

东莞 建设千万人口幸福家园

文/余宝珠 图/王俊伟

民生投入持续加大，城市品质内涵不断丰富



东莞华阳湖华丽转身

青 山、绿水、红灯笼相映成趣；乐园、跑道、亲水平台其乐融融……今年“五一”，位于东莞东城街道的黄旗山南麓香遇走廊二期工程正式对公众开放，成为亲子出游的新晋打卡网红地。作为东莞连山串水融城“翡翠绿链”上的重点片区，黄旗南片区的绿色蓝图正悄然变成现实。“香遇走廊”长约2.8公里的绿道，串联黄旗山公园、东城体育公园、儿童公园、网球中心等资源节点，搭建黄旗南麓“文化+体育+艺术”游憩网络，为东莞市民提供休闲娱乐好去处。

2022年，东莞成功站上万亿GDP、千万人口的“双万”新起点，城市品质建设大步迈进，推动城市环境品质提升和乡村全面振兴，加快建设城乡共融、特色鲜明、宜居宜业、文化繁荣、近悦远来的大湾区高品质现代化都市。今后五年，东莞将积极回应市民群众的多元化需求，全面提升城市综合环境，创新基层治理，增进民生福祉，努力实现千万人口与城市深度融合、共生共荣，建设千万人口的幸福家园。

A 聚力品质建设，实现天蓝地绿水清

在黄旗山南麓山脚下，山水相依，百花盛开。山坡上，百花间，随处可见休闲、散步、游玩的市民。这是东莞推进中心城区“一心两轴三片区”建设，着力提升城市品质和城市内涵带给市民的新收获，让广大市民在中心区就能尽享山水惬意。

东莞市第十五次党代会报告提出，要深耕中心城区“一心两轴三片区”建设，强化东莞大道时代轴和鸿福路山水轴双轴带动，加快推进国际商务区、“三江六岸”滨水空间、黄旗南T型生态轴等重点片区建设，构筑连山串水融城“翡翠绿链”。其中，具有“承山接水”区位优势的黄旗南片区被列入东莞高起点规划、高品质建设中心城区“一心两轴三片区”的重要节点，也是“翡翠绿链”上重要的一环。自2020年以来，东城街道高标准推进黄旗南片区规划，打造产城人融合的高品质发展区，着力塑造黄旗南“一带一轴一环”空间格局，即黄旗南麓文体带、中央绿轴、同沙滨水环道的空间格局。现在，随着黄旗南“香遇走廊”一期、二期工程的相继亮相，香遇百花花园落成，再到儿童主题公园规划的拟定，这一绿色蓝图正逐步落地，惠及更多市民。

家门口的品质建设远不止于此。今后五年，东莞城市综合环境要达到国际一流湾区标准，不仅城乡人居环境品质得到全面改善，绿色生产生活方式也将广泛形成，主要河流水质达到地表水Ⅳ类以上，美丽东莞实现天更蓝、地更绿、水更清。

展望未来，东莞将继续强化都市核心区城市设计，高标准推进轨道TOD综合开发，提升城市门户和重要干道的景观风貌。并强化生活社区标准化建设，整体提升服务配套与环境品质，更加注重以绣花功夫做好

“微改造”，有序推动老旧小区和城中村改造。今年4月，东莞市美丽圩镇建设工作会议召开，并现场发布《东莞市美丽圩镇建设攻坚行动方案》，明确提出将通过微改造、小提升，全面提升人居环境质量，确保精细化管理工作全域化、常态化。根据计划，到2022年年底，东莞市松山湖园区、滨海湾新区、28个镇中心区达到省级“示范圩镇标准”，28个镇其他村（社区）基本达到“宜居圩镇标准”。

此外，美丽乡村建设正在东莞全域展开，从“一处美”迈向“一片美”。今年以来，东莞全面吹响了全域城乡环境卫生整治攻坚的号角，并全力创建全省唯一一个地级农村人居环境示范市，推动农村人居环境变美、变靓。此外，今年东莞还将推动串点成线、连线成片，整体提升，加快推进120条特色精品（示范）村建设，打造若干条乡村振兴示范带（美丽乡村风貌带），推动美丽乡村向更高标准提升、在更广范围示范，从点上出彩向全域拓展。

在生态环境质量改善方面，东莞将扎实推进河长制、湖长制、林长制，深入打好污染防治攻坚战，建设人与自然和谐共生的美丽东莞。持续推进污水处理设施提质增效，加快源头雨污分流，全面消除黑臭水体和劣Ⅴ类水体。持续强化多种大气污染源协同控制和区域协同治理，让“东莞蓝”更加亮丽。同时，持续实施“环山绕水连城”计划，推进东江、东引运河、石马河、寒溪河等流域的滨水空间和景观塑造，加强江河堤岸、码头岸线的保护，提升银瓶山、大屏嶂、华阳湖等自然公园品质，深化土地生态修复与耕地整治，加快构建自然保护地体系，形成“一屏一区多廊”的生态安全格局。



鸿福路

B 加大民生投入，提升公共服务普惠度

5月9日起，东莞市义务教育阶段公办学校和民办学校开始网上报名。经初步预测，今年东莞全市将有约25万适龄儿童少年升读小学一年级和初中一年级。来自东莞市教育局的信息显示，今年东莞公办学校提供接近12万个学位，比上一年度增加约1.5万个，可满足全市适龄儿童少年入学需求。此外，今年东莞还将“在义务教育阶段公办学校就读及在民办学校就读享受学位补贴的随迁子女人数占比不低于85%”纳入市政府“硬任务”和民生“十件实事”，努力提高义务教育阶段非户籍适龄少年儿童教育公共服务均等化水平。根据“占比不低于85%”的要求，预计今年积分入学总学位供给数尤其是学位补贴数将大幅增加。

近年来，东莞持续加大民生投入力度，推动基本公共服务更好覆盖常住人口，加快向幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶的目标迈进，努力促进社会公平正义、促进人的全面发展，加快打造大湾区民生幸福新高地。数据显示，2022年东莞市本级民生投入达466.7亿元，比2021年增加约6亿元，占市本级支出超七成，不断优化完善满足千万人

C 关切实际困难，满足群众多元化需求

东莞厚街镇新社区困难家庭李先生的房屋年久失修，楼面及房屋侧面墙体有多处裂缝，每逢下雨天，都有雨水渗入家里。经“民生大莞家”介入后，李先生的房屋得以重新修缮，现在房屋稳固不再有雨水渗入，居住环境进一步得到改善。

民有所呼，我有所应——东莞市民政局全力打造的“民生大莞家”服务品牌，主动搜索群众身边的“小急难”问题，将群众关注度、热切希望解决且受益面广的便民工程和公益服务项目“收入囊中”，真真切切为群众办好一件件微实事，有效增强困难群众的幸福感、获得感和安全感。2022年，东莞计划共实施900个“民生大莞家”微实事项目，总投入额度达2.35亿元。据介绍，经广泛征集基层群众意见，东莞今年确定实施的900个微实事项目中，有社区篮球场、图书室、老

口需求的多层次民生政策保障体系。其中，在教育、卫生健康、社会保障等方面的重点项目支出达88.8亿元。

增加公办学位供给，是广大市民的共同期待。在教育方面，东莞今年全市计划完成新建和改扩建公办中小学共53所，共新增学位约6.72万个，投资额约69.96亿元。近年来，东莞市教育扩容提质受到广泛关注。早在2020年，东莞市人民政府出台《关于坚持和完善民生保障机制建设高水平小康社会的实施意见》，并形成行动计划，统筹推进教育扩容提质和品质交通两项攻坚行动。根据计划，全市分类推动学校建设三年行动。经过几年的努力，东莞基础教育的扩容提质取得了巨大的成绩。据统计，2020年—2021年东莞共新建改扩建公办中小学84所，共新增学位9.08万个。

住房保障上，东莞市住房和城乡建设局于今年4月发布相关公告，对“三限房”的审核配售申购对象、分配方式、申购流程、规划建设、销售模式以及产权登记等相关标准作出了明确规定。根据文件，三限房（限房价、限地价、限销售对象）是指政府投资或提供政策优惠，按照有关标准筹集建设，限定套型面积，限制使

用范围和处分权利，实行政府与承购人按份共有产权，面向符合规定条件的东莞市无房家庭供应的保障性住房。目前，东莞在长安、虎门、凤岗、塘厦、大朗等5镇试点的5个“三限房”项目正在建设中，预计将供应超过4000套房源。其中大朗的三限房项目去年4月已完成备案，预计明年年底交付。

促进就业方面，2022年，东莞将推动3.0版“促进就业九条”政策落地见效，深入实施高校毕业生“莞邑启航 逐梦湾区”就业创业计划，加大免费创业培训、创业贷款贴息和各类创业补贴力度。同时，升级“就业”系统，完善就业困难群众服务机制，促进城镇新增就业9万人、创业9000人。职业教育方面，建设15个高水平校企合作基地，支持市技师学院纳入高职序列，开展高水平技师学院建设。

在社会保障方面，东莞将全面提升社会保障能力，推动医疗保障与基本医疗保险、重大疾病医疗救助紧密衔接，医保异地就医在全省率先实现“一站式”结算，最低生活保障、特困人员供养标准分别提高80%和28%，困难群众临时救助从本市户籍居民逐步拓宽至常住人口。

D 推进共建共治 打通和谐善治最后一米



东莞大道被纳入东莞八景之一

身着统一的绿马甲，手持对讲机，活跃在东莞大街小巷，协助开展防范宣传、巡逻值守、应急响应、交通劝导等工作……在东莞街头，总有这样一群人频频出现在市民的视野里，他们有一个共同的名字——东莞义警。来自各行各业的义警成员怀揣参与社会治理的心，自愿奉献自己的时间、技能，为东莞群防群治贡献力量。

东莞人口结构特殊，基层治理对社会发展尤为关键。近年来，东莞不断创新基层治理方式，通过“人人参与，共建共享”，共同打造市民与城市深度融合、共生共荣的特大城市社会治理现代化样板。

2021年1月开始，东莞市公安局开始有组织、建制开展“东莞义警”队伍组建工作，按“1+35+101+587+N+N”模式，东莞市公安局设立1个“东莞义警”总指挥部，在全市33个镇街公安分局和公安、森林分局设立义警指挥部，101个派出所设立义警中队，587个警务室设立义警小队，并在各义警中队成立若干义警小队和义警小组。目前，东莞全市在册义警约29万人，包括保安员、物管员、楼栋长、门店长等“两员两长”、学生家长等热心群众。

据统计，东莞义警每日参与巡逻防控6931人次，今年以来共协助抓获841名违法嫌疑人。广大义警还积极投入春节、两会、高考、防疫等重要时间节点和重大事件安保当中。在交通劝导方面，自义警组建以来，义警进入村（社区）共开展交通安全类宣传活动728场次，覆盖群众近12万

人。值得一提的是，义警队伍在反诈、防盗等宣传工作上也发挥了重要作用，今年以来，在义警通力协作下，一季度东莞电信网络诈骗警情同比下降22.7%。

此外，东莞网格化服务管理在基层社会治理上发挥重要作用，着力压减公共安全风险，消除矛盾纠纷隐患，取得显著成效。近年来，东莞以推进社会和谐善治、安全稳定为根本，大力推进社会服务管理“智网工程”建设，以网格化和信息化为抓手，健全基层服务管理平台，通过网格员深入排查上报和职能部门的精准执法处置，把问题隐患消除在萌芽状态，从源头上压减基层社会治理风险，加快实现东莞社会治理体系和治理能力现代化。在“双万”新起点上，东莞将继续细化网格化管理举措，发挥“智网工程”社会治理中枢作用，为东莞实现千万人口和城市深度融合、共生共荣夯实基层基础。

接下来，东莞将建强“智网工程”社会治理中枢，构建基层治理村级综合协调体系，实行“大数据+指挥中心+综合网格”管理。全面摸清基层基础信息特别是城中村、出租屋人口情况和特征，提升基层精细化治理和精准应对处置风险的能力。构建重点人群排查管理与预警机制，完善基层精细化治理和精准应对处置风险的效能。构建基层治理资源支撑体系，优化警务运行机制和勤务制度，建强高素质的莞爱志愿服务队、东莞义警队伍和保安队伍，充实基层治理力量。