

党的十九大报告提出，新时代坚持和发展中国特色社会主义的十四条基本方略，其中之一是“坚持人与自然和谐共生”，党的十九届五中全会强调提出“促进经济社会发展绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化”。这是在我国当前社会发展总体布局的基础上，把建立人与自然之间的和谐关系作为现代化建设的目标，是对我国现代化建设规律和生态文明建设规律更深层次的认识。中国式现代化与西方式现代化的重要区别在于路径的本质不同，建设人与自然和谐共生的现代化是中国版本的生态现代化。

践行习近平生态文明思想 建设人与自然和谐共生的现代化

——汕头市的实践与探索

□朱玲

“人与自然和谐共生的现代化”生态理念的理论内涵

习近平生态文明思想是我们党在建党百年伟大奋斗历程中，第一次形成的关于生态文明建设的专门学说，是21世纪的马克思主义及其自然辩证法。马克思、恩格斯的生态思想科学揭示了人与自然和谐共生的关系。人类社会发展必须走人与自然和谐共生的发展之路，如恩格斯所概括的——“为人类同自然的和解以及人类本身的和解开辟道路”。马克思指出，在前资本主义社会形态时期，由于人的本质量弱小，人类所面对的自然界力量强大，人类对自然处于屈服和被支配的关系。在资本主义社会，由于生产力和平突飞猛进，工业化、城市化快速发展，人的主体性力量凸显，人与自然的关系成为人对自然支配和驾驭的关系，同时也出现了人的活动能力呈现片面化和畸形化的发展趋势。只有到了消灭阶级以及生产力、科技水平得到极大发展的共产主义阶段，人与自然关系、人与社会关系、人与人关系才能回到科学状态，即人与自然、人与社会等相处的和谐共生状态。人与自然和谐共生理念将自然界发展、人类社会发展和人的自由全面发展紧密结合起来，充分表明了马克思主义的唯物史观，是我国生态文明建设的核心价值特征。

如何解决好人与自然和谐共生问题，习近平生态文明思想基本内涵中的“绿水青山就是金山银山”给出了答案。习近平总书记说：“绿色发展，就其要义来讲，是要解决好人与自然和谐共生问题。”从人类的发展历程可以看到，离开经济发展谈生态治理必然是“缘木求鱼”，而离开生态治理谈经济发展势必是竭泽而渔，生态环境究其本质，是经济结构、生产方式和发展道路的问题。因此，从狭义的定义来看，绿色发展是使用技术手段，通过循环经济保证从生态系统提供到经济系统的自然资源总量保持不变。从广义来看，绿色发展实质上是经济系统、自然系统和社会系统协同共生的发展方式问题。自然系统为经济系统提供物质基础，经济增长会为维护自然系统和提高生产能力提供保障；经济系统的持续发展可以为社会系统的公共服务提供支持，从而促进社会发展；社会系统的良性发展能够提高经济收入，同时有助于提升公众环保意识；自然系统的改善又可以促进人类创造良好的生存环境，进而有助于提升人力等社会资本。

生态环境问题是关系党的使命和宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。以人民为中心是“人与自然和谐共生”生态化的内在要求，大力满足人民群众的生态环境需求是现代化的价值取向。坚持人民主体地位，满足人民对生态的需求是我们党执政为民的价值导向。中国共产党作为马克思主义政党，必须解决生态环境问题，使良好的生态环境成为增进人民福祉的公共产品，“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”“让群众望得见山、看得见水、记得住乡愁，让自然生态美景永驻人间，还自然以宁静、和谐、美丽”。在美丽中国建设中，以人民为中心、满足人民生态需要、保障人民生态共享是“人与自然和谐共生”生态化与现代化相统一的系统表达。

党的十八大以来，我国通过全面深化改革，加快推进生态文明顶层设计和制度体系建设，对生态文明建设进行了全面系统部署安排。与此同时，土壤污染防治法、环境保护法、大气污染防治法、森林法等法律修订完善，为生态文明建设提供了基本保障。建设人与自然和谐共生的现代化，一方面，必须坚持制度创新，大力度全方位清理现存的与加快推进生态文明建设不相适应的法律法规，并加快制定和修订与其相关的法律法规；另一方面，必须完善生态环境保护体制机制，实现生态环境治理能力和治理体系的现代化。

习近平总书记在广东调研考察时指出，“广东有条件有能力把生态文明建设搞得更好。在广东探索出一条经济建设与生态文明建设协调发展的路径，意义十分重大”。党的十八大以来，汕头市痛定思痛，总结经验教训，践行习近平生态文明思想，对建设人与自然和谐共生的现代化进行探索。

根据汕头市2022年第一季度环境质量状况报告显示，在全面推进社会主义现代化的新征程中，汕头生态环境质量总体良好，为群众提供了“蓝天碧水”良好的生态环境。同时，“汕头绿”逐渐成为汕头城市的“主色调”。2020年汕头的公园绿地增加166.82公顷，2021年增加69.09公顷。其中，按照“还绿于民还景于城”的理念，多个公园拆除围墙，使市民能够从每个角落进入公园游玩。针对汕头人多地少，土地资源紧缺，绿地分布不均匀等现实情况，2022年汕头市提出“300米见绿、500米见园”的工作目标，将充分利用规划绿地、城市边角地和闲置地，推进社区公园和口袋公园建设。

近年来，汕头市各部门上下齐心深入打好污染防治攻坚战，练江流域综合整治工作取得阶段性成效。2021年，练江获评“广东省十大美丽河湖”。练江流域综合整治是一个系统工程。一是建立健全制度保障。汕头市坚持实行市领导包干支流责任制度及驻点办公制度、人大代表及政协委员巡查调研制度；建立“曝光台”曝光环境污染问题制

度、新闻发布会制度；健全初雨防控机制，常态化落实初雨污染防治措施；并将“五清”专项整治行动推广到二三级支流，健全干支流保洁机制；建立“六区一县”水污染防治交叉巡查制度，对流域内水污染防治情况开展常态化全覆盖的巡查、督导和落实整改。

二是截污控源。污染在水里，根源在岸上。2019年练江流域印染企业全面依法停产退出，自2020年以来，企业陆续迁入印染园区。潮阳区和平镇和铺社区是汕头市“源头截污、雨污分流”工作的先行试点，社区每家每户的排水系统现都已进行雨水污水分离改造。目前，以和铺社区为支点，深化截污控源以提升练江整治工作正在推进。三是提升流域生态承载力。结合乡村振兴、碧道建设、农村连片整治等工作，汕头正规划在练江中下游建设河口生态湿地等河湖缓冲带项目，实现对练江中下游水产养殖尾水及农田退水的有效治理，提升练江流域水生态承载力。目前，汕头正在探索将阶段性治理举措与长远治理机制相结合、练江治理与产业发展相结合、生态环境改善与群众素质提升相结合，推动练江流域综合整治上升提质。

汕头市青澳湾2021年被评为全国美丽海湾优秀案例。青澳湾位于汕头市南澳岛东端，拥有长2.4公里的砂质岸线和天然海滨浴场，沙滩平均宽度约60米，沙质细腻洁白。近年来，青澳湾在实践中逐步探索出一条“上下联动、海陆统筹、全岛共治”的湾区治理模

式。一是“强治理”，实施陆海统筹综合治理。二是“重维护”，有效保护海洋生物多样性。三是“促融合”，推动人海和谐发展。四是“稳成效”，建立健全美丽海湾保护与建设长效机制。通过上述重点工作，目前，“蓝天、碧海、绿林、奇礁、金沙、细浪”和“赶海、逐浪、扬帆、嬉戏”融会成“人海和谐”的青澳湾，群众临海亲海的获得感和幸福感显著增强，以海湾生态环境高水平保护促进海湾经济高质量发展、打造滨海地区高品质生活的格局初步形成。

汕头还坚持“土地集约、集中治污、产业升级”的发展思路，探索“工改工”项目兼顾产业发展与环境保护路径，破解“生产低效率、成本高支出、环境高污染”困局。汕头市金平区柏亚产业园是破解产业用地瓶颈、激发释放新空间新动能、促进区域绿色发展的示范工程。柏亚产业园现址原有厂区的厂房十分破旧，道路、排污等都缺乏科学的规划，土地利用效率比较低。在建设过程中，柏亚产业园将低效用地改造为现代标准厂房，铺设统一有序的排污管道，设立独立的排气排污装置，保障企业生产工艺独立性，满足生产环保要求。在政府相关部门指导下园区容积率提高至4.87，全面建成后的入驻企业超200家，年产值50亿元，相当于改造前5倍。目前，园区首期面积13万平方米的工业大厦已竣工交付，将为食品包装、机械装备、化工塑料等企业提供“定制厂房”，成为企业规范化、集约化绿色发展的平台。

在国家“双碳”任务目标背景下，汕头在“三新两特一大”产业发展新格局中，把新能源产业列入三大新兴产业，提出以全产业链海上风能产业为核心，打造千亿级产业规模，助力汕头打造现代产业体系。汕头新能源产业发展潜力巨大，特别是海风资源丰富、海况条件优越，发展海上风电具有得天独厚的优势。近年来，汕头市持续推进海上风能产业发展，上海电气、南瑞鲁能、青岛武晓等海上风能装备龙头企业纷纷落户汕头，目前全产业链海上风能产业逐步形成规模。

汕头市全力打造公平、有序的生态环境法治平台，为经济建设提供坚实的生态环境法治支撑。一是分类管理，差异化监管执法。对企业执行差别化监管，这样不仅提高执法效能，而且通过严惩重罚提高企业违法成本，有效保障守法企业合法经营权利。二是帮扶指导，服务企业。常态化开展现场帮扶活动，逐一对企业生态环境治理中遇到的实际困难和问题开出整改良方，提高企业环境治理能力。三是普法宣传，融入群众。以线上线下相结合的方式，多元并进让生态环境法治观念深入人心和基层。四是持续推进清理整治，倒逼产业升级。

在新征程中，汕头将持续在深化生态文明建设中补短板、强弱项，探索人与自然和谐共生的现代化建设道路，为打造美丽大湾区贡献汕头力量。

（作者是汕头市委党校管理学科教研室主任，经济学副教授）

汕头促进“人与自然和谐共生的现代化”建设的实践与探索

“双柱螺旋”型组织模式的探索与思路

□黄光伟

在当前这个后互联网时代，社会生产力水平已经极大不同于早期工业时代，如何进行组织模式与经营管理思想、体系的突破与重塑，已成为摆在

当代企业界与学术界绕不过去的时代课题。如何转型，才能让企业既能够保持平稳有序运行，又能够持续深入地激发员工的主观能动性、保持长久

的创新创业激情？有管理学者在企业内进行了组织模式与经营管理方法的探索：从传统科层制下的“双柱金字塔”型组织模式，转变为“经营柱”与

“管理柱”螺旋交叉的“双柱螺旋”型组织模式。希望通过个别企业的探索，为中小企业解决经营管理问题提供有益的思路。

专题 A6

2022年6月10日/星期五/经济新闻部主编

责编 李卉 / 美编 陈炜 / 校对 黄文波

服务大局——

集聚税收助力区域发展新优势



文/莫谨榕 张咏湘 李源



主管合伙人李尚义说：“广深携手推出的该项服务举措是优化跨境税收服务的创新探索，为跨境纳税人提供了优质便捷的国际税收服务。”

税费服务迈向“智能化”

粤港澳大湾区发展，人才是关键。然而粤港澳三地税制不同，办税流程和纳税办税习惯也存在很大差异。为促进大湾区人才、资本、信息、技术等创新要素跨境流动和区域融通，广州税务部门依托市、区两级税收服务粤港澳大湾区工作机，成立走出去引进来税收服务中心，推出多项智能服务创新，不断优化跨境办税体验。

——拓展湾区无差别办税范围。发布《湾区跨境税收服务标准》大力探索粤港澳大湾区税费服务领域的规则对接，全面推进港澳台人士“无差别便利办税（费）”服务工作，推出“境外实名认证”“双创套餐服务”“社保同参保”和“不动产交易一窗办理和一网通办”等税费服务新模式，持续拓展湾区无差别办税范围。

——打造远程云端税费服务。打造“大湾区易税家（GBA EASY TAX+）”服务品牌和“税事嚟搵我”服务网站，提供多项涉税费业务“云上”即时受理和业务“云端”自助办理的涉税费服务。

——支持港澳青年来穗创新创业。应用“智能+在线”模式，建设9个“湾区双创税务驿站”和5个“港澳青创政务服务基地”，组建“湾区税悦”多语种青年志愿服务队，提供智能自助办税、“直通车”绿色通道、专窗专线专业团队“一对一”辅导等全流程定制服务。

——落实粤港澳大湾区人才政策。税务部门成立专项工作小组，设置实名认证、大厅注册码发放专窗，“一对一”辅导纳税人使用自然人电子税务局“粤港澳大湾区人才税e查”功能，提供个税纳税数据查询、打印、保存、传递等服务，为境外人才申请个税补贴优惠提供最大便利。

接下来，广州税务部门将在服务企业开始进行组织模式与经营管理方法的探索：从传统科层制的“双柱金字塔”型组织模式，转变为“经营柱”与“管理柱”螺旋交叉的“双柱螺旋”型组织模式。

“双柱螺旋”型组织模式，有以下几个突出特点：一是“经营柱”与“管理柱”呈

管理思想一直随社会生产力水平的提高而不断发展变化。不同生产工具、生产规模与生产形式，对组织模式、经营与管理的要求与挑战不同，管理，是一个与时间俱进的课题。

农耕时代，从奴隶庄园到地主农场，这个时代经济实体的管理，主要就是“控制人”，通过控制人身自由，来控制生产过程与结果，人往往既是财产、也是工具。

工业时代来临，从蒸汽机的发明与大规模应用开始，开启了机械化大生产时代，这个时代，注重的是执行效率，人不再是财产，但人只是生产环节上的螺丝钉。

● 生产力发展与管理思想演变

“二战”之后，尤其是进入二十世纪六七十年代，随着生产规模的不断扩大，以及金融杠杆的助力，跨国行业并购重组大行其道，母子公司、孙公司不断衍生，如何组织与管理这样的多元化、多层次、跨国家、跨行业的超大型集团公司成为日益突出的问题。在这个时代，如何实现对“子、孙”公司的合理、有效控制，成为核心议题。

互联网时代，强调创新创造，需要快速响应需求、快速更新迭代，这就需要最大化激发人的主观能动性，“内部创业项目小团队”这一行动敏捷、充分授权的扁平化组织形态在互联网企业里逐渐成为标配，与此同时，注重激发员工主观能动性的“领导力”理论大行其道，鼓励人们勇于突破、敢于创造、引领未来。

后互联网时代，感受到互联网企业“降维打击”威胁的传统行业、传统企业纷纷“触网”以求生存、谋发展，尤其是自2015年国家提出“互联网+”概念的推动下，线上线下已经日益融为一体，“持续创新”不再是互联网企业的“专利”，“互联网精神”也不再被互联网企业独享，传统企业也越来越具有“响应需求、快速迭代”的互联网式行动意识，以期在激烈的竞争中赢得市场。

● 企业组织转型之难

调支持的项目往往行动迟缓、进展缓慢，整个沟通、决策及执行周期花费较长时间，这样导致的结果，可想而知。

信息化时代兴起的扁平化组织结构跟传统组织结构相比，其优点在于灵活、民主，能减少官僚主义、加强内部沟通，有利于调动员工的创造性，能够更加迅速地对包括消费者需求在内的内外环境变化做出反应。

但在实践中，也有不少企业经历了组织结构扁平化改造后，业绩不升反降，原因何在？在组织扁平化之后，企业管理层级减少，但随之而来的是管理幅度增大和管理难度的增加。在这种情况下，扁平化能否取得成效，与以下三个因素密切相关：

一是决策权的分散与分配。决策权须从集中到下放，且要有清楚的设计思路——如何分配、如何下放，否则容易“一放就乱”。

二是中基层管理者的经营管理能力。权力向下转移后，中基层管理者将

● 组织转型的探索

面对更多的决策挑战以及角色转换要求，中基层管理者的经营管理能力与意识需要相应提高与转变。

三是员工的素质与状态。在实行扁平化组织结构之后，企业会更多地依靠员工的自觉性与主动性，员工素质及积极性将极大影响结果。

也就是说，实际上，实行扁平化组织模式不仅仅是“压缩组织层级”这么简单。对员工(及主管)能力的要求、对企业文化的改造，都是组织架构变革中的重要维度。

“一管就死、一放就乱”“不转型等死、转型找死”，也就成了很多企业在扁平化转型与犹豫反复过程中的真实写照。而且，即便是互联网企业早期建立的“小而美”的创业小团队，一旦获得较大发展，也往往不断“成长”为传统的科层组织，这从各个互联网巨头的发展历程与现状中，已清楚地揭示了这一规律。

面对更多的决策挑战以及角色转换要求，中基层管理者的经营管理能力与意识需要相应提高与转变。

三是员工的素质与状态。在实行扁平化组织结构之后，企业会更多地依靠员工的自觉性与主动性，员工素质及积极性将极大影响结果。

“一管就死、一放就乱”“不转型等死、转型找死”，也就成了很多企业在扁平化转型与犹豫反复过程中的真实写照。而且，即便是互联网企业早期建立的“小而美”的创业小团队，一旦获得较大发展，也往往不断“成长”为传统的科层组织，这从各个互联网巨头的发展历程与现状中，已清楚地揭示了这一规律。

由于全新的组织模式、经营管理方法体系也得以全面重构：通过公开发布战略项目清单，构建自主申报、敏捷响应的战略落地新机制，让战略的落地与调整，都变得“快速、轻盈”；调整薪酬导向、重塑薪酬价值观，将“围绕级别的”岗位薪酬体系，通过“按客户价值贡献付薪”为主的薪酬体系；通过公开透明、自主申报机制，打通优秀项目负责人与管理职务体系间的成长转换通道，让人才发展成为“靠领导给机会、靠伯乐来识别”，变成“靠客户价值贡献付薪”为主的平台。

（作者是西南财经大学经济学院经济学博士）

税收执法彰显“协同化”

税收执法的确定性和统一性是企业在运营过程中对涉税问题的最重要诉求之一。

《意见》第十条专门指出，要“加强税务执法区域协同”“更好服务国家区域协调发展”这是国家为破解区域差异、降低制度摩擦成本提出的要求，也是广州和兄弟城市共同奋斗的方向。

广州、深圳税务部门联合发布《国际税收事项联合事先裁定管理办法（试行）》，探索实施“广深国际税收事项联合事先裁定制度”，为大型跨国企业跨境投资运营提供税收确定性、降低税收风险。

《办法》一经推出就为广州一家企业提供了便利。该企业就非居民企业间接转让财产和股权转让适用特殊性税务处理问题，向广州市税务局提出广深国际税收事项联合事先裁定申请，其计划开展的集团重组交易覆盖4个国家和地区，涉及的境内子公司分别位于广深两地、交易金额超过5000万美元。

普华永道中国南部及香港地区税务