

今日论衡之公民问政 斯涵涵

身处广州，你我都是“战疫人”

首席评论 阅尽

期待深圳“痛经假” 带动更多“女性卫生福利”落地

对于女性而言，除了工作、学习中的烦恼外，每月总有那么几天会感到身体无力、小腹疼痛、困倦疲乏……据深圳市人社局官网发布，患有重度痛经及月经过多的女职工，月假期间可适当给予1-2天的休假。11月13日，#深圳痛经假确诊可休1-2天#冲上热搜第一。(11月14日南国早报)

早在1993年，由原卫生部、全国总工会等5部门联合颁布的《女职工保健工作规定》就已指出，患有重度痛经及月经过多的女职工，经医疗或妇幼保健机构确诊后，月假期间可适当给予1-2天的休假。“痛经假”的概念由来已久。又据不完全统计，目前，至少有包括北京、上海、陕西、山西等在内的十余个省份，已在地方性规定中明确了女性劳动者的这一权益。此次深圳痛经假冲上热搜第一，说明“痛经假”关注度不减，而多年来难以落实也成为民众吐槽的难点。

“痛经假”之所以执行难，主要面临几个问题：如何界定“痛经假”？会不会成为滥请假的借口？会不会提高企业成本，导致成为一纸空文？会不会变相抬高女职工就业门槛导致就业难？对此，深圳均给予了相关“解答”，如：患有重度痛经及月经过多的女职工，经医疗或妇幼保健机构确诊后，月假期间可适当给予1-2天的休假。

女性职工要休“痛经假”，首先要到医院开假条，这给“痛经假”划定了明确的边界，虽增加了休假成本，但能有效防止随意请假的可能。长远来说，这对“痛经假”的稳定执行，也是一种保护。

至于增加企业成本之说，也要辩证看待。在女职工少的单位，“痛经假”的影响微乎其微，而女职工集中的单位，则针对女职工工种的生理特征未雨绸缪：收到医疗机构证明之后建立档案，可

老客家，此刻，只要身处羊城，你就是广州人！应对疫情的持续冲击，所有广州人都是家人，风雨同舟，生死与共。在这座低调、包容又以理性务实见长的城市，每天不知演绎着多少令人动容的故事。那些在临时管控区内穿梭不停、24小时保障居民生活的外卖快递小哥，那些睡在办公室多日不见家人的公安、医护、志愿者、社区干部，那些租住在城中村打工的工人、小店老板，遭受百般艰辛困苦，但依然默默服从

对“上门代厨”不妨实施“沙盒监管”

李英锋

“你是否下班回到家就想吃一顿可口的饭菜？你是否讨厌买菜时的讨价还价？你是否吃腻了外卖想吃吃专业厨师的出品？现在，大厨代理做饭已上线……”这是某网络平台上一商家打出的广告。最近一段时间，“上门代厨”一词火了。“女子上门为年轻人代厨4菜1汤66元”“95后小伙上门代厨1周赚千元”相继登上微博热搜。对此，有网友准备约代厨上门，也有人准备“开个副业”。(11月15日中国新闻网)

“上门代厨”出现已有一段时间了，据报道，早在去年6月，江苏徐州就出现了“上门代炒菜”公共服务平台，如今注册的炒菜阿姨超过100人，注册会员超过1万人，已累计提供服务3000余次。“上门代厨”已经成了一种新型业态，给劳动者提供了新的职业和就业机会，给消费者提供了新的体验。

但对于“上门代厨”，有人表达了质疑和忧虑——代厨是否属于无照经营？代厨是否会存在食品安全隐患？如何保障代厨人员的健康？如何规范代厨的收费……有人认为，对“上门代厨”应该比照餐饮服务从严监管，并要求代厨服务人员取得相应的从业资格，办理有关登记或备案手续。

上述担忧契合了现实中的一些问题或隐患，有一定的合理性。对“上门代厨”服务的规范应该进行规范，规范是保障新业态健康有序发展的需要，是维护消费者合法权益的需要。

但也要看到，作为一种具有创新意义的新型业态，“上门代厨”服务自然会有一些发展探索期，有一个与市场、法规、消费者权益的磨合期，有一个问题的暴露期或观察期。在这个期间，监管部门不妨对“上门代厨”实施“沙盒监管”。

沙盒监管是一个管理学术语，指先划定一个范围，对在“盒子”里面的企业，采取包容审慎的监管措施，同时杜绝将问题扩散到“盒子”外面。对“上门代厨”的监管也可依此法，评估和监测“上门代厨”的问题和风险，在可控的范围内实行容错纠错机制，并不调整优化监管措施。

“上门代厨”与餐饮服务在服务环境、服务方式、食材供给和安全保障等方面存有不小的差距，与家政服务倒是接近。依笔者之见，监管部门可以参照家政服务对“上门代厨”进行规范，在划清法律红线、拉出负面清单的基础上，要求代厨服务人员提供近期健康证明，排除一些传染性疫病隐患，并就代厨收费明码标价，与消费者约定好服务范围、质量、费用、支付方式、纠纷解决路径等事项。家政服务行业协会也可针对“上门代厨”新业态进一步完善行业规则和服务标准，给企业和从业人员提供指导。

近年来，对一些新业态实施“沙盒监管”已逐渐成为一种监管新趋势，也取得了良好的社会效果。对“上门代厨”，监管部门不妨让其先走几步，以包容审慎的态度边观察边规范，以促进这一新业态的创新

着抗疫大局。广州经受的抗疫压力前所未有。居住在城中村的密集人群，如何阻断病毒的传播？数万人的分散转移、隔离、交通、吃住和治疗等如何做到万无一失？数量庞大且高度聚集的外来人员的防疫又如何不遗漏洞？与疫情胶着对阵的背后，是无数抗疫一线人员昼夜不息的防控和守护，是无数普通市民持续不懈的抵御和自我防护，还有那些对风险承受力低的民众的隐忍与太多不为人知的付出。

疫情吃紧，最需要同理心和共情，最需要换位思考。疫情中的百姓，谁都希望决策更科学、更合理，谁都希望各项防控措施更严谨周全、更人性化，谁都希望自己的诉求得到响应和满足。政府理应以最好的服务回应群众。但政策执行者也与群众一样，是有血有肉的人，社会系统化运作的艰巨与复杂、连轴转的劳累与巨大压力，以及个体的素质差异等，都可能令决策与执行出现疏漏。这时，更需要社

会每个成员齐心协力，互相补位，共克时艰。广州正遭遇防疫以来的“非常之难”。国家防疫政策“二十条”，对疫情防控提出了更高要求。要健全完善及时发现、快速处置、精准管控、有效救治的常态化防控机制，广州的防疫措施也需不断调整和完善的。

形势越是错综复杂，越需要我们有清醒的头脑，保持信心和定力，咬紧牙关顶上。能否打赢疫情阻击战，主动权永远掌握在广州人自己手中。

规范餐饮添加剂使用 管束“科技与狠活”

苑广阔

市场监管总局近日起草了《关于进一步规范餐饮服务提供者食品添加剂管理的公告(征求意见稿)》，正面向社会公开征求意见。《公告》规定，《食品安全国家标准食品添加剂使用标准》有最大使用量规定的食品添加剂，餐饮服务提供者应采用称量等方式定量使用等。(11月15日《潇湘晨报》)

最近一段时间，食品添加剂成为引发全网热议的话题，“科技与狠活”成了被频频提及的“热词”。与此同时，很多人也注意到了一个问题，那就是对于商场、超市，以及各路零售商家所售卖的各种包装食品、饮料，里面是否有添加剂、添加了几种等信息，都可以通过查看产品的配料表一目了然，但餐饮服务提供的现场制作的食品，其食品添加剂的使用情况，却几乎成了一个盲区。换言之，消费者对于摆在自己面前的一盘菜、一碗汤、一个馒头，无从知道里面到底有没有添加剂；如果使用了添加剂，也不知到底是不是超标了。

既然都是食品，那么按照管理来说，不管是包装类的食品，还是现场制作的食品，对于添加剂的使用，都应该严格按照国家相关的规定与标准来进行，并且要满足消费者的知情权。但是很显然，相对于包装食品通过食品配料表上的一目了然，餐饮服务现场制作的各类食品，其食品添加剂的使用情况，消费者是一无所知的。

规范餐饮添加剂使用 管束“科技与狠活”

市场监管总局近日起草了《关于进一步规范餐饮服务提供者食品添加剂管理的公告(征求意见稿)》，正面向社会公开征求意见。《公告》规定，《食品安全国家标准食品添加剂使用标准》有最大使用量规定的食品添加剂，餐饮服务提供者应采用称量等方式定量使用等。(11月15日《潇湘晨报》)

最近一段时间，食品添加剂成为引发全网热议的话题，“科技与狠活”成了被频频提及的“热词”。与此同时，很多人也注意到了一个问题，那就是对于商场、超市，以及各路零售商家所售卖的各种包装食品、饮料，里面是否有添加剂、添加了几种等信息，都可以通过查看产品的配料表一目了然，但餐饮服务提供的现场制作的食品，其食品添加剂的使用情况，却几乎成了一个盲区。换言之，消费者对于摆在自己面前的一盘菜、一碗汤、一个馒头，无从知道里面到底有没有添加剂；如果使用了添加剂，也不知到底是不是超标了。

既然都是食品，那么按照管理来说，不管是包装类的食品，还是现场制作的食品，对于添加剂的使用，都应该严格按照国家相关的规定与标准来进行，并且要满足消费者的知情权。但是很显然，相对于包装食品通过食品配料表上的一目了然，餐饮服务现场制作的各类食品，其食品添加剂的使用情况，消费者是一无所知的。

这意味着，如果《公告》的内容能够得到严格的贯彻落实，一方面相关的政府职能部门，可以更加方便地对餐饮企业使用食品添加剂的情况进行监督，督促餐饮企业按照法律要求和相关标准来合法、合理地使用各种食品添加剂；另一方面，餐饮企业通过向消费者公开食品添加剂的使用情况，可以保障消费者的知情权、选择权，从而倒逼餐饮企业能够尽量减少或规范食品添加剂的使用。

二十国集团领导人峰会开幕

据新华社电 二十国集团领导人第十七次峰会15日在印度尼西亚巴厘岛开幕。

本次峰会以“共同复苏、强劲复苏”为主题，以全球卫生基础设施、数字化转型和可持续发展的能源转型为三大优先议题。

印尼总统佐科在开幕式上说，在当前困难局面下，希望二十国集团有助于推动全球经济包容性复苏。二十国集团始终在努力达成具体共识，通过抗疫基金应对今后可能的疫情，帮助低收入国家增加财政政策空间，推动可持续发展目标更快落实等。

根据主席国印尼方公布的议程，15日举行的第一和第二阶段会议将分别聚焦粮食及能源安全、健康等议题，16日举行的第三阶段会议将重点讨论数字化转型。

二十国集团于1999年成立，由中国、阿根廷、澳大利亚等19个国家以及欧盟一共20方组成。集团成员覆盖面广、代表性强，包含主要发达经济体和新兴市场国家，在全球事务中发挥着举足轻重的作用，成为共同应对全球性问题的有效多边机制。



二十国集团领导人第十七次峰会开幕 图/视觉中国

新闻背景

二十国集团

二十国集团于1999年成立，由中国、阿根廷、澳大利亚等19个国家以及欧盟一共20方组成。集团成员覆盖面广、代表性强，包含主要发达经济体和新兴市场国家，在全球事务中发挥着举足轻重的作用，成为共同应对全球性问题的有效多边机制。

成立初期，集团运行机制为财长和央行行长会议机制。2008年国际金融危机爆发，当年11月集团召开第一次领导人峰会。领导人峰会主要讨论全球重大经济金融热点问题，为推动世界经济复苏和国际金融体系改革作出重要贡献。每次领导人峰会召开前，会不定期举行协调人会议及财长和央行行长会议，以及贸易、劳工就业、农业、能源、卫生等专家部长会议。

目前，集团机制已形成以领导人峰会为引领、协调人和财长渠道“双轨机制”为支撑、部长级会议和工作组为辅助的架构。集团主席采取轮换制，前任、现任、候任主席组成“三驾马车”，共同参与当年峰会进程。(新华社)

乌以撤军作为谈判先决条件 俄方表示无法接受

据新华社电 俄罗斯外交部副部长格卢什科14日表示，俄方无法接受将撤军作为就乌克兰问题进行谈判的先决条件。据乌克兰国家通讯社14日报道，乌克兰总统泽连斯基当天前往赫尔松州首府赫尔松市。

据俄罗斯媒体报道，俄外交部副部长格卢什科14日在接受媒体采访时表示，俄方无法接受将撤军作为就乌克兰问题进行谈判的先决条件。他强调，俄总统普京一再表示，俄方已准备好进行谈判，但这些谈判应考虑当地局势。

据乌克兰国家通讯社14日报道，乌克兰总统泽连斯基当天前往赫尔松市。另据乌克兰总统府网站发布的消息，泽连斯基说，截至12日晚，乌军控制了赫尔松州的60多个定居点，警方正采取措施稳定当地局势。

乌克兰外交部发言人奥列格·尼科连科14日在社交媒体上表示，乌克兰进行谈判的条件没有改变，即立即停止战争，撤出所有俄罗斯军队，恢复乌克兰领土完整，赔偿损失并提供有效保证不再发生侵略。

英国决定落实造舰计划 以“应对俄罗斯威胁”

预计最晚本世纪30年代中期完工

英国首相里希·苏纳克15日确认，为应对“俄罗斯威胁”，将落实一项造舰计划，再建5艘26型大型多用途护卫舰，预计最晚本世纪30年代中期完工。新护卫舰订单总额42亿英镑(约合49.4亿美元)，交由军工企业英国航空航天系统公司完成。英国政府最初计划建造13艘26型护卫舰，2015年削减至8艘，其中3艘已经开始建造，剩余5艘待建。

唐宁街10号以苏纳克名义发表声明说，“面对俄罗斯威胁上升局面，英国及其盟友正采取措施促进安全”。除了向乌克兰提供支援，英国也将利用自身专业技能保护本国和盟友，“包含打造下一代英国战舰”。

苏纳克14日抵达印度尼西亚巴厘岛，参加二十国集团领导人峰会，计划会见俄罗斯外交部副部长拉夫罗夫。英方上周称将很快向乌克兰军队运送新一批1000枚地对空导弹以及1.2万套防寒睡袋，作为对乌最新军援。(新华社)

英国逾1/3酒吧餐馆“少开张”

缩短营业时间的现象尤为普遍。其他行业仅7%缩短营业时间。

乌克兰局势今年2月升级后，英国、欧洲联盟与美国一道对俄罗斯施加多轮制裁，加剧欧洲多国天然气供应不足，气价飞涨状况。不少酒店及餐饮服务行业人士说，顾客消费需求也因能源账单飙升而下滑。(陈丹)

英国国家统计局14日说，由于能源价格飞涨，英国超过三分之一酒吧和餐馆过去三个月缩短营业时间以控制开支。国家统计局数据还显示，大约6%的酒吧、咖啡馆和餐馆每周多歇业两天；7%多歇一天；21%每周营业天数不变，但时长缩短。据路透社报道，与英国经济其他行业比，酒店及餐饮服务

“暗中获取”用户位置信息 谷歌近4亿美元达成和解协议

美国多州检察长办公室证实，美国谷歌公司同意支付3.915亿美元与40个州的检方达成和解，换取对方终止对谷歌获取用户位置信息的做法所做调查。

谷歌还同意采取措施提高数据采集的透明度，包括在用户打开和关闭定位设置时显示更多信息，以及在专门网页上就谷歌搜集的数据向用户做出说明。

在美国涉及数据隐私的司法案例中，这是迄今达成金额最高的一份多州和解协议。康涅狄格州检察长威廉·汤说，“位置数据是谷歌搜集的最敏感和最宝贵的个人信息类别之一”，在这个技术依赖日深的时代，能达成金额如此高昂的和解对消费者而言是一次“历史性胜利”。

美国媒体2018年曝光谷歌在用户关闭定位功能后仍继续搜集位置数据。检方同年启动调查，后来认定谷歌至少自2014年开始就诱导用户以为已停止位置信息共享，违反保护消费者的法律。

纽约州检察长办公室14日发表声明说：“谷歌暗中定位用户并借此获利，今天就要为此承担责任……我们将继续追究违法企业的责任，保护消费者免受唯利是图企业的伤害。”

艾奥瓦州检察长汤姆·米勒说，当用户决定不共享位置信息时，理应能够相信自己不会被定位。“这一和解发出明确信息，即技术企业必须遵守涉及隐私的联邦和州法律，在获取用户位置信息时操作透明。”

通过定位用户，技术企业能够更为精准地投放广告。据路透社报道，谷歌今年上半年网络广告收入达到1110亿美元，为业界最高。

谷歌发言人就和解报道回应道，各州调查基于谷歌过去的产品政策，谷歌多年前就做出调整，如今已了结调查。谷歌还将改进定位数据服务，包括让用户能更容易删除自身位置信息。陈立希(新华社特稿)



11月15日，行人在日本东京站穿行 新华社发

联合国：世界人口达到80亿

联合国宣布，世界人口在2022年11月15日这天达到80亿。

联合国网站“80亿人口日”栏目介绍说，这是人类发展史上的一个里程碑。全球人口增长归功于公共卫生、营养、个人卫生以及医药的改善使人寿命逐渐延长。另外，一些国家的高生育率也推动了人口快速增长。

联合国秘书长古特雷斯表示，这是人类思考对地球负起共同责任的时刻。

联合国网站显示，全球人口从70亿增长到80亿花了约12

年时间，而到2037年达到90亿将需要大约15年的时间，这表明全球人口的总体增长速度正在放缓。联合国网站说，生育率高的国家往往是人均收入低的国家。随时间推移，全球人口增长越来越集中在世界上最贫穷的国家，其中大多数在撒哈拉以南非洲。在这些国家中，持续的人口快速增长可能阻碍实现可持续发展目标，而可持续发展目标仍然是世界迈向幸福和健康未来的重要途径。(新华社)