。要从给予物质支持转向开发性扶贫,推进新农村建设,用大数据技术精准收集低收入人群的真实需要,并调动当地要素资源提供就业机会和增收途径,用更可持续、更高质量的精准帮扶服务,提高农村低收入群体的生活质量。广东实行了两轮“规划到户、责任到人”的扶贫开发,2016年至2020年出台了一系列包括产业扶贫、教育扶贫、低保兜底的各项扶

贫政策,专项资金超过800亿元,深入贯彻精准扶贫的方针,取得了很好的效果。

“流通”就是要形成农村内部、城乡之间四大要素的流通,具体包括人力资源、土地资源、资本、技术资源。强行限制城乡人口流动的办法是行不通的。与其设置人口流动的壁垒,不如进一步促进农村人口的市民化,促进城乡人口流动,同时促进城市向农村的反哺,在农村人口密度降低的同时,引进规模化生产和机械化生产。不仅如此,农村内部的土地资源也需要进一步高效流通,稳步推进农村土地改革,为土地资源流转提供制度支持。

与此同时,借助普惠金融等新业态引导社会资本向农村流动,引导数字技术赋能农业生产,为农业的转型升级,提供金融和技术支持,比如广东创新性地广东股权交易中心设置了乡村振兴版专场,为乡村企业打造了全方位的资金服务平台。

综上,窃以为,协调是我国高质量发展的重要方面之一,而城乡协调发展则是其中最为核心的部分,我们应当以夯实农业生产基础为抓手,统筹好“均等”“精准”和“流通”三者的关系,更好地建设社会主义新农村。(作者是浙江大学国际联合商学院数字经济与金融创新研究中心联席主任)

## 单位托育机构别忘了小微企业员工

保障“幼有所托”,今年全国两会上,不少代表委员们不约而同将目光投向了用人单位——全国人大代表、暨南大学教授卢馨建议,鼓励有条件的单位,针对本单位女职工0-3岁幼儿建立托儿所;全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰建议,鼓励有条件的用人单位兴办托育机构;民进中央提交提案,建议引导鼓励用人单位参与托育服务体系;民盟中央提交提案,建议鼓励企事业单位、社区、各级妇幼保健院参与托育服务构建……

记忆中“父母单位托儿所”重回大众视野,一时间引发网友们纷纷叫好。作为一个两岁幼儿的母亲,笔者深感这些建议确实击中了自己育儿路上“谁来带娃”的痛点,更由衷期盼这样的利好政策能尽早惠及全社会。

事实上,“鼓励用人单位提供托育服务”并非今年首次提出。近年来,从中央到地方都曾出台相关政策,致力扩大普惠性托育服务供给。如2021年7月,国家发改委等三部门联合印发《“十四五”积极应对人口老龄化工程和托育建设实施方案》,提出“支持企事业单位等社会力量举办托育服务机构”;又如2020年3月,广东省政府出台了《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》,提到“鼓励用人单位提供福利性婴幼儿照护服务”等。

关键是如何把好事办好。笔者认为,在相关政策的制定和实施过程中,还需要综合考虑用人单位的运营能力以及广大小微企业员工的托育需求。

在用人单位的角度,无论从实力

还是意愿出发,开办托育机构都还存在一些亟待解决的难题:且不说必须投入大量资源,仅是招聘有资质的托育人员,就存在不小的现实困难,如果委托其他专业机构提供服务,还存在运营风险的问题,更不用说万一出事,企业形象将面临巨大的冲击。

而另一方面,以广东为例,中小微企业占据市场主体的大多数,为经济的发展做出了巨大贡献。但绝大部分中小微企业,并不具备为员工提供托育服务的条件,这些企业员工的托育焦虑如何纾解,是政策制定过程中必须考虑的问题。

因此,引导支持用人单位参与到托育服务建设当中,将这一项“民生工程”做实做好,仍需要相关部门整体评估、精准施策、分层推进。

首先,对规模较大、职工需求较

## 两会快评 延长男性育儿假 亟需考虑成本分担问题

今年全国两会期间,全国人大代表周燕芳建议延长男性带薪育儿假并强制执行。此前,全国人大代表蒋胜男同样建议,增加男性带薪陪产假。“男性应不应该休产假”一时成为今年两会热议话题。

女性有产假,一直被认为是女性在职场上受到性别歧视的原因之一。因为,从用人单位而言,用人单位无疑会更偏向于录用男性员工。但是,如果男性和女性的休假时间趋同,则可以抹平在生育假期问题上的性别差异,职场性别歧视自然可以得到有效的缩小。

育儿本来就是男女双方的事。男性育儿假或者陪产假,不仅让男性有更多时间照顾、陪伴子女,还能够强化自己应承担的育儿责任。有部分男性会以自己本职工作,女性有产假为由,将更多育儿的工作推给女性。如果男性拥有同等的育儿假期,无疑将督促男性承担起该承担的育儿责任,强化父母双方共同育儿的观念。

但是,如果仅仅只讨论放假,不谈企业用工成本,恐怕也是不合适的。对于广大中小企业而言,扩大休假的覆盖面,无疑将加重企业的经营负担。在一些年轻人较多的创业型企业,甚至可能会出现员工大规模休假的情况,造成用人困境。

由此,可能会产生新的职场歧视:用工业企业更愿意选择已经生育或者没有生育意愿的员工。进一步的结果可能是,年轻人因为担心新的职场歧视,更不愿生育,不敢生育。一项本是鼓励生育的政策,由此可能反而带来副作用。

因此,推行男性育儿假的核心在于成本分担问题。此前,在延长生育假的讨论中,已经有专家指出,要建立国家、企业、家庭等各方共同参与的“成本共担”机制,只有合理化解增加休假而带来的成本,才能根本解决问题。否则,一味谈论休假,可能会适得其反。

# 西方“三管齐下”军援乌克兰

6日上午,爱沙尼亚北部阿马空军基地,乌克兰空军一架安-124运输机停在积雪的跑道上,从地面装载大批枪械、弹药及其他武器装备。

美国《纽约时报》当天报道,不到一周时间,美国与北大西洋公约组织向乌克兰运送超过1.7万件“标枪”导弹等反坦克武器。这些武器装备由大型军用运输机运抵波兰和罗马尼亚,再穿过两国与乌克兰的陆地边界,运往乌克兰各主要城市。

俄罗斯2月24日对乌克兰发

起特别军事行动。美国等西方国家随即加紧向乌克兰提供军火和资金。此外,美国和北约还在网络反击和情报支持等看不见的领域向乌克兰提供军事层面的援助。

据五角大楼介绍,美国去年8月宣布向乌克兰提供价值6000万美元的军火,但运送工作到去年11月还没结束,而约瑟夫·拜登政府今年2月26日批准向乌克兰提供3.5亿美元军事援助后,其中70%在5天内就已经运送完毕。美方官员说,得赶在俄军可能在乌克兰西部空袭相关运输车队前

抓紧时间。

一名不愿公开姓名的五角大楼高级官员说,乌军使用美制武器迟滞俄军推进的战果,令美军官员“印象深刻”。另外,美方还向乌克兰提供加解密通信设备,确保他与拜登及其他国家领导人通话时不会被监听。

在网络反击上,隐藏在美驻东欧国家军事基地的美国网络司令部多个“网络任务小组”正在那里干扰俄方对乌克兰的网络攻击、干扰俄军通信。不过,一些官员说,要评估这种网络行动的成功

## “人民车队”抵达华盛顿

羊城晚报国际评论员 钱克锦

3月6日,抗议美国防疫政策的“人民车队”终于抵达华盛顿,警方高度戒备。不过车队并没有进城,更没有造成与加拿大和欧洲类似游行导致的冲突。

1月底,加拿大因抗议强制疫苗接种引发的“自由车队”示威闹得全国沸腾,并引发澳大利亚、法国和比利时出现类似示威。所以当舆论就在猜测什么时候会出现美国版的“自由车队”示威。

美国一些人的确在准备。2月23日,西海岸的加利福尼亚州就有一批人组成车队,驾车前往首都华盛顿。组织者称,他们的车队叫“人民车队”,目的是取消一些防疫方面限制措施,“开放美国,重启经济”。

3月5日抵达华盛顿附近时,据美国多家媒体报道,这个车队已经有1000多辆卡车、皮卡和其他车辆。不过从表现看,美国的“人民车队”没有加拿大“自由车队”的声势。美联社报道说,这个车队绵延大约四公里,并没有进入华盛顿市区,而是在华盛顿的环城公路缓慢行进,表示抗议。在整个抗议期间,虽然也鸣喇叭,喊口号,但只是延缓了交通,甚至没有造成阻塞。美联社报道说,弗吉尼亚(华盛顿环城公路有一部分在该州境内)警方发言人说,“我们甚至都不知道应该不应该把这视为示威车队,因为他们很尊重他人。”

为什么“人民车队”如此温和?通过媒体报道,大概有两个原因。

一,美国的很多防疫措施已经取消。美国有线电视新闻网(CNN)报道说,随着因感染新



陈春鸣画

## 俄罗斯代表团团长: 俄乌第三轮谈判未达预期效果

据新华社电 俄罗斯代表团团长、总统助理梅金斯基7日说,在白俄罗斯境内别洛韦日森林举行的第三轮俄乌谈判未达预期效果,但双方的谈判还会继续。

据俄新社报道,当天的谈判持续了近3个小时。梅金斯基在谈判结束后说,双方在谈判中继续就政治和军事方面内容进行讨论,但进展并不顺利,俄方对与乌方谈判的预期效果没有实现。

梅金斯基说,俄方希望双方能签署至少一项协议,但乌方表示将把谈判文件都带回去研究,现场未签署任何文件。他说,俄乌谈判还会继续,希望下次双方可以迈出



乌克兰难民持续逃离家园 图/人民视觉

## 乌克兰称人道主义通道受阻

据新华社电 乌克兰政府6日说,由于俄军已重新开始集结部队并对马里乌波尔进行持续猛烈炮击,导致原计划于当天中午12时开始的撤离平民行动无法进行,该市人道主义通道的开通再次受阻。

在3日举行的俄乌第二轮谈判中,双方曾同意建立人道主义通道。俄方5日为马里乌波尔民众开通人道主义通道,但俄乌双方互相指责对方破坏协议,人道主义通道开通受阻。

冬季将陷入天然气供应短缺。

麦格雷戈说,2021年冬季结束时,欧盟天然气储备已经很低。欧盟所用天然气大约40%依赖俄罗斯,在部分成员国,这一比例甚至高达90%至100%。这意味着欧盟不可能在毫无准备或还没找到替代供气的情况下放弃进口俄罗斯天然气。

陈立希(新华社专特稿)

## 欧洲天然气期价创新高 俄罗斯仍正常供气

受乌克兰局势影响,被视为欧洲天然气风向标的荷兰所有权转让中心(TTF)基准天然气期货价格7日盘中涨幅达到60%,达到345欧元/兆瓦时,创历史新高。

德国商业银行分析师卡斯滕·弗里奇说,能源价格暴涨的背后,是西方国家考虑禁止进口俄罗斯能源,市场担心欧洲联盟可

能对俄罗斯天然气出口“采取行动”,不过到目前为止,俄罗斯对欧洲天然气供应没有受到影响。

俄罗斯是石油和天然气主要出口国。根据市场研究机构凯投宏观的报告,欧盟进口天然气的大约40%、进口原油的约30%来自俄罗斯。西方国家对俄制裁不断升级引发市场对俄能源供应可能中断的担忧,使国际能源价格承受持续上行压力。

俄罗斯天然气工业股份公司7日说,俄方继续经由乌克兰境内管道向欧洲供气。俄气发言人谢尔盖·库普里亚诺夫说,预计1日经乌对欧供气量1.096亿立方米,和前一天供气量1.095亿立方米基本一致,当前供气量“符合欧洲用户要求”。

德国总理奥拉夫·朔尔茨7

日警告,对俄罗斯能源进行制裁可能危及欧盟能源安全。俄方供应的能源被用于取暖、供电、燃油和商业活动等,一时间无法取代。欧盟在对俄制裁上已经“刻意豁免”了俄罗斯能源供应。

俄罗斯卫星通讯社援引法国天然气供应商昂昂集团首席执行官卡特琳·麦格雷戈的话说,如果停止从俄罗斯进口天然气,欧洲2022年

## 美国艾奥瓦州校园枪击事件致1死2伤

据新华社电 美国中西部艾奥瓦州首府得梅因市7日发生一起校园枪击事件,造成1名未成年人死亡、2人受伤严重。

据得梅因警方和消防部门通报,枪击事件发生在市中心附近一所高中教学楼外,死者是一名15岁男性,两名伤者