

江门 党建引领 打造基层社会治理标杆

文/陈卓栋 彭纪宁 江宣 谭耀广

目前，江门市有21万多名党员。近年来，江门大力实施省委基层党建“三年行动计划”和深化实施市委基层党建“十大专项行动”，全面提升基层党组织的组织力和广大党员的战斗力和战斗力。特别是去年召开的江门市第十四次党代会，提出“1+6+3”工作部署，即以党的建设为统领，全面实施“六大工程”，系统推进三大保障体系工作，奋力构建新时代侨都高质量发展新格局。

而今年4月召开的江门市十四届三次全会，研究部署当前和今后一个时期党建工作，推进党建引领基层治理和人才工作，为构建新时代侨都高质量发展新格局提供坚强政治保证。此次全会提出，深化党建引领基层治理，全力提升基层党组织群众组织力和社会号召力，打造国家市域社会治理标杆城市。

A “党建”是第一要务

据了解，从江门市第十四次党代会到江门市十四届三次全会，“党建”一词重复出现，频率甚高。江门市第十四次党代会，江门市委书记陈岸明作报告时强调，要弘扬伟大建党精神，以党的建设为统领，团结带领侨乡人民为美好生活而奋斗。而江门市十四届二次全会则再次强调弘扬伟大建党精神，加强党的全面领导和党的建设，为构建新时代侨都高质量发展新格局提供坚强保证。

近日召开的江门市十四届三次全会，更强调要切实增强各级党组织的政治领导力和思想引领力，团结带领侨乡人民奋进新征程、建功新时代。要深化党建引领基层治理，全力提升基层党组织群众组织力和政治号召力，打造国家市域社会治理标杆城市。在这次全会上更提出了聚焦“提升党建引领基层治理效能”主题，推动政府治理同社会调节、居民自治良性互动，不断提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，打造全省最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的示范区。

而最近的市委常委会集体活动和调研，也多次涉及“党建”主题。

江门市第十四次党代会闭幕后的第一天，江门市委书记陈岸明就带领新一届市委常委会开展第一次集体活动，前往江海区顺天里144号中共四邑地委（五邑地委）驻地旧址回顾江门地方

党史、重温入党誓词。值得一提的是，中共四邑地委（五邑地委）的驻地旧址，是江门五邑地区诞生的首个地区级中共地方组织领导机构，在江门五邑的党建历史上具有重要意义。

今年3月，陈岸明率队深入蓬江区、江海区、新会区镇（街道）村（社区），就深化基层党建引领基层治理开展专题调研。陈岸明一行实地调研了蓬江区社院镇“信访超市”、一门式服务中心、戴爱莲文化广场、上巷村、江海区外海街道社会治理综合指挥中心、直冲村党群服务中心、银泉社区党群服务中心和新会区党群服务街，详细了解基层党建、产业发展、信访超市、社区网格管理、疫情防控、应急物资储备等工作情况。

今年4月下旬，江门又召开了全市基层治理第一次工作交流推进会。陈岸明在会上再度强调，各级各相关部门要深刻认识新形势下基层治理工作的新任务、新要求，扎实推进党建引领基层治理，全力提升基层党组织群众组织力和政治号召力，努力打造国家市域社会治理现代化标杆城市。

“党的建设为统领”“加强党的全面领导和党的建设”“增强各级党组织的政治领导力和思想引领力”“提升基层党组织群众组织力和政治号召力”，从市委到基层党组织，党建深入渗透到党的脉搏与骨髓，锻造新时代侨都的“强筋壮骨”，为江门的经济社会发展打下坚实的政治基础。

B 党员筑起“红色防线”

从田间地头到高速路口，从大街小巷到居民小区，从机关到私企，五邑处处党旗飘扬、党旗飘扬。

江门市第十四次党代会召开后，江门市凝心聚力抓党建，各项工作取得了积极成效。

面对新冠肺炎疫情，江门数千个基层党组织充分发挥战斗堡垒作用、数百万名各级党员始终冲锋在前，以实际行动践行初心使命，积极投身疫情防控工作一线，全面参与疫

情防控一线的宣传引导、卡口测温、高速路口核酸采样服务、核酸筛查、疫苗接种、服务群众等工作。

在刚刚过去的“五一”假期，江门鹤山出现新冠肺炎无症状感染者。鹤山市委党员干部坚守“疫”线，积极主动服务保障防控大局。294名市直机关党员义工应急突击队和党员义工先锋队队员、9个镇（街）428名党员义工等鹤山市大量党员主动请缨。他们中有的为人父母、有的是家中的孩子，有的已准备退休、有的即将退休。不少人家中仍有父母、孩子需要照顾，但作为党员，他们舍小家为大家。“我是党员，关键时刻必须顶上！”“我是一名老兵，更是一名老党员，这个时候不可能后退！”……誓言如丰碑，他们充分展现无私奉献、心系群众的党员奉献精神，共同筑牢疫情防控的钢铁长城。



鹤山党员在核酸检测点服务群众 陈卓栋 摄



江门市委书记陈岸明就深化基层党建引领基层治理开展专题调研 江宣供图

C 小区里“树起党旗”

除了疫情防控一线外，在江门经济社会发展各个方面，基层党组织和党员也发挥着中流砥柱作用。

“小区有了党支部，服务高效又精准，过去存在的施工噪音、装修垃圾堆放等问题都得到了很好解决，住在这里越来越舒服啦！”骏景湾豪庭居民容姨逢人便夸。

据了解，去年以来，新会区重点加强小区党建工作，通过筑牢“红色堡垒”、建强“红色队伍”、打造“红色平台”，以党建引领纵深推进“红色物业”融入社会治理，着力解决社区治理中的难点堵点，打通服务居民群众“最后一公里”。

以圭峰新城为主阵地，新会区构建街道党工委、社区党组织、小区党支部三级党组织管理网络。截至目前，当地共组建76个小区党支部，覆盖100个城市住宅小区，成为引领基层治理的坚强战斗堡垒。

而在江门全市，目前已全覆盖建立街道“大工委”、社区“大党委”，成立300多个小区物业党组织，构建全市社区工作者职业体系，建立2500多人的专职队伍，推动基层治理有魂、有序、有效。

“大党委”，成立300多个小区物业党组织，构建全市社区工作者职业体系，建立2500多人的专职队伍，推动基层治理有魂、有序、有效。



党旗飘扬在疫情防控一线 蓬江区委宣传部供图

D 党建引领乡村治理

乡村蝶变、产业兴旺，背后离不开“领头雁”。

作为江门市蓬江区杜阮镇首位农村党组织女书记，黄梅芳上任以来按照“党建强村、产业富民”发展思路，通过发展凉瓜产业，改善人居环境，提升服务水平，带领当地群众致富安居，上巷村也从默默无闻的小乡村变成“村美、民富、业兴”的示范村。

侨乡大地上，以党建引领，推进乡村振兴的动人故事不绝于耳。据了解，至今年初，江门深入实施“头雁”工程，落实驻镇帮镇扶村工作，选派132名优秀年轻干部到重点村担任第一书记，全面推行村党组织书记“三个一肩挑”，高质量完成村（社区）“两委”换届工作。深入实施基层党建“十大专项行动”和“亿元保障计划”，累计落实基层党建经费22.6亿元，结合党史学习教育，轮训农村党员、第一书记逾10万人次，创建党建引领示范点333个。其中，作为全省唯一列入全国农村社区治理实验区的县（区），江门市江海区坚持党建引领，扎实推进党建引领建设工作，探索出党组织领导的“三治融合”农村社区治理模式。

E 新业态中建设党支部

深入推进基层党建，江门新业态群体也有了“家”。

日前，江门台山市首批“奋斗者红色驿站”正式投入使用。深夜时分，位于城南乐家园的“奋斗者红色驿站”还亮着灯，这个面积十多平方米

的驿站配有书籍、雨伞、急救箱、饮水机、充电接头等，24小时敞开大门。

据介绍，随着新业态蓬勃兴起，新业态群体不断增加，台城街道着力延伸党建触角，加强新业态群体政治引领，引导成立台山市首个外卖行业党支部——美润物流有限公司党支部、首个民营快递物流行业党支部——台山市奇华供应链管理公司党支部，并建设“奋斗者红色驿站”，推动新业态群体融入基层治理体系。



雁图仕党校 鹤山市委宣传部供图

F 抓好党建促经济

通过抓党建工作，促进生产力提升。

江门新会素有“陈皮之乡”的美誉，陈皮产业辐射吸纳逾5万人就业，2020年新会陈皮全产业链产值达102亿元。为此，江门密集行业党建与区域党建“两张网”，把党组织建在产业链上，成立全省非公经济组织首个产业链党委——新会陈皮产业链党委。

作为中国侨都，针对侨资企业多，江门坚持党建带侨建，成功打造鹤山雁图仕印刷有限公

司党委、广东嘉士利食品集团公司党委、江门荣信电路板有限公司党支部等一批先进侨资企业党组织，建成全省首家新型侨资企业党校——雁图仕党委党校。坚强的基层党组织，成为推动江门经济社会快速发展的“红色引擎”。2021年，江门地区生产总值突破3600亿元，同比增长8.4%，两年平均增长5.2%，超过全国、全省同期水平。

G 基层打下党建“梁柱根基”

自去年7月中共中央、国务院印发《关于加强基层治理和治理能力现代化建设的意见》后，中央组织部等四部委今年初印发了《关于深化城市基层党建引领基层治理的若干措施》，着力提升基层党建引领基层治理水平。省委基层党建三年行动计划中，今年的主题就是“提升党建引领基层治理效能”。

因此，今年以来，陈岸明多次率队深入一线开展党建工作专题调研，指示在市委层面成立工作专班，研究起草制定加强党的全面领导和党的建设有关文件，最终形成了“1+4”政策文件。

在中共江门市十四届三次全会上，陈岸明指出：“这次市委全会，研究审议了加强党的全面领导和党的建设‘1+4’政策文件，目的是搭建起党建引领基层治理的‘四梁八柱’，有章有法、纵深推进各项打基础、利长远的工作。”

据了解，“1+4”政策文件包括《中共江门市委关于加强党的全面领导和党的建设为构建新时代侨都高质量发展新格局提供坚强政治保证的实施意见》（以下简称《实施意见》）、《关于进一步加强干部教育培训工作的十条措施》（以下简称《十条措施》）、《关于深入推进“人才倍增”工程的十条措施》《关于一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的十条措施》（以下简称《措施》）等4个相关配套文件。

“基层强则国家强，基层安则天下安”。《实施意见》提出“坚持固本强基，把各领域基层党组织锻造得更加坚强有力”，并部署了系列举措。在农村党建方面，全面压实推动抓党建促乡村振兴示范县镇村创建工作；城市党建方

面，完善街道“大工委”、社区“大党委”机制，强化城市社区物业党建联建，推动住宅小区全覆盖建立党组织；两新组织党建方面，创新两新党组织设置方式和工作方式，总结推广陈皮产业链党委模式，以点带面推进产业链党建工作，打造一批快递物流、网约车等新业态新就业群体党建示范点。

针对江门市基层网格化管理整体存在的问题，《二十条》提出推动“多网合一”“一网多用”构建综合网格，将村（社区）的党建和政法综治、民政、城管、信访、市场监管、卫生健康、应急管理等各类网格统一整合成“一张网”；逐步提高专职网格员的比例；引导各类企业、社会组织、“两代表一委员”、志愿者队伍参与网格管理和志愿服务。

近年来，江门坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，充分发挥全面从严治党引领保障作用。《措施》纵深推进全面从严治党，持续深化不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，让清正廉洁的新风正气充盈侨乡大地。



党员志愿者上门宣传疫情防控知识 鹤山市委宣传部供图

H 基层社会治理“开新局”

以党建为统领，江门各地按照“1+4”政策文件及中共江门市十四届三次全会精神，精神深入推动基层治理。

在新会区睦洲镇，当地派出所党支部与村（社区）、企业、校园、协会等党支部结对共建，构建“一党员民警带一辅警带一支义警队伍”的共建共治“一张网”。通过“4+N”工作模式，广泛吸收村干部、党员等担任义警队伍，协助开展矛盾纠纷调解、反走私巡防、疫情防控、护校安园等工作。目前，已成立义警分队60多支，现有队员880多名。

据了解，睦洲义警参与治安防范、夜间反偷渡反走私巡防、疫情防控、协助校园安保活动、提供治安信息等工作，主动服务辖区内企业，并着力把矛盾纠纷化解在基层一线，构建起党建引领、警民融合、

联防联控的基层社会治理新格局。当地各种警情大幅下降，邻里之间更加和谐。

江海区组织部相关负责人介绍：“每个网格内配备1名网格长、1名专职网格员以及若干名专业网格员和兼职网格员。经过前期‘入网’培训后，目前全区190名专职网格员均已到位，其中党员占比近六成，队伍呈现年轻化、高学历态势。”



睦洲义警深入乡村走访群众 睦洲派出所供图