

中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅印发

《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的实施方案》

近日，中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅印发《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的实施方案》并發出通知，要求各地各部门结合实际认真贯彻落实，全文如下。

二、平稳有序实施三孩生育政策

(三)依法实施三孩生育政策。贯彻执行新修改的《中华人民共和国人口与计划生育法》及《广东省人口与计划生育条例》，提倡适龄婚育、优生优育，实施三孩生育政策，建立健全配套支持措施。

(四)取消社会抚养费等制约措施。取消社会抚养费，全面清理和废止相关处罚规定。将入学、入学、入职等与个人生育情况全面脱钩。依法依规妥善处理历史遗留问题。促进相关惠民政策与生育政策有效衔接，精准做好各项管理服务。

(五)建立健全人口服务体系。以“一老一小”为重点，建立覆盖全生命周期的人口服务体系。统筹推进城乡基层服务管理体系和能力建设，大力发展成本可负担、方便可及的普惠性养老托育服务，增强抚幼养老功能。优化生育登记等服务事项办理，推行全程网办、跨省通办，做好生育咨询指导。推进出生医学证明、儿童预防接种、户口登记、医保参保、社保卡申领等“出生一件事”一站联办。

(六)加强人口监测和研究。落实国家生命登记管理制度，健全覆盖全人群、全生命周期的监测体系，密切监测生育形势和人口变动趋势。加强全员人口信息应用管理，开展人口形势分析，准确掌握育龄人群变化，加强生育政策实施效果跟踪评估。依托国家人口基础信息库等平台，由公安机关牵头，充分整合教育、民政、卫生健康、统计、医保、社保等部门人口数据和信息资源，建立全省人口基础数据库，实现信息融合共享、动态更新和综合应用。建立全省人口长期均衡发展指标体系，健全人口预测预警制度。支持高等学校和科研院所建设人口学科和理论体系，培育、发展人口学研究高端智库。

三、大力提升优生优育服务水平

(七)全力保障孕产妇和儿童健康。全面落实母婴安全五项制度，完善省市县三级危重孕产妇、新生儿救治体系。实施妇幼健康保护工程，加快推进妇幼保健机构标准化建设和

规范化管理，实现省、市、县均有1个标准化的妇幼保健机构，每个县至少有1所县级公立医院设置有关病房的儿科，每个乡镇卫生院和社区卫生服务机构均能提供规范的社区基本医疗服务。促进生殖健康服务融入妇女儿童健康管理全过程，开展生殖健康促进行动和优生优育，加大生殖健康知识宣传和教育力度，对孕产妇加强人文关怀。扩大妇女“两癌”筛查项目覆盖面，实施适龄妇女宫颈癌筛查项目，推动消除艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播工作。为按政策落实长效避孕措施、当前符合条件准备再生育的人群，免费提供除避孕措施的技术服务。加强儿童保健门诊标准化、规范化建设，提升儿童专科服务水平。加强0—6岁儿童健康管理，做好儿童免疫预防接种，加强对儿童青少年近视、营养不均衡、龋齿等风险因素和疾病的筛查、诊断、干预，关爱儿童心理健康。做好儿童基本医疗服务。

(八)综合防治出生缺陷。健全出生缺陷综合防治体系，精准落实三级预防措施。全面推广一级预防，加强相关知识普及和出生缺陷防控指导。推进出生医学证明、儿童预防接种、户口登记、医保参保、社保卡申领等“出生一件事”一站联办。

(九)规范人类辅助生殖技术应用。强化规划引领，严格技术审批，建设供需平衡、布局合理的人类辅助生殖技术服务体系。加强省级人类辅助生殖技术质量控制中心建设，强化随机抽查和行业监管。严格实施相关技术应用，严厉打击非法实施人类辅助生殖技术行为。推动生殖医学学科建设，提升专科能力，支持生殖医学科学研究和技术创新。

四、加快发展普惠托育服务体系

(十)建立健全支持政策和标准规范体系。加快发展普惠托育服务

体系，强化政策引导，完善土地、住房、财政、金融、人才等支持措施，引导社会力量积极参与。各地级以上市要制定托育服务整体解决方案，建立协同工作机制，推进托育服务健康发展。支持高等学校、职业院校开设婴幼儿照护相关专业，培养托育专业人才。加大从业人员培训力度，依法逐步实行从业人员职业资格准入制度。发展智慧托育等新业态，推动新一代信息技术在托育服务领域深度应用，提供优质育儿课程和在线服务。支持托育服务、奶粉奶业等行业企业塑造民族品牌。

(十一)发展多元普惠托育服务。充分利用中央预算内投资，引导和支持诚实守信、运营规范的托育服务机构为社区居民提供普惠托育服务，有条件的地区提供配套支持资金。新建居住区要同步规划、同步建设、同步验收、同步交付与常住人口规模相适应的配套托育服务机构。积极开展示范城市和示范机构建设，市、县分别建成1个市级示范性托育综合服务中心和1家示范性托育服务机构。支持机关、学校、医疗机构等单位和企业利用自有资金和场所为职工提供福利性托管和托育服务。鼓励国有企业等主体积极参与政府推动的普惠托育服务体系建设。加强社区托育服务设施建设，完善居住社区婴幼儿活动场所和服务设施，灵活采取公办民营、民办公办等方式支持社会力量发展托育服务。新建或利用现有设施改建、扩建一批公办托育服务机构。引导家庭托育点规范服务。支持隔代照料、家庭互助等照护模式。支持家政企业扩大育儿服务。支持有条件的幼儿园开设托班招收2至3岁的幼儿。

(十二)强化综合监管。各类机构开展婴幼儿照护服务必须符合国家和省相关标准和规范，并对婴幼儿安全和健康负主体责任。各级政府要承担监管责任，建立健全登记备案、信息公示、质量评估、安全报备等制度，加强动态管理，将托育机构及其工作人员信用信息纳入公共信用信息管理，建立机构关停等特殊应急处理机制。充分运用互联网、大数据等信息化方式加强托育服务行为监管。

五、减轻家庭生育、养育、教育负担

(十三)完善生育休假与生育保险制度。严格落实产假、哺乳假、生育奖励假等制度，推行父母育儿假。健全假期用工成本分担机制，保障职工生育休假期间工资福利待遇。继续做好生育保险对参保女职工生育医疗费用、生育津贴待遇等的保障，做好城乡居民医保参保人和参加职工医保的灵活就业人员等人群的生育医疗费用保障，减轻生育医疗费用负担。

(十四)加强税收、住房等综合支持政策。严格执行国家关于托育服务业和家庭托育费用支出等方面的税费优惠规定。在配租公租房时，对符合当地住房保障条件且有未成年子女的家庭，可根据未成年子女数量在住房面积、户型选择等方面给予适当照顾。研究制定根据养育未成年子女负担情况实施差异化租赁和购买房屋的优惠政策。

(十五)促进基础教育公平等可及。扩大普惠性学前教育资源供给，推动乡镇中心幼儿园、村级幼儿园、城镇小区配套幼儿园等建设，改善和提升办学条件和保教质量，巩固提升“5080”攻坚工程，适当延长在园时长或提供托管服务。统筹推进城乡义务教育优质均衡和一体化发展，实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，推行大学区招生和办学管理模式，建立校长、教师轮岗交流制度，有效解决“择校热”难题。保障外来务工人员子女平等接受义务教育的权利。依托学校教育资源，以公益普惠为原则，落实课后服务“全覆盖”，推动放学后与父母下班时间衔接。改进校内课后教育质量评价，将学生参加课后培训频次、费用等情况作为教育督导重要内容。平衡家庭和学校的教育负担，严格规范校外培训，大力整顿校外培训违法违规行为。

(十六)保障女性就业合法权益。规范机关、企事业单位用人单位招录、招聘行为，落实性别歧视约谈、执法检查机制，营造性别平等的就业市场环境，保障妇女平等就业。严格落实女职工劳动权益保障法律法规，人力资源社会保障、卫生健康、医保、工会、妇联等部门定期联合开展职工劳动、生育权益保障专项检查。加大女职工合法权益的司法保护。强化再就业培训公共服务，对因生育中断就业的女性，经认定为就业困难人员的，按规定享受相关就业创业扶持政策。逐步建

立用人单位承担社会责任评估机制，把生育友好作为用人单位承担社会责任的重要内容，鼓励用人单位制定有利于职工平衡工作和家庭关系的措施，依法协商确定有利于照顾婴幼儿的灵活休假和弹性工作方式。按要求完善关于休假和工作时间的政策规定。

(十七)优化儿童成长环境。坚持儿童优先原则，全面推进儿童友好城市和社区建设，改造社区儿童生活空间，完善社区儿童服务设施，优化配置社区儿童活动场所，建设一批适应儿童需求的医院、图书馆(室)、公园、科技馆等。加强公共场所和用人单位母婴设施安全管理，提高母婴设施覆盖率。广泛开展儿童安全保险促进、儿童友好型空间拓展、儿童参与实践、儿童社会保障提升、儿童友好宣传推广等活动。

六、加强计划生育家庭关爱扶助

(十八)维护计划生育家庭合法权益。对全面两孩政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭，继续实行现行各项奖励扶助制度和优惠政策。推行独生子女父母护理假制度。完善相关法规政策，鼓励各地创新关爱扶助措施，保障计划生育家庭合法权益。

(十九)建立健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度。根据经济社会发展水平等因素，动态调整特别扶助制度帮扶标准。对符合条件的计划生育特殊家庭成员，落实基本养老、基本医疗保险相关政策；优先安排入住公办养老机构，提供无偿或低收费托养服务；对住房困难的，优先纳入住房保障。探索建立、完善护理补贴或护理险制度，为生活长期不能自理、经济困难的计划生育特殊家庭老年人提供帮助。加强扶助资金保障，探索建立重点用于帮扶计划生育特殊家庭的公益基金。

(二十)建立健全政府主导、社会参与的扶助关怀工作机制。通过公开招投方式，支持有资质、服务良好的社会组织接受计划生育特殊家庭委托，开展生活照料、精神慰藉等服务，依法代办入托养老机构、就医陪护等事务。深入开展“暖冬行动”。建立定期回访制度，落实计划生育特殊家庭“双岗”联系人制度，扎牢织密帮扶安全网。

七、加强组织领导

(二十一)加强党的领导。各级党委和政府要提高政治站位，充分认识人口工作的重要性、紧迫性，增强国情、国策意识，坚持一把手亲自抓、负总责，坚持和完善目标管理责任制，加强统筹协调，政策协调和工作落实，推动出台积极生育支持措施，促进生育友好城市和社区建设，改造社区儿童生活空间，完善社区儿童服务设施，优化配置社区儿童活动场所，建设一批适应儿童需求的医院、图书馆(室)、公园、科技馆等。加强公共场所和用人单位母婴设施安全管理，提高母婴设施覆盖率。广泛开展儿童安全保险促进、儿童友好型空间拓展、儿童参与实践、儿童社会保障提升、儿童友好宣传推广等活动。

六、加强计划生育家庭关爱扶助

(十八)维护计划生育家庭合法权益。对全面两孩政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭，继续实行现行各项奖励扶助制度和优惠政策。推行独生子女父母护理假制度。完善相关法规政策，鼓励各地创新关爱扶助措施，保障计划生育家庭合法权益。

(十九)建立健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度。根据经济社会发展水平等因素，动态调整特别扶助制度帮扶标准。对符合条件的计划生育特殊家庭成员，落实基本养老、基本医疗保险相关政策；优先安排入住公办养老机构，提供无偿或低收费托养服务；对住房困难的，优先纳入住房保障。探索建立、完善护理补贴或护理险制度，为生活长期不能自理、经济困难的计划生育特殊家庭老年人提供帮助。加强扶助资金保障，探索建立重点用于帮扶计划生育特殊家庭的公益基金。

(二十)建立健全政府主导、社会参与的扶助关怀工作机制。通过公开招投方式，支持有资质、服务良好的社会组织接受计划生育特殊家庭委托，开展生活照料、精神慰藉等服务，依法代办入托养老机构、就医陪护等事务。深入开展“暖冬行动”。建立定期回访制度，落实计划生育特殊家庭“双岗”联系人制度，扎牢织密帮扶安全网。

一、总体要求

(一)指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，落实积极应对人口老龄化国家战略，坚持以人民为中心、以均衡为主线、以改革为动力、以法治为保障，实施三孩生育政策及配套支持措施，深化服务管理制度改革，一体考虑婚嫁、生育、养育、教育问题，在制度上、政策上给予家庭生育更多保障，提升家庭发展能力，释放生育潜能，推动实现适度生育水平，促进人口长期均衡发展，为我在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌提供坚实基础和持久动力。

(二)任务目标。到2025年，我省积极生育支持政策体系基本建立，服务管理制度基本完备，优生优育服务水平迈上新台阶，普惠托育服务体系加快建设，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数不少于5.5个，生育、养育、教育成本显著降低，生育水平适当提高，出生人口性别比趋于正常，人口结构更加优化，人口素质进一步提升。

到2035年，促进人口长期均衡发展的政策法规体系更加完善，服务管理制度更加科学合理，生育水平更加合理、适度，人口总量势能、结构红利和素质资本更具叠加优势，优生优育、幼有所需服务水平与人民群众对美好生活的需要相适应，家庭发展能力进一步增强，人的全面发展

E-mail:wbsp@ycwb.com

今日论衡 之财经观察

稳住预期 稳住信心 持续施策 必见成效

在周三近百点长阳绝地反击后，周四(4月28日)A股市场继续回升，上证指数收报2975.48点，收涨0.58%；以周三最低点2863.65点计算，两天共回升3.91%。最近两周以来，面对资本市场突然出现的较大波动，从中央财经委员会到央行、证监会等具体部门持续推出针对性有力措施，累积效应明显，市场作出了正反馈。当此之时，市场各方需要凝聚共识，稳住预期、稳住信心，守住不发生系统性风险的底线。经过近5个月的调整，市场风险已经有较大程度的释放，此时此刻保持清醒的头脑，理性看待调整，理性应对后市很重要。

4月26日(周二)，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央军委财经委员会主任习近平亲自主持召开了中央财经委员会第十一次会议，研究全面加强基础设施建设工作，研究党的十九大以来中央财经委员会会议决策部署落实情况。其中，会议强调要增强贯彻落实的有效性，以实际行动评价各方面贯彻落实成效；要引导好市场预期，讲清楚政策导向和原则，稳定市场预期。应当说，近期主要发生在股票市场和外汇市场上的较大波动，牵动着市场各方的神经，更引起最高决策层的重视，针对存在问题的精准施策，持续施策一直在发力。

4月22日(上周五)，在大盘连跌两天后，中国证监会罕见在午后的盘中时发布会主持召开党委(扩大)会议，传达学习4月22日上午国务院金融委专题会议关于贯彻习近平总书记党中央做好当前经济工作重要会议精神的部署，分析了当前市场关注的重点敏感问题，研究了应对措施和政策储备，对近期国务院金融委有关安排进行“再落实、再推动”。看当日市场，大盘先跌后回稳，上证指数收涨0.23%，初步稳住了市场。事实上，不仅是证监会在行动，当天稍后公布的消息表明，是包括央行、银保监会、证监会、国家外汇管理局同时在进行，在各自领域学习贯彻国务院金融委专题会议会议精神，决策层打出的是一组“组合拳”。

进入本周，市场波动有所加剧，4月25日出现所谓“黑色星期一”。股市、汇市波动幅度加大，市场传出“一季度国家队清仓式减持”的说法，加重了市场的担忧情绪。权威媒体4月26日及时澄清：记者从接近监管层人士处了解

到，该消息严重失实。并指出：“国家队一季度清仓式减持”的说法之所以严重失实，主要是上市公司今年一季报多数尚未披露，因此统计和对比相关机构的持股和减持情况存在数据偏差。报道的重点在于确定性的“澄清”；该人士表示，今年一季度相关机构整体持股情况稳定，没有减持。

还是4月26日，央行也及时回应“近期金融市场出现波动”，指出：主要受投资者预期和情绪的影响。当前我国经济基本面良好，经济内生增长潜力巨大，防范化解金融风险取得实质性进展。不过，也要看到，近期市场波动还没有彻底结束，市场的波动确实造成了一定的市场亏损。据相关报道，今年一季度管理资金百亿以上的私募平均收益为-9.14%；公募基金中股票型基金和混合型基金合计亏损超过1.3万亿元，几乎相当于基金整体亏损的金额。还是那句话，稳住预期、稳住信心，及早靠前继续发力施策，彻底稳住市场态势仍刻不容缓。

4月25日晚上，中国人民银行发布消息称，自5月15日起，下调金融机构外汇存款准备金率1个百分点。4月26日晚，证监会发布《关于加快推进公募基金行业高质量发展的意见》，强调提高中长期资金占比，着力打造行业良好发展生态；做好个人养老金投资公募基金政策落地工作。可以预期，一系列新政还在路上。

28日晚，市场再迎来利好：股票交易过户费下调一半，从29日起，将股票交易过户费由现行沪深市场A股按照成交金额0.02%、北京市场A股和挂牌公司股份按照成交金额0.025%双向收取，统一下调为按照成交金额0.01%双向收取。

越是紧要关头，越是需要理性应对后市。4月22日，在有券商的重磅研究人员已经喊出“现在就是底！”并指出“股票之道，在于人弃我取！”其实，各路公募基金已经展开多轮“抄底”入市，包括公募基金、银行理财、券商资管和上市公司(包括大股东及董监高)在内的各路资金。截至4月26日，今年以来也已有448家公司宣布完成回购或发布回购预案。的确，正如股神巴菲特所言：“别人贪婪我恐惧，别人恐惧我贪婪”，要成功投资，必须要有一种逆流而上的硬汉精神，稳得住预期，稳得住信心。

时评

激励更多劳动者走“技能成才、技能报国”之路

首席评论员 王石川

4月27日至29日，由中华全国总工会主办，广东省总工会、深圳市人民政府、中国职工技术协会承办，深圳市总工会、广东职工技术协会协办的首届大国工匠创新交流大会在深圳会展中心召开。本次大会集聚高技能人才和科技创新优秀资源，旨在构建一个集新技术展示、交流合作和科技成果转化为一体的平台。“心心在一艺，其艺必工”。在世人眼中，大国工匠个个身手不凡，他们手中有绝活，心中更有创意，肩上有责任，比如在“超级工程”港珠澳大桥建设中就有大国工匠的身影。他们扎根实践，攻坚克难，实现了一个个“零的突破”，为港珠澳大桥“一龙飞跃三地，天堑变通途”立下了汗马功劳。

举办首届大国工匠创新交流大会，意义重大而深远。通过这个平台，大国工匠纷纷“露一手”展现才华，在互相切磋中提升技艺。本次大会既展示中国工业、中国制造业取得的辉煌成就，也展现新时代产业工人拼搏奋进的风采。最关键的是，本次大会紧密围绕“建设知识型、技能型、创新型劳动者大军”的工作任务，能够进一步凝聚共识，激励更多劳动者特别是青年人走技能成才、技能报国之路。

技术工人队伍是支撑中国制造、中国创造的重要力量。当前，我国正从制造大国向制造业强国迈进，正需要一批批技能人才脱颖而出，干一行、爱一行、钻一行，需要广大技术工人勤学苦练、深入钻研，勇于创新、敢为人先。时代为技术工人创造了机遇，也赋予他们光荣使命。

广东地处改革开放前沿，一向拥有产业工人众多的优势。据《广东省产业工人队伍建设改革情况报告》提供的数据显示，广东省产业工人数量超2500万，技能人才总量超过1300万人，其中高技能人才超过450万人。雄厚的人才基础为广东发展提供了强有力支撑，而广东这块热土又为产业工人挥洒才华提供了广阔舞台。当前，粤港澳大湾区、深圳先行示范区和横琴、前海两个合作区建设都迈上了快车道，需要更多

“忘记底薪和双休”？别再灌“毒鸡汤”了！

陈广江

近日，山西太原一公司在招聘售后客服的“任职要求”中写道：“底薪是一个公司出于人道主义，确保那些没有能力的人不被饿死而给予的帮助，如果你想发展，想提高自己及家人的生活质量，那么请你忘记底薪，忘记双休。没有一个人的成功是靠底薪、靠双休实现的。”对此，涉事公司HR回应称，公司是单休，底薪是工作的一个辅助，能力越强收入越高。目前，该公司已暂停招聘该职位。(4月28日极目新闻)

在畸形加班文化越来越招人厌的今天，公司招聘要求“忘记底薪和双休”，这不像是招人，更像是“招恨”“招骂”，难免“翻车”。与“996是福报”“年轻就该拼命”“加班才是奋斗”等论调一样，“忘记底薪和双休”也是一碗“毒鸡汤”。只是时代不同了，随着越来越多的劳动者和企业向畸形加班文化说“不”，企业越灌“毒鸡汤”，只能适得其反。

事实上，公众并不反对所有加班，而是反对那种过度的、无德的、病态的加班及其背后种种美化加班的“歪文化”；公众也反对公司在招聘时谈机会、舞台、梦想、奋斗等所有美好的事物，而是反对那种一味“画大饼”“灌鸡汤”“打鸡血”等反其道而行之的做派。

智联招聘近日发布的《2022大学生就业力调研报告》显示，2022届毕业生主动降低

2022年4月29日/星期五/ 理论评论部主编/责编 张齐/美编 陈日升/校对 何绮云

热点快评

微博发言展示IP属地：对网络江湖的一次堵漏

闫玉

今后在微博上发言和评论将会显示用户的IP属地。4月28日，新浪微博发布IP属地功能升级公告：站方于今年3月上线显示用户“IP属地”功能。为进一步保障用户权益、提升用户体验，站方将在此前基础上于4月28日进行产品升级和新功能上线，具体如下：全量开放评论展示评论IP属地小尾巴功能；上线“个人主页一级页面展示IP属地”功能。该功能旨在更透明地向广大用户呈现真实情况，无法由用户主动开启或关闭。(4月28日中新社)

全量开放评论展示IP属地功能，是一次有针对性的堵漏。众所周知，此类社交平台通常是“后台实名，前台匿名”，用户披着马甲发声，口无遮拦，口出恶言者在不少数。梳理过往案例我们会发现，总有些网友冒充热点事件当事人、恶意指控、拉踩引战，以此博眼球、增流量。其惯用手法，一则是假设在××地，“当地人”现身说法的口吻胡编乱造之实；其二，假冒

某地人，反串、丑化，故意出言无状招黑拉仇恨。从某种意义上说，别有用心“地址”冒用以及由此所衍生的身份漂移和信息失真，大大加剧了“地域歧视”“地图炮”等不良风气的发酵扩散。

一般认为，互联网是开放互通的，传统意义上的“地理元素”在此场域内并不重要，然而从实践反馈的情况看，“地域”“地址”所代表的群体身份、刻板印象，依旧深刻影响着社交平台上的认知模式和情绪走向。微博全量开放评论展示IP属地功能，有望在一定程度上抑制评论区里各路戏精造假挑事之举。而从另一方面说，显示“属地”，也是通过调动地方社群共同体的道德规范和集体荣誉感，来约束个体任性妄为的冲动。

IP的假面后面，永远是真实的本我。以合适的方式强化虚拟空间与现实世界的联结，这对于强化法律与自律，对于净化网络生态、捍卫网络秩序，都是有积极意义的。