

今日论衡之民生探微 熊丙奇

全日制研究生也要“抢”宿舍，大学应保障每个学生住宿吗？

开学季到了。本科苦读几年，今年考上了西南交通大学全日制研究生的黎辰(化名)再过10天就要开学了，在即将开启人生又一崭新航程之际，他却没有太多兴奋劲儿。原因是近几天他被学校告知，因学校宿舍资源紧张，他没有被分配到宿舍床位，入学后需要在校外租房，且没有任何形式的补贴。不止硕士研究生黎辰，西南交大博士生新生小明(化名)、小夏(化名)也没有“抢”到宿舍。

需要“抢”宿舍的还不止西南交大的研究生。此前，媒体曾报道，湖南大学“因房源有限”，该校新入校的研究生住宿实行“差额选择”。对于越来越多学校实行的研究生“抢”宿舍入住模式，有不少学生不理解，为何学校不想办法解决研究生的住宿问题，要让没有“抢”到宿舍的学生到校外租房？

如何看待这一变化，对于我国高校进一步发展研究生教育，至关重要。在笔者看来，我国研究生到校外租房，将是大势所趋，而对于研究生到校外租房，应该纳入学校所在地的人才公租房或廉租房体系，由政府部门给研究生在校外租房提供一定补贴。

早在2018年，北大等高校就已解决专业硕士的校内住宿问题，不少专业硕士需要到校外租房，曾引起舆论关注。有舆论呼吁，大学应该扩建学生宿舍，为所有研究生提供宿舍；但也有不少人赞成，让研究生自行到校外租房。因为这才能让学校安心办学，不因住宿条件限制，影响学校的办学改革。

20世纪90年代起，我国高校曾推进后勤社会化改革，这也是借鉴发达国家高校办学进行的改革。发达国家的大学，大多只为本科低年级学生提供住宿服务，而且，住宿费比在校外租房的费用还高，本科高年级学生、研究生基本都在校外租房，在学校周边，

也有专门面向学生的公寓。如果学生在校外租房，学校实行学分制等教学管理，也就不受后勤服务条件的限制，可提高学校的现代治理能力。但是，推进后勤社会化改革，存在现实的阻力，包括学生在校外租房会增加学生的经济负担，增加不安全因素，不利于对学生进行集体教育等。

如果继续采取由学校提供宿舍模式，我国高校的研究生招生与培养，都会因此因素制约。从招生角度看，“十四五”期间，我国研究生招生规模会进一步扩大。以学生宿舍床位数量来确定研究生招生规模，显然不利于研究生教育发展。从培养角度看，为提高研究生培养质量，我国高校将强化对研究生培养的质量把关，由此会导致更多研究生延期毕业。那么，延期毕业的研究生的宿舍怎么解决？如果都由学校解决，仅延期学生的住宿问题，就会“迫使”学校最好让学生早点毕业。

我国高校的学分制教学管理，为何实施不了？就在于学校“办社会”——要解决学生的吃与住问题。像本科生教学管理，如果真要实行完全学分制，学生要修完规定的学分毕业，既有三年毕业的，也会有五六年才毕业的。对于五六年才毕业的学生，学校要不要提供住宿？如果提供，学校哪有那么多宿舍？这都是摆在学校面前的现实问题。

由学生到校外租房，这些问题都可以解决。当然，这会带来学生经济负担加重的问题。为此，学校不能一推了之。学校提供的宿舍，应该首先满足家庭贫困学生的选择，同时，由政府主导，面向高校毕业生开发一批人才公租房或者廉租房，以较低的租金提供给本科生、硕士研究生和博士生，这就各司其职解决对学生教育及后勤服务问题，让高校能更好地履行教育职责。

(作者是知名教育学者)

莫误读“轻微违法不予行政处罚”

首席评论 王石川

轻微违法，不予行政处罚。据报道，近日，上海市人民政府印发《关于全面推行轻微违法行为依法不予行政处罚的指导意见》(以下简称《指导意见》)，在前期探索实践的基础上，将全面推行轻微违法行为依法不予行政处罚(以下简称“轻微违法不予行政处罚”)。这份《指导意见》将从8月20日起正式实施。

消息一出，叫好者有之，质疑者有之，乃至还有一些反对的声音。比如个别网友称：“那还是有法不依了？”“这是鼓励违法行为了？”“说好的执法必严，违法必究呢？”这些声音很有道理，但充满着误读，经不起推敲。

轻微违法，不予行政处罚，并非上海的“创举”，而是于法有据。《行政处罚法》明确规定，违法行为轻微并及时改正，没

有造成危害后果的，不予行政处罚。今年1月20日召开的国务院常务会议指出：“规范交通、税务、应急等领域执法，科学制定裁量基准，对轻微交通违法行为、一般交通违法行为初犯偶犯等更多采取警告方式，慎用或不适用罚款，在税务执法领域研究推广‘首违不罚’清单制度。”由此可见，推行轻微违法行为依法不予行政处罚，不是不讲法，而是严格遵守法律规定，彰显法治精神。

近年来，多地都在践行这一规定。比如，广东公安机关自2021年7月1日起，对7种轻微交通违法行为免于处罚，对10种一般交通违法行为的首次违法给予警告处罚。再比如，此前有报道称：“近两年来，江苏违法行为了？”“说好的执法必严，违法必究呢？”这些声音很有道理，但充满着误读，经不起推敲。

轻微违法，不予行政处罚，并非上海的“创举”，而是于法有据。《行政处罚法》明确规定，违法行为轻微并及时改正，没

有造成危害后果的，不予行政处罚。今年1月20日召开的国务院常务会议指出：“规范交通、税务、应急等领域执法，科学制定裁量基准，对轻微交通违法行为、一般交通违法行为初犯偶犯等更多采取警告方式，慎用或不适用罚款，在税务执法领域研究推广‘首违不罚’清单制度。”由此可见，推行轻微违法行为依法不予行政处罚，不是不讲法，而是严格遵守法律规定，彰显法治精神。

近年来，多地都在践行这一规定。比如，广东公安机关自2021年7月1日起，对7种轻微交通违法行为免于处罚，对10种一般交通违法行为的首次违法给予警告处罚。再比如，此前有报道称：“近两年来，江苏违法行为了？”“说好的执法必严，违法必究呢？”这些声音很有道理，但充满着误读，经不起推敲。

轻微违法，不予行政处罚，并非上海的“创举”，而是于法有据。《行政处罚法》明确规定，违法行为轻微并及时改正，没

其实，那些担心有法不依的网友，更应该担心的是一些执法人员以法重罚。再举个例子，此前有报道称，合肥一些餐馆因未取得冷食类食品经营资质售卖凉拌黄瓜，分别被罚5000元，备受诟病。超过经营范围售卖凉拌黄瓜，确实违反了《食品经营许可管理办法》，罚是没问题的。问题是，《行政处罚法》设有“首违不罚”的条款，还规定，违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的，不予行政处罚。在民众维权艰难的语境下，非要依法处罚，未免不近人情，缺乏应有的执法温情。

上海发布《指导意见》，值得点赞。可以预料，随着轻微违法行为依法不予行政处罚的全面推进，广大中小微企业和个体工商户将获得更多的容错纠错空间。从根本上来讲，这是对法律真谛的精准把握，不仅有利于营造良好的法治营商环境，更能带给公众更丰富的法治获得感。(作者是北京知名时事评论员)

热点快评 曾德雄

该如何看待共享单车涨价？

共享单车企业开始了新一轮用户骑行费上调，继年初哈啰骑行卡涨价后，美团骑行卡近日涨幅也达50%。有网友算的一笔账，对比公交出行，骑16分钟共享单车花费2.5元，比2元钱的公交还要贵。(8月16日羊城晚报)

首先，我认为这是市场行为，本身无可厚非。共享单车涨价是因原材料涨价。前不久，中国自行车协会举办今年第一季度自行车行业经济运行分析会，会上透露自行车上游原材料延续去年涨势，今年第一季度价格同比上涨超过10%。上述自行车原材料，既包括零部件如轮组、辐条、车把等，还有更上游的金属

报道，似乎到目前为止没有一家企业盈利，全部在亏损。这让人们对这个行业的未来忧心忡忡。涨价似乎跟盈利没多大关系，顶多是对冲原材料价格的上涨。能否盈利可能跟企业的运营更有关系，但到目前为止，似乎各大公司都还没有找到有效、稳定的盈利模式。那位共享单车行业的朋友说，对于这次涨价，公众应该理性看待。当下，国内2元以下商品已不多，国内已基本没有1元矿泉水，月卡7天15元，依旧相当便宜。共享单车主要是因为早几年烧钱，给市场留下价格理应较低的印象。

我想经济理性每个人都具备，尤其是我们中国人，现在哪个不是精打细算？两害相权取其轻，每个人都会作出对自己最为有利的选择，只要满足自己的需求，同时价格又能接受，他们自然会作出合理选择。共享单车的涨价，终究是一种市场行为，一切交由市场决定便好。至于政府，也要尊重市场。尊重市场就是平等地尊重每一个市场主体，保护每一个市场主体的权利，让所有的市场主体，在一个公平公正的环境中交易或竞争。这就是最好的营商环境。(作者是广州市人大代表)

美国总统拜登签署《通胀削减法案》

新华社电 美国总统拜登16日在白宫签署《通胀削减法案》。法案包括未来十年投入约4300亿美元用于气候和清洁能源以及医疗保健领域等内容。根据该法案，联邦政府将在

气候和清洁能源领域投资约3700亿美元；在医疗保健领域投入约640亿美元，以降低处方药价格、强化医疗保障。法案包括对部分大企业征收15%最低税等内容，致力于在未来十年内创造近7400亿美元财政收入。民主党援引国会税收和预算办公室的分析说，该法案将使联邦赤字削减3000多亿美元。本月早些时候，国会参议院、众议院先后通过该法案。两

院投票中，两党立场严重分裂。民主党议员一致赞成，共和党议员无人投支持票。虽然民主党声称该法案能缓解通胀、削减赤字，但批评者认为抑制通胀实质作用并不显著。美国通胀自一年多前开始加速上升，今年3月以来，消费者价格指数(CPI)同比涨幅均超过8%。美国劳工部10日公布的数据显示，7月CPI同比上涨8.5%。在此背景下，美国民众购买力受到制约。

俄国防部签署新型洲际导弹和防空导弹系统采购合同

新华社电 俄罗斯国防部16日在“军队-2022”国际军事技术论坛期间签署合同，采购“萨尔马特”洲际弹道导弹和S-500防空导弹系统。据塔斯社报道，俄国防部副部长瓦西里耶夫当天分别与俄罗斯国防工业集团负责人格列兹尼以及俄军工企业金钢石-安泰公司副经理涅斯科罗多夫签署采购合同。报道没有提及合同具体内容。

俄称其第五代重型洲际弹道导弹“萨尔马特”重量超过200吨，可采用包括高超音速弹头在内的多种弹头，能突破敌方反导系统。普京2018年发表国情咨文时曾介绍说，“萨尔马特”洲际弹道导弹的一招“杀手锏”是飞越极地攻击另一个半球的敌方目标，其他国家现有和研制中的反导系统无法对付这种攻击模式，它“可以打到地球上任何一个角落”。S-500防空导弹系统由金钢石-安泰公司研制，是俄罗斯自主研发的最新一代防空导弹系统，作战半径约600公里，可拦截弹道导弹、巡航导弹、高超音速飞行的新式武器，可打击各类战机等目标。

土耳其空袭叙利亚北部 叙政府军有伤亡

土耳其军队16日空袭叙利亚北部边境地区，导致叙政府军多人死亡。另据土耳其媒体报道，土耳其当天对叙利亚发动新一轮打击库尔德武装的越境军事行动，但叙利亚库尔德武装方面人士称此为“假新闻”。

叙利亚阿拉伯通讯社援引叙政府军消息报道，土耳其在叙边境城市艾因阿拉伯附近实施空袭，致使叙政府军3名士兵死亡、6名士兵受伤。叙政府军随后发起报复行动，打击了土耳其及其支持的叙反对派武装营地。

另据叙利亚库尔德媒体报道，叙方至少16名士兵在16日空袭中死亡。总部位于英国的“叙利亚人权观察组织”说，叙政府军的多座边防哨所遇袭，17人死亡。据法新社报道，叙利亚内战爆发后，库尔德武装控制叙北部大片地区，土耳其以反恐为由多次越境打击叙境内库尔德武装。为抵御土耳其袭击，库尔德武装与叙政府军达成协议，由叙政府军派兵把守与土耳其接壤的叙北部边境地区。

按照法新社的说法，土耳其2016年以来发起的数次越境行动主要针对库尔德武装，鲜少招惹叙政府军。土耳其国防部说，叙库尔德武装袭击了土边境城市比雷吉克附近一座哨所，打死一名土耳其士兵，土方随后发动报复行动，“清除13名恐怖分子”。国防部在另一份声明中说，土



印度尼西亚：多样活动迎接独立日

8月17日是印度尼西亚独立日。当日，印度尼西亚首都雅加达举行独立77周年庆祝活动。1945年8月17日，印度尼西亚宣布独立。日前，印尼各地人们早早开始庆祝，迎接这一节日。

图于8月14日，在印度尼西亚中爪哇省三宝壟，舞者们表演“贾拉南”舞。“贾拉南”舞是一种印尼传统舞蹈，表演者骑着由竹子编制成的“马”跳舞。

新华社发

美军在叙东北部转运新一批盗采石油

新华社电 据叙利亚通讯社16日报道，美军当天转运新一批在叙东北部盗采的石油至伊拉克境内。叙通讯社援引当地消息人士的话报道说，美军当天通过65

辆油罐车组成的车队，将在叙盗采的石油转运至伊拉克境内的美军基地。报道说，近期美军转运盗采石油至伊拉克境内的油罐车数量已达398辆。目前，叙东北部多地由“叙利

世卫组织公开征集猴痘新名 避免“污名化”

Mpox, OPOXID-22, Poxy McPoxface, TRUMP-22……公众正在为世界卫生组织重新命名猴痘病毒贡献灵感，这些五花八门的词组中，或许有一个将成为猴痘病毒的新名称。这些疾病名称通常由某个技术委员会闭门选定，但世卫组织这次决定公开征集猴痘病毒新名称。

世卫组织已经收到学者、医生等不同群体提出的数十个命名建议。包括一个男性健康组织主管塞缪尔·米利洛提交的新名称Mpox是目前最受欢迎的建议之一；哈佛大学医学院急诊医师杰里米·福斯特提交了一个“技术流”名称OPOXID-22。

世卫组织承受给猴痘病毒改名的压力。批评人士认为，猴痘之名的误导性，因为并非这种疾病的主要宿主。一些知名科学家6月联名呼吁为猴痘更名，要求新名称“中立、不歧视、不污名化”。

世卫组织发言人法德拉·沙伊卜16日说，“为猴痘找到一个新名称非常重要，要确保它不冒犯任何特定人群、动物、国家、地区等。”

沙伊卜没有给出猴痘病毒更名时间表，表示世卫组织将根据科学准确性、接受度、发音以及是否可用于不同语言“从公众建议中选定名称，希望找到一个不会污名化(任何群体)的名称”。

世卫组织12日宣布对猴痘病毒分支重新命名，新名称将由罗马数字和小写字母组成。比如，先前刚果盆地分支更名为分支I，西非分支更名为分支II。分支II又包括两个亚分支，即IIa和IIb，其中IIb是2022年猴痘疫情中主要传播的一组病毒变种。

猴痘先前主要在西非和中非地区流行，今年5月以来，不少非洲以外国家和地区相继报告猴痘病例。世卫组织7月23日宣布，今年多国猴痘疫情构成“国际关注的突发公共卫生事件”。

科学家1958年在一组用于研究的猴子体内首次发现这种病毒，当时这些猴子出现“痘状”传染病，猴痘病毒因此得名。世卫组织9日强调，当前猴痘疫情与猴子没有关联，应停止伤害甚至杀死猴子。陈丹(新华社特稿)