

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十五次会议强调

加强数字政府建设 推进省以下财政体制改革

李克强王沪宁韩正出席

据新华社电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平4月19日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二十五次会议，审议通过了《关于全面加强数字政府建设的指导意见》、《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》、《关于建立健全领导干部自然资源资产离任审计评价指标体系的意见》、《“十四五”时期完善金融支持创新体系工作方案》、《关于完善科技激励制度的若干意见》。

习近平在主持会议时强调，要全面贯彻网络强国战略，把数字技术广泛应用于政府管理服务，推动政府数字化、智能化运行，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。要理顺省以下政府间财政关系，使权责配置更为合理，收入划分更加规范，财力分布相对均衡，基层保障更加有力，促进加快建设全国统一大市场、推进基本公共服务均等化、推动高质量发展。要贯彻依法依规、客观公正、科学认定、权责一致、终身追责的原则，着力构建科学、规范、合理的审计评价指标体系，推动领导干部切实履行自然资源资产管理和生态环境保护责任。要聚焦金融服务科技创新的短板弱项，完善金融支持创新体系，推动金融体系更好适应新时代科技创新需求。要坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面

向国家重大需求、面向人民生命健康，树立勇担使命、潜心研究、创造价值的激励导向，营造有利于原创成果不断涌现、科技成果有效转化的创新生态，激励广大科技人员各展其能、各尽其才。

会议指出，加强数字政府建设是创新政府治理理念和方式的重要举措，对加快转变政府职能、建设法治政府、廉洁政府、服务型政府意义重大。党的十八大以来，党中央围绕实施网络强国战略、大数据战略等作出了一系列重大部署，各方面工作取得新进展。要把坚持和加强党的全面领导贯穿数字政府建设各领域各环节，坚持正确政治方向。要把满足人民对美好生活的向往作为数字政府建设的出发点和落脚点，打造泛在可及、智慧便捷、公平普惠的数字化服务体系，让百姓少跑腿、数据多跑路。要以数字化改革助力政府职能转变，统筹推进各行各业领域政务应用系统集约建设、互联互通、协同联动，发挥数字化在政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等方面职能的重要支撑作用，构建协同高效的政府数字化履职能力体系。要强化系统观念，健全科学规范的数字政府建设制度体系，依法依规促进数据高效共享和有序开发利用，统筹

推进技术融合、业务融合、数据融合，提升跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务水平。要始终绷紧数据安全这根弦，加快构建数字政府全方位安全保障体系，全面加强数字政府安全管理责任。

会议强调，党的十八大以来，我们全面加强财税体制改革顶层设计与地方财政事权和支出责任划分改革向纵深推进，中央与地方收入划分进一步理顺，财政转移支付制度改革持续深化，权责清晰、财力协调、区域均衡的中央与地方财政关系逐步形成。要坚持党中央集中统一领导，在中央和地方分税制的原则框架内，遵循健全政府间财政关系的基本原则，清晰界定省以下财政事权和支出责任，理顺省以下政府间收入关系，完善省以下转移支付制度，建立健全省以下财政体制调整机制，规范省以下财政管理。要通过完善财政制度，破除地方保护主义、消除市场壁垒，健全持续推进基本公共服务均等化的保障制度和标准体系，加大对革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区的财政支持力度，完善区域支持政策，推动建立县级财力长效保障机制。要压实地方各级政府风险防控责任，完善防范化解隐性债务风险长效机制，坚决遏制隐性债务增量，从严查违法违规举债融资行为。要严肃财经纪律，维护财政秩序，健全财会监督机制。

会议指出，建立领导干部自然资源资产离任审计制度，从2015年开展试点，到2017年全面推行，在严格生态文明制度执行方面形成强有力的制度约束。要健全领导干部资源环境相关决策和监管履职情况的评价标准，把自然资源保护、生态保护红线、耕地保护红线、减污降碳、河湖长制等党中央重大部署贯彻落实情况融入相关评价指标和评分方法，强化自然资源资产实物量、生态环境质量等关键性指标的引导作用，突出国家规划设定的资源环境约束性指标。要统筹考虑各地自然资源禀赋特点和主体功能定位差异，在指标设置上努力做到科学合理。要规范审计范围和程序，以依法查证的事实为基础，确保审计评价结论经得起历史检验。

会议强调，科技激励是促进科技创新的重要保障，对释放科技创新潜力、激发创新活力具有重要作用。要激励科技人员坚定爱国之心，砥砺报国之志，自觉为加快建设科技强国、实现高水平科技自立自强担当作为、贡献力量。要坚持精神激励和物质激励相结合，重点奖励那些从国家急需和长远需求出发，为科学技术进步、经济社会发展、国家战略安全等作出重大贡献的科技团队和人员。要创新科研项目组织管理机制，保障科技人员科研工作时间，心无旁骛创新创业。要加大对青年科技人员的激励，敢于给年轻人担纲大任的机会，创造有利于青年人才脱颖而出的环境。要健全科研项目经费稳定支持机制，持之以恒支持科研人员在基础性、公益性研究方向上“十年磨一剑”。要坚持激励和约束并重，建立有效的约束和监督机制。

中央全面深化改革委员会会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

最高法：

切实帮助中小微企业渡难关 一季度全国法院帮助70家有发展前景的企业脱困重生

据新华社电 记者19日从最高人民法院获悉，为纾解中小微企业难题、助力发展，最高法将进一步完善平等保护中小微企业的产权保护制度等创新机制，切实帮助中小微企业解难题、渡难关，为经济社会高质量发展提供司法服务和保障。

最高法执行局局长黄文俊在最高法举行的新闻发布会上介绍，最高法将进一步完善平等保护中小微企业的产权保护制度。依法规范司法强制措施，加大对错误保全损害赔偿案件的审查力度，健全清查超标的查封、乱查封问题，严防在保全、执行过程中侵害中小微企业正当利益的行为。

“严格落实罪刑法定、疑罪从无等法律原则，坚决防止把经济纠纷认定为刑事犯罪，健全民事司法与刑事司法双向衔接机制，依法保护企业产权及企业家人身财产安全，让中小微企业‘吃下定心丸，安心谋发展。’”黄文俊说，全国法院2021年再纠正涉产权刑事冤错案30件39人，不断健全涉产权冤错案防范和纠正机制。

据悉，人民法院进一步加大对中小微企业普惠金融的支持力度。依法支持金融机构创新服务实体经济，强化对产业链、供应链和中小微企业集群融资的保护，依法否定规避民间借贷利率司法保护上限的合同条款效力，降低中小微企业综合融资成本。2021年，全国法院开展高效为民执行专项行动，共执结涉中小微企业案件25.8万件，执行到位金额567.9亿元。

黄文俊说，人民法院进一步加大对中小微企业平稳运行的保障力度。充分发挥司法职能作用，发挥市场在资源配置中决定性作用和更好发挥政府作用。完善市场主体退出机制，推动“僵尸企业”有序退出。健全市场主体救治机制，对具有挽救价值的小微企业，积极引导通过破产重整、破产和解等程序，给企业一定的缓冲期，公平有序清偿相应债权，使企业再获新生。今年一季度，全国法院审结中小微企业破产重整案件83件，涉及债权总额1673亿元，帮助70家有发展前景的企业脱困重生，4万余名员工稳住就业岗位。

农业农村部：

鼓励社会资本投入农业农村 包括现代种养业、现代种业、乡村富民产业等13个产业

羊城晚报讯 记者许悦报道：社会资本是全面推进乡村振兴的重要支撑力量，近日农业农村部办公厅、国家乡村振兴局联合印发《社会资本投资农业农村指引（2022年）》（以下简称《指引》），鼓励社会资本投入现代种养业、现代种业、乡村富民产业、农产品加工流通业、乡村新型服务业、农业农村绿色发展、农业农村科技创新、农业农村人才培养、农业农村基础设施建设、数字乡村和智慧农业建设、农业创新创业、农村人居环境整治、农业对外合作等重点产业和领域。

《指引》旨在引导地方农业农村部门结合本地实际，充分发挥财政政策支持作用，营造良好营商环境，规范社会资本投资行为，引导好、保护好、发挥好社会资本投资农业农村的积极性、主动性，推动社会资本更好发挥服务全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的作用。

《指引》明确，社会资本是全面推进乡村振兴的重要支撑力量，需要加大政策引导撬动力度，扩大农业农村有效投资。社会资本投资农业农村应当尊重农民主体地位，充分尊重农民意愿；应当遵循市场规律，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用；应当

坚持开拓创新，发挥社会资本市场化、专业化优势，加快投融资模式创新应用；应当稳妥有序投入亟须支持的农业农村领域，不超越发展阶段搞大融资、大开发、大建设。

《指引》提出，鼓励社会资本投入现代种养业、现代种业、乡村富民产业、农产品加工流通业、乡村新型服务业、农业农村绿色发展、农业农村科技创新、农业农村人才培养、农业农村基础设施建设、数字乡村和智慧农业建设、农业创新创业、农村人居环境整治、农业对外合作等重点产业和领域。鼓励地方根据各地农业农村实际发展情况，因地制宜创新投融资模式，推动资源整合、投资结构优化、投资效能提升。鼓励社会资本探索通过全产业链开发、区域整体开发、政府和社会资本合作、设立乡村振兴投资基金、建立紧密合作的利益共赢机制等模式，稳妥有序投入乡村振兴。

《指引》要求，各级农业农村部门、乡村振兴部门要把引导社会资本投资农业农村作为重要任务，协调各有关部门立足职能、密切配合、形成合力。加强对社会资本投资农业农村成功经验和案例的总结，推介一批典型模式，宣传社会资本投资建设成果，营造社会资本投资农业农村的良好氛围。

广东社会融资规模 增量稳步扩大

1-2月，同比多增499亿元，占全国增量的11.6%

羊城晚报讯 18日，人民银行广州分行发布一季度广东金融统计数据，广东社会融资规模稳步扩大。1-2月，广东社会融资规模增量为8533亿元，同比多增499亿元，占全国增量的比重为11.6%。

“落实好新出台的降准政策，预计为辖内法人银行机构释放流动性210亿元。”人民银行广州分行有关部门负责人表示，今年以来，综合发挥多种货币政策工具的总量和结构双重功能，保持流动性合理充裕，引导金融机构增强信贷总量增长的稳定性，加大对实体经济的信贷投放。一季度，累计投放再贷款、再贴现资金达454亿元。

数据显示，3月末，广东本外币贷款余额23.18万亿元，同比增长12.1%，增速分别比上月末、上月末低1.5个和0.4个百分点，比全国高1.1个百分点；比年初增加9541亿元，同比少增1600亿元，占全国增量的11.2%。

“从与实体经济增长匹配性角度看，广东社会融资规模增量稳步扩大，贷款保持两位数以上平稳较快增长，增速比主要经济指标名义增速高出一幅度，说明金融对实体经济仍然保持较大支持力度，流动性供给合理充裕。”人民银行广州分行调查统计处处长汪义荣解读称。

从贷款结构来看，数据显示，制造业贷款增长加快。制造业单位贷款余额达2.29万亿元，同比增长20.8%，增速比上年末、上年同期分别提高5.4个和4.6个百分点；比年初增加2429亿元，同比多增1217亿元。

科创企业贷款持续高速增长。专精特新“小巨人”企业获贷率为75.6%，贷款余额324亿元，同比增长70.1%。

值得注意的是，房地产贷款出现边际改善。房地产开发贷款一季度增加579亿元，摆脱了去年三、四季度以来的平稳状态，重新进入增长通道。（戴曼曼 胡彦）

“云广交” 成长为会展业 数字化样板

文/图 羊城晚报记者 孙琦曼 许张超

第131届中国进出口商品交易会（以下简称“广交会”）上，“客从云上来”的数字化新动能正在加速释放。连续4届云端起舞，第131届广交会“云办展”水平不断提升，随着线上数字平台不断优化升级，参展企业也在不断提升自身数字化转型，供需双方在广交会上跨越时空的距离洽谈交易，实现了足不出户“买全球、卖全球”。

成为会展业数字化样板

面对足不出户“云广交”，很多广州企业正在积极通过数字化转型适应。“目前线上展会是未来发展的大趋势，相对于线下展会来说人员成本低、参展费用低，通过数字化技术可以将产品更好地展示出来。”广州轻工集团股份有关负责人表示，数字化转型势在必行，在疫情时代增加曝光率，给客户信心，需要企业修炼内功，花心思钻研，开拓推广渠道，增加潜在客户的触达和获客量，提高转化率。

“云上广交会的知名度扩大、客商响应和参与的积极性更高了。”作为一位“老广交”，广东万事泰集团有限公司经理欧淑慧如是说，本届广交会开幕前，就陆续有客户咨询公司是否参加，并积极了解云上广交会的参展亮点。公司线上展厅和展位已被多次收藏，极大地提升了企业订单的信心。

“广交会上线后的效果也一届比一届好。”欧淑慧说，本届广交会，线上展厅的功能更加丰富和完善，连线操作更加

2022 广交会 足不出户收获订单 效果一届比一届好



广州纺织进出口集团有限公司直播现场

便捷。同时增设了“新品首发首展首秀”“企业精选”等新栏目，分类更加优化和细化，便于参展企业全方位展示和精准引流。此外，“贸易之桥”云推介、“好宝、好妮探广交”等系列贸易促进活动更精准地助力企业对接市场，帮助企业实实在在地收获订单。

记者了解到，在云上广交会的背后，腾讯已经连续5次为广交会上举办提供整体技术支持、平台研发服务与云资源支持。该项目相关负责人告诉记者，本届广交会腾讯成立了专门的技术保障小组，对网络、公有云、应用、内容等技术环节进行了全链路的护航，在短时间内进行了密集的开发、测试、安全演练工作，调配大量云计算资源，确保线上平台的稳定和正常运行。

“广交会多年来的线上办展的经验和尝试，有效地推动了贸易盛会与数字化技术的融合，也为会展行业指出了一条应对疫情影响的可行道路，打造会展的数字化‘样板’。”腾讯相关负责人告诉记者，经过历年线上广交会的经验沉淀，腾讯整合自研优势产品和技术，

在数字会展上形成了一整套较为成熟的、可快速复制和推广的解决方案“云展展”。

新业态迅速兴起

广交会被誉为中国外贸的“晴雨表”和“风向标”，如今，具有65载历史的广交会也成了一座展示中国贸易新业态的窗口。近两年，借力线上广交会，传统贸易形式中的全球产品结构、生产方式、运输和交付形式都发生了深刻变化，跨境电商、线上直播等新业态迅速兴起，成为企业拓展市场的方式。

记者了解到，第131届广交会特设跨境电商专区，在与中国制造网合作举办的“同步广交会，环球享商机”活动上，共设置机械制造业、工业设备、建筑建材、健康医疗等9大行业馆，并通过“新商机引流”“智能匹配”“多元化服务”等方式激活全球买家端和供应商的全链路贸易通道，让买卖双方足不出户，实现精准的供需对接。开展首日，有超过1500家参展商及25万多件产品亮相同步活动。

财政部下达2022年中央专项彩票公益金支持地方社会公益事业发展资金预算

广东获批3亿多元 投入养老服务环保治理

羊城晚报讯 记者唐珩报道：19日，记者从财政部官方网站获悉，根据国务院批准的2022年中央专项彩票公益金支持项目安排的意见，财政部下达2022年中央专项彩票公益金支持地方社会公益事业发展资金预算（项目代码：Z185010030001），支持地方社会公益事业发展。其中，广东获批30700万元。

财政部要求，省级财政部门应严格按照预算法及其实施条例、《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理意见》、《彩票公益金管理办法》（财综〔2021〕18号）和《中央专项彩票公益金支持地方社会公益事业发展资金管理办法》（财综〔2022〕43号）等规定，统筹考虑本地区不同区域、人群、领域的社会公益事业需求，细化预算编制，按程序在规定时间内正式分解下达资金和区域绩效目标，并

加快预算执行进度，切实提高资金使用效益。下达预算文件和分解后的绩效目标预算文件备案并抄送财政部当地监管局。同时，科学合理组织项目实施，全面加强绩效管理，严格落实公告制度，切实加强管理监督。

根据公开信息，广东获批的3.07亿元将用于三方面：一是建立健全高龄、失能老年人长期照护服务，优化提升养老机构（含开展养老服务医疗机构）护理型床位占比，至2022年底护理型床位占比不低于40%；二是加快发展居家社区养老服务，加强具备全托、日托、上门服务等多种服务功能的养老服务机构建设，至2022年底乡镇（街道）范围具备综合功能的养老服务机构覆盖率不低于23%；三是支持开展生态环保治理项目，推动2022年底农村生活污水治理率不低于50%。

广东斥2亿元奖励碧道建设 全省24县(市、区、镇)分获奖励

占总额的80%。

获激励地区成效显著

羊城晚报讯 记者许张超、通讯员粤河清报道：19日，记者从广东省省长办获悉，为调动各地万里碧道建设的积极性、主动性和创造性，健全正向激励机制，提高碧道建设工作成效，经省领导同意，省省长办对2020年、2021年两个年度万里碧道建设成效明显的24个县（市、区、镇）予以激励，资金奖励总额高达2亿元。

分区开展激励遴选

记者了解到，省省长办在研究制订《2020—2022年度万里碧道建设工作激励实施办法》（以下简称《激励实施办法》）后，及时组织开展万里碧道建设激励遴选工作。经地市推荐，全省共有42个县（市、区、镇）申报激励，考虑省内区域发展水平的差异，采取分片区遴选，最终确定了24个县（市、区、镇）获得激励。

其中，对经济比较发达的广州、深圳、珠海、佛山、东莞、中山珠三角6市（地级以上市、下同），遴选8个县（市、区、镇）给予激励，每个县奖励500万元；其余15市遴选16个县（市、区）给予激励，每个县（市、区）奖励1000万元。而在资金安排上，也重点支持粤东粤西粤北12市和惠州、江门、肇庆市，激励资金

其中广州、深圳、佛山、江门市河湖长制考核连续2年优秀，韶关、梅州市河湖长制工作在粤东粤西粤北地区也走在前列。而惠州市惠城区、汕尾市陆丰市、清远市英德市等获激励的县（市、区、镇），碧道建设任务多、建设成效好，平均建成碧道33公里。

同时，一些获激励的县（市、区、镇），把碧道建设与乡村振兴、全域旅游等工作充分结合，对拉动水岸经济联动发展发挥了显著作用。比如，肇庆市封开县贺江碧道以自然风光为纽带联结文旅融合发展，创建青年创业孵化基地和创业服务中心，2021年接待游客71.7万人次，旅游收入2.66亿元，入选“2021年中国体育旅游精品景区”。

省省长办表示，接下来将继续加强指导，充分发挥省级激励的示范引领作用，以万里碧道建设牵引推动全省水环境治理、水安全补短板、水污染治理和水生态保护修复，同时丰富内涵拓展外延，探索发展水经济新业态，实现生态环境保护与经济高质量发展双赢，让万里碧道成为广东生态文明建设的最靓丽名片。