

深圳先行先试勇闯改革“深水区”

文/郭起 图/王磊

深圳是改革开放后党和人民一手缔造的崭新城市，是中国特色社会主义在一张白纸上的精彩演绎。在以习近平同志为核心的党中央亲切关怀下，深圳被接连赋予重大机遇、重大使命、重大平台：粤港澳大湾区、中国特色社会主义先行示范区、综合改革试点、前海深港现代服务业合作区……一系列习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略成为深圳特区实现历史新跨越的强大动力源。

4月19日上午，国家发展改革委举行的4月份新闻发布会上，就深圳综合改革试点最新进展问题，国家发展改革委政研室副主任、新闻发言人孟玮表示，2020年10月，习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上宣布，支持深圳实施综合改革试点。一年多来，首批40条授权事项全面落地实施，重点领域和关键环节改革成效持续显现。



深圳盐田港海事局货柜堆场船



深圳当代艺术博物馆夜间开馆

A 法治引领改革 打造国际一流营商环境

法治是最好的营商环境。深化“放管服”改革、优化营商环境，是法治政府建设的重要内容，是激发市场主体活力和发展内生动力的重要举措。近年来，深圳在高质量发展进程中，始终坚持法治思维和方式高标准推进营商环境建设，始终坚持以法治引领改革，以改革促进法治，奋力打造稳定公开透明、可预期的国际一流法治化营商环境，并努力在全省乃至全国提供可复制、可推广的示范经验。

2022年初，深圳市司法局发布了《深圳市法治化营商环境报告(2019—2020)》，这是深圳首部法治化营商环境专题白皮书。

白皮书总结反映了深圳打造法治化营商环境的实际行动和成就，全方位展现了全市近两年法治化营商环境的建设情况和工作成效，以便社会各界了解、关注和参与深圳营造国际一流法治化营商环境。

2021年，深圳经济社会发展实现五个“新”：经济高质量发展迈上新台阶、改革开放释放新活力、发展动能实现新提升、城市品质再上新台阶、民生事业取得新成效。这份让人民满意、令世界瞩目的答卷里，也有着公安机关大力优化营商环境、全力护航经济发展的不懈努力。

打造“一体化”作战中枢提

升警务运行质效和实战能力，高位推进、强力攻坚、亮剑黑恶，启动“局长信箱”接诉即办，公安业务“零跑腿”年省成本10亿元……近年来，深圳市公安局始终坚持以人民为中心，坚决贯彻落实市委、市政府优化营商环境工作部署，聚焦企业和群众关注的痛点堵点问题，推出了系列便民利企工作举措，严厉打击侵害企业群众合法权益的违法犯罪活动，持续提升深圳企业和群众获得感、幸福感和便利度，为“双区”建设和综合改革试点创造了政治安全、社会更安定、人民更安宁的发展环境。

B 推行“登记确认制” 提振市场主体信心

推行“登记确认制”、推进个体工商户转企业、提升计量检测认证公共服务、强化知识产权保护……今年3月，深圳市市场监督管理局发布了《加强服务市场主体激发市场活力若干措施》，该措施包含22条具体举措，范围覆盖商事登记、知识产权、质量计量、跨境征信试点等方面，旨在更大力度激发市场主体活力，提振市场主体信心，持续优化营商环境。

“登记确认制”旨在扩大企业登记注册自主权。据介绍，在前海蛇口自贸片区和

河套深港科技创新合作区推行商事主体登记确认制，支持市场主体使用符合规定的创新字词作为企业名称，开展不含行政区划名称的企业名称网上自主申报。

实施注册“一日办结”，建立市场主体全生命周期服务体系，提升智慧化精准化个性化服务水平，满足市场主体多样化服务需求。2022年企业设立全流程网办“一日办结”率达到100%。

持续推进“证照分离”改革。通过直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审

批服务等4种方式分类推进涉企业经营许可审批改革，推动“照后减证”和简化审批，实现准入准营同步提速。

近年来，深圳商事主体注册更加便捷，与此同时，退出流程也畅通有序，这也是深圳营商环境不断优化的重要表现。

2021年，深圳全国首创歇业登记制度，允许商事主体在经营遇到暂时困难时申请歇业，帮助市场主体缓解经营压力，保护市场主体活力。此项制度率先在前海和宝安区试点，自2021年4月份

开始试点以来，已成功为18家商事主体办理歇业登记。

为方便市场主体办理注销业务，深圳市市场监管局还升级“注销一窗通”平台，打通市场监管、社保、住建、税务、海关、银行等部门数据接口，企业通过“注销一窗通”平台提交注销申请的，系统根据商事登记部门推送的注销信息，同步“秒批”注销社保、住房公积金、海关等部门业务，无需单独申报。深圳充分利用经济特区立法权，创设依职权注销、特殊情形代位注销等多种企业退出渠道。

C 真抓实干 高质量完成年度改革任务

异答卷。

根据《工作总结》，去年深圳聚焦综合改革试点40条首批授权事项，按照“除涉及立法、法律法规调整适用及国家重大事权，综合改革试点首批清单事项都要在2021年年底前全部落地”的总要求，系统总结首批清单落地见效情况。

此外，去年深圳全市着眼于率先打造超大型城市治理体系和治理能力现代化的“深圳样本”，围绕深圳市委中心工作和全面深化改革任务部署，推进深圳市委深改委2021年部署的46项改革任务高质量完成，为深圳走好新时代赶考之路打下坚实基础。

过去一年，深圳坚持以

推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，推动科技供给创新、行政体制改革、深化区域合作等多个经济领域改革不断深化落实、提质增效；开展立法协商机制创新、建设法治先行示范城市、深化环境资源案件专业化审判机制改革等法治改革事项，法治建设水平大幅提升；深入实施文化强市战略，构建公共文化服务新机制、推进媒体深度融合改革、开展报业广电两大集团新一轮全面深化改革等，积极创建城市文明典范；坚持以人民为中心，瞄准人民群众所需所盼，构建拔尖人才培养新机制、创建国家级信息化教

学试验区、打造公立医院综合改革国家级示范城市等，形成一批新的制度成果；践行“绿水青山就是金山银山”的理念，出台我国首部生态环境保护全链条立法深圳经济特区生态环境保护条例，聚焦构建绿色低碳发展新模式、持续改善生态环境品质、提升生态系统质量和稳定性、健全现代环境治理体系四大板块落实改革任务；坚持以党的政治建设为统领，集中力量完成具有牵引性、关键性的党建改革任务，基层党建品牌进一步擦亮，干部队伍建设和全面加强，先行示范区廉政建设深入推进，党的全面领导和党的建设取得重大进展。

D 奋蹄前行 改革“任务书”锚定七大方面57项

今年4月，《深圳市委全面深化改革委员会2022年工作要点》(以下简称《工作要点》)印发。《工作要点》聚焦“双区”驱动、“双区”叠加、“双改”示范等重大战略任务，提出了七大方面57项改革任务，在更高层次上谋划实施一批创新型引领型改革，推动全面深化改革向广度和深度进军。

根据《工作要点》，深圳将以三个“统筹”强化改革系统集成协同高效。

在加强对多重国家战略的统筹协调方面，《工作要点》对党中央赋予深圳国家战略和试点任务都逐一部署、细化落实，努力增强改革战略主动性、技术精准性，促进多重国家战略聚焦发力、协同配合、同频共振。

在加强对市区改革联动的统筹协调方面，《工作要点》更多采取“市直部门+区”上下贯通的方式，57个改革任务

中，“市直部门+区”共同推进的任务有20项、约占1/3，调动各方改革积极性，鼓励各区因地制宜、主动改革。

在加强对各项改革任务的统筹协调方面，《工作要点》每项改革任务细化为多项具体改革举措，突出“干货”，同时设立量化的改革制度成果和预期成效指标，确保各项改革落到实处、见到实效，努力增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

按照中央和省、市委改革部署，今年深圳紧扣国家重大战略，锚定先行示范区战略定位和党的建设的率先示范引领，将全面推进经济、民主法治、文化、社会、生态、党建等领域改革任务，推动深圳在社会主义现代化建设新征程上再开新局、再铸辉煌。

根据《工作要点》，在充分发挥“双改”示范效应上，深圳将高质量滚动实施深圳

综合改革试点、全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放等。

去年，国家发展改革委在总结深圳经济特区建设40年已复制推广经验的基础上，进一步梳理党的十八大以来深圳创新举措和经验做法，提炼47条“深圳经验”向全国推广复制。

深圳选送的优化营商环境改革案例和罗湖区数字人民币试点改革案例入选中国体制改革研究会、中国经济体制改革杂志社“2021年度地方全面深化改革典型案例”，其中，“一号改革工程”大力优化营商环境在1500个案例中脱颖而出，荣膺“中国改革2021年度特别案例名单”唯一市级特别案例，“数字人民币改革试点”入选“中国改革2021年度地方全面深化改革典型案例名单”。



航拍南山科技园