



“塑造发展新形态 功夫佛山创新局”

——《羊城晚报》2022年“功夫佛山系列报道”①

佛山正通过塑造发展新形态实现高质量发展快速跃升 宋金岭 摄



开栏语

“功夫”二字，佛山入人无比熟悉。从黄飞鸿到叶问，从洪拳、咏春拳到蔡李佛拳，佛山功夫在世界五大洲开枝散叶，是中华武术在国际上的杰出代表。

佛山还有一种“功夫”，与工作生活在佛山的每一个人息息相关。2021年，佛山实现地区生产总值12157亿元，在高质量发展上迈出了坚实步伐。迈上新征程，如何在新起点上实现更高层次的发展，考验的是佛山新一届班子的“功夫”。

“坚定贯彻新发展理念，塑造佛山发展新形态，奋力争当地级市高质量发展领头羊”是佛山新一届领导班子为今后五年定下的发展定位。对此，佛山锚定“515”高质量发展战略目标，即推动创新、协调、绿色、

开放、共享5个方面发展向高质量快速跃升，成为15项重点工作领头羊。为此，佛山将在重构优化产业发展格局、推动制造业数字化智能化转型发展、探索全域土地综合整治试点、推进城市品质大提升、保护传承历史文化等方面发力，为广东在新征程中走在全国前列、创造新的辉煌作出更大贡献。

作为广东经济强市，佛山的发展势头受到社会各界广泛关注。《羊城晚报》作为省级党报，多年来一直关注佛山发展。《羊城晚报》推出“塑造发展新形态 功夫佛山创新局”系列报道，由羊城晚报报业集团党委书记、社长杜传贵带队，采访调研佛山在贯彻新发展理念过程中展现的新“功夫”。

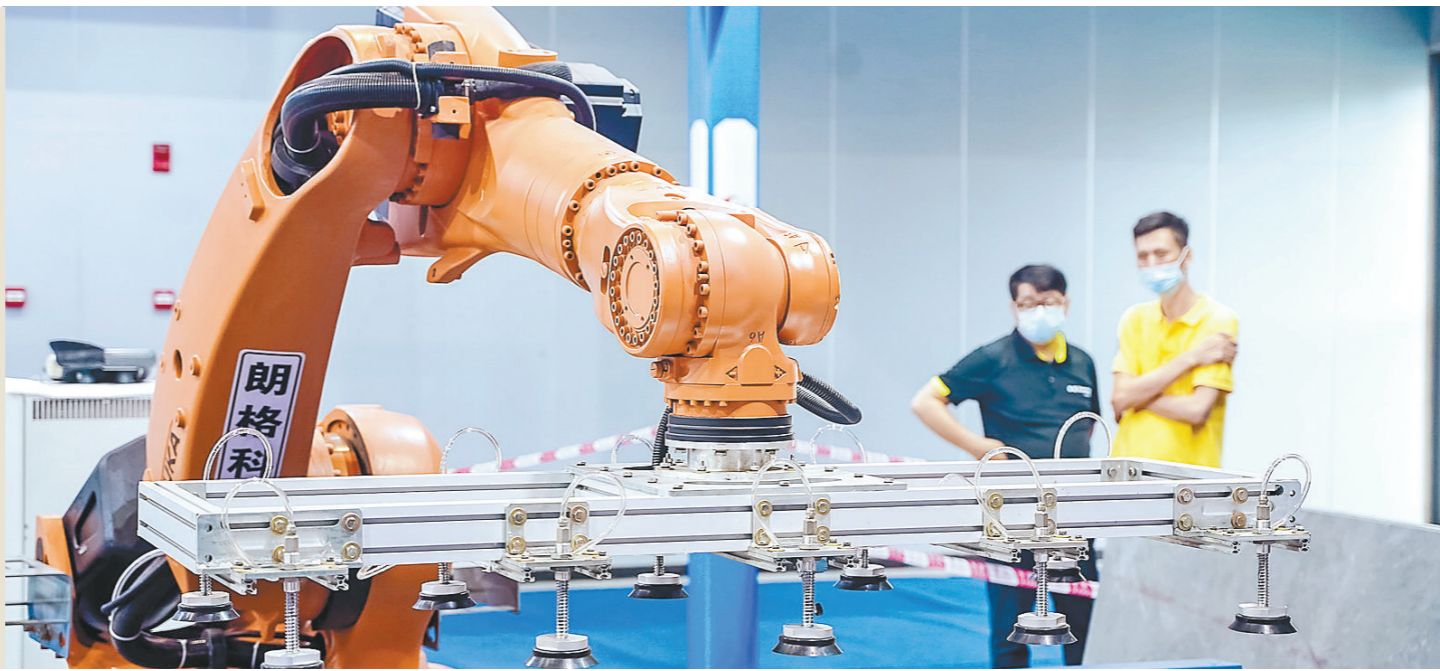
构建现代产业体系 塑造发展新形态

佛山要在增创制造重镇新优势上 展现新气象新作为

羊城晚报记者 张闻 谢红

人勤春来早，阳春三月，坐落在三龙湾科技城的佛山市安齿生物科技有限公司总经理陈贤帅忙着制定新一年的研发计划。安齿生物是近年来落户佛山的新材料和大健康产业不断发展壮大的缩影。从2015年入驻佛山至今，安齿生物得到了佛山各级政府数千万元的资金扶持，打破多项国外技术垄断，成长为中国首家同时拥有牙种植体三类注册证和个性化基台三类注册证的“独角兽”企业。

站在GDP超过1.2万亿元的新起点上，佛山要坚定贯彻新发展理念，塑造发展新形态，奋力争当地级市高质量发展领头羊。近日，佛山市委负责同志表示，佛山正推进实施“515”高质量发展战略目标，着力构建现代产业体系，在增创制造重镇新优势上展现新气象新作为。



佛山加速从“制造”向“智造”转变 佛山潭洲国际会展中心供图

立战略

提出“515”战略目标 建设制造业创新高地

作为广东首屈一指的制造业大市，制造业是佛山的立市之本、强市之基。据记载，早在宋代，佛山便出现了繁盛一时的冶铁业，明清时期，手工业发达的佛山一度被誉为“四大名镇”“天下四大聚”。1873年，我国首家民族资本经营的机器缫丝厂——继昌隆缫丝厂便在佛山创办，开创了近代民族资本主义工业的先河。改革开放以来，佛山人以敢闯“头破血流”的勇气走在了改革开放前列。美的、碧桂园、格兰仕、海天味业、坚美铝材等一批知名企业便出自佛山，“有家就有佛山造”享有盛誉。数据显示，佛山地区生产总值从2016年的8756亿元增加到2021年的12157亿元。

进入新时代，省委勉励佛山“争当地级市高质量发展领头羊”。佛山市委深知，只有坚定贯彻新发展理念，才能破解佛山发展中遇到的难题，塑造佛山发展新形态，争当地级市高质量发展领头羊。其中，制造业高质量发展发展的支撑作用、标杆作用至关重要。作为国家制造业转型升级综合改革试点，佛山制造业的高质量发展承担着为全省、全国制造业发展探索路径的特殊使命。进入2022年，广东省委、省政府明确提出，支持佛山在新时代加快高质量发展，建设制造业创新高地。佛山制造业高质量发展，将成为增强珠三角地区核心引擎功能的战略支撑。佛山市第十三次党代会明确提出的“515”高质量发展战略目标，是佛山贯彻新发展理念的发展大计，更是佛山在新发展阶段使命担当。其重要实现路径，便是构建以先进制造业为支撑的现代产业体系，增创制造重镇新优势，加快建设制造业创新高地。

促转型

为传统产业赋能 推动数字化智能化发展

如果说，重构优化产业空间发展格局，目的是腾笼换鸟、筑巢引凤，那么，对于工业占经济总量“半壁江山”的佛山而言，推动制造业数字化智能化转型升级，就是为佛山打造“金凤凰”的关键之举。为此，佛山实施产业“六大升级行动”，包括实施制造能力升级行动，深入推进制造业数字化改造、智能化生产，加速“制造”向“智造”转变；实施产业协同升级行动，建立产业链条、上下游协同机制；实施产品质量升级行动，大力推进制造业品质革命，让“佛山制造”品牌深入人心；实施结构优化升级行动，引进一批战略性新兴产业，壮大装备制造、智能机器人、新材料、新能源等战略性新兴产业集群；实施职业技能升级行动，深入推进“粤菜师傅、广东技工、南粤家政”三项工程，打造高素质技能人才队伍；实施产业载体升级行动，高标准建设大型产业园区，以优质产业空间保障制造业高质量发展。

佛山近年来深入推进制造业数字化智能化转型升级的典型案例。在各级政府的大力支持下，如今的华数机器人已形成年产工业机器人10000台套的生产能力，并先后为富士康、群创光电、小熊电器、海尔等多家龙头企业提供了稳定、可靠的产品，通过提供全方位的智能化整体解决方案，提高了企业的竞争力。华数机器人董事长王群表示，华数机器人要扎实推进佛山和国家制造业高质量发展，助力“粤造粤强”。

战略性新兴产业是佛山在产业上的增量，传统产业则是佛山产业的基础和存量，传统产业转型升级是适应产业变革的必然选择。为此，佛山出台推进制造业数字化智能化转型发展25项举措，设立了总规模300亿元、首期100亿元的制造业转型发展基金，为企业数字化智能化转型提供“金融活水”。

强科创

坚持创新第一动力 提供更多优质产品

实际上，抓住科技创新这个“牛鼻子”，佛山早已尝到了不少“甜头”。作为广东省委省政府启动的首批4家省实验室之一，季华实验室开发的新型光学检测技术，为海天味业、九江双蒸等佛山本地龙头企业提供了多种发酵食品生产线智能化检测装备；实验室研发的AI自编程快速部署机器人纳入美的集团电子车间智能化改造重点项目；实验室更孵化了季华合越、季华恒一、广东季华机器人等13家落地佛山的科技企业，“实验室建设过程中，我们也获得了佛山市委、市政府及各相关单位的高度信任与全力支持，所有承诺超预期兑现，有困难有问题随时现场解决，从不开玩笑或影响实验室具体工作，保障了实验室的长期可持续发展。”季华实验室副主任陈俊江这样形容佛山市对实验室工作的支持。

有家就有佛山造。对于佛山而言，企业生产的产品大多要进入千家万户，价廉物美的中端产品在大众市场上更有竞争力。这也决定了佛山的创新并非一味地追求高大上。在产业上走向中高端，在产品质量上再次提升，在适应市场发展方面再次进步，才是佛山企业最有价值的创新。

陈贤帅创办的安齿生物是让新时代的佛山产品走进千家万户的典型代表。入驻佛山后，在各级政府的支持下，该公司通过研发获得了330余项专利，打破了口腔种植系统技术长期被国外垄断的局面，在质量满足更高标准的前提下，产品价格仅为国外品牌的六成。“佛山是全国最大的口腔医疗产品生产基地，更可以利用粤港澳大湾区这个平台在植入式医疗技术上，与国际先进水平紧密接轨，这有利于企业加速获得临床验证与产品认证，从而抢抓市场先机。”

谋改革

寻找佛山最大共识 聚焦“一号改革工程”

据了解，《行动方案》是佛山在深化营商环境领域改革的总抓手，在政务服务“标准化”、监管服务“精准化”、法治服务“一站式”等方面有着多项全国首创举措。以“秒速直达”改革为例，佛山在全国首创财政资金直达企业和个人改革，对于条件明确、标准清晰、以政府掌握的客观数据为资金发放依据的非竞争性补助扶持政策，推行“秒报秒批秒付”；同时，对于不具备“秒报秒批秒付”条件的政策，实施以承诺兑现时限为主要特征的“限时直达”改革。数据显示，截至2022年2月，佛山已有工业企业用气补贴“数字贷”贴息、汽车消费补贴等34项政策采用“秒速直达”，共19.62亿元政府补贴“秒到”企业、个人，惠及35800多家企业，超23.2万人次。

“我在佛山扎根三十多年，企业能够快速从一个作坊式企业，高速发展成为一家上市公司，有赖于市委、市政府给企业一个明确的方向指引和良好营商环境。”广东天安新材料股份有限公司董事长吴启超对佛山一流的营商环境赞不绝口。他表示，“佛山推出‘益晒你’企业服务体系，从一系列扶持政策可以看出，佛山以其高度的信用、有温度的政商环境，滋润着一大批企业，作为一名扎根在佛山的企业家，我成长、成熟于这片土地，已离不开、也不会离开这片土地”。

佛山市委负责同志表示，企业家精神、企业对社会、对人民、对国家都很重要。无论是企业家，还是党委、政府，都应当具有企业家精神。党委、政府的企业家精神，最主要就体现在打造优良营商环境、为企业发展提供最好的服务上。依托《行动方案》，佛山市委、市政府也期望企业和社会都积极行动起来，为动态优化营商环境提出意见建议，共同打造有竞争力的营商环境，为佛山争当地级市高质量发展领头羊贡献智慧和力量。

拓空间

重构产业空间发展格局 协调发展才能快速跃升

佛山有着雄厚的制造业基础，但在发展过程中同样存在着许多不容忽视的“短板”。其中一个就是佛山在许多方面都是“一条腿长、一条腿短”，经济总量上的大区、小区对比落差大，工业不连片、产业不成带，产业结构偏重传统，不平衡不充分的矛盾仍比较突出。为此，佛山要从制造大市向制造强市迈进，就要用“四大决心”推动“四大改变”，即决心改变工业不连片状况、决心改变供地不保障状况、决心改变产业不高端状况、决心改变招商不给力状况。为此，佛山市委要求，佛山的领导干部要做善抓落实的火车头，崇尚实干、马上就办、一月三问、踏石留印，以重点任务攻坚带动全局工作实现突破。

健全南海结对三水、顺德结对高明的紧密协作机制。规划面积487平方公里的佛北战新产业园正位于南海和三水交界地带，已被纳入省大型产业集聚区。由于佛北战新产业园对全市区域协调发展、产业协同发展、打造新增长极具有重要意义，佛山将高标准建设佛北战新产业园，重点发展先导型经济，着力引进和培育战略性新兴产业，打造生产、生活、生态空间融合典范，将佛北战新产业园建设成标杆园区。

无独有偶，佛山在深化营商环境领域改革的总抓手，在政务服务“标准化”、监管服务“精准化”、法治服务“一站式”等方面有着多项全国首创举措。以“秒速直达”改革为例，佛山在全国首创财政资金直达企业和个人改革，对于条件明确、标准清晰、以政府掌握的客观数据为资金发放依据的非竞争性补助扶持政策，推行“秒报秒批秒付”；同时，对于不具备“秒报秒批秒付”条件的政策，实施以承诺兑现时限为主要特征的“限时直达”改革。数据显示，截至2022年2月，佛山已有工业企业用气补贴“数字贷”贴息、汽车消费补贴等34项政策采用“秒速直达”，共19.62亿元政府补贴“秒到”企业、个人，惠及35800多家企业，超23.2万人次。

佛山具有改革的传统，改革是全市上下最大的共识。然而，改革方向这么多，要从哪里入手？2021年6月，佛山市委提出把打造一流营商环境作为市委“一号改革工程”，并于同年12月正式发布《积极构建佛山“益晒你”企业服务体系 打造一流营商环境的行动方案》（以下简称《行动方案》）。方案聚焦企业反映强烈的痛点、难点、堵点，强化政府职能转变，降低制度性交易成本，举全市之力打造“营商环境佛山”“益晒你”服务企业理念和品牌，为各类市场主体营造稳定、公平、透明、可预期的环境，不断提升市场主体的获得感和满意度。

要解决土地碎片化和工业不连片的问题，佛山更要在土地政策上有所创新。今年1月18日，经广东省自然资源厅批复，佛山市南海区成为广东省唯一以县域为实施单元的全域土地综合整治试点。佛山市委负责同志表示，实施全域土地综合整治，抓住了佛山高质量发展的瓶颈问题和突出矛盾，有助于从根本上解决土地资源利用碎片化、无序化、低效化等问题，是塑造发展新形态的必由之路。为此，佛山市委抓住南海区全域土地综合整治试点契机，结合国土空间规划试点工作，统筹划定三条控制线，科学布局“三生”空间，加强各类性质土地置换腾挪，实现土地整治向规划管控和空间治理转变，全面优化空间格局。佛山还将把南海区全域土地综合整治探索的可复制的经验做法，推广运用到各区的改革实践中，进一步优化全市“三生”空间，全面塑造佛山发展新形态。

韶关乐昌大源镇：

结束两年半的“板房时光” 43名小学生搬进新教学点

文/图 羊城晚报记者 张文 通讯员 欧建军 赵小华 范湘慧

“脚下操场铺了新地胶，宿舍换上了新床单、新被褥，也有空调。课堂也有空调，还有新白板！”对比新旧教学点的区别，韶关乐昌大源镇6年级女生谢婷很兴奋。小学四年级时，她就被评为“D级危房”的旧校舍搬进临时搭建的板房，毕业前夕，她和同学们终于搬进新校舍，结束两年半的“板房时光”。

3月28日上午，新校舍的操场上，在43名学生、10名教师注视下，一面五星红旗冉冉升起，标志着这所由原墩子村党群服务中心改建成的新教学点正式投入使用。

43名小学生搬进新校舍

“我家有两个孩子，一个四年级，一个六年级。”大源镇墩子村的学生家长刘新旺告诉记者，原来每周一要骑着摩托行驶25分钟才能将两个小孩和一个星期的口粮送到位于桥头村的“板房校舍”，现在孩子自己走路上学只需要15分钟，他说为了让孩子更自立一些，希望孩子继续住校。

新校舍有阅览室和多功能室，有条件更好的食堂，每间宿舍还设有独立卫生间，宿舍配有空调、洗衣机……硬件设施大为改善，也是刘新旺愿意孩子继续住校的原因所在。

“原本还担心学校离家太远了，我们接送不方便，让小孩住宿又担心他住不惯。现在看他这副样子，恐怕都不想回家了。”一位从7公里外的湖洞村送孩子上学的家长对新校舍的环境赞不绝口。

从“危房”搬进“板房”

“在大源镇中心学校桥头教学点读书的，主要是周边桥头、墩子、湖洞几个村的学生。”大源镇中心学校校长廖又楷告诉记者，2018年11月，该教学点原教学楼被鉴定为D级危房，2020年5月实施整体拆除，并计划在原址重建校舍。

据了解，由于历史原因，桥头教学点未取得土地证，土地利用总体规划为一般农用地。鉴于大源镇桥头教学点就读人数较少，且一般农用地调为教育用地需要较长时间，新集镇建设规划设计已经涵盖了大源镇中心学校建设，乐昌市决定将桥头教学点撤并到大源镇中心学校，与大源镇新集镇同步建设。

桥头教学点拆除后，当地搭建板房作为临时教学点。与此同时，当地加快推进新集镇大源镇中心学校建设进度，但因各方面原因，大源镇整体建设近乎停滞，大源派出所和政府部分办公场地至今仍是临时板房。

村委会腾出，建新教学点

2021年10月，乐昌市组织相关部门研究解决大源镇中心学校建设问题。经过前期实地调查，乐昌市确定腾出墩子村委会，将桥头教学点整体搬迁至此，并拟址新建村委会办公点及党群服务中心。

今年3月18日，墩子村小学改造正式启动。新改造的墩子教学点占地约4500平方米，校内面积2080平方米，校舍面积1045平方米，按照《广东省义务教育标准化学校标准》进行建设。

短短9天后，新校舍的校门、围墙粉刷、宿舍护栏以及课堂室内外改造、电路更新、旗杆、篮球场等均改造完毕，教室里的电教平台、课桌椅，宿舍里的上下层床架、储物柜、空调、热水器等也安装完成。

乐昌市教育局局长曾培伟表示，新学校的改造受到了各方的关心，相关单位和当地企业向学校捐赠了电脑、学习用品和生活用品，还有企业为学校捐赠了三年的爱心营养餐，“新学校还配备了一名厨房阿姨，43名学生每天都能吃上热乎乎的饭菜”。

“学生在哪里，我们就去哪里”

驱车从乐昌城区出发，沿乐昌峡岸边的公路溯流而上，一侧是高耸挺拔的大瑶山，另一侧是汹涌奔腾的武江河，再转入崎岖逼仄的乡道，兜兜转转抵达青山脚下的大源镇中心学校墩子教学点，需要近两个小时的车程。

这条路对于教学点英语老师、大队辅导员莫智坚来说再熟悉不过。“三支一扶”来到这里教学，至今已超过10年。家住乐昌市区的他，每周日来到村里，周五孩子们放学后他才能回城，“刚来的时候，还没有成家。现在我也有了自己的小孩，已经3岁。有了孩子，更感觉自己肩上的责任重大，现在最大的希望就是他们能通过自己的努力走出大山”。

据介绍，教学点老师平均年龄已有45岁，许多老师都还记得，2000年左右大源镇学生人数最多时有六七百人，近几年则维持在四五十人的水平。现在国家和地方都鼓励进城，对此，老师们表示，“学生在哪里，我们就去哪里”。



学生们在新课堂上上课