

中央党校教授读二十大报告

羊城晚报专访中共中央党校(国家行政学院)教授、博士生导师、中国法学会副会长卓泽渊:

党的二十大将全面依法治国提升到新境界

羊城晚报记者 董柳

1 坚持全面依法治国是治国方略的新发展

3 坚持全面依法治国是法治发展的新要求



卓泽渊 受访者供图

习近平总书记在党的二十大报告中强调,坚持全面依法治国,推进法治中国建设。在新的时代背景下,如何理解坚持全面依法治国?

“党的二十大报告指出,全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,关系党执政兴国,关系人民幸福安康,关系党和国家长治久安。必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。”中共中央党校(国家行政学院)政治和法律教研部教授、博士生导师、中国法学会副会长卓泽渊在接受羊城晚报专访时表示,这也是中国共产党法治中国建设的新规划,将全面依法治国提升到了推进法治中国建设的新境界。

羊城晚报:依法治国作为党领导人民治理国家的基本方略,在党的二十大报告中体现了哪些新发展?

卓泽渊:党的二十大将全面依法治国提升到了推进法治中国建设的新境界。回顾历史,法治可以说是中国人民的百年梦想。早在一百多年前的清末,中国的先贤康有为、梁启超等人就提出实行法治。梁启超在其著作《管子传》中甚至直接给“法治”作出“谓以法为治之国”的定义。

1997年,党的十五大报告对依法治国作出了初步阐释,并将依法治国确立为党领导人民治理国家的基本方略。

2012年,党的十八大站在新的历史高度,对既有的依法治国基本方略予以充分肯定。党的十八大报告指出:“必须坚持人民主体地位。中国特色社会主义是亿万人民自己的事业。要发挥人民主人翁精神,坚持依法治国这个党领导人民治理国家的基本方略……”它将“坚持

依法治国”放到“坚持人民主体地位”的高度来认识,并作为第一个“必须坚持”加以强调。党的十八大以来,在“四个全面”战略布局中,我们党明确提出了“全面依法治国,推进法治中国建设”的新目标,并将其与国家治理现代化联系起来,与全面建设社会主义现代化国家连接起来,成为依法治国这一治国基本方略在新时代的新发展。

羊城晚报:从法治发展的角度看,党的二十大报告提出的“坚持全面依法治国”有何意义?

卓泽渊:全面依法治国是历史发展的新要求,这一要求的内涵极为丰富,它应体现在党的领导、科学立法、严格执法、公正司法、全民守法等各个方面。

全面依法治国是对党的领导的要求。依法执政是我们党从长期执政的经验教训中凝结而成的历史结论。首先,要运用法治方式来执掌政权,治国理政。依法执政要求我们党抓住立法这个“龙头”,将党的主张与人民意志统一起来,集中人民群众的意志体现到法律制度中去,通过领导立法而带动整个法治的“龙身”动起来、舞起来。其次,要运用法治方式来实现党管组织、党管干部、党管人才,确保优秀人才能够通过法定程序成为国家政权机关的领导干部。再次,必须尊重国家政权机关依法行使职权,进而实现对国家和社会的领导。在强调依法执政的同时,必须倍加重视中国共产党的组织和每个党员必须在宪法和法律范围内活动——这是1982年党的十二大以来就在党章中加以确认的法治原则,直到现在我们党始终坚守这一原则。

全面依法治国是对科学立法的要求。党的二十大报告对立法工作提出了新任务:完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。加强宪法实施和监督,健全保证宪法全面实施的制度体系,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,统筹推进国内法治和涉外法治,推进科学立法、民主立法、依法

立法……从中我们可以深切感受到推进立法科学化是党对立法工作的要求。时代在发展,社会在进步,要想保证立法一直适应社会需要,就必须倾听人民群众的呼声,反映人民群众的意愿,体现人民群众的意志。如何将人民群众的意志准确表达出来,体现到法律制度中去,这是一个法治化的过程,也是一个科学化的过程。尊重立法的科学规律和技术要求,是立法科学化重要方面。立法的科学化与立法的民主化紧密联系,强化立法民主,保障人民合法权益,始终是立法的最高宗旨。为了确保科学立法和民主立法,依法立法也就成为必然要求。没有依法立法的意识,不能遵守立法法的规定,超越立法权限,滥用立法权力都是对依法立法的否定,既不是科学的,也不是民主的。因此,我们要以科学立法为主导,将民主立法、依法立法统一起来。

全面依法治国是对严格执法的要求。严格执法、依法行政是法治政府建设的必然要求,也是新时代坚持全面依法治国的基本要求。没有严格的执法,立法就成为空谈,司法也不堪重负。党的二十大报告指出,“扎实推进依法行政。转变政府职能,优化政府职责体系和组织结构,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化,提高行政效率和公信力。深化行政执法体制改革,全面推进严格规范公正文明执法,加大关系群众切身利益的重点领域执法力度,完善行政执法程序,健全行政执法裁量基准。”它为我们在新时期的严格执法指出了具

体路径。全面依法治国是对公正司法的要求。党的二十大报告指出,“严格公正司法。深化司法体制综合配套改革,全面准确落实司法责任制,加快建设公正高效权威的社会主义司法制度,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”司法是人间是非的终局裁判者,其是否公正对于全社会具有直接的重大的影响,严重影响着人民群众的合法权益保护状况,影响着国家和社会的安全稳定,影响着社会的文明发展。改革开放以来,我们不断推出司法体制改革措施,尤其是党的十八大以来,司法体制改革取得了重大成就。今后,我们必须进一步深化司法体制改革,提高司法公信力,维护社会公平正义。

全面依法治国是对全民守法的要求。全体人民对待依法治国的态度,决定了全面依法治国的成败。全体人民的尊法学法守法用法,是法治发展的不竭动力与力量源泉。正是基于这样的认知,党的二十大报告要求“加快建设法治社会。弘扬社会主义法治精神,传承中华优秀传统文化,引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。建设覆盖城乡的现代公共法律服务体系,深入开展法治宣传教育,增强全民法治观念。发挥领导干部示范带头作用,努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。”没有人民群众的参与,法治国家建设、全面依法治国是纸上谈兵。全民绝大多数成员的自觉守法,一定是全面依法治国的坚实基础与最大动力。

2 坚持全面依法治国是战略布局的新内涵

羊城晚报:全面依法治国作为“四个全面”战略布局的重要组成部分,党的二十大报告有没有进一步丰富它的内涵?

卓泽渊:党的十八大报告提出了全面推进依法治国的法治目标。之后,我们党逐步提出了包括全面依法治国在内的“四个全面”战略布局。2020年10月底,随着全面建成小康社会取得决定性进展,党的十九届五中全会对“四个全面”战略布局作出新的表述,将“全面建成小康社会”调整为“全面建设社会主义现代化国家”,调整后的“四个全面”是:全面建设社会主义现代化国家,全面依法治国,全面深化改革,全面从严治党。

要想深刻理解全面依法治国在“四个全面”中的新内涵,必须将坚持全面依法治国纳入“四个全面”的话语体系之中加以解读。

就全面依法治国与全面建设社会主义现代化国家的关系来说,它是后者的内在要求,也是其重要目标。一个现代化国家必须也必然是一个法治国家。法治是现代国家与现代化国家的时代标志,因此建设法治国家是建设现代化国家的内在要求。

就全面依法治国与全面深化改革的关系来说,它既是全面深化改革的重要内容,也是其重要保障。自古以来,历代改革都被称为变法。它们中的绝大多数都是通过变革法律制度而实

现改革目标。法治与改革若车之两轮、鸟之两翼,须臾不可分离。法治是改革的措施,也是改革获得成功的保证。没有足够的法律保障,改革就难以成功,甚至会遭遇失败。

就全面依法治国与全面从严治党来说,全面依法治国是全面从严治党重要使命,也是其得以推进的法治保障。当今的中国共产党是依法执政的党,也是一个依规治党的党,现有的党内法规,也被称为党内法规,如果缺乏或者没有法治精神,不仅无法完成执政使命,甚至连党自身也难以管党治党。因此,全面依法治国是全面从严治党政治要求与法治要求。

党的二十大报告在广东中小企业中引发热烈反响:

撸起袖子加油干 中小企业办大事

二十大时光

统筹/羊城晚报记者 侯梦菲
采访/羊城晚报记者 郭思琦 柳卓楠

在广州开发区科技企业加速器园区,一块镌刻着“中小企业能办大事”字样的巨石巍然耸立,见证着这里中小企业的发展故事。

2018年10月24日,习近平总书记在广州视察,提出“中小企业能办大事”的殷殷嘱托。四年来,黄埔区、广州开发区将殷殷嘱托转化为扎实可见的行动力,“中小企业能办大事”取得实效——创建全国首个“中小企业能办大事”创新示范区,聚集超过4万家中小企业,培育33家国家级专精特新“小巨人”企业,全区80%以上的规上工业企业、80%以上的高新技术企业是中小企业,80%以上的发明专利、创新成果和新产品来自中小企业,涌现出一大批拥有独门绝技的“单打冠军”“配套专家”。

黄埔区、广州开发区还制定出台多项政策法规,为中小企业的高质量发展搭台开路、保驾护航——先后在全国首推“专精特新10条”“民营及中小企业18条”等系列政策,着力破解中小企业面临的困境;今年以来,聚焦稳岗留工、稳定畅通供应链产业链等方面,陆续出台7个暖企稳企政策,“金镶玉”系列政策扩展至51个,不断优化中小企业创新创业成长的土壤。

撸起袖子加油干,风雨无阻向前行。10月16日,中国共产党第二十次全国代表大会开幕。习近平总书记代表第十九届中央委员会向大会所作的报告,在广大中小企业中引发热烈反响。大家纷纷表示,聆听完党的二十大报告后充满干劲,未来将全面贯彻党的二十大精神,埋头苦干、奋勇前进,聚力科技创新,推动中小企业办成更多大事。



黄埔区、广州开发区中小企业党员代表收看党的二十大开幕会直播 羊城晚报记者 郭思琦 摄

【现场心声】

“努力办成更多大事”

10月16日上午,广州市黄埔区的党政机关、中小企业纷纷组织党员群众,认真收听收看党的二十大开幕会盛况。党的二十大报告强调,必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力。对此,广州迈普再生医学科技股份有限公司董事长兼总经理袁玉宇感触颇深。回顾创业之路,公司从两名员工发展到如今在深交所创业板上市,他深知创新和人才在其中起到的关键作用。

“下一步,我们将聚力科技创新,积极参与全球创新竞争,推进高水平科技自立自强,以创新驱动企业高质量发展。”袁玉宇说。

“聆听完报告后,让我印象最深的还是那句‘撸起袖子加油干’。”黄埔区云埔街科技企业加速器园区党委副书记、广州广电五舟科技股份有限公司党支部书记、总裁谢辉表示,党的十八大以来,我国新一代信息技术产业高速发展,而这十年也是五舟科技

“撸起袖子加油干”取得突破性发展的十年,“未来,我们将继续致力于把产业链做深做实,逐渐往产业上游走,努力办成更多大事”。

“聆听了党的二十大报告后,我倍感振奋。”广州视源电子科技有限公司党委书记段宇表示,企业将以科技创新引领企业发展,加强面向多应用场景的技术创新和产品开发,不断精研产品,为全面建设社会主义现代化国家贡献力量。

“身上的干劲更足了”

党的二十大报告指出,营造有利于科技型中小微企业成长的良好环境,推动创新链产业链资金链人才链深度融合。

对此,黄埔区工业和信息化局副局长雷敏表示,接下来,黄埔区、广州开发区将以更大决心、更强举措、更优服

务支持中小企业高质量发展,帮助中小企业“办成大事”“办好大事”,续写中小企业高质量发展的新篇章。

“听完报告后,我觉得肩上的担子更重了,身上的干劲更足了。”广州开发区发展和改革局党组书记、局长杨元师表示,作为粤港澳大湾区的一

名建设者,他将立足本职岗位,坚持实体经济立区,坚定实施“湾区+”战略,集聚更多的战略科技力量“国家队”,打造以创新为引领支撑的经济体系,擦亮“中小企业能办大事”的金字招牌,以高质量发展的高质量答卷,为走好中国式现代化之路提供生动注脚。

【殷殷嘱托】

“民营企业对我国经济发展贡献很大,前途不可限量。党中央一直重视和支持非公有制经济发展,这一点没有改变、也不会改变。创新创造创业离不开中小企业,我们要为民营企业、中小企业发展创造更好条件。”

“希望民营企业、中小企业聚焦主业,加强自主创新、练好内功,努力实现新的发展,为祖国强大和人民幸福作出更大贡献。”

2018年10月24日,习近平总书记在广州视察,同民营中小企业负责人深入交流,详细了解企业研发、销售、出口等情况。

【亲历者说】

坚持自主创新,为制造强国建设贡献力量

回想起四年前习近平总书记视察时的场景,广州明珞装备股份有限公司(以下简称“明珞装备”)董事长姚维兵仍记忆犹新。“我们牢记总书记的嘱托,并将总书记视察的日期——10月24日定为了公司的创新日。”姚维兵说,这几年每到这一天,企业会对各个领域的创新成果进行年度总结,并研究未来的发展趋势。

作为广州本土成长起来的科技创新企业,四年来,明珞装备牢记嘱托,在以汽车车身制造为主导的高端装备领域,不断进行自

主创新研发,填补国内技术空白。过去三年,明珞装备营业收入年复合增长28.5%,智能制造与数字制造水平显著提升,新增近300项知识产权专利,产品出口欧美日等10多个国家和地区,国际业务占比70%以上。2021年,明珞装备更是成功入选国家级专精特新“小巨人”企业。

“站在新的历史起点上,我们将肩负起历史赋予的重任,勇做新时代科技创新的排头兵,为制造强国建设贡献一份力量。”姚维兵说。

勇攀科技高峰,助力质谱行业创新发展

殷殷嘱托,犹在耳畔。提起四年前习近平总书记视察的情景,广州禾信仪器股份有限公司董事长、首席科学家周振至今满怀激动:“当时,我向总书记汇报了团队在质谱技术领域攻坚克难的成果。总书记的嘱托一直鼓舞着我们前进。”

禾信仪器是中国第一家专业做质谱仪器的公司。十多年前,质谱技术在国内是一片空白,周振带领团队在质谱技术领域攻坚克难,打破了质谱仪器市场被国外垄断的局面。

“如今,禾信仪器已经实现了从‘求生存’到‘求发展’的转变。”周振介绍,四年来,禾信仪器

企业规模不断壮大,自主创新能力持续增强,营收实现了四倍的增长。禾信仪器还成功入选首批国家级专精特新“小巨人”企业,主导产品环境监测质谱仪入选制造业“单项冠军”产品,牵头持续推动粤港澳大湾区高端科学仪器创新中心建设,成功在上海证券交易所科创板上市。

“作为一名质谱仪器领域的科技工作者,我深感使命光荣、责任重大。”周振表示,未来,禾信仪器将坚定不移聚焦质谱主业,加强自主创新,勇攀科技高峰,不断拓展国产质谱仪器在国民经济各领域的应用,为推动我国质谱行业创新发展作出更大贡献。



广州开发区专精特新产业园之一“高新钧恒广场”通讯员供图