



# 如何支持社会力量参与重点领域建设？ 广州重磅发布指导意见

**羊城晚报讯 记者杭莹、胡彦报道：**作为改革开放的排头兵，重点领域建设是广州发展中浓墨重彩的一笔，广州如何支持社会力量参与、做好基础设施建设？3月17日，广州市召开《广州市关于支持社会力量参与重点领域建设的指导意见》新闻发布会（2022年总第28场）。会上，广州市发展和改革委员会等多部门就近日印发的《指导意见》相关情况介绍和解读，并答记者问。

## 呈现五大政策创新亮点

记者从会上获悉，为进一步引导各类市场主体依法平等参与广州建设，激发社会力量参与广州建设的积极性、主动性、创造性，《指导意见》主要从放宽市场准入、创新参与方式、拓宽投融资渠道、畅通要素循环等方面提出改革创新举措，共六部分、二十四条，可以概括为聚焦四大重点领域、呈现五大政策创新亮点、强化六方面资源保障。

“基础设施建设、民生保障与服务领域建设、产业高质量发展及城市更新是四大重点领域。”广州市发展改革委副主任陈旭介绍，“五大政策创新亮点”则指的是加快发展基础设施REITs产业、加大新基建投资力度、打造产业投资母基金、强化制造业的要素保障、推动更高水平对外开放。“六方面资源保障”包含创新和优化财政投入方式、加强金融对社会力量的支撑、强化用地保

障、落实用能保障、健全高端人才引进机制及营造良好发展氛围。

## 3家市属国企进入世界500强

制造业是广州市经济发展中的重要一环。广州市工业和信息化局副局长黄星耀表示，2021年全市完成先进制造业投资809.98亿元，同比增长11.9%，占工业投资的73.6%，先进制造业投资的势头越来越好。“下一步，将加大先进制造业投资奖励力度；加大工业用地供给保障力度；加大对先进制造业企业金融服务力度；加大先进制造业企业上市培育力度。力争用三年时间新增工业和信息化领域上市企业45家以上，新增报广东证监局辅导企业80家以上。”黄星耀说。

支持广州市重点领域建设是广州市国资委的重点工作。会上，广州市国资委一级调研员（市管）陈江正提到，2021年度全市国企研发投入达197亿元，增长18.7%，工业企业研发强度接近4%，高新技术产品产值率达67%；市属国企进入世界500强3家，在全国城市排位第2。陈江正透露，接下来，市国资委将从夯实制造业立市基础、打造现代产业发展平台、强化“以投促引、以投促产”、助力广州科技创新强市建设、强化开放合作促进发展这5个方面，大力推动市属国企参与、支持广州市重点领域建设。

## 广州市民政局：全市养老企业7763家 95%生活照料服务等由社会力量提供

**羊城晚报讯 记者胡彦、杭莹报道：**3月17日，《广州市关于支持社会力量参与重点领域建设的指导意见》新闻发布会（2022年总第28场）在广州市新闻发布厅召开。广州市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市国资委、市民政局相关负责人介绍《广州市关于支持社会力量参与重点领域建设的指导意见》相关情况。

发布会上，广州市民政局二级巡视员易利华表示，近年来，广州着力深化养老服务放管服改革，全面放开养老服务市场，在切实履行政府兜底线保基本职责的同时，充分运用市场机制、市场力量发展养老服务。据有关方面统计，在政府的扶持和资助下，目前，全市养老企业7763家，占全省总量的近35%，有75%的养老床位、98%的养老服务综合体、97.5%的长者饭堂、95%的生活照料服务由社会力量提供，社会力量已成为广州提供养老服务的主体力量。相关经验做法入选了国家发改委创新政府资源配置方式10个典型案例。

广州市的主要做法是：

### ——放开市场。

具体来讲就是放开准入、放开价格、放开资源。

在准入方面，取消养老机构设立许可，申请设立养老服务类社会组织和养老服务企业，符合条件的直接依法申请登记。对本地、外地和境外投资者举办养老服务项目实行同等待遇。

在价格方面，公办养老机构在确保特困低保低收入老年人免费或优惠入住，床位费、护理费由政府定价、伙食费按照非营利性收取外，其他养老服务收费实行自主定价。民办养老服务收费由经营者自主定价，并主动公开。

在资源方面，将政府举办的社区养老服务设施原则上委托专业机构运营，并积极探索项目合作、公建民营等模式提高公办养老机构资源配置效率。

### ——优化服务。

具体讲就是加强扶持、加大资助、搭建平台。

在加强扶持上，除落实扶持社会力量举办养老服务税费优惠、价格减免等优惠政策外，还对利用闲置国有企业物业和

公有房产开展养老服务的实行租金优惠、延长租期、优先续租等政策，租赁期限最长二十年，租金按市场租金参考价或者评估价的50%或75%计收。

在加大资助上，对社会力量举办养老服务给予新增床位补贴、护理补贴、星级评定补贴、医养结合补贴等等，做到既补“砖头床位”，又补“人头”，更补服务质量。

在搭建平台上，每年举办养老服务供需对接交流活动，搭建网上供需对接平台，2019年以来供需对接264个项目、涉及购买服务金额3.5亿元。

### ——加强监管。

坚持政府监管、行业自律、公众监督相结合，切实加强事中事后监管，规范养老服务行业管理，确保养老服务发展健康有序、行稳致远。委托第三方机构开展养老服务机构督导评估，定期对人员、设施、服务、管理、信誉等情况进行综合评价，并根据评估结果予以差别化资助。目前，广州三星级以上养老机构占全省37%，五星级占全省48%。

# 一肝救两命！

三个人的命运从此紧紧相连

文/图 羊城晚报记者 张华 通讯员 张阳 顾广祥 吴文睿



↑刘超教授抱着即将康复出院的聪聪，陈女士（黄色衣服）在一旁喜极而泣

←王女士做完肝移植手术，夫妇俩风雨同舟过难关

我和聪聪小朋友都很幸运，能够等到肝源做肝移植，不然我们毫无生存的希望。”近日，中山大学孙逸仙纪念医院副院长刘超教授团队成功完成劈离式肝移植手术，将一位年轻母亲捐献的肝脏，劈离成两部分，分别移植给42岁王女士和一个7个月龄大的男孩聪聪，让两人重获新生。在接受羊城晚报记者采访时，王女士潸然泪下，她特别感谢这位器官捐献者，同时也呼吁社会多关注器官捐献，让生命用另一种方式延续。

## 跑了6家医院，7月龄儿获得一份幸运

当记者看到7个月龄大的聪聪时，他紧紧握着刘超教授的手不放开，好像见到亲人一样。在一个月之前，他来到中山大学孙逸仙纪念医院那一刻几乎是奄奄一息。

聪聪的母亲陈女士来自广西，回忆起这几个月来的求医之路，她也禁不住掉下眼泪，“我一个人带着孩子跑了广西、天津、广州6家医院看病，最后才来到中山大学孙逸仙纪念医院给孩子做肝移植”。

据陈女士介绍，聪聪刚出生两个月时，全身发黄，当地医院确诊为先天性胆道闭锁，进行葛西手术，术后情况有所好转。然而出院后两个月，孩子的症状不断加重，腹部肿胀，食欲和精神

不佳，日渐消瘦。“当地的医生说，只能给孩子做换肝（肝移植）手术。我们家不富裕，家里还有一个5岁的孩子，负担不起这么多医疗费用，加上手术难度大，所以家里人劝我放弃这个孩子。”“这个孩子是我的‘心肝宝贝’，我绝对不会放弃。”陈女士又带着孩子去天津求医。

上天也不忍让善良的母亲伤心，没多久她就等到了好消息。2月19日，陈女士接到了中山大学孙逸仙纪念医院肝移植团队的消息，聪聪等到了肝源。2月20日上午9时，陈女士带着聪聪顺利抵达医院。“孩子来的时候，精神状况很不好，右腿肿胀，可以说是奄奄一息了。”刘超教授说。

## 你去治疗，我去筹钱，我们绝对不放弃

与聪聪同时接到好消息的是一位焦虑的母亲。42岁的王女士育有一儿一女。大的上高中，小的才上三年级。“我的孩子还小，不能没有妈妈。”因为她患有肝豆状核变性，肝功能衰竭，凝血功能极差（凝血酶原时间达到31.5秒），在中山大学孙逸仙纪念医院接受治疗，医生诊断认为，她也必须尽快实施肝移植手术。

“去年与王女士病情一样的

一位年轻患者因为没有等到肝源，发生了脑出血而死亡。”刘超教授说，“这份肝源对王女士来说，就是救命之源。”

让人感动的是，王女士的先生竭尽全力去支持老婆的治疗，绝不放弃。“费用你不必担心，我去筹钱，你安心治疗就好。”在采访现场，王女士的老公搀扶着她，两人相视一笑，风雨同舟闯难关。

## 一肝供两人，最大限度利用肝源

聪聪和王女士都是急需一份肝源的患者，他们可以共用这一份肝源吗？经过讨论后，刘超教授决定给王女士和聪聪使用同一个肝源，也就是将一个肝脏劈离成两部分，分别给两位患者进行肝移植手术治疗。

据介绍，两台受体手术同步进行，完整切除病肝并保留重要的管道，之后分别将供者捐献的左右叶和右三叶植入到聪聪和王女士体内。

## 肝移植1年存活率超过90%

这一次成功的劈离式肝移植，让三个母亲的命运有了交集。据介绍，此次肝脏的捐献者也是一位年轻母亲，在她离世后，家人经过慎重考虑决定捐献出她的心脏、肝脏、双肾脏和双眼角膜，成功救治五名器官衰竭患者，让两名患者重见光明，这也让她的生命以另一种方式延续。

由于疫情影响，器官捐献也遇到了瓶颈。“很多医院因为疫情我们都不去了，取不了器官。”刘超教授介绍，当前供肝短缺，越来越多的患者在等待移植受体的等待过程中死亡。劈离式肝移植术是一种理想的扩大供肝

利用和缓解供肝短缺矛盾的方法，可以缩短受者等待时间，降低等待期间患者病死率。统计表明，劈离式肝移植可以增加15%—28%的供肝数量，已经成为缓解供肝短缺的主要手术方式之一。

据记者了解，自2019年重获移植资质以来，中山大学孙逸仙纪念医院共开展肝脏移植手术155例。截至目前，共开展成人劈离式肝移植7例、儿童劈离式肝移植3例，儿童亲体肝移植2例，肝肾联合移植手术1例，二次肝移植2例，一年存活率超过了90%，挽救了终末期器官衰竭患者的生命。

## 广州公安晒出2021年“成绩单”

# 全年拦截诈骗转账资金1.7亿元

文/图 羊城晚报记者 付怡 通讯员 公新文



广州警方持续开展水上反走私行动

接报刑事警情同比下降13.3%，成功为群众拦截诈骗转账资金1.7亿元，查办各类走私案件16157宗案值逾168亿元，打掉涉黑组织1个、恶势力犯罪集团14个……3月17日，广州市公安局晒出2021年“成绩单”。记者了解到，2021年，广州警方不仅严厉打击电信网络诈骗、经济金融犯罪、毒品犯罪、走私犯罪等各类突出刑事犯罪，还全力开展社会治安整治、深化“放管服”改革等工作，着力提升人民群众的幸福感和安全感。

## “团圆行动”找回142名失踪被拐儿童

2021年，广州警方对刑事犯罪持续高压严打，实现快侦快破，全市接报刑事警情同比下降13.3%。在严打刑事大案要案的同时，广州警方多次组织各类“破小案”专项行动，打击盗抢扒罪活动。2021年，全市入室盗窃案件在连续多年同比下降的基础上再降34.5%。同时，广州警方持续推进常态化扫黑除恶斗争工作，打掉涉黑组织1个、恶势力犯罪集团14个、网络黑

恶犯罪团伙24个。

广州警方创新运用DNA等技术的最新成果，全力推进“团圆”行动，2021年共找回失踪被拐儿童142名，失踪被拐时间最长达39年。2021年6月，广州警方还公布了12个固定的DNA采集点，开通涉拐信息举报热线，助力失踪被拐儿童家庭团圆。

广州警方始终保持对电信网络诈骗犯罪的高压严打态势，2021年全市侦破电信网络诈骗案件同比上升39.8%，全市电信诈骗警情同比下降18.7%，立案同比下降25.8%，实现警情和案件同比“双下降”，成功拦截诈骗转账资金1.7亿元。

## 全年侦破制售假劣涉疫物资案件18宗

近年来，随着经济形势不断发展，艺术品拍卖平台应运而生，涉众型经济犯罪出现“以艺术为幌，行传销之实”的新趋向。2021年，广州警方深入推进护航金融“利剑2021”专项行动，4月，广州警方打掉一个以竞拍艺术品可获得高额返利的组织、领导传销活动犯

罪团伙，在上海、安徽、湖南、广州等地同步开展收网行动，抓获违法犯罪嫌疑人40余名，冻结资金约1亿元人民币，扣押涉案车辆5台。

问题豆芽、假冒品牌月饼、假冒品牌香水……2021年，广州警方深入开展打击知识产权领域突出违法犯罪，破获食药环及知识产权犯罪案件1572宗，刑事拘留2974人。

此外，广州警方持续开展打击制售假劣涉疫防护物资活动，全年共侦破制售假劣涉疫物资刑事案件18宗，刑事拘留35人，其中打掉的一宗特大假冒医用口罩案，刑事拘留17人，追回假冒口罩103万个，涉案金额7300万元，有效遏制假冒伪劣涉疫物资流入市场。

## 打造防范毒品“铜墙铁壁”

2021年，广州警方以萎缩毒品供应市场和毒品消费市场为重点，严厉打击毒品违法犯罪，全年共侦破毒品案件658宗，刑事拘留1219人，缴获毒品890公斤。

广州警方不断深化与缉

私、海关、海警等部门合作，探索建立联控共管长效合作机制。2021年2月，广州警方联合缉私、海关等部门在南沙港侦破一宗由境外毒贩操作的海上走私毒品案件，缴获藏匿在集装箱中的毒品可卡因100公斤，市场价值过亿元。

“这里是广东警方，请立即停船！请立即停船！”这是2021年10月广州打私部门在珠江口水域开展反走私湾湾行动的现场一幕。行动共抓获违法犯罪嫌疑人44名，查扣“三无”船舶140艘。该行动同时侦破了“9·25”走私快艇撞击香港执法船致港警殉职案。

2021年，广州市共查办各类走私案件16157宗，案值逾168亿元，查获走私冻品6430吨、成品油1.9万吨，查获“三无”船舶1426艘。广州警方采取海陆空联动方式，大力开展打击在珠江口水域绕关走私的“三无”船舶专项行动。2021年，广州警方在广州市重点水域开展了18次大规模联合执法行动。

## 环卫驿站 资源回收站 合二为一

黄埔建成200余座  
网点，环卫工作环境改善

**羊城晚报讯 记者徐振天，通讯员成广聚、于艳芳报道：**告别过去的脏臭环境，广州市黄埔区将环卫驿站和资源回收站合二为一，“两网融合”网点实现了垃圾桶紫外线消毒，有的甚至还配备了空调。

近日，记者从黄埔区城管部门获悉，目前该区已完成200余个“两网融合”网点建设，2021年全区垃圾减量成效显著，全年清运厨余垃圾10.2万吨，同比增长38.1%，资源化回收利用率达43%。

绿色的屋檐，灰白相间的墙身，线条分明、立面美观……这种精致便民的“两网融合”网点，目前在黄埔区各社区均已配置。有别于以往垃圾站单一的收集功能，“两网融合”网点设施齐全，功能多元。

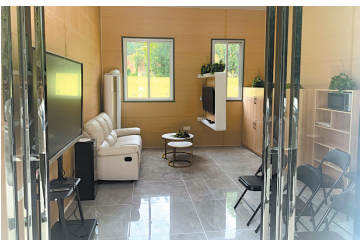
记者在黄埔区火电社区的“两网融合”网点看到，这里在原有收集点、投放点的基础上，增设了资源回收站，站点犹如居家客厅。“三合一”液晶电视柜循环播放着生动的垃圾分类教育宣传片，紧挨着的一组智能回收箱仿佛电视柜，但它并非用拉手或按钮打开，而是通过电视机上面的摄像头感应自动开门，即使无人值守，居民也可自主办理垃圾分类回收业务。

值得注意的是，这些网点还标配臭氧消毒器和紫外线杀菌灯，垃圾分类容器“洗刷刷”后，还将在此进行杀菌消毒、祛除异味。据了解，黄埔区还有不少网点驿站内配置了沙发、茶几、文件柜、空调等设施，方便环卫工人落脚休息。

在黄埔区金洲新邨对面的一处“两网融合”网点，环卫工人张姐在做完保洁工作之余，经常来这里歇脚，她满意地说：“现在有这样一个冬暖夏凉屋子可以休息，很舒服！”



黄埔区“两网融合”网点



“两网融合”网点内部 通讯员供图

## 盗窃他人手机拨打120 谎称自己感染新冠

一男子因盗窃和虚构事实扰乱公共秩序，拘留二十日

**羊城晚报讯 记者付怡报道：**当前，广州处于新型冠状病毒肺炎疫情防控关键期。广大市民群众严格遵守疫情防控有关法律法规，以实际行动助力疫情防控大局。但是有个别人员扰乱社会秩序和疫情防控秩

序，最终受到警方查处。近日，广州海珠警方依法查处了1宗涉疫情防控的违法案件。

今年2月期间，杨某在海珠区艺苑南路某饭店内盗窃了周某放在桌面上的一部苹果6S手机，后利用盗窃的手

机多次拨打“120”谎称自己有新型冠状病毒。其后，杨某被海珠警方抓获。经查，杨某的行为已构成盗窃和虚构事实扰乱公共秩序，警方依法对其两个违法行为，合并执行行政拘留二十日处罚。