



十三届全国人大五次会议11日上午在人民大会堂举行记者会，国务院总理李克强应大会发言人张业遂的邀请出席记者会，并回答中外记者提问。记者会采用网络视频形式进行，主会场设在人民大会堂三楼金色大厅，分会场设在梅地亚两会新闻中心。记者会历时约130分钟。

文/图 新华社

谈经济增长

GDP目标增速5.5%，高水平的稳就是进

李克强表示，去年我国经济总量已经达到110多万亿元人民币，继续增长可以说是在高基数上的增长。从世界范围来看，这么大的经济体要保持中高速增长，本身就是很大的难题。

去年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国人民的共同努力，我们不仅完成了全年经济社会发展的主要目标任务，而且为今年打下了坚实基础。今年经济确实遇到了新的下行压力和挑战，且不说各种复杂环境在变化，不确定因素增多，就是我们本身要实现5.5%的目标，它的增量，也就是中国百万亿元量级以上GDP5.5%的增量，就相当于一个中等国家的经济总量。10年前我们经济总量还是50多万亿元，增长10%，增量有六七万亿元就可以了，而今年得要有九万亿元名义GDP的增量。这就好像登山，如果你要登1000米的山，想爬10%，那100米就可以；如果你要登3000米的山，想上5%，那就是150米。而且条件也变

了，越往上气压越低、氧气越少，看似速度放缓了，实际上分量更重。

实现5.5%左右的增长，这是在高水平上的稳，实质上就是进，是不容易的，必须有相应的宏观政策支撑。比如财政政策，今年我们降低赤字率到2.8%，赤字比去年少了2000多亿元。但与此同时，我们加大了财政支出的力度。那你们会问，钱从哪里来？我在政府工作报告当中已经说了，我们这两年可用未用、结存的中央特定金融机构和专营机构的利润，再加上财政预算稳定调节基金，新增支出规模不小于2万亿元，而且增加的规模主要用来减税降费，特别是退税，这相当于给登高山的人输氧。当然，我们还有配套的金融、就业等多项举措。

我们今年采取的举措不仅是应对短期的，也是立足当前、着眼长远的，决不预支未来，是可持续的。中国现代化还是一个长期的过程，我们需要在这个过程中用发展的办法来解决发展中的问题。

谈乌克兰局势

支持一切有利于和平解决危机的努力

李克强表示，当前乌克兰局势世人瞩目，中方也深感担忧和痛惜，真诚地希望乌克兰局势能够得到缓解，早日回归和平。中国始终奉行独立自主的和平外交政策，发展双边关系从不针对第三方。我们将本着相互尊重、互利共赢的精神，同各方发展合作关系，为世界提供更多的稳定性。

关于乌克兰局势，中方主张各国主权和领土完整都应该得到尊重，联合国宪章宗旨和原则都应该得到遵守，各国合理安全关切也应该得到重视，中方据此作出我们自己的判断，并愿意和国际社会一道为重返和平发挥积极作用。

当前的乌克兰局势确实令

人担忧，应当尽最大努力支持俄乌双方克服困难进行谈判，谈出和平的结果，一切有利于和平解决危机的努力我们都支持和鼓励。当务之急要避免紧张局势升级甚至失控，国际社会和各方对此都是有共识的。

中方呼吁保持最大限度的克制，防止出现大规模人道主义危机。中方已经提出应对乌克兰人道局势的倡议，并将继续向乌方提供人道主义援助。当前世界经济因受疫情冲击等影响已经很艰难了，有关制裁会对世界经济复苏造成冲击，对各方都不利。中方愿为维护世界和平稳定、促进发展繁荣作出自己建设性努力。

谈减税降费

退税减税并举，规模将达2.5万亿元

李克强表示，减税降费是最直接、最公平、最有效率的。“从今年我收到的有关报告看，（大家）普遍把减税降费作为对政府宏观政策的第一期待。看来，施肥还得要施到根上，根壮才能枝繁叶茂。”

这次我们实施的大规模减税降费是退税和减税并举，规模2.5万亿元。而且调整了结构，把退税顶在前面。我们采取提前退税的办法，一次性把留抵的税额退给企业，规模1.5万亿元以上。如果效果好，我们还会加大力度。

我们退税优先考虑小微企业。要在今年6月底以前，把小微企业的存量留抵税额一次性退到位，把制造业、研发服务业等一些重点行业的留抵税额在年内全面解决，对小微企业的增量留抵退税逐月解决。退税等于是给企业直接发现金、增加现金流，是及时雨。说破千言万语，不如干成实事一桩，一定要

把这项关键性措施落实到位。减税降费是在做减法，但实质上也是加法，因为今天退，明天就是增，今天的减，明天就可能是加。去年新增纳税市场主体交的钱，超过了我们当年减税的钱，这是有迹可查的。企业在这个过程中受益了，效益增加了。可谓水深鱼归、水多鱼多，这是涵养了税源，培育壮大了市场主体。

对于地方财政收入遇到新的困难，我们注意到了。所以今年中央对地方的转移支付增幅是多年来少有的，增长18%，总规模达到9.8万亿元。退税主要是中央财政兜底，当然地方政府也得“凑份子”。我们退税的钱是直达企业，考虑到基层的困难，我们对基层的转移支付补助资金是直达市县以下基层。地方政府要当“铁公鸡”，不该花的钱一分也不能花，该给市场主体的钱一分都不能少，多一分都是添光彩。

谈香港疫情

中央政府全力支持香港抗疫

李克强表示，当前香港疫情形势严峻，特区政府依法决定推迟第六任行政长官选举，集中精力抗疫，我们充分理解和支持。中央政府每天都在关注着香港的疫情，十分惦念香港市民的生命健康和安全。特区政府要负起抗疫的主体责任，中央政府会全力支持香港抗疫。

我们将全面准确、坚定不移地贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治方针，特区政府换届将严格依照基本法相关规定进行。希望特区政府团结带领香港各界人士继续发展经济、改善民生，巩固好、提升好香港国际金融、贸易和航运三大中心地位，保持香港长期繁荣稳定。

国务院总理李克强出席记者会答中外记者问时明确表示：

今年我国将实施身份证电子化



妙喻金句

GDP增长好比登山

“如果你要登1000米的山，想爬10%，那100米就可以；如果你要登3000米的山，想上5%，那就是150米。而且条件也变了，越往上气压越低、氧气越少，看似速度放缓了，实际上分量更重。”

减税降费是施肥到根上

“（大家）普遍把减税降费作为对政府宏观政策的第一期待。看来，施肥还得要施到根上，根壮才能枝繁叶茂。”

水多鱼多是涵养税源

“减税降费是在做减法，但实质上也是加法。”“可谓水深鱼归、水多鱼多，这是涵养了税源，培育壮大了市场主体。”

地方政府要当“铁公鸡”

“地方政府要当‘铁公鸡’，不该花的钱一分钱也不能花，该给市场主体的钱一分都不能少，多一分那是添光彩。”

给“骑手们”系上“安全带”

“针对灵活就业人群的劳动权益、社会保障等问题，‘要逐步完善政策，也就是说要给这些‘骑手们’系上‘安全带’。”

中小微企业如“秤砣”

“如果等苗枯旱透根了，再帮就来不及了。所以我们一定要看到‘秤砣虽小压千斤’，得给他们及时的扶持。”

开放如长江、黄河不倒流

“无论国际风云如何变幻，中国都会坚定不移地扩大开放。长江、黄河不会倒流。”

谈就业问题

逐步完善灵活就业人群社保等政策

李克强表示，就业不仅是民生问题，也是发展问题。有就业才有收入，生活有奔头，也为社会创造财富。打工、就业不仅关系当前家庭生计，也在为下一代争取更好的未来。

今年我们加大宏观政策实施力度，财货币政策要围绕实现就业目标来展开，强调就业优先也是宏观政策，其他政策要配套。我们现在每年新增城镇就业必须有1100万人以

上，最好有1300万人以上。“我总觉得，只要实现了比较充分的就业，就能够实现有些人说的中国经济潜在增长率。”他说。

今年需要就业的城镇新增劳动力达到约1600万人，是多年来最高。高校毕业生1076万，是历年最高。还有近3亿农民工要有打工的机会，还要保障退役军人就业。还有一些企业生生死死，有些人要再就业。城镇新增劳动力是在增长的，要有

新的就业平台。对于新增需就业人员，我们要给他们以培训等多方面支持举措，用市场化的办法来解决就业问题。

有2亿多灵活就业，形式多样、覆盖面广。针对他们的劳动权益、社会保障等问题，政府要逐步完善政策，也就是说要给这些“骑手们”系上“安全带”，让灵活就业等新就业形态既解燃眉之急，又激发市场活力和社会创造力。

谈防疫政策

根据疫情变化使防控更加科学精准

李克强表示，新冠病毒是人类共同的敌人，传播两年了，病毒一直在变异，一些规律还需要深入研究，相应的像疫苗保护、有效药物研发等也需要加强。国际社会当前还是要团结合作、守望相助，相互之间多一些理解和包容，努力为世界回归正常共同创造条件。

中国一直统筹疫情防控和经济社会发展，积极推动国际交往合作。我们会根据疫情的形势变化和病毒的特点，使防控更加科学精准，保障人民生命健康，保障正常生产生活秩序，保障产业链供应链的安全。

李克强说，疫情发生以来，我多次与国际组织负责人、跨

国公司负责人、企业家对话，他们都希望保证必要的商务往来。我们已经开通了“快捷通道”和“绿色通道”，对一些关键环节的企业和项目，保障他们正常的生产经营。我们会不断地积累经验，及时应对可能发生的变化，逐步使物流、人流有序畅通起来。

谈营商环境

打破利益藩篱，继续推进惠企利民措施

李克强表示，“放管服”改革是为市场主体改良生长的土壤，减税降费是为他们施肥浇水，大众创业、万众创新是要推动更多的市场主体生根发芽。政府必须进行刀刃向内的改革，不能让政府部门围绕着自己的权力在转，而要通过改革，让市场主体层出不穷、生机勃勃。

触动利益是比触动灵魂要难的。但公贵有恒，这些年我们持续推进市场化改革、推进“放管服”改革，有1000多项行政许

可被下放或取消，非行政许可退出历史舞台。过去办企业拿执照要几十天的时间，多的要上百天，现在在全国范围内平均4天，最少的地方1天。现在约9成的政务服务是网上办、掌上办、异地办、不见面办。实际上这是在打破利益的藩篱，突破了传统思维。惠企利民的措施我们会继续推进下去。

这些年通过营商环境不断改善，我国市场主体已经达到1.5亿户，比10年前净增了约1亿户，主要是民营市场主体，其

中个体工商户达到1亿户。

他强调，“放”不是放责，“管”是政府必须履行的职责，“放”也不是放任，对那些假冒伪劣、坑蒙拐骗等行为要坚决打击，尤其是对一些涉及人民生命健康和群众利益的，像食品药品、安全生产、金融等领域，要加强监管，违规违法的必须受到惩处。现在新业态新模式也在不断变化发展，我们要不断完善监管规定和方式，使市场主体真正实现公平公正的竞争和发展。

谈中美关系

中方愿同美方一道择宽处行谋长久利

李克强表示，50年前，中美两国打破坚冰，开启了关系正常化航程。半个世纪过去了，两国关系虽然时有磕磕碰碰，但一直是向前发展的。我们还是希望，双方按照两国元首去年年底视频会晤达成的共识，相互尊重、和平共处、合作共赢，以理性和建设性的方式妥善管控分歧，尊重彼此的核心

利益和重大关切。还是要多对话、多沟通。既然双方互相打开了大门，就不应再关上，更不能“脱钩”。

当然，中美两国社会制度、历史文化、发展阶段都存在着很大的差异，有分歧也是难免的。但我们认为，合作应当是主流，因为世界和平与发展依然会从中受益。中方愿同美方一道择宽处行，谋长久利。

域有市场竞争，那也应该是良性、公平的竞争。去年，两国贸易额超过7500亿美元，比上年增长了近三成。这说明什么？中美合作领域是广阔的，是有巨大潜力的。如果美国放宽对中国的出口限制，双边贸易额还会更大，两国和两国人民都会从中受益。中方愿同美方一道择宽处行，谋长久利。

谈扶持困难行业

让市井长巷恢复熙熙攘攘的人间烟火

李克强表示，疫情发生后，受冲击最大的是服务业，特别是接触型的服务业，其中量大面广的是中小微企业。他们底子本来就薄，而且可以说是精打细算、日清月结地经营，很多困难积累起来让他们难以支撑。帮助他们实际上也是支撑就业，因为仅1亿个体工商户就带动了近3亿人的就业。如果等苗枯旱透根了，再帮他们就来不及了。所以我们一定要看

到“秤砣虽小压千斤”，得给他们及时的扶持。

对这些特殊困难行业，我们已经出台了40多项扶持政策。仅退税这一项，粗算一下，像餐饮、旅游、客运、文化等几个行业就能够享受1800亿元。他们不仅需要财政的支持，对那些市场前景好的，金融行业也要给予“无缝续贷”。而且对他们需要阶段性减免房租、电费的，有能力的地方也应该给予支持，这实际上

也是业主在拉住客户。

当前，消费需求的确比较疲弱，主要是线下消费需求疲弱。大家可能想象，市井长巷店铺林立、热气腾腾，那就是熙熙攘攘的人间烟火。如果关门了，那可不是大吉，老百姓生活都会受到影响。所以我们扶持这些特殊困难行业，不仅是让他们挺过去，也是让人民群众的生活有温度，让我们的经济能够显示更多生机。

谈香港疫情

中央政府全力支持香港抗疫

李克强表示，当前香港疫情形势严峻，特区政府依法决定推迟第六任行政长官选举，集中精力抗疫，我们充分理解和支持。中央政府每天都在关注着香港的疫情，十分惦念香港市民的生命健康和安全。特区政府要负起抗疫的主体责任，中央政府会全力支持香港抗疫。

我们将全面准确、坚定不移地贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治方针，特区政府换届将严格依照基本法相关规定进行。希望特区政府团结带领香港各界人士继续发展经济、改善民生，巩固好、提升好香港国际金融、贸易和航运三大中心地位，保持香港长期繁荣稳定。

谈两岸关系

愿继续同广大台湾同胞分享发展机遇

李克强表示，我们的对台大政方针是明确的，我在政府工作报告中已经作了表述，就是坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”分裂行径，推进两岸关系和平发展和祖国统一。

两岸同胞说到底是一家人，

谈“收官”挑战

形势依然复杂严峻，用实干践行承诺

李克强表示，本届政府以来，国际形势复杂多变，国内矛盾和困难叠加。说到最大的挑战，那还是新冠肺炎疫情及其给经济带来的严重冲击。我们志不求易、事不避难、行不避险，尽了最大努力。

他谈到：“今年是本届政府的最后一年，也是我担任总理的最后一年。我们所面临的形式依然复杂严峻，困难和挑战依然众多，我在政府工作报告

和刚才回答问题中已经对困难挑战作了说明和阐述。我和我的同事们，会以锲而不舍的精神恪尽职守，用实干来践行承诺。我相信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，有社会各界的大力支持，特别是人民群众的共同奋斗，中国经济一定能够爬坡过坎，实现今年经济社会发展的主要目标任务，并为以后的发展奠定应有的坚实基础。”

谈民生保障

对拐卖妇儿行为要严厉打击严惩不贷

李克强表示，我国居民的收入和GDP增长是基本同步的。我国现在财政总收入已经20万亿元了，但并不宽裕。连续10年了，我们尽力保证财政政策教育经费不低于GDP的4%，这是很不容易的。另一方面，我们已建立面向14亿多人民的、可以说世界上最大的基本医保网。总体上城乡居民看病的报销比例能够达到70%，随着国力的增加还会逐步提高。特别是要巩固脱贫攻坚成果，对因病返贫、因大病致贫的要予以特殊的扶持帮助。

基本民生和日常生活息息相关，现在我们跨省流动的人口超过1亿，他们异地就业、养老、就学，办有些事往往要来回跑，“跨省通办”已经成了新

谈共同富裕

对外开放政策，中国没有变也不会变

李克强表示，我们说共同富裕，那是要共同奋斗的。对外开放政策，中国没有变也不会变，而且我们的外商投资法有明确规定，要说变只会向有利于扩大开放、有利于投资贸易的方向发展。

从总体上看，中国经济已深度融入世界。中国货物进出口总额占GDP的比重已经超过了三分之一，现在进口对工业的综合影响度超过70%，我们连续10年稳居全球第二大进口市场，而且连续5年成为全球货物贸易的第一大国。

相关国家和我们共同签署

了区域全面经济伙伴关系协定，也就是RCEP，今年正式实施，这可以说是世界上最大的自贸区。我们会利用这一契机，继续推进自由贸易，对国企、民企、外企一视同仁，继续把中国打造成为全球外商投资的热土。

“我明确地告诉大家，无论国际风云如何变幻，中国都会坚定不移地扩大开放。长江、黄河不会倒流。”李克强说，中国对外开放40多年了，发展了