

汕头 省域副中心城市踔厉奋发创新局

开启“工业立市、产业强市”新征程，加快建设现代化活力经济特区

文/赵映光

城乡环境显著改善、改革开放逐步深入、民生福祉持续增进……

回眸过去五年奋斗历程，汕头在全面落实省委“1+1+9”工作部署中，统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，稳经济、促发展、惠民生、战疫情、应变局等各项成就可圈可点。

而今迈入新时代，作为省域副中心城市的汕头，又在殷殷嘱托之中锚定了航向——坚定不移走“工业立市、产业强市”之路，加快建设现代化活力经济特区。

奋进新征程，汕头这座曾见证了团的纲领和章程诞生的红色之城，青春正茂，重大项目相继投产的澎湃动力、“工改工”拓展产业空间迸发出的发展活力、“产学研”成果转化释放出的核心竞争力，正在凝聚成蓬勃向上的奋进力量，助推汕头走好新时代赶考之路。



回眸过去五年，汕头的城乡环境得到了显著改善。方逾明摄

A 城乡蝶变，绘就群众幸福生活新图景

初夏五月，漫步濠江区广澳街道东湖社区，这个有着800多年历史的“广东省古村落”村道、巷道洁净有序，河溪水清岸美，古风新韵扑面而来。而在早春时节，这里近百亩进入观赏期的油菜花，与秋冬季节的菊花展无缝衔接，更是吸引了不少市民游客前往观赏。

借助乡村振兴的东风，东湖社区通过古村活化、文化挖掘、文旅融合等方式，完成了村容村貌整治、旅游设施和景观提升完善等多项工程，实现了从少人问津到游人如织的华丽转身。

濠江东湖社区的蝶变，正是汕头通过贯彻乡村振兴战略，实施乡村建设行动，推动1000多个村庄“提档升级”的缩影。

近年来，汕头立足粮食、蔬菜、禽畜、水果、水产五大优势农业产业，累计创建了6个省级现代农业产业园和13个市级现代农业产业园，建设“一村一品、一镇一业”特色产业项目110个，省级专业镇5个，省级专业村63个，镇村三级梯次推进的农业产业发展格局逐渐形成。

而首届全国“潮菜师傅”技能邀请大赛、第四届粤港澳大湾区“粤菜师傅”技能大赛暨粤

菜产业文化交流活动近年也相继在汕头举行，全面展示了汕头市“粤菜师傅”工程实践成果及工作成效。

当前，汕头正着力健全终身职业技能培训制度，深入推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，累计开展培训25959人，带动就业创业13651人，并且建设了一批省市级“潮菜大师”培训基地、技能大师工作室、乡村实训基地，大力推动就业增收，不断增强群众的幸福感和获得感，让乡村振兴既有“面子”又有“里子”。

在“迎头赶上”的奋进征

程上，汕头始终把优化发展环境、打造近悦远来投资热土当作最亮的名片进行培育；近年来，汕头初步建成了外联内畅的综合立体交通网络；以前所未有的力度推进全国文明城市创建；推动练江从“污染典型”蝶变为“治污典范”；出台多项降低成本优化营商环境，多渠道降低企业用地、用工、用能、物流、融资等成本。

2021年广东省营商环境评价报告显示，汕头是粤东粤西粤北唯一获评“优秀”的城市；近日，汕头更是成功入选“中国美丽城市典范”全国30城之一。

B 产业振兴，奋力走好新时代赶考之路

去年8月以来，汕头立足自身的工业产业资源禀赋、特色亮点和优势基础，吹响了“工业立市、产业强市”的嘹亮号角，明确加快构建以新能源、新材料、新一代电子信息、纺织服装、玩具创意和大健康为引领的“三新两特一大”产业发展格局，并用“开赛即决赛”“起跑即冲刺”的干劲燃起全市上下比学赶超的决心。

方向既明，干劲倍增，行动必疾。去年底，汕头首个海上风电项目——大唐南澳勒门1海上风电项目就已完成全容量投产任务，35台风机在蔚蓝色大海中岿然而立，承担起海风变“绿电”的使命，目前已累计发电量超过1亿千瓦时。

不仅如此，汕头还把新能源作为该市“十四五”时期的主导产业，着力打造海上风电全产业链生态体系。“乘风而起”的汕头海上风电事业，正在为我国如期实现“碳达峰、碳中和”发展目标贡献着汕头风电力量。

今年3月初，汕头市六合产业园规划建设指挥部揭牌成立，这是汕头加快大型产业集聚区核心区规划建设步伐，打造“工业立市、产业强市”主战场、新引擎的重要举措。

作为汕头大型产业集聚区的核心区，六合产业园将依托化学与精细化工广东省重点实验室、汕头大学、广东以色列理工学院等高校平台资源，瞄准“千亿级园区”“百亿级项目”等目标，打造汕头经济总量跃升主战场，为汕头实现新定位新目标新任务提供强劲动力支撑。

针对自身存在“人多地少、工业用地紧张和土地低效利用”等现象，汕头则开出了“工改工”良方，明确提出5年要在全市形成5万亩新型产业园区，拓展产业发展空间，为“工业立市、产业强市”提供土地要素支撑和保障。

近年来，汕头还举行了多场现场会和产学研“面对面”对接活动，通过合纵连横引来众多高校和科研院所，

加大创新支持力度，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，不断增强科技创新对汕头经济社会发展的支撑和引领作用。今年初，科技部启动了新一批创新型城市建设工作，汕头成为全省唯一入选的城市。

浓厚的干事创业氛围也点燃企业家们的饱满热情。其中，汕头的纺织服装企业就率先“动起来”，在各相关职能部门的指导协助下，仅用50天就成立了汕头市纺织服装产业协会，正式开启纺织服装企业抱团出击的新格局。今年5月，首届“中国·潮汕国际纺织服装博览会”将在汕头拉开帷幕。

知识产权是城市竞争发展的核心动力，对于坚定不移走“工业立市、产业强市”之路的汕头而言尤为重要。今年4月20日，中国（汕头）知识产权保护中心正式揭牌，这是继佛山、深圳之后，广东省内第三个获批的地方国家级知识产权保护中心。

C 申办双会，做好新时代“侨”的文章

汕头市澄海区的樟林古港旧址，停泊着供游客参观的一艘仿古红头船。一百多年前，类似这样的红头船曾无数次扬帆远航，运载往来货物，搭乘成千上万的潮汕乡亲出海谋生，也送回了一封封饱含家国情怀的侨批。

红头船和侨批是汕头因侨而立、因侨而兴的缩影。作为近代中国最早对外开放的城市之一，“侨乡”是汕头经济特区的金字招牌和显著优势，遍布世界100多个国家和地区的海外侨胞、华人和港澳同胞则是推动汕头经济发展的重要力量。

为了留住华侨华人的乡愁根脉，携手侨胞再出发，2014年，国务院批复同意设立汕头华侨经济文化合作试验区，这是全国唯一兼具“侨”和“文化”内涵的国家级平台。

如今，华侨试验区已成为汕头经济特区“重新出发”“迎头赶上”

的新动能，正在努力打造成为面向海外华侨华人的聚集发展创新平台、华侨文化交流基地和对外传播基地；同时依托国际海缆登陆站和区域性国际通信业务出入口局，抢抓数字经济发展新机遇，打造数字经济与实体经济融合的新高地。

今年6月份，由工业和信息化部、广东省人民政府联合主办的2022中国数字经济创新发展大会将在汕头举行，将进一步聚焦加快数字产业化与产业数字化发展，推动数字经济与实体经济深度融合，助推广东省数字经济更好服务和融入新发展格局，打造数字经济国际合作创新发展的重要窗口和数字经济对外开放服务华侨的国家级平台。

与此同时，汕头持续弘扬“侨”文化，推出保育活化特色古迹、建设“最美侨村”、保护研究侨批等系列举措，同时在“引侨、联侨、惠侨、聚侨”机制上积极探索，做好新时代“侨”的文章——实施“六大行动”和“一百一十千万”工程，推动出台《汕头华侨经济文化合作试验区条例》，获准便利华侨华人投资制度专项改革试点，华侨试验区获“8+1”省级行政职权，创新人才引进、创业扶持等6项引侨聚才政策，设立全国首个华侨旅居养老示范基地，成立汕头华侨界博士发展促进会、科技协同创新联盟，举办“万商共创推进双循环”系列活动……

三江出海口，潮商会汕头。目前，汕头市正积极申办第二十二届国际潮团联谊年会和第十届国际潮商大会，向全球潮人发出“2024之约”，热切邀请海内外潮汕乡亲回到祖辈出发的原点，感受汕头活力特区、和美侨乡、粤东明珠新气象，共商新时代潮团、潮商事业新发展。

揭阳 古城华丽蝶变，新城蓄势腾飞

加快建设宜居宜业宜游的活力古城、滨海新城和沿海经济带上的产业强市

文/张晓宜 赵映光 许创盛

在南海之滨，一座不断刷新面貌的千年古邑——揭阳正在悄然进入大众视野：绿色石化产业和海上风电项目创造各项新纪录、政务服务环境日益优化、试点农业产业链“链长制”开全省之先……

这五年的发展成果，正是揭阳砥砺奋进、踔厉奋发的生动注脚。犹如飞机从揭阳潮汕国际机场起飞通航全球，揭阳这座粤东新城也正在蓄势腾飞。站在新起点，揭阳将推动高质量发展，创造高品质生活，以加快建设宜居宜业宜游的活力古城、滨海新城和沿海经济带上的产业强市为目标，奋力谱写揭阳现代化建设新篇章。



揭阳城市风貌 揭宣供图

C 抓改革：围绕三个“最”，持续提升全市营商环境

新城建设，不仅需要产业注入动力，更需要良好的营商环境作为招商引资的载体。揭阳注重提升政务服务效率，优化营商环境，围绕三个“最”，不断提升政务服务服务的可及化、便利化、优质化水平。

何为三个“最”？揭阳市委七届二次全会提出，要“聚焦群众和企业最关心、最高频事项，通过群众和企业最认可的沟通方式，采取最快捷的办理方式”，全面提升服务效能和质量，全力打造政务服务揭阳模式。

让数据多跑路，让群众和企业少跑腿，揭阳正在逐

步实现这一美好愿景。门诊特殊病种和门诊慢性病种从以前的23个增加至52个；商事主体住所登记的各类证明事项被“一枚印章”所取代；现场办理城镇职工基本养老保险关系转移接续工作从以往的45个工作日变成现场即办……围绕三个“最”目标，揭阳各部门的切实举措取得初步成效，以政务服务的高频事项、通过群众和企业最认可的沟通方式，采取最快捷的办理方式，全面提升服务效能和质量，全力打造政务服务揭阳模式。

拥有高质量的产业发展平台以及日益优化的营商环境，自然吸引了企业和项目纷纷“用脚投票”选择揭阳。揭阳不仅吸引了国家电

投、美国通用等产业龙头企业的加盟，还有远景、亨通、明阳等一批骨干企业入驻，并与华为技术有限公司、深圳能源集团等企业签订了合作框架协议。

除了企业之外，群众也用实实在在的好评为揭阳政务服务效率点赞。在加强办事监督、畅通投诉渠道方面，揭阳全面落实政务服务“好差评”制度，揭阳政务服务“好评率”由去年底的9.8分上升到9.9分，位列全省第三名。揭阳日益优化政务服务环境，正在不断实现人民群众对美好生活的向往。

D 促振兴：立足特色产业，深入实施乡村振兴战略

广阔的揭阳乡村大地也在不断更新面貌，呈现出“日新、又日新”的活力图景。揭阳扎实推进“千村示范、万村整治”工程，实现“干净整洁村”全覆盖，揭西县入选首批广东省全域旅游示范区，揭东区埔田镇获评全国特色小镇，揭西县湖村获评省十大美丽乡村。

以产兴城，产城共兴。如今的揭阳，已经形成了以绿色石化产业和海上风电产业为战略性新兴产业，以纺织服装、金属、化工、医药制造、电器机械以及设备制造等为特色支柱产业的多元产业新形态。

接下来，揭阳将以重点园区为载体、以产业集群为抓手，构建揭阳特色的现代产业体系，推动产业集聚集约发展。围绕广东沿海经济带建设产业分工，充分发挥揭阳资源禀赋和产业基础，打造出一批集聚度高、竞争力强的产业集群。

乡村振兴，产业为先。为聚合农业资源优势，揭阳在全省率先试点农业产业链“链长制”，推进涉农资金统筹整合改革。市先后选定揭东竹笋、炒茶、油茶，揭西茶叶、生猪、普宁青梅、蕉柑，惠来凤梨、家禽、鲍鱼，创建了首批10条市级农业产业链，示范带动创建县级

农业产业链10条，探索了“G+5+N”“链长制”工作模式和5本台账月报制度。以产业带动乡村振兴，如今的揭阳乡村大地，遍地充满生机活力。2021年年底，揭阳市惠来县凤梨产业园和揭阳市揭西县苦笋产业园入选省级现代农业产业园建设名单，为壮大农业产业发展、促进农业提质增效、擦亮特色农业品牌起到重要作用。

未来，揭阳将坚持农业农村优先发展，以开展驻镇帮镇扶村工作为契机，以创建美丽圩镇为抓手，统筹推进乡村“五大振兴”，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加快建设农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的农业强市。

中石油广东石化炼化一体化项目建设现场 揭宣供图

A 筑新城：着眼文脉保护，建设活力古城滨海新城

拥有2000多年历史的揭阳是广东省首批省级历史文化名城。踏入揭阳学宫，雕梁画栋流淌着辉煌的历史文脉；登上进贤门城楼，飞檐凌空述说着古城的人杰地灵；走进了日昌旧居，庄重古朴的建筑洋溢着先辈的家国情怀……

新城蝶变，离不开对古城文脉的精心保护与活化利用。近年来，揭阳以创建全国文明城市、国家历史文化名城为目标，将榕城区作为主阵地，坚持真实性保护与创新性发展相结合，完善古城保护活化规划设计，立足市区“三山两水一古城”的城市空间形态，重点保护揭阳学宫等历史建筑群及古村落等文化文物设施，延续历史文化脉络。

揭阳注重加强对老城区的保护更新工作，古城逐渐重现往日历史风貌，文化遗产得到有效保护利用。揭阳榕城区的西马路、中山路、石鼓里、东门直街东段及揭西县棉湖镇南里等5

处历史文化街区被列入第二批37处广东省历史文化街区名单，实现了揭阳市省级历史文化街区“零”的突破。

接下来，揭阳将持续做好功能完善、旧城改造、违建整治、文旅融合、产业赋能、水系修复等文章，规划打造中心城区现代服务核心区、潮汕特色宜居示范区和“活力古城”城市客厅，打造出一个新城市、新产业、新社区。

在延续千年历史文化脉络、活化揭阳古城的同时，揭阳加快建设滨海新城也划出一片新天地。揭阳坚持陆海统筹、港产城联动，全面打开揭阳滨海新区产业发展格局、城市发展框架、综合交通网络，推进5G网络、智慧交通、充电桩等新型基础设施建设，以良好的城市环境和完备的城市功能聚集人气、留住人才，推动中心城区高质量发展，创造高品质城市生活。

如今，一个宜居宜业宜游的活力古城、滨海新城已然初现峥嵘，屹立潮头。

B 强产业：聚焦重点项目，打造沿海经济带上的产业强市

近来，位于揭阳的中石油广东石化炼化一体化项目建设进展捷报频传；4月底，国家电投揭阳神泉一（二期）海上风电项目首根钢管桩沉桩顺利完工。多个战略性新兴产业的进展，标志着揭阳的城市发展潜力进一步向绿色能源和广阔海面延展，向打造沿海经济带上的产业强市迈出坚实一步。

揭阳这五年，是产业加速布局发展的五年：大南海石化工业园产业链规划顺利完成，中石油炼化一体化等项目加快建设推进；临港产业园海上风电全产业链集群蔚然成群……随着大企业落户、大项目落成、大产业落地，揭阳将开启新城建设发展的新篇章。

“十三五”期间，揭阳市通过了《揭阳滨海新区“一城两园”总体规划》，规划打造大南海石化

工业园和惠来临港产业园，围绕“一城两园”逐步拉开粤东新城产业布局，广东石化炼化一体化项目、惠来临港产业园海上风电项目等重点产业逐步落地开花。

以产兴城，产城共兴。如今的揭阳，已经形成了以绿色石化产业和海上风电产业为战略性新兴产业，以纺织服装、金属、化工、医药制造、电器机械以及设备制造等为特色支柱产业的多元产业新形态。

接下来，揭阳将以重点园区为载体、以产业集群为抓手，构建揭阳特色的现代产业体系，推动产业集聚集约发展。围绕广东沿海经济带建设产业分工，充分发挥揭阳资源禀赋和产业基础，打造出一批集聚度高、竞争力强的产业集群。